



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 149/2021

Dnro ESAVI/28626/2020

18.5.2021

ASIA

Aloite Joutsenon tehdasalueen kattilalaitoksen ympäristöluvan muuttamiseksi, Lappeenranta

ALOITTEEN TEKIJÄ

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

LUVANHALTIJA

Adven Oy
Karhumäenkuja 2
01530 Vantaa

Y-tunnus: 2379598-5

ALOITE

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 8.10.2020 aluehallintovirastoon saapuneella aloitteella ympäristönsuojelulain 89 §:n perusteella esittänyt, että Lappeenrannan Joutsenossa sijaitsevan kattilalaitoksen ympäristölupaa (Nro 230/2016/1, Dnro ESAVI/184/04.08/2013, 15.9.2016) muutetaan.

ALOITTEEN PERUSTE JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaan lupaviranomaisen on asianomaisen, yleistä etua valvovan viranomaisen tai haitankärsijän taikka 186 §:ssä tarkoitettun rekisteröidyn yhdistyksen tai säätiön hakemuksesta muutettava lupaa, jos pykälässä mainitut edellytykset täyttyvät.

Kattilalaitoksen toiminta on luvanvaraista toimintaa ympäristönsuojelulain 30 §:n 1 momentin kohdan 1) ja 28 §:n 1 momentin perusteella. Ympäristönsuojelulain 34 §:n 3 momentin ja ympäristönsuojelulain 41 §:n nojalla aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomainen. Ympäristönsuojelulain 23 §:n perusteella valvontaviranomainen on elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Adven Oy:n Joutsenon Kemira Chemicals Oy:n tehdasalueella sijaitsevalla kattilalaitoksella on Etelä-Suomen aluehallintoviraston FC Power Oy:lle myöntämä ympäristölupa Nro 230/2016/1, 15.9.2016. Kattilalaitoksen toiminta on vuonna 2018 siirtynyt Adven Oy:n omistukseen.

Kattilalaitoksen Nro 230/2016/1 luvassa on määrätty mm. seuraavaa:

Vesien käsittely ja päästöt vesistöön

6. Öljytuotteiden käsittelyalueiden sekä öljysäiliön lähialueen viemärit tulee varustaa öljynerottimilla. Sade/jäähdytysvesiviemäriin tai maastoon johdettavan veden hiilivetypitoisuus ei saa ylittää pitoisuustasoa 5 mg/l. Öljynerottimissa on oltava hälyttävät öljynilmaisimet ja hälytysjärjestelmien toimivuus on testattava säännöllisesti.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely

9. Voimalaitoksen käyttämissä kevyen polttoöljyn säiliöissä on oltava ylitäytön estävät hälytys- tai lukitusjärjestelmät. Polttoaineet on varastoitava kyseisen polttoaineen varastointiin hyväksytyissä kaksoisvaippasäiliöissä tai tiiviiseen suoja-altaaseen sijoitetussa säiliöissä. Suoja-altaan tilavuuden on oltava vähintään 100 % säiliöiden tilavuudesta. Kaksoisvaippasäiliöt on varustettava vuodonilmaisimilla. Soveltuvien osien määräys koskee myös kiertoöljysäiliötä. Polttoöljy- ja kiertoöljysäiliöt ja niihin liittyvät laitteet kuten putkistot, liitokset ja venttiilit on säännöllisesti tarkastettava ja huollettava vuotojen ja vikojen havaitsemiseksi ja korjaamiseksi. Samoin on tarkastus tehtävä laitteisiin kohdistuvien muutos- ja korjaustöiden yhteydessä. Huoltotoimenpiteet on kirjattava ylös ja tarvittaessa esitettävä viranomaisille.

ALOITTEEN SISÄLTÖ

Adven Oy suunnittelee muuttavansa olemassa olevan noin 100 m³ kevyen polttoöljyn säiliön uuteen 50 m³ kaksoispohjalliseen säiliöön, johon rakennetaan pohjaveden suojaus ja valuma-allas ja valuma-altaasta vedet johdetaan öljynerotuksen jälkeen viemäriin. Yhtiö suunnittelee toteuttavansa myös tankkausalueelle putkistouudistuksia ja maaperän suojauksia sekä uuden sade- ja hulevesien imeytyskentän rakentamista.

Lainvoimaisen Adven Oy:n ympäristöluvan osalta jää epäselväksi, miten lupaharkinnassa on pohdittu toiminnan luvan myöntämisen edellytyksiä YSL 49 §:n kohdan 3 osalta, eli voiko kattilalaitoksen toiminnasta aiheutua pohjaveden pilaantumista ja ovatko hakemuksessa esitetyt selvitykset ja toimenpiteet riittäviä estämään pohjaveden pilaantumista. Ympäristönsuojelulain 17 §:ssä säädetään pohjaveden pilaamiskiellosta: ainetta, energiaa tai pieneliöitä ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että:

- 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua.
- 2) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleistä tai toisen etua (pohjaveden pilaamiskielto).

Ympäristönsuojelulain 28 §:ssä säädetään luvanvaraisuudesta pohjavesialueille. Säädöksen lähtökohtana on hallituksen esityksen mukaan se, että yleistä lupavelvollisuutta (YSL liite 1 luvanvaraiset toiminnot) tai rekisteröintivelvollisuutta (YSL liite 2) vähäisemmillekin toiminnoille tulee hakea ympäristölupaa, jos ne sijoittuvat tärkeälle pohjavesialueelle.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että FC Power Oy:n (nykyinen Adven Oy:n) ympäristöluvassa ei ole riittävästi harkittu tai tuotu esille harkittuja luvan myöntämisen edellytyksiä siltä osin, kun kattilalaitostoiminta sijoittuu I-luokan pohjavesialueelle. Siten Adven Oy:n lainvoimaisen ympäristöluvan nojalla ei voida ottaa käyttöön Adven Oy:n suunnittelemaa muutoksia.

TOIMINTA

Kattilalaitoksen sijainti

Adven Oy:n höyry- ja väliottoturbiinilaitos sijaitsee Lappeenrannan kaupungin Joutsenon taajamassa, Pappilankankaalla, noin 3,5 kilometriä Joutsenon keskustasta koilliseen. Kattilalaitoksen kanssa samalla tehdasalueella toimivat Kemira Chemicals Oy:n tuotantolaitokset. Alue rajoittuu pohjoisessa ja idässä metsään ja Rantatiehen (14852), etelässä aluetta sivuaa Helsinki-Joensuu junarata ja Valtatie 6. Alueen lähiympäristö on metsää ja

harvaan asutettua. Pohjoispuolella sijaitsee Karsturannan kylä. Kylän asukkaista noin 15 asuu noin yhden kilometrin säteellä tehdasalueesta.

Tehdasalue sijoittuu Ukonhautojen tärkeäksi luokitetulle (luokka I) pohjavesialueelle ja sen pohjaveden vedenjakaja-alueelle niin, että se on osittain Myllypuron vedenottamon valuma-alueen reunalla. Ukonhaudan pohjavesialue (0517302) kuuluu Vuoksen vesienhoitoalueeseen. Pohjavesialue on I Salpausselkään kuuluva deltamuodostuma, jossa soraa ja hiekkaa on kerrostunut paksusti ja pohjavesi on syvällä. Idässä muodostuma rajoittuu kallioharjanteisiin, pohjoisessa vesistöön ja muualla tiiviisiin huonosti vettä läpäiseviin maakerroksiin ja soistuneisiin alueisiin. Muodostuman poikki kulkee lähes pohjois–eteläsuuntainen karkea-aineksinen harjanne, jonka eteläosissa on Ukonhautojen suppia, jotka näkyvät Ukonhaudan Natura -alueella pohjavesilampina ja kuvaavat pohjavedenpinnan tasoa. Pohjavesi purkautuu etelässä lähteistä ja pohjoisosan pääpurkautumissuunta on kohti Saimaata.

Ukonhaudan pohjavesialueen pinta-ala on 16,54 km² ja muodostumisalueen pinta-ala 12,74 km². Alueella on arvioitu muodostuvan pohjavettä noin 9 000 m³/d. Pohjaveden virtauksen jakava lounais–koillissuuntainen vedenjakaja sijoittuu hieman valtatie 6:n pohjoispuolelle. Vedenjakajan pohjoispuolella on pohjaveden virtaussuunta kohti Kolarinlahtea luoteeseen ja eteläpuolella kohti Ukonhautoja kaakkoon.

Tehdasalueen pohjavedessä todettujen korkeiden kloridipitoisuuksien vuoksi tehdasalueella on tehty pohjaveden suojapumppausta vuodesta 1997 lähtien. Suola on todennäköisimmin päässyt valumaan Kemira Chemicals Oy:n avonaisesta suolavaraston muurin saumakohdasta maaperään ja edelleen pohjaveteen. Kemira Chemicals Oy:n uusi katettu suolavarasto otettiin käyttöön vuonna 2016. Katetun suolavaraston käyttöönoton myötä pohjaveden kloridipitoisuuden odotetaan laskevan vähitellen.

Ukonhaudan pohjavesialueen vedenlaatu on hyvää ja täyttää talousveden laatusuosituksen ja -vaatimukset, lukuun ottamatta ajoittain kohonnutta rautatipitoisuutta ja Kemira Chemicals Oy:n suolavaraston alueen korkeita kloridipitoisuuksia. (FCG 2014)

Yleiskuvaus toiminnasta

Adven Oy:n kattilalaitos tuottaa prosessihöyryä ja sähköä Kemira Chemicals Oy:n Joutsenon tehtaalte sekä kaukolämpöä Lappeenrannan Energia Oy:lle. Höyrykattila- ja väliottolauhdeturbiinilaitoksella on yksi vesiputkihöyrykattila, jonka maksimiteho 19 MW ja höyrynpaine 60 bar. Kattila on otettu käyttöön vuonna 2006. Väliottolauhdeturbiinin teho on noin 4,5 MW. Kattilan pääpolttoaineena (99 %) on Kemira Chemicals Oy:n tuottama vetykaasu. Pääkattila sijaitsee kattilalaitoksella ja savukaasut johdetaan 30 metriä korkean piipun kautta ulkoilmaan.

Apukattila on Arvomat 400 merkinen polttoaineteholtaan 10 MW:n tulitorvikattila, jonka polttoaineena on vety ja varapolttoaineena kevyt polttoöljy.

Kattila on otettu käyttöön vuonna 1988. Apukattila sijaitsee 1970-luvulla rakennetussa ja 1980-luvulla laajennetusta rakennuksessa. Samassa rakennuksessa on myös Kemira Chemicals Oy:n prosessilaitteita. Savukaasut johdetaan 20 metriä korkean piipun kautta ulkoilmaan. Apukattilalaitoksen yhteydessä on 4 MW:n höyry/kaukolämpövesilämmönvaihdin ja 2 MW:n jäähdytysvesi/kaukolämpövesilämmönvaihdin. Taulukossa 1 on esitetty energiantuotantoyksiköiden tuotanto- ja käyttötietoja vuosilta 2018 ja 2019.

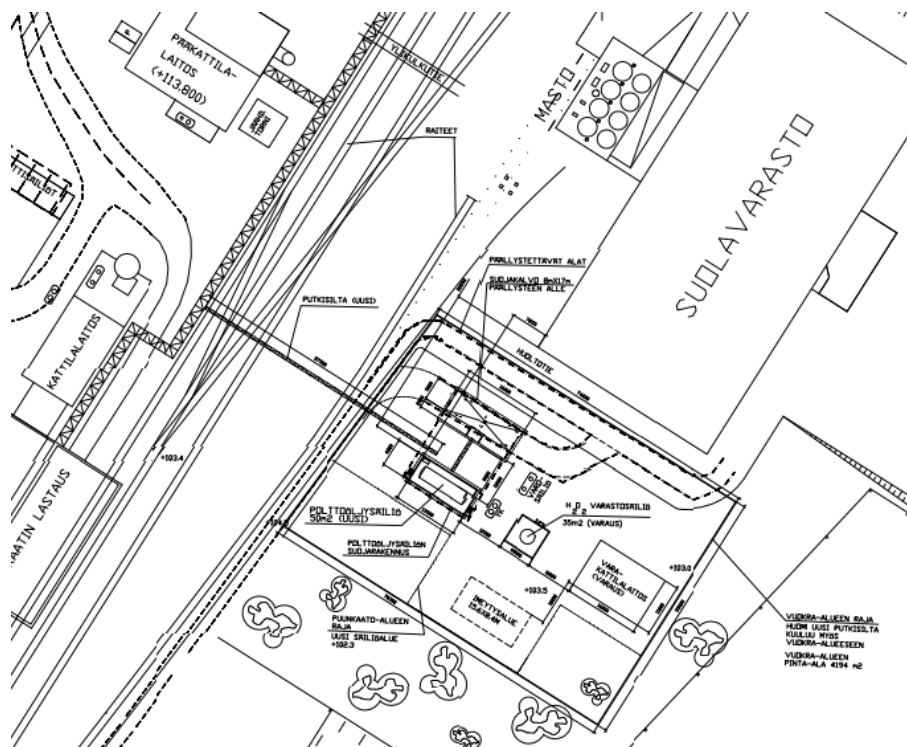
	2018			2019		
	K1	K2	Yhteensä	K1	K2	Yhteensä
Sähkö GWh/a	9,1	0	9,1	6,7	0	6,7
Höyry GWh/a	71,79	0	71,79	65,46	0	65,46
Lämpö GWh/a	0	18,41	18,41	0	21,17	21,17
Vedyn kulutus GWh/a	114,6	23,48	138,08	95,6	28,05	123,65
Öljyn kulutus GWh/a	0	0,18	0,18	0	0,4	0,4
Käyntitunnit h/a	8345	n. 8400		8263	8584	

Taulukko 1. Adven Oy:n Joutsenon energiantuotantoyksiköiden tuotanto- ja käyttötietoja.

Vetykaasu saadaan Kemira Chemicals Oy:n prosessista. Vety tulee laitokselle kloraattitehtaalta putkistoa pitkin. Apukattilan vara- ja lisäpolttoaineena käytettävä kevyt polttoöljy varastoidaan ulkona olevassa öljysäiliössä, jonka tilavuus on 99 m³. Säiliö on kaksivaippainen ja varustettu ylitäytönestimellä ja vuodonilmaisimilla. Säiliö on asfaltoidulla alueella ja sen edessä on törmäyskaide. Säiliöalueen viemäröinti on varustettu öljynerotuskaivolla ja lisähälyttimellä. Putkisto kulkee turkkilevyillä peitetyssä lattiakanaalissa.

Uusi polttoainesäiliö ja polttoaineen siirto

Adven Oy:n esittämien muutosten myötä vanha öljysäiliö tulee purkamaan. Kevyt polttoöljy varastoidaan jatkossa öljyn purkupaikan läheisyydessä 50 m³:n kokoisessa makaavassa kaksoisvaippaisessa säiliössä. Kevyen polttoöljysäiliön sekä purkupaikan uusi sijainti on esitetty alla olevassa kuvassa.



Öljysäiliö on teräksinen ja se sijoitetaan betoniseen suoja-altaaseen (kokonaistilavuus n. 72 m³). Öljysäiliö varustetaan välitilan valvonnalla, järjestelmään liitetyllä pinnanmittauksella, paikallisella pinnanmittauksella sekä ylitäytönestimellä. Suoja-altaan ylle rakennetaan katos sekä seinät estämään sadeveden pääsyä suoja-altaaseen. Polttoöljyn siirtopumput sijoitetaan öljysäiliön suoja-altaaseen. Suoja-altaan alle asennetaan HDPE-suojakalvo. Suoja-allasta ei viemäroidä, mutta siihen tulee erillinen hälytyksellä varustettu umpikaivo.

Säiliöautolle tarkoitettu öljyn purkupaikka-alue tehdään öljytiiviiksi ja viemäroidään öljynerotuskaivon kautta. Tiivisasfaltin alle asennetaan HDPE-suojakalvo. Purkupaikan viemäri varustetaan erillisellä maanalaisella varosäiliöllä (n. 12 m³) ja sulkuventtiilillä, jolloin auton purun yhteydessä tapahtuvat vuodot ohjataan. Varosäiliön koko on mitoitettu säiliöauton isoimman keralla purettavan lohkon mukaan. Varosäiliön tyhjennys tapahtuu erillisellä pumpulla tai imuautolla. Varosäiliön pintaa valvotaan ohjausjärjestelmään kytketyllä pintakytkimellä. Alueella ei tehdä tankkauksia, vaan purkualuetta käytetään ainoastaan öljysäiliön täyttämiseen.

Polttoöljyn purkutilanteisiin on laadittu ohjeistukset. Purkupaikalla on ohjauskeskus ja valotaulu, jotka ovat purkamiseen käytettävien liityntöjen ja putkistovarusteiden osalta sijoitettu kaappiin. Kaapissa on tippakaukalo purkuyhteen alapuolella. Putki purkupaikalta öljysäiliöön johdetaan putkisiltaa pitkin. Purkulupa voidaan saada, kun:

- purkupaikan sulkuventtiilikaivon venttiili on kiinni
- öljysäiliön pinta alle ylärajan (90 %)
- varosäiliön pintahälytys ei ole aktiivinen
- suoja-altaan pintahälytys ei ole aktiivinen

- öljynerotuskaivon pintahälytys ei ole aktiivinen.

Purkulupa on voimassa yhden tunnin ajan. Tämän jälkeen purkulupa on haettava uudelleen. Valotaulussa vihreä valo ilmoittaa, että purkulupa on saatu ja purkaminen voidaan aloittaa. Punainen valo osoittaa, että purkulupa ei ole voimassa. Ohjauskeskuksen kytkimestä voidaan ohjata purkupaikan sulkuventtiilikaivon venttiili kiinni tai auki. Ohjaus on vain paikallisesti. Sulkuventtiilillä ei ole automaattisia toimintoja, joten ohjaus tapahtuu vain operaattorin toimesta. Ohjausjärjestelmä antaa hälytyksen, jos venttiili on kiinni ja purkulupa ei ole voimassa.

Polttoöljyn siirto tehdään suoja-altaaseen sijoitetulla pumppukoneikolla, jossa on 2 siirtopumppua. Apukattilalaitoksella olemassa olevilla öljypumppuilla tehdään paineenkorotus. Pumppuilla on oma valuma-altaansa, ja allas on varustettu vuotovalvonnalla. Pumppuihin integroidaan ylivirtausventtiilit. Öljyn siirtolinjoissa menon ja paluun välillä on myös ylivirtausventtiili (ennen paineenkorotuspumppuja). Siirtoputkisto johdetaan suoja-altaasta apukattilalaitokselle putkisiltaa pitkin. Junaratojen ylityksessä on huomioitu vaadittavat suojaetäisyydet junaliikenteeseen. Suoja-altaan ja apukattilan ulkopuolisella osuudella meno- ja paluuputkistona käytetään kaksoisvaippaputkistoa. Siirtoputkisto on varustettu vuotovalvonnalla.

Vesien johtaminen, viemärointi ja imeytyskenttä

Tehtävien muutoksien jälkeen pääkattilan viemäroinnissä ei tapahdu muutoksia. Apukattilan osalta nykyiset öljysäiliöalueen viemärointi sekä apukattilan viemärointi jäävät ennalleen, alueelta kuitenkin poistuu öljyn varastointi ja purku. Apukattilarakennuksen sisäpuolinen viemärointi ei muutu.

Rakennettavaan imeytyskenttään johdetaan:

- kevyen polttoöljyn purkupaikalla syntyvät sade- ja hulevedet
- mahdolliset salaojavedet purkupaikan ja uuden öljysäiliön alapuolella olevan HDPE kalvon päältä
- muut päällystettyjen alueiden sade- ja hulevedet
- öljysäiliön suoja-altaan umpikaivoon mahdollisesti kertyvä sadevesi

Kevyen polttoöljyn purkupaikan sadevesikaivo johdetaan sulkuventtiilikaivon kautta öljynerotuskaivoon. Sulkuventtiilikaivossa on toimilaitteellinen sulkuventtiili. Viemäriin on sijoitettu varosäiliö, johon polttoöljy päättyy purkupaikan suuressa vuototilanteessa sulkuventtiilikaivon ollessa suljettuna.

Öljysäiliön umpikaivoon kulkeutunut sadevesi pumpataan erillisellä pumppulla purkupaikan sadevesikaivoon ja edelleen öljynerotuskaivon kautta imeytyskentälle. Mikäli umpikaivossa havaitaan öljyä, tyhjennetään suojaallas imuautolla ja öljyinen vesi toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Imeytyskenttään johdettavat vedet kulkevat I-luokan öljynerottimien kautta. Öljynerotuskaivon öljyn pintaa valvotaan pintahälyttimellä, jonka hälytys on kytketty ohjausjärjestelmään. Öljynerotuskaivo on varustettu omavoimaisella sulkuventtiilillä, joka sulkeutuu, mikäli öljypinta nousee

öljynerotuskaivossa. Lisäksi öljynerotuskaivon jälkeen on erillinen käsikäyttöinen sulkuventtiili. Öljynerotuskaivon jälkeen viemärointi johdetaan näytteenottokaivon kautta imeytykseen. Öljynerotuskaivosta seuraavana viemärijärjestelmässä on kokoojakaivo, johon johdetaan alueen muut sadevesikaivot.

Imeytyskentän mitoituksessa varaudutaan mahdolliseen uuteen varakattilaan sekä uuden vetyperoksidin varastosäiliöalueen sade- ja hulevesien imeytykseen. Imeytyskenttä toteutetaan Uponor hulevesikaseteilla tai vastaavilla tehdasvalmisteisilla imeytyselementeillä. Uponorin suunnittelu- ja asennusohjeenperusteella on laskettu hulevesikasettien tilavuuden ja sadevesien pinta-alan suhde 0,01875, joka 2 800 m² pinta-alalla antaa imeytyskentän tilavuudeksi 52,5 m³.

Hulevesikasettien alle pohjakerrokseksi levitetään 100 mm paksuudelta 8–16 mm rakeisuuden sorakerros. Sorakerroksen ja hulevesikasettien väliin asetetaan suodatinkangas. Hulevesikasetit verhoillaan suodatinkankaalla myös sivuilta ja päältä. Ennen viemäriin tuloa hulevesikaseteille asennetaan tarkastuskaivo. Imeytyskenttä tuuletetaan maanpinnan yläpuolelle tuotavilla kahdella 160 mm tuuletusputkella.

ASIAN KÄSITTELY

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirastolta (TUKES).

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on mm. todennut seuraavaa:

ELY-keskus pyytää aluehallintovirastoa huomioimaan lupakäsittelyssä ELY-keskuksen aloitteessaan tekemät huomiot ja korostaa sen vuoksi myös tässä lausunnossaan erityisesti, että laitoksen ympäristöluvassa tulee huomioida huolellinen toiminta sekä riittävä maaperän ja pohjaveden suojeleminen ja onnettomuusriskeihin varautuminen.

Muuttuvan laitoksen toiminnan vaikutusten huomioiminen ympäristöluvassa

ELY-keskuksen katsoo, että toiminnanharjoittajan esitys varapolttoaineena käytettävän kevyen polttoöljyn varastointia ja tankkausta koskevien toimintojen osalta sekä esitys maaperän ja pohjaveden suojausta koskevien pilaantumisriskien ehkäisemiseksi suunniteltujen toimenpiteiden osalta vaikuttavat pääosin riittävästi. Toiminnan ympäristövaikutuksia arvioitaessa on tarpeen kuitenkin huomioida, että aiemmin luvassa todettu varakattila on nyt lupahakemuksessa todettu olevan apukattila, jota käytetään läpivuoden

noin 8 000 h/a. Apukattilan käyttömäärän lisääntyminen voi vaikuttaa myös varapolttoaineen määrän lisääntymiseen. ELY-keskuksen valvonnassa saaman tiedon mukaan kevyen polttoöljyn käyttö on Adven Oy:n toiminnassa vaihdellut vuosien 2016–2019 aikana noin 13–71 t/a.

Maaperän ja pohjavesien suojele

ELY-keskus korostaa, että toiminnanharjoittajalla tulee olla koko ajan päivittyvä suunnitelma alueen maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi tehtävien rakenteiden kunnon tarkkailemiseksi ja toimintoihin liittyvien onnettomuustilanteisiin varautumiseksi. Suunnitelman tulisi olla osa laitoksen tarkkailuohjelmaa. Toiminnan tulee olla huolellista ja laitteistojen sekä imeytyskentälle ja käsittelyyn johdettavien vesien laadun tarkkailun tulee olla säännöllistä. Tarkkailussa tulee kuitenkin huomioida, että Adven Oy:n ja Kemira Chemicals Oy:n vastuut ovat selkeät vesien tarkkailun osalta.

ELY-keskus katsoo lisäksi, että kaikessa I-luokan pohjavesialueen maaperään ja pohjaveteen riskiä aiheuttavassa toiminnassa tulee toimia erityisellä huolellisuudella. Adven Oy:n ympäristöluvassa tulee lisäksi ottaa huomioon Pohjavesien suojelusuunnitelman toimenpidesuosituksien siten, ettei ristiriitoja ympäristöluvan ja pohjavesien toimenpidesuosituksien osalta esiinny. Linkki Ymparisto > Pohjavesialueen suojelusuunnitelma.

ELY-keskus perustelee edellä esittämäänsä sillä, että Adven Oy:n toiminta-alueella toimivan Kemira Chemicals Oy:n toiminnasta todettiin syksyllä 2020 aiheutuneen lipeän lastaus- ja säilöalueella suojausrakenteiden rikkoontuminen kahdesta kohtaa. Sinänsä alustavasti vähäisiltä vaikuttavien rakenteiden rikkoontuminen johti siihen, että lipeää on päässyt ajan mittaan tarkkailusta huolimatta syvälle maaperään sekä lipeän säilöalueelta ja lipeän lastausalueelta. Lipeää ei ole vielä todettu alueen pohjavedessä, mutta lipeävuodon mahdollisia vaikutuksia alueen pohjaveteen tarkkaillaan parhaillaan alueella tehostetusti.

Kemira Chemicals Oy:n toiminta-alueella on lisäksi tapahtunut jo aiemmin Kemira Chemicals Oy:n käytössä olleesta suolavarastosta suolan pääsy maaperään ja pohjaveteen ja alueella toteutetaan tämän vuoksi pohjaveden suojaumppeusta.

Imeytyskentän rakentaminen ja vesien johtaminen

Aluehallintovirasto on Kemira Chemicals Oy:lle 6.7.2017 antamassaan ympäristöluvassa todennut, että KC Oy voi rakentaa ja ottaa käyttöön puhdaille sade- ja hulevesille imeytyskentän pohjavesialueelle (lupamääräys 8a).

ELY-keskus katsoo, että Adven Oy:n esitys imeytyskentän rakentamiseksi ja käyttämiseksi vaikuttaa asianmukaiselta.

ELY-keskus pyytää aluehallintovirastoa kuitenkin huomioimaan, että Kemira Chemicals Oy on keväällä 2020 ilmoittanut, että sen käytössä oleva

sade- ja hulevesien imeytyskenttä ei toimi koko ajan odotetusti. Imeytyskentän toimimattomuus aiheutti Kemira Chemicals Oy:n laajennusosan N3 piha-alueella keväällä 2020 varsin laajoja hulevesilammikoita. Yhtiö on selvittänyt muita mahdollisuuksia hulevesien johtamiseksi. Hulevesiä on pohdittu johdettavaksi pois pohjavesialueen ulkopuolelle mm. liittymällä VT6 hulevesiputkeen. Tällä hetkellä tämä ei vaikuta todennäköiseltä vaihtoehdolta.

ELY-keskus korostaakin lausunnossaan, että Adven Oy:n sade- ja hulevesien imeytyskentän mitoituksessa, rakentamisessa ja käyttöönotossa tulee mahdollisimman hyvin ennalta varautua paitsi imeytettävien vesien laadun tarkkailuun, niin myös imeytyskentän toimivuuteen erilaisissa tilanteissa.

Adven Oy:n 12.11.2020 antamassa lisäselvityksessä on esitetty Pääkattilan kattovedet ja pihavedet johdettaviksi Kemira Chemicals Oy:n sadevesiviemäriin ja edelleen imeytyskentälle. Tarkoitetaanko tässä, että kyseiset vedet johdetaan olemassa olevalle KC Oy:n N3 laitoksen eteläpuolelle olevalle imeytyskentälle? Millaisia nämä vesimäärät ovat suhteessa imeytyskentälle johdettaviin vesimääriin ja epäselväksi jää ovatko ne Adven Oy:n vai Kemira Chemicals Oy:n vastuulla nykyisessä tilanteessa.

Savukaasupäästöt

Adven Oy:n savukaasupäästöjä ja niiden tarkkailun tarvetta arvioitaessa on tarpeen huomioda, että aiemmassa luvassa todettu apukattila on nyt lupahakemuksessa todettu olevan toiminnaltaan apukattila, jota käytetään läpivuoden noin 8 000 h/a.

Toiminnanharjoittaja esittää nykyisen luvan lupamääräyksissä 1 ja 2 esitettyjen päästöraja-arvojen muuttamista VnA 1065/2017 mukaisiksi. Esitys on ELY-keskuksen mielestä asianmukainen. ELY-keskus toteaa, että kyseessä on olemassa oleva voimalaitos, johon tulee tulkita valtioneuvoston asetuksen määräyksiä olemassa olevan kattilalaitoksen osalta.

Lupamääräyksessä 14 on nykyisin velvoite kattiloiden savukaasujen mittaamisesta ja mittausvälistä. Toiminnanharjoittaja esittää savukaasujen tarkkailumääräyksen muuttamista VnA 1065/2017 mukaiseksi. ELY-keskuksen mielestä vetykaasua käyttävän pääkattilan osalta mittausväli kerran viidessä vuodessa on aiemman kaltainen ja asianmukainen jatkossakin.

Apukattilan osalta on nykyisin luvassa edellytetty savukaasujen mittausta 7 000 käyttötunnin tai vähintään 7 vuoden välein. Apukattilan savukaasujen mittausväliä toiminnanharjoittaja esittää seuraavasti: 1.1.2025 saakka tehtäväksi kerran viidessä vuodessa typenoksidien osalta. Aiemmin edellytettyä hiukkasmittausta ei hakemuksessa esitetä enää tehtäväksi. 1.1.2025 alkaen kerran kolmessa vuodessa typenoksidien, rikkidioksidin ja hiilimonoksidin osalta.

Toiminnanharjoittajan esitys muuttaisi oleellisesti apukattilan nykyistä savukaasujen mittauksiin perustuvaa tarkkailua. ELY-keskuksen valvonnassa

saamien tietojen mukaan viimeinen savukaasujen mittaus on apukattilan osalta tehty 15.12.2017, vaikka apukattilan käyttö on lisääntynyt oleellisesti ympäristöluvassa arvioidusta ja lupamääräyksen 14 nojalla mittaukset olisi tullut käytännössä tehdä vuosittain apukattilan käyttömäärän perusteella.

Talvella 2017 (15.12.2017) mitattu savukaasujen NO_x-taso on alittanut asetetun raja-arvon (vetykaasun poltolle), mutta sitä edeltävässä savukaasumittauksessa 30.3.2017 typenoksidien raja-arvon on todettu ylittyneen.

Mikäli apukattilan savukaasujen tarkkailumittauksissa toimittaisiin hakemuksessa esitetyllä tavalla, niin ELY-keskuksen tulkinnan mukaan savukaasujen mittausväli ennen 1.1.2025 olisi pahimmillaan jopa seitsemän vuotta. ELY-keskus katsoo, että toiminnanharjoittajan esitys apukattilan savukaasujen tarkkailemiseksi ennen 1.1.2025 edellyttää tarkkailumittausten tekemistä esitettyä tiheämmin. Toiminnanharjoittajan esitys mittausten toteuttamisesta 1.1.2025 jälkeen on asianmukainen.

Toiminnanharjoittajan esittämät muut lupamääräysten muutokset

ELY-keskuksen mielestä toiminnanharjoittajan esitys lupamääräysten muuttamiseksi on asianmukainen lupamääräyksen 9 osalta.

Esitetty lupamääräyksen 5 muuttaminen poistamalla siitä sanan ”vesienkäsittelyprosessin vedet” edellyttää, että asiaa koskeva tieto on riittävästi saatavissa jatkossa muulla tavoin. Myös lupamääräyksessä 20 oleva raportointimääräyksen poistaminen edellyttää, että onko tarvittava tieto saatavissa riittävästi muulla tavoin.

Esitetty lupamääräyksen 18 poistaminen edellyttää, että vastuut laitoksen mahdollisesti muodostamasta vesistökuormituksesta ja vesistövaikutusten seuraamisesta ovat selvät Kemira Chemicals Oy:n kanssa. Vastuu voi olla Adven Oy:llä, vaikka tarkkailun käytännössä hoitaisi Kemira Chemicals Oy.

Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Lupamääräyksissä 1 ja 2 toiminnanharjoittajan esitys päästötarkkailun raja-arvoiksi siirtymäajan päättymiseen 1.1.2025 on hyväksyttävä ja esitys päästötarkkailun raja-arvoiksi siirtymäajan jälkeiselle ajalle on asetuksen 1065/2017 mukainen.

Lupamääräykset 5 voidaan poistaa tarpeettomana, koska vesienkäsittelyprosessi on Kemiran hallinnoimaa toimintaa. Myös lupamääräys 9 voidaan poistaa tarpeettomana, koska hakija ilmoittaa selvityksessään aluehallintovirastolle, ettei kyseistä säiliötä ole laitoksella. Lupamääräys 18 on toteava määräys ja voidaan myös poistaa tarpeettomana, vesistökuormitustarkkailu todetaan ko. lupamääräyksessä olevan Kemira Chemicals Oy:n luvassa velvoitteena.

Lupamääräyksen 14 osalta hakija esittää, että päästöt määrätään mitattavaksi asetuksen 1065/2017 5§ 2 mom. noudattaen liitteen 3 kohdan 1.2

mittaustiheyttä 1.1.2025 asti ja 1.1.2025 alkaen liitteen 3 kohdan 1.1 mukaisesti.

Luvassa oleva "varakattila" on toiminnaltaan olemassa oleva apukattila, eli se toimii käytännössä läpi vuoden vuosittaisten käyttötuntien ollessa noin 8 000h. Selvityksestä ei käy ilmi, milloin varakattila on siirtynyt toiminnaltaan jatkuvasti käytössä olevaksi apukattilaksi.

Asetuksen 1065/2017 liitteen 3 kohdan 1.2 mukaisesti määräaikaismittausten mittaustiheys typenoksidien osalta on kerran viidessä vuodessa niissä olemassa olevissa energiantuotantoyksiköissä, jotka noudattavat liitteen 1B mukaisia päästöraja-arvoja olemassa olevissa polttoaineteholtaan yli viiden megawatin yksiköissä 1 päivään tammikuuta 2025 saakka.

Pääkattilan viimeisimmät päästömittaukset on tehty vuonna 2016 ja apukattilan vuonna 2017. Päästömittauksiin sovelletaan 1.1.2025 asti asetuksen 1065/2017 liitteen 3 kohdan 1.2 mukaista mittaustiheyttä ja sen jälkeen kohdan 1.1 mittaustiheyttä. Hakijan esitys on asetuksen 1065/2017 liitteen mukainen.

Lupamääräyksessä 20 Kemira Chemicals Oy:n vastuulla olevien tarkkailuparametrien raportointivelvoite voidaan poistaa Adven Oy:n raportointivollisuudesta.

Lupalautakunnalla ei ole Adven Oy:n ympäristölupamääräysten tarkistamiseen liittyen muuta lausuttavaa.

TUKES:n lausunto

TUKES on ilmoittanut, ettei lausu asiasta.

Vastine

Apukattila ja öljyn käyttö

Nykyisessä ympäristöluvassa on ilmoitettu öljykattilan käyttötuntimäärän olevan keskimäärin alle 1 500 h/a. Kattila on siten ollut aiemmin voimassa olevan valtioneuvoston asetuksen 750/2013 tarkoittama vara- ja huippukuormakattila. Lupamääräykset ml. päästörajat ja päästömittaustavoite on luvassa annettu silloisen käyttötavan mukaisesti. Tehtaan toiminnan laajentumisen jälkeen, eli vuodesta 2018 alkaen, on ko. kattilan käyttötarve ja -tapa muuttunut siten, että sen vuosittaiset käyttötunnit ovatkin n. 8 000 h/a. Näin ollen, kattila on toiminnaltaan apukattila ja käyttötuntimäärän mukaan nykyisen asetuksen 1065/2017 tarkoittama peruskuormakattila.

Apukattilan käyttömäärän lisääntyminen ei kuitenkaan vaikuta varapolttoaineen käytön määrän lisääntymiseen, koska myös apukattilan pääpolttoaineena on vety. Kevyen polttoöljyn käytön arvioidaan säilyvän jatkossakin viime vuosien tasolla, vaihdellen 13–71 t/a. Kevyttä polttoöljyä käytetään jatkossakin sytytyspolttoaineena sekä tarvittaessa sellaisen

poikkeuksellisen tilanteen varalla, että vedyn tulo tehtaalta keskeytyisi. Uusi polttoöljysäiliö on pienempi kuin nykyinen säiliö, eli jatkossa myös öljyn varastoitava enimmäismäärä on enintään 50 m³ nykyisen 100 m³:n sijasta. Apukattilan käyttötuntimäärän lisääntyminen ei siis lisää öljyn käyttöä eikä siihen liittyviä riskejä tai ympäristövaikutuksia.

Apukattilan savukaasupäästöjen tarkkailu on esitetty tehtäväksi nykyisen asetuksen 1065/2017 vaatimusten mukaisesti ottaen huomioon kattilan nykyinen käyttötuntimäärä. Esitetty mittaussväli on asetuksen mukainen kaasua polttoaineena käyttävälle olemassa olevalle peruskuormakattilalle. Päästörajoja tai mittaussvelvoitteita ei tule asetuksenkaan mukaan määrätä varapolttoaineen perusteella. Nykyistä lupamääräystä varakattilan savukaasupäästöjen tarkkailusta ei ole annettu peruskuormakattiloita koskevien vaatimusten mukaan eikä se ole sellaiseen tarkoitettu. Myös vanhassa asetuksessa vetyä polttoaineen käyttävälle peruskuormakattilalle olisi mittausvälinä ollut typenoksidien mittaus kerran viidessä vuodessa. Mittausväliksi ei muodostu ELY-keskuksen laskemaa seitsemää vuotta, kun mittaukset jatkuvat esitetyn mittausvälin mukaan edellisestä mittauksesta lähtien. Seuraava mittaus olisi sen mukaisesti vuonna 2022.

Vesienkäsittelyprosessi sekä jäähdytysvesiviemäri

Hakemuksessa esitetyt muutokset lupamääräyksiin 5, 18 ja 20 ovat perusteltuja.

Advenilla ei ole vaikutusmahdollisuutta vesienkäsittelylaitoksen toimintaan tai sieltä johdettaviin vesiin. Näitä koskevat velvoitteet tulee tarvittaessa määrätä niistä vastaavan toiminnanharjoittajan ympäristöluvassa.

Energiantuotantolaitoksen puhtaat lauhde- ja jäähdytysvedet sekä hulevedet johdetaan Kemira Chemicals Oy:n jäähdytysvesiviemäriin, josta ne edelleen johdetaan vesistöön viemärinhaltijan (Kemira Chemicalsin) toimesta. Saman viemärin kautta johdetaan myös Kemiran toiminnoista tulevia vesiä. Energiantuotantolaitokselta tulevat vedet johdetaan ko. viemäriin hallitusti sulkuventtiilin kautta. Viemärinhaltijan on vastattava vesistöön johdettavien vesien tarkkailusta ja vesistövaikutuksista. Lupamääräyksessä 18 onkin todettu, että vesistökuormituksen ja vesistövaikutuksien seurannasta on määrätty ja menetelmät hyväksytty Kemira Chemicals Oy:n ympäristöluvassa ja tarkkailuohjelmissa. Samasta ei siis tule antaa määräyksiä Adven Oy:n toiminnan luvassa.

Imeytyskenttä

Uusi imeytyskenttä on suunniteltu toteutettavaksi käyttötarkoitukseen soveltuvalla kasettiratkaisulla, joka poikkeaa tehdasalueen muista imeytyskenttien elementtiratkaisuista. Kentän mitoitus on suunniteltu huolella ja sen mitoituksessa on huomioitu paitsi nykyisessä toiminnassa syntyvät vedet myös mahdollisesti myöhemmin toteutettavien investointien vedet. Imeytyskentälle ohjautuvat vedet johdetaan kentälle öljynerottimen kautta, joka on varustettu sekä näytteenottokaivolla että sulkuventtiilillä.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto muuttaa Adven Oy:n Joutsenon kattilalaitoksen 16.9.2016 annetun ympäristöluvan nro 230/1016/1 lupamääräyksiä 9 ja 13 sekä lisää uudet lupamääräykset 6A. ja 18A.

Muilta osin ympäristölupa nro 230/1016/1 jää voimaan.

Lupamääräykset

Päästöt vesiin

6A.

Laitosalueelle voidaan rakentaa uusi puhtaille sade- ja hulevesille tarkoitettu imeytyskenttä kertoelmaosassa esitetyllä tavalla.

Imeytyskenttään voidaan johtaa hiekan- ja I-luokan öljynerottimien kautta hule- ja sadevesiä piha-alueelta, kevyen polttoöljyn purkupaikalta sekä salaojavesiä purkupaikan ja suoja-altaan alta. Öljynerottimissa on oltava hälyttävät öljynilmaisimet ja hälytysjärjestelmien toimivuus on testattava säännöllisesti.

Mahdolliset kevyen polttoöljysäiliön suoja-altaaseen kertyvät sadevedet tulee johtaa hakemuksessa esitettyyn umpikaivoon. Puhtaaksi todennettuina umpikaivon sadevedet voidaan viemäroidä ja johtaa hiekan- ja I-luokan öljynerottimien kautta imeytyskenttään. Mikäli vesien laatu ei vastaa puhtaita sadevesiä, vedet tulee toimittaa asianmukaiseen jätevesien käsittelylaitokseen, jolla on ympäristölupa em. vesien käsittelemiseksi.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely

9. Kevyt polttoöljy tulee varastoida kaksoisvaipallisessa säiliössä, joka on sijoitettu nestetiiviiseen suoja-altaaseen. Allas tulee kattaa ja sen ympärille tulee tehdä seinät sadevesien pääsyn estämiseksi. Suoja-altaan tilavuuden tulee olla vähintään 110 % altaassa olevan säiliön tilavuudesta. Kevyen polttoöljyn säiliössä tulee olla ylitäytön estävät hälytys- tai lukitusjärjestelmät sekä järjestelmät välitilan valvonnasta ja pinnanmittauksesta. Suoja-allas tulee varustaa vuodonilmaisimella ja viemäroidä umpikaivoon.

Öljyn siirtoputkien tulee olla kaksoisvaipallisia ja varustettu vuotojenvalvontayksiköllä. Siirtoputkien ja putkisillan tulee kulkea asfaltoidulla alueella, pois lukien raidelinjojen kiskotuskohdat, joiden osalta kaksoisvaippaputkisto tulee toteuttaa yhtenäisestä putkirakenteesta. Siirtoputkistojen alapuolisen asfaltoinnin on oltava toteutettu siten, etteivät mahdolliset valumat pääse pois asfalttialueelta. Putkisillan alla olevat hulevesikaivot tulee olla suljettavissa esim. sulkumatoin. Polttoöljyn siirtopumput tulee sijoittaa öljysäiliön suoja-altaaseen.

Öljyn purkupaikka tulee rakentaa tyhjätilavuudeltaan alle 3 %:n asfaltista, jonka alle asennetaan HPDE-kalvo hakemuksen mukaisella tavalla. Purkupaikan reunojen tulee olla korotetut tai kauttaaltaan sisään-päin kallistetut. Öljyn purkupaikan viemäri tulee varustaa vähintään 12 m³:n kokoisella varosäiliöllä.

Polttoöljyn purku tulee tehdä kertoelmaosassa esitetyllä tavalla. Öljyn purkuun käytettävien säilöautojen isoimman lohkon tulee mahtua mahdollisessa vuototilanteessa purkupaikan varosäilöön. Purkutilanteiden kirjalliset ohjeistukset tulee olla selkeästi esillä öljyä purettaessa säiliöön. Purkupaikka tulee varustaa öljyn imeytysaineella sekä alkusammutuskalustolla ja hätäsuihkulla.

Öljysäiliö ja niihin liittyvät laitteet kuten suoja-altaat, varosäiliö, umpikaivo, putkistot, liitokset ja venttiilit, hiekan- ja öljynerottimet on säännöllisesti tarkastettava ja huollettava vuotojen ja vikojen havaitsemiseksi ja korjaamiseksi. Samoin on tarkastus tehtävä laitteisiin kohdistuvien muutos- ja korjaustöiden yhteydessä. Huoltotoimenpiteet on kirjattava ylös ja tarvittaessa esitettävä viranomaisille.

Kattilalaitoksen vanha öljysäiliö tulee poistaa käytöstä siten, ettei säiliön pohjalle jää öljyjäämiä, jotka voivat levitä maaperään tai pinta- ja pohjavesiin. Säiliö pitää tarvittaessa pestä ja mahdolliset pesu- ja huuhteluvedet toimittaa puhdistettavaksi paikkaan, jolla on ympäristölupa käsitellä öljyisiä vesiä.

13. Kattilalaitoksen on laadittava ja päivitettävä säännöllisesti kirjallista ympäristöriskitarkastelua toiminnasta aiheutuvien riskien kartoittamiseksi ja eliminoimiseksi sekä laatia toimintasuunnitelma ohjeistuksineen poikkeuksellisten tilanteiden varalle. Ympäristöriskitarkastelua tulee päivittää 31.12.2021 mennessä vastaamaan kattilalaitoksen nykyisiä toimintoja sisältäen uuden öljysäiliön, öljyn purkupaikan, täyttötilanteiden, öljyn siirron sekä imeytyskentälle johdettavien vesien riskikartoituksen. Riskitarkastelu on esitettävä valvontaviranomaisille.

Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia ja muuta tarvittavaa öljyntorjuntakalustoa helposti saatavilla. Vuotoina ympäristöön päässeet kemikaalit, polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Tarkkailu

18A.

Imeytyskentälle johdettavan huleveden laatua tulee tarkkailla kerran vuodessa otettavien näyttein. Vesinäytteistä tulee analysoida ainakin veden pH, kloridi, lämpötila, sähkönjohtokyky, rauta, mangaani, happi sekä COD sekä öljyhiilivedyt.

Mikäli öljysäiliön suoja-altaan umpikaivoon kertynyttä vettä aiotaan pumpata imeytyskenttään, tulee sen laatu (öljyhiilivetypitoisuus) todentaa ennen viemärointia.

PERUSTELUT

Adven Oy:llä on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.9.2016 myöntämä ympäristölupa Nro 230/2016/1 koskien Joutsenon kattilalaitoksen toimintaa.

Ympäristönsuojelulain 89 §:n 2. momentin mukaan lupaviranomaisen on valvontaviranomaisen aloitteesta muutettava ympäristölupaa, mikäli ympäristönsuojelulain 89 §:ssä mainitut edellytykset täyttyvät.

Aluehallintovirasto on katsonut, että asiassa tulee sovellettavaksi ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin kohtaa 1). Adven Oy:n suunnitteleman uuden rakennettavan imeytyskentän ja vesien johtamisen sekä uuden öljysäiliön ja öljyn purkupaikan rakentamisesta aiheutuvan vaaran voidaan katsoa poikkeavan olennaisesti ennalta arvioidusta, kun toimitaan tärkeäksi luokitellulla pohjavesialueella. Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen aloitteen mukaisesti ympäristöluvan lupamääräyksiä on muutettu vastaamaan nykytilannetta.

Adven Oy on toimittamassaan selvityksessä pyytänyt aluehallintovirastoa päivittämään myös kattilalaitoksen muut lupamääräykset vastaamaan laitoksen nykyistä toimintaa sekä valtioneuvoston asetusta keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017). Aluehallintovirastolle nyt käsiteltävänä oleva ympäristölupasia on tullut vireille valvontaviranomaisen tekemästä aloitteesta, jolloin ympäristöluvan hakijana on Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Aluehallintovirasto on katsonut, että mikäli Adven Oy haluaa päivittää ympäristölupamääräyksensä kokonaisuudessaan tai hakea muutosta lupamääräyksiin, sen tulee hakea itse erillistä luvan muutosta. Aluehallintovirasto toteaa, että Adven Oy:n toimintaan sovelletaan valtioneuvoston asetusta keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017). Vaikka kattilalaitoksen ympäristöluvassa ei ole annettu määräyksiä em. asetuksen perusteella, laitoksen toiminta, päästöjen tarkkailu sekä päästörajat määräytyvät tämän voimassa olevan asetuksen perusteella.

Adven Oy on vastineessaan ilmoittanut kattilalaitoksen varakattilan käytön lisääntyneen aikaisemman luvan myöntämisen jälkeen siten, että se vastaa apukattilaa käyttötuntien ollessa noin 8 000 tuntia vuodessa. Aluehallintovirasto on selvyiden vuoksi käyttänyt kertoelmaosassa sekä ratkaisuosassa apukattilanimitystä.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti vedenhankinnan kannalta tärkeäksi luokitellulla I-luokan pohjavesialueella.

Toiminnasta ei saa poikkeuksellisessa häiriötilanteessakaan aiheutua maaperän, pohjaveden tai pintavesien pilaantumista.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 6A. Aluehallintovirasto on hyväksynyt Adven Oy:n esittämät suunnitelmat imeytyskentän rakentamisesta ja hulevesien johtamisesta siten, että imeytyskenttään johdetaan alueella muodostuvia puhtaita hule- ja sadevesiä. Määräys on annettu pinta- ja pohjaveden sekä maaperän suojelemiseksi.

Alueella varastoidaan kevyttä polttoöljyä, jota puretaan säiliöautosta säiliöön ja siirretään edelleen apukattilalaitokselle varapolttoaineeksi. Lupamääräysten mukaisilla rajoituksilla ja varotoimin pyritään varmistamaan sade- ja hulevesien imeyttämiskelpoisuus. Ennen imeytystä vedet on edellytetty johdettavaksi hiekan- ja öljynerottimien kautta, sillä hule- ja sadevesien joukkoon ei saa kuitenkaan päästä poikkeuksellisissakaan tilanteissa likaantunutta esim. öljypitoista vettä. Adven Oy on esittänyt varotoimet ker-toelmaosassa kuvatulla tavoin, miten mm. varmistetaan sulkuventtiilin avulla, että öljysäiliön täyttötilanteessa ei mahdollisessa vuototilanteessa öljyä pääse imeytyskenttään vaan vuodot ohjautuvat varosäiliöön. Öljysäiliön suoja-altaaseen ei tule viemärointiä, mutta suoja-altaan alle rakennetaan umpikaivo. Öljysäiliö katetaan, eikä sadevesiä todennäköisesti muodostu merkittävästi suoja-altaaseen eikä umpikaivoon. Umpikaivoon mahdollisesti muodostuvia sadevesiä voidaan pumpata johdettavaksi imeytyskenttään, mutta veden laatu tulee todentaa.

Hyväksymällä puhtaiden hule- ja sadevesien imeyttäminen pyritään ylläpitämään/säilyttämään alueella muodostuvaa pohjaveden määrää. Samalla laitosalueella Adven Oy:n kanssa toimivalla Kemira Chemicals Oy:llä on imeytyskenttä puhtaille hule- ja sadevesille. Määräys on yhtäläinen alueen molemmille toimijoille.

Lupamääräys 9. Määräys on annettu pohja-, ja pintaveden sekä maaperän suojelemiseksi. Määräys korvaa vanhan lupamääräyksen, joka koskee vanhaa poistettavaa öljysäiliötä.

Kevyen polttoöljyn säiliö sekä öljyn purkupaikka tulee rakentaa pohjaveden suojelun kannalta ns. kaksoispidätyksen periaatteen mukaisesti. Kaksoispidätyksen periaatteella tarkoitetaan kahta toisistaan erillistä pidätysrakennetta kuten esimerkiksi suoja-altaaseen sijoitettua kaksoisvaippasäiliötä. Kattilalaitoksen ympäristöluvassa Nro 230/2016/1, 15.9.2016, olemassa olevan öljysäiliön sekä varastoinnin katsottiin täyttävän kaksoispidätyksen periaatteen edellytykset. Nyt laitteistoja uusittaessa on kaksoispidätyksen mukainen suojaus edellytetty myös öljyn siirtoputkistoihin sekä vaatimuksella putkiston ilmasillan alapuolisesta asfaltoinnista (raidelinjojen kiskotuskohtien ylityskohtia lukuun ottamatta). Raidelinjojen kiskotuskohtien ylityskohtien pohjaveden suojelu toteutetaan kaksoisvaippaputkistolla, joka on edellytetty tehtäväksi yhtenäisestä putkirakenteesta.

Lupamääräys 13. Adven Oy:n ympäristöluvassa Nro 230/2016/1, 15.9.2016, on lupamääräyksessä 13. edellytetty kattilalaitoksen laadittavaksi kirjallinen ympäristöriskitarkastelu toiminnasta aiheutuvien riskien kartoittamiseksi ja eliminoimiseksi sekä toimintasuunnitelma poikkeuksellisten tilanteiden varalle. Riskitarkastelu on tullut esittää valvontaviranomaisille. Lupamääräyksen aikaisemmissa perusteluissa on todettu riskianalyysin laatiminen tarpeelliseksi, kun toiminta sijaitsee I-luokan pohjaveden muodostumisalueella. Aluehallintovirasto katsoo että em. ympäristöriskitarkastelu vastaa ympäristönsuojelulain 15 §:n mukaista ennaltavaraumissuunnitelmaa. Lupamääräystä on kuitenkin täydennetty siltä osin, että riskitarkastelua tulee päivittää vastaamaan laitoksen nykyistä toimintaa. Riskitarkasteluun tulee sisällyttää myös toimintaohjeet poikkeuksellisten tilanteiden varalta. Erityinen painopiste riskitarkastelussa tulee olla öljyvahinkojen torjunnassa.

Lupamääräys 18A. Lupamääräys on annettu ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaisen selvällölovelvollisuuden täyttymiseksi ja pinta- ja pohjaveden sekä maaperän suojelemiseksi. Luvan saajan tulee tarkkailla imeytykseen johdettavan veden laatua sekä varmistaa eräkohtaisesti öljysäiliön suojaaltaasta imeytyskenttään johdettavan veden laatu

VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Adven Oy:n ympäristöluvassa Nro 230/2016/1, 15.9.2016, on lupamääräyksessä 15. edellytetty luvan saajaa laatimaan tarkkailusuunnitelma, jota on pidettävä ajantasaisena. Lupamääräys mahdollistaa tarkkailun päivittämisen/muuttamisen, mikäli Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo sen tarpeelliseksi.

Päätöksessä on huomioitu Ukonhaudan pohjavesialueen pohjavesien suojelusuunnitelma, eivätkä aluehallintoviraston näkemyksen mukaan annetut lupamääräykset ole ristiriidassa keskenään. Aluehallintovirasto toteaa, että alueella olevaa toimintaa on harjoitettu jo 1970-luvulla. Hiilivetyjen osalta alueen pohjaveden tarkkailusta on määrätty tehtäväksi Kemira Chemicals Oy:n toimesta Kemiran Chemicals Oy:n voimassa olevissa ympäristöluvuissa Nro 243/2016/1, 30.9.2016 ja Nro 141/2017/1, 6.7.2017. Nykyisin Adven Oy:n omistama kattilalaitos sijaitsee samalla tehdasalueella direktiivilaitoksen kanssa, joka tarkkailee pohjaveden tilaa hiilivetyjen osalta keran vuodessa viidestä eri tarkkailupisteestä sekä tehdasalueella sijaitsevista kuudesta eri pisteestä kaksi kertaa vuodessa. Kemira Chemicals Oy ja Adven Oy:n kattilalaitos muodostavat ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaisen tekninen ja toiminnallinen yhteys, jonka vuoksi kattilalaitoksen ympäristölupa-asia kuuluu aluehallintoviraston toimivaltaan. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan alueen pohjaveden tarkkailu hiilivetyjen osalta on jo nykyisellään riittävä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17, 28–30, 41, 48–49, 52–53, 62, 83, 87, 198 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

valtioneuvoston asetusta keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 1 218 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n 5 momentin mukaan maksua ei peritä viranomaisen eikä haittaa kärsivän asianosaisen aloitteesta vireille pannun asian käsittelystä, ellei 1 tai 2 momentista muuta johdu tai kysymys ole 89 §:ssä tarkoitetusta luvan tai ilmoituspäätöksen muuttamisesta, joka on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta. Edellä 89 §:n mukaisesta luvan tai ilmoituspäätöksen muuttamisesta maksu peritään toiminnanharjoittajalta, vaikka asia on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta.

Maksu määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteenä olevan maksutaulukon mukaan alle 50 MW:n kattilalaitoksen ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 4 060 euroa. Lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulain 89 §) koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Adven Oy
Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja
luonnonvarat -vastuualue
TUKES
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Lappeenrannan verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen ja esitellyt ympäristöylikontrollin Mari Tapio.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **24.6.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>