



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 136/2021

Dnro ESAVI/29562/2020

11.5.2021

ASIA

Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan lupamääräysten 29a ja 45a muuttaminen, Turku

HAKIJA

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy
Kuormakatu 17
20380 TURKU

Y-tunnus: 1868393-8

TOIMINTA

Hakemus koskee Topinojan jätekeskuksen toimintaa osoitteessa Pitkäsäarencatu 7, Turku.

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 16.10.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Jätekeskuksen toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1. momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 g) ja 13 h) sekä liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Topinojan jätekeskus on osa Topinpuiston kiertotalouskeskusta, joka sijaitsee Turun kaupungin Metsämäen kaupunginosassa. Jätekeskuksen käyntiosoite on Pitkäsaarenkatu 7. Yleistä aluetta lukuun ottamatta jätekeskuksen kiinteistöjen maanomistajana on Turun kaupunki, joka on luovuttanut alueet vuokrasopimuksella Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n käyttöön.

Kiertotalouspuiston koillispuolella on ravirata. Lounais-, länsi- ja pohjoispuoleiset alueet ovat lähinnä pienteollisuus-, kauppa- ja varastoaluetta. Itäpuolella on maatalousaluetta. Alueelle johtavan tien eteläpuolella on kompostointikenttä.

Kiertotalouspuiston alueella ja sen välittömässä läheisyydessä toimii haki-
jan lisäksi myös mm. seuraavat jätehuoltoalan yritykset: Gasum Oy, Kaivo-
asema Oy, Ekopartnerit Turku Oy ja Kuusakoski Oy.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat nykyisin noin 150–200 metrin etäisyydellä jätekeskuksen käsittelyalueista. Lähin asuinalue sijaitsee noin 500 metriä lounaaseen kiertotalouspuiston rajalta. Halisten, Röntämäen ja

Vanhalinnan kaupunginosien asuinalueet sijaitsevat noin yhden kilometrin etäisyydellä kiertotalouspuistosta. Turun kehätien varressa noin 500 metrin etäisyydellä on palvelutalo.

Kaavoitus

Hakemuksen mukaiset toiminnot sijoittuvat asemakaavassa (kaavatunnus 853 8/2018) kiertotalouden korttelialueelle (kaavamerkintä E-1). Asemakaavassa kiertotalouden käyttöön varattuja korttelialueita (E-1, E-2 ja E-3) ympäröivät kaavassa suojaviheralueet (EV ja EV-1) sekä virkistysalue (V).

Päätökset, hyväksynnit ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 31.5.2006 myöntämä ympäristölupa Nro 36 YLO, Dnro LOS-2004-Y-1106-121, joka koskee Turun Seudun Jätehuolto Oy:n Topinojan jätekeskuksen loppusijoitustoiminnan jatkamista 31.10.2007 asti, uuden täyttöalueen käyttöönottoa ja vanhan täyttöalueen sulkemista 31.10.2007 jälkeen.

Vaasan hallinto-oikeuden 5.3.2008 antama päätös numero 08/0060/1, jolla on muutettu lupamääräyksiä 11 ja 35.

Korkeimman hallinto-oikeuden 7.4.2009 antama päätös taltionumero 881 Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä numero 08/0060/1 koskevasta valituksesta. Hallinto-oikeuden päätöstä ei muutettu.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 1.12.2016 antama ympäristölupapäätös Nro 292/2016/1, Dnro ESAVI/761/2016 koskien Topinojan ympäristöluvan eräiden lupamääräysten muuttamista.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 26.5.2020 antama päätös Nro 202/2020, Dnro ESAVI/1278/2020 koskien jätekeskuksen ympäristöluvan muuttamista.

Muut päätökset, hyväksynnit ja sopimukset

Topinojan kaatopaikan käyttö- ja hoitosuunnitelman, perustilaselvityksen sekä vesien ja kaatopaikkakaausun tarkkailuohjelman hyväksyminen, Lounais-Suomen ympäristökeskus, 23.5.2000, Dnro 0295Y0562-121 24 YLO.

Tarkkailuohjelman (mm. pinta-, pohja ja suotovesien sekä kaatopaikkakaausujen tarkkailu) hyväksyminen ja sen muutos, Lounais-Suomen ympäristökeskus, 24.8.2004, Dnro 0295Y0562-121 64 YLO ja Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, 18.8.2010, VARELY/782/07.00/2010.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 4.12.2015 hyväksymä suunnitelma Nro 294/2015/1, Dnro ESAVI/105/04.08/2013, joka koskee Topinojan jätekeskuksen jätteiden käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 20.4.2017 antama päätös nro 80/2017/1, Dnro ESAVI/1404/2017 koskien ympäristölupapäätöksen lupamääräyksen 45 mukaisen vakuuden tarkistamista.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 23.4.2019 antama lausunto Dnro VARELY/934/2015 koskien ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaista arviota ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien vuoksi.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 10.9.2020 antama lausunto Dnro VARELY/934/2015 jätteen paalauksesta ja välivarastoinnista Topinojan jätekeskuksessa.

Valtion valvontaviranomainen on lisäksi hyväksynyt erillisillä päätöksillä jätekeskuksen rakenteita koskevia suunnitelmia ja laajennusalueen eri vaiheiden käyttöönotot.

Turun Seudun Jätehuolto Oy (nykyinen Lounais-Suomen Jätehuolto Oy) ja Turun Vesilaitos (nykyinen Turun vesiliikelaitos) ovat vuonna 2004 tehneet sopimuksen teollisuusjätevesien johtamisesta vesilaitoksen viemäriverkkoon.

Hakemuksen mukainen toiminta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 1.12.2016 antamallaan päätöksellä Nro 292/2016/1 (Dnro ESAVI/761/2016) muuttanut Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan Nro 36 YLO (Dnro LOS-2004-Y-1106-121) eräitä lupamääräyksiä sekä lisännyt lupaan määräykset 29a, 30a, 38a ja 45a. Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 26.5.2020 antamallaan päätöksellä Nro 202/2020 (Dnro ESAVI/1278/2020) lisännyt lupaan määräykset 2a ja 38b sekä muuttanut määräyksiä 29a ja 45a.

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy (”LSJH”) on toimittanut aluehallintovirastolle ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen hakemuksen Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan lupamääräysten 29a ja 45a muuttamiseksi. Kyseiset lupamääräykset koskevat jätekeskuksen alueella varastoitavien jätteiden määriä sekä jätehuollon vakuutta. Hakemuksen tarkoituksena on kasvattaa jätekeskuksen alueella paalattuna varastoitavan polttokelpoisen jätteen enimmäismäärää. Jätteenkäsittelyn varmistamiseksi määrätty vakuus esitetään tarkistettavaksi paalattun polttokelpoisen jätteen hakemuksen mukaisten varastomäärien sekä vuoden 2021 alussa muuttuneen polttokelpoisen jätteen käsittelyn yksikkökustannuksen mukaiseksi. Lupamääräyksiin 29a ja 45a esitetyillä muutoksilla ei hakemuksessa arvioida olevan vaikutusta ympäristöluvan muihin lupamääräyksiin.

Muutosta lupaan haetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen 10.9.2020 antaman lausunnon sekä ELY-keskuksen ja LSJH:n asiasta käymien keskusteluiden perusteella. Topinojan jätekeskuksessa on 1.7.2020 alkaen paalattu jätekeskukseen vastaanotettua polttokelpoista yhdyskuntajätettä ja paalaus tulee hakemuksen mukaan jatkumaan Salon ekovoimalaitoksen

valmistumiseen saakka. Paalien varastointi Topinojan jätekeskuksessa kestää hakijan esittämän arvion mukaan vuoden 2023 loppuun saakka.

Jätekeskuksen toiminta

Topinojan jätekeskuksessa vastaanotetaan mm. yhdyskuntajätteitä, maa- ja kiviaineksia, rakennusjätteitä sekä tuotantotoiminnan jätteitä, jotka toimittetaan energia- ja materiaalihyödyntämiseen, loppusijoitukseen sekä lajitteluun ja prosessointiin. Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan vastaanotettavien jätteiden määrä on 150 000 t/a. Jätekeskuksen pääasialliset toiminnot ja varustus ovat mm. seuraavat:

- Vaaka-asema: autovaaka ja vastaanottorakennus
- Pientuojien lajitteluasema, jossa vastaanottokontteja ja -lavoja
- Erilliskerätyn biojätteen siirtokuormaushalli
- Polttokelpoisen jätteen välivarastointi- ja siirtokuormausalue
- Erityisjätteiden sijoitusalueet (esim. pistävä ja viiltävä jäte, kansainvälisen liikenteen jäte)
- Kaatopaikkakelpoisen jätteen loppusijoitusalue
- Yritysjätteen lajittelu- ja prosessointikentät
- Risujen sekä haravointi- ja puujätteen varasto- ja murskausalue
- Kaatopaikkakaasun keräys- ja käsittelyjärjestelmä
- Vesienhallinta (tasausallas, pumppaamot, niskaojat)

Keskeiset lupamääräykset

Polttokelpoisen jätteen varastointia koskevat mm. seuraavat lupamääräykset:

Lupamääräys 29a

29a. Jätekeskuksessa saa normaalitoiminnan aikana sekä poikkeuksellisissa tilanteissa kerrallaan välivarastoida alla olevassa taulukossa esitetyjä ja niitä laadultaan ja ominaisuuksiltaan vastaavia jätejakeita enintään taulukon mukaiset määrät:

Tunnusnumero	Jätenimike	Varasto normaalitoiminnassa (t)	Varasto poikkeuksellisissa tilanteissa (t)
20 03 01	Polttokelpoinen jäte	5 000	10 000
20 03 01	Polttokelpoinen jäte, paa-lattu	15 000	30 000
20 01 08	Yhdyskuntien ja elinkeinoelämän biojäte	100	300
18 01 04	Terveystuotannon erityis-jäte	2	5
02 01 03, 20 01 38	Risut ja kyllästämätön puujäte	4 000	7 000
17 02 04* 20 01 37*	Kyllästetty puujäte	500	1 000

20 01 13*– 20 01 23*, 20 01 26*– 20 01 27*, 20 01 29*, 20 01 31*– 20 01 33*, 20 01 35*	Vaaralliset jätteet	20	200
17 09 04	Rakennus- ja purkujäte	4 000	10 000
17 01 01 17 01 02 17 01 07	Betoni- ja tiilijäte	15 000	30 000
20 01 40	Metallijäte	600	1 000
20 01 02	Lasijäte	200	300
17 08 02	Kipsilevyjäte	400	1 000

Taulukossa esitetyt betoni- ja tiilijätteen varastomäärät koskevat jätekeskusalueella varastoitavan käsittelemättömän sekä käsitellyn jätteen yhteismäärää.

Varastointia koskevan poikkeustilanteen kesto saa korkeintaan olla 6 kuukautta kerrallaan. Poikkeustilanteista ja niiden arvioidusta kestosta on etukäteen ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle. Mikäli poikkeustilanteita on yhteensä yli 12 kuukautta kolmen vuoden jaksossa, valvontaviranomainen voi vaatia lupamääräyksiä tarkistettavaksi.

Lupamääräys 30a.

30a. Jätekeskuksessa vastaanotettu biojäte on toimitettava edelleen käsiteltäväksi säännöllisesti niin, että siitä ei aiheudu hajuhaittaa, kuitenkin viimeistään 10 vuorokauden kuluttua sen vastaanottamisesta. Biojäte on vastaanotettava ja välivarastoitava tiivispohjaisessa hallissa tai tiiviissä kannellisissa lavoissa. Biojätteen välivarastointi avoimella kentällä tai ulkotiiloissa olevissa avoimissa lavoissa on kielletty.

Polttokelpoista jätettä saa välivarastoida jätekeskuksen alueella peittämättä korkeintaan 4 viikkoa, peitettynä korkeintaan 8 viikkoa ja paalattuna korkeintaan 3 vuotta ennen sen toimittamista edelleen hyödyntämiseen tai esikäsittelyyn. Mikäli paalattua polttokelpoista jätettä toimitetaan loppukäsittelyyn laitokseen, jonka energiatehokkuus on pienempi kuin 0,65, saa sitä välivarastoida enintään vuoden. Polttokelpoista jätettä ei saa välivarastoida loppusijoitusalueella välipeitetyn jätetäytön päällä ns. Tana-paalissa.

Polttokelpoisen jätteen ulkokentällä tapahtuvat välivarastointi-, siirtokuorma- ja paalaustoiminnot on siirrettävä hakemuksen mukaiseen kalliovarastoon tai jätteiden käsittelyhalliin 31.12.2018 mennessä. Paalattuna polttokelpoista jätettä saa välivarastoida jätekeskuksen varastokentillä ja loppusijoitusalueilla edellyttäen, että varastoinnista ei aiheudu haittaa kenttien ja loppusijoitusalueiden pinta- ja pohjarakenteille. Paalit on valmistettava tiiviisti useasta muovikerroksesta siten, että ne kestävät rikkoontumatta siirtoja, pitkäaikaisvarastointia ja sään vaihtelua. Rikkoontuneet paalit on

korjattava tai toimitettava hyödynnettäväksi viimeistään neljän viikon kuluessa rikkoontumisen havaitsemisesta. Yksittäisiä paalivarastossa olevia rikkoontuneita paaleja ei tarvitse korjata tai toimittaa hyödynnettäväksi, mikäli korjaustoimenpiteiden vuoksi tehtävät siirrot voi aiheuttaa muiden varastossa olevien paalien rikkoontumista. Kyseiset paalit tulee toimittaa hyödyntämiseen tai korjattavaksi viimeistään, kun varastoa puretaan hyödynnettäväksi. Rikkoutuneiden paalien määrä saa olla 1 % paalien kokonaismäärästä, kuitenkin enintään 100 kpl.

Mikäli jätteiden välivarastoinnista ja siirtokuormauksesta todetaan aiheutuvan hajuhaittoja ympäristöön, on luvanhaltijan ryhdyttävä välittömiin hajun torjuntatoimiin kuten varastokokojen pienentämiseen ja jätteiden kiertoajan lyhentämiseen jätekeskuksessa.

Lupamääräys 40.

40. Jätekeskuksen toiminnasta sekä päästö- ja vaikutustarkkailutuloksista on laadittava vuosittain raportti, joka on toimitettava seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle sekä Turun ja Kaarinan kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuosiraportissa on esitettävä:

- Tiedot jätekeskukseen vastaanotettujen ja vastaanottamatta jätettyjen jätteiden laadusta ja määrästä sekä vastaanotetun jätteen kokonaismäärä
- Vuoden lopussa välivarastossa olevien jätteiden määrät ja laadut jättejakeittain sekä jätteiden välivarastointiin käytettävien alueiden sijainnit
- Tiedot haitta-aineita sisältävien maa-ainesten laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspäivämäärästä, tuojasta tai tuottajasta, välivarastoinnista sekä käsittelystä
- Tiedot muualle käsiteltäväksi tai hyödynnettäväksi toimitettujen jätteiden laadusta ja määrästä jätelajeittain, toimituspaikoista sekä polttolaitosten energiatehokkuuksista
- Tiedot biohajoavan jätteen keskimääräisestä viipymästä laitoksella sekä minimi ja maksimiviipymät
- Selvitys määräyksen 29a mukaisista poikkeuksellisista varastoinneista (varastointiajankohdat, jätemäärät) jätelajeittain
- Yhteenveto tehdyistä kaatopaikkakelpoisuus- ja laadunvarmistustesteistä
- Tiedot läjitysalueiden täytön etenemisestä, täyttöasteesta ja maiseinnista
- Selvitys jätekeskuksen aiheuttamien haittojen torjunnasta, poikkeuksellisista tapahtumista sekä merkittävistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä
- Yhteenveto ympäristötarkkailuohjelmien tuloksista ja ympäristön tilan seurannasta sekä niihin perustuva asiantuntija-arvio jätekeskuksen vaikutuksista ympäristöön
- Tiedot vakuuden kattavuudesta

Havaituista merkityksellisistä terveys- ja ympäristöhaitoista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaisille. Kaikki tiedot on ensisijaisesti toimitettava sähköisen järjestelmän kautta.

Lupamääräys 45a

45a. Luvanhaltijan on asetettava jätteen välivarastointitoimintaa varten 2 240 000 euron vakuus (sis. alv). Lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa varastointitilanteessa on vakuutta korotettava 2 750 000 eurolla siten, että jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden yhteenlaskettu määrä on 4 990 000 euroa (sis. alv).

Luvanhaltijan esityksestä ja sen mukaisesti, kun valvonnallisesti todetaan, että välivarastoitavan jätteen määrä on vähentynyt tai jätteen laatu on muuttunut, voidaan lupaviranomaisen päätöksellä vakuuden määrää muuttaa.

Vakuus on asetettava toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Toimintaan haettavat muutokset

Lupamääräykseen 29a haettavat muutokset

Lupamääräys 29a koskee jätekeskuksessa välivarastoitavien jätejakeiden enimmäismääriä normaalitoiminnassa ja poikkeuksellisissa tilanteissa sekä poikkeustilanteen sallittua kestoja. Nykyisessä ympäristöluvassa esitetyt välivarastoinnin enimmäismäärät ovat polttokelpoisen paalatun jätteen (20 03 01) osalta 15 000 tonnia normaalitoiminnassa ja 30 000 tonnia poikkeuksellisessa tilanteessa.

Polttokelpoisen paalatun jätteen (20 03 01) välivarastoinnin enimmäismääriä esitetään nostettavaksi siten, että normaalitoiminnassa välivarastossa saa olla ko. jätettä enintään 20 000 tonnia ja poikkeuksellisessa tilanteessa 40 000 tonnia. Paalien varastoinnissa noudatetaan voimassa olevia ympäristölupamääräyksiä haitallisten ympäristövaikutusten ehkäisemisestä sekä pelastusviranomaisen ohjeistusta paloturvallisuudesta.

Paalaamattoman polttokelpoisen jätteen (20 03 01) tai muiden määräyksessä 29a esitettyjen jätejakeiden välivarastoinnin enimmäismääriin ei haeta muutosta.

Lupamääräyksen 29a mukaan varastointia koskevan poikkeustilanteen kesto saa olla korkeintaan 6 kuukautta kerrallaan. Hakija esittää poikkeustilanteen sallittua kestoja pidennettäväksi siten, että poikkeustilanteen kesto saa olla korkeintaan 15 kuukautta kerrallaan. Perusteena muutokselle on, että Suomen rajallisilla vapailla polttokelpoisen jätteen käsittelykapasiteeteilla ei paalivarastoja pystytä hyödyntämään 6 kuukaudessa.

Lupamääräykseen 45a haettavat muutokset

Lupamääräyksessä 45a luvanhaltija on määrätty asettamaan toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi 2 240 000 euron vakuus (sis. alv) koskien jätteen välivarastointitoimintaa. Lisäksi lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa tilanteessa on vakuutta korotettava 2 750 000 eurolla siten, että vakuuden yhteenlaskettu määrä on 4 990 000 euroa (sis. alv).

Lupamääräykseen 29a haettavan muutoksen takia vakuuden määrään haetaan muutosta. Vakuudet esitetään tarkistettavaksi hakemuksen mukaisiin polttokelpoisen jätteen enimmäisvarastomääriin sekä uusiin, 1.1.2021 voimaan tuleviin jätteen käsittely- ja kuljetuskustannuksiin perustuen. Hakemuksen mukaan polttokelpoisen jätteen käsittely- ja kuljetuskustannukset alenevat, kun kyseisen jätteen hyödyntäminen siirtyy Lounavoima Oy:n Salon ekovoimalaitokseen.

Hakija esittää jätteen välivarastointiin liittyvän toiminnan vakuuksien nykyisten määrien alentamista normaalitilanteessa 300 000 eurolla ja poikkeuksellisissa tilanteissa 600 000 eurolla. Jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden uusi määrä olisi tällöin 1 940 000 euroa (sis. alv). Lisäksi lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa tilanteessa vakuutta korotettaisiin 2 450 000 eurolla siten, että vakuuden yhteenlaskettu määrä olisi 4 390 000 euroa (sis. alv).

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemusta 3.11.2020 ja 18.12.2020. Täydennykset koskivat rajanaapureiksi ja muiksi asianosaisiksi katsottavien kiinteistöjen tietoja.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi) 13.1.2021–19.2.2021. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Turun kaupungin, Kaarinan kaupungin ja Liedon kunnan verkkosivuilla.

Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Turun Sanomat sekä Åbo Underrättelser -lehdissä 14.1.2021.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnot Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ("ELY-keskus"), Turun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta, Kaarinan kaupungin ja Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisilta sekä Varsinais-Suomen pelastuslaitokselta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut hakemuksesta antamassaan lausunnossa seuraavaa:

Tämänhetkinen poikkeustilanne, jossa ollaan ennen uuden polttolaitoksen valmistumista, on sellainen, joka on ollut toiminnanharjoittajan tiedossa ennakoon. Tästä huolimatta on päädytty siihen, ettei merkittävää polttokapasiteettia ole ilmeisen perusteellisesti selvitetty Suomen muista polttolaitoksista. Lisäksi on jätetty kokonaan selvittämättä ja hankkimatta polttokapasiteettia ulkomaisilta polttolaitoksilta, eikä jätteensiirtolupia ulkomaille ole haettu. Toiminnan harjoittaja on valinnut menettelyksi sen, että jäte paalataan ja varastoidaan Topinojalla ja Korvenmäessä vaikka sallitut varastointimäärät ja poikkeustilanteen kesto ylittyvät.

7 kuukautta jatkuneen poikkeustilanteen aikana on nykyinen poikkeustilanteen maksimi varastointimäärä 30 000 tonnia jo ylitetty, vaikka vähäisiä määriä polttokelpoista jätettä on saatu toimitettua muualle polttoon ja jätteitä on varastoituna paaleissa myös Korvenmäen jäteasemalla. Lisäksi paalattua jätettä on varastoituna kentällä, joka ei täytä lupamääräyksen 25 vaatimuksia.

Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että paalatun polttokelpoisen jätteen poikkeustilanteen tonnimääriä voidaan nostaa hakemuksen mukaisesti siten, että jatkossa normaalitilanteessa paalattua jätettä voi olla varastossa 20 000 tonnia ja poikkeustilanteessa 40 000 tonnia. Tonnimääriä ei kuitenkaan tule ylittää missään tilanteessa. Lisäksi kaikkien varastointikenttien tulee täyttää lupamääräyksen 25 vaatimukset. Paalien varastointia vanhan jätetäytön päällä ei tule sallia missään tilanteissa.

Lupaviranomaisen tulisi myös selventää lupamääräystä ja sen perusteluja siitä, millaiset tilanteet ovat sellaisia poikkeustilanteita, että korotettu varastointimäärä voidaan ottaa käyttöön.

Valvontaviranomainen katsoo, että poikkeustilanteen maksimikestoksi tulee antaa enintään 12 kuukautta eikä haetun mukaista 15 kuukautta. ELY-keskus katsoo, että aikarajalla varmistetaan jätteiden riittävä kiertonopeus ja 20 000 tonnin määrä jätettä tulee saada hyödynnettäväksi 12 kuukauden kuluessa. Samalla on huomioitava, että hakemuksen mukaisesti paalattua jätettä voi samanaikaisesti olla varastoituna 20 000 tonnia enintään 3 vuotta normaalitilanteessa. Myös normaalitilanteessa paalatun jätteen määrä tulee pitää mahdollisimman pienenä.

Valvonnan kannalta on tärkeää, että tieto poikkeuksellisen tilanteen alkamisesta tulee valvontaviranomaiselle riittävän ajoissa. Tästä syystä ilmoitus tulee tehdä vähintään 1 kk ennen lupapäätöksessä määritellyn poikkeustilanteen alkua.

Mikäli poikkeustilanne, jossa jätteitä varastoidaan paaleissa, saattaa jatkua yli sallitun poikkeustilanteen kestoajan, tulee lupamääräyksellä jätteet määrätä toimitettavaksi muuhun polttolaitokseen Suomessa tai ulkomailla. Samoin tulee toimia mikäli 3 vuoden varastointi aika saattaa ylittyä.

Em. aikarajojen ylittymisiä varten tulee hakija lupamääräyksellä määrätä laatimaan selvitys vastaanottopaikoista ja esim. tarvittavista jätteensiirtoluvista riittävän ajoissa, jotta tonnimäärät tai annetut enimmäisvarastointiajat eivät missään tilanteessa pääse ylittymään.

Paalaukseen käytetyn muovin määrä ja paalien rikkoutuminen

ELY-keskus katsoo, että tässä yhteydessä tulee muuttaa myös lupamääräystä 30a, sillä tällä hetkellä lupamääräyksen valvonta paalatun jätteen osalta on hyvin haasteellista, jopa mahdotonta.

Lupamääräyksen 30a mukaan *paalit on valmistettava tiiviisti useasta muovikerroksesta siten, että ne kestävät rikkoontumatta siirtoja, pitkäaikaisvarastointia ja sään vaihtelua*. ELY-keskuksen tiedon mukaan maataloudessa rehun paalauksessa muovia käytetään paalia kohden n. 2,5 kg, mikä vastaa n. 20 kerrosta muovia. Sillä saadaan rehupaalit pysymään ehjinä ja käyttökelpoisina, vaikka niitä varastoidaan ulkona ja kuormataan useaan kertaan. Jätepaalien osalta käytetään 8 kerrosta muovia eikä paalit pysy siirtojen aikana niin hyvin ehjänä. Muista ELY-keskuksista saatujen kokemusten mukaan jo 10 kk varastointi aiheuttaa paalien rikkoutumista säänvaihtelujen takia. Lupamääräyksen mukaan paalit voivat olla normaalitilanteessa varastoituna korkeintaan 3 vuotta, joka altistaa paalit useasti säänvaihteluille sekä haittaelämillä.

Lupamääräyksen mukaan *”rikkoontuneet paalit on korjattava tai toimitettava hyödynnettäväksi viimeistään neljän viikon kuluessa rikkoontumisen havaitsemisesta. Yksittäisiä paalivarastossa olevia rikkoontuneita paaleja ei tarvitse korjata tai toimittaa hyödynnettäväksi, mikäli korjaustoimenpiteiden vuoksi tehtävät siirrot voi aiheuttaa muiden varastossa olevien paalien rikkoontumista.”*

Koska varastossa on jo yli 68 000 jätepaalia ja yksi kasa on vähintään 4–5 kerrosta paaleja ja kasassa on useampia rivejä, se käytännössä tarkoittaa, että kasasta ei voida missään tilanteessa poistaa yksittäistä tai useampakaan rikkoutunutta paalia.

Kun muovikerrosten määrä on vain 8 kerrosta, johtaa ylimääräinen siirtäminen aina muidenkin paalien rikkoutumiseen. Tästä syystä valvonnan kannalta on mahdoton vaatia useammakaan rikkoutuneen paalin poistamista

kasasta, kun riskinä on, että samalla muut paalit rikkoutuvat. Rikkoutuneista paaleista voi kuitenkin aiheutua hajuhaittoja erityisesti kesäaikana.

Myöskään määräystä, että rikkoutuneiden paalien määrä saa olla 1 % paalien kokonaismäärästä, kuitenkin enintään 100 kpl on mahdoton valvoa, kun varastossa on noin suuri määrä paaleja.

Em. syistä ELY-keskus katsoo, että hakemuksesta poiketen myös lupamääräyksen 30a tarkentamiseen on haetun muutoksen yhteydessä tarvetta. Lupamääräykset paalissa varastoitavan jätteen osalta tulee olla niin yksiselitteiset, jotta valvonnassa ei jää tulkittavaa jätteen paalauksen tai paalien varastoinnin osalta ja määräystä voidaan tosiasiallisesti myös valvoa. Lupamääräyksen rikkomiseen tulee myös voida puuttua valvonnan keinoin.

Jätepaalien varastoinnille tulee antaa määräykset siitä, kuinka korkeat paalikasat saavat olla ja miten kasat tulee erottaa toisistaan palokuorman minimoimiseksi. Mikäli paaleja varastoidaan korkeissa kasoissa ja pitkissä reiveissä, niiden palokuorma on merkittävä.

Paalauksen osalta tulee lupamääräyksellä vaatia kuukausittainen kirjanpito, jotta toiminnanharjoittajalla ja valvontaviranomaisella on riittävän tarkka tieto paalatun jätteen ja varastoitujen paalien määrästä sekä niiden sijainnista.

Vakuuden muuttaminen

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukainen vakuus asetetaan sen turvaamiseksi, että tilanteessa, jolloin toiminnanharjoittaja ei pysty huolehtimaan velvoitteestaan, vakuudella turvataan se, että viranomainen voi toimittaa kaiken jätteen asianmukaiseen käsittelyyn. Tällöin ei viranomaisella ole käytettävissään toiminnanharjoittajan sopimushintoja eikä välttämättä jätettä toimiteta samaan paikkaan mitä toiminnanharjoittaja laskelmissaan esittää. Olettavimmin, viranomaisen toimittaessa jätteitä kertaluontoisesti kuljetettavaksi ja polttoon, hinta on vastaanottavan laitoksen ns. listahinta, joka annetaan yksittäiselle jäte-erälle käsittelyn ja kuljetusten osalta. Suomen rajallinen polttokapasiteetti huomioiden, saattaa ainoana vaihtoehtona olla myös jätteen toimittaminen viranomaisen toimesta ulkomaille käsiteltäväksi, jolloin kustannukset ovat korkeammat.

Nämä edellä mainitut seikat tulee huomioida vakuuden määrässä, kun lupaviranomainen harkitsee vakuuden suuruutta ja hakijan esitystä vakuuden määrän pienentämisestä.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Turun kaupungin ympäristönsuojelu toteaa lausuntonaan, että paalatun polttokelpoisen jätteen enimmäisvarastointimäärät normaalitoiminnassa ja poikkeuksellisessa tilanteessa sekä poikkeustilanteen kesto voidaan hyväksyä hakemuksessa esitetyn mukaisesti, kunhan varastoinnissa

noudatetaan voimassa olevia ympäristölupamääräyksiä ja pelastusviranomaisen ohjeistusta paloturvallisuudesta.

Paalit on päällystettävä riittävän monella muovikerroksella, jotta ne kestävät rikkoontumatta pitkäaikaista varastointia, siirtoja ja säiden vaihtelua. Varastokasojen korkeudessa ja kasojen sijoittelussa tulee noudattaa pelastusviranomaisen ohjeita.

Lisääntynyt paalatus polttokelpoisen jätteen varastointi ja varastointiajan piteneminen tulee huomioida jätekeskuksen ennaltavarautumissuunnitelmassa, jotta yllättävien tapahtumien, kuten tulipalon aiheuttamat ympäristö- ja vesistövaikutukset voidaan rajata mahdollisimman vähäisiksi.

Huleveden hallintaan tulee kiinnittää huomiota myös normaalitilanteissa. Paalattua jätettä varastoidaan alakentällä. Määräaikaistarkastuksella (25.1.2021) saadun tiedon perusteella alakentän hulevesiä ei johdeta taasausaltaalle ja jätevesiviemäriin, vaan hulevedet valuvat alueen itäreunaa kulkevaan Topinojaan ja sitä kautta Vähäjokeen. Määräaikaistarkastuksella vesi paikoin seisoj paalivarastoalueella. Paalivaraston mahdolliset vaikutukset hulevesien laatuun tulee selvittää ja estää riittävin keinoin.

Vakuuden määrää koskevaan esitykseen ympäristönsuojelulla ei ole lausuttavaa.

Kaarinan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Kaarinan ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n ympäristöluvan muutoshakemuksesta. Muutokset ympäristölupaan ovat tarpeellisia, jotta voidaan ylläpitää Turun seudun jätehuollon toimintavarmuutta uuden voimalaitoksen valmistumiseen saakka.

Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ei ollut huomautettavaa hakemuksesta.

Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen lausunto

Pelastuslaitoksen kokemuksen perusteella palavaa jätettä tai kierrätysmateriaalia käsittelevissä laitoksissa tapahtuvien tulipalojen sammuttaminen ja vahinkojen rajaaminen on haasteellista ja pelastuslaitoksen resursseja pitkäkestoisesti sitovaa.

Pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan ympäristöluvassa tulisi toiminnanharjoittajalle asettaa velvoitteita selvittää kohteen sammutusveden saatavuuteen ja sammutusjätevesien hallintaan tarvittavat toimenpiteet ja ratkaisut.

Pelastuslaitoksen operatiivisen toiminnan mahdollistamiseksi ja tulipalon leviämisen rajaamiseksi kasasta tai varastoalueesta toiseen tulisi toiminnanharjoittajalle asettaa velvoite suunnitella ja toteuttaa riittävät suojaetäisyydet tai vastaavat suojaustoimenpiteet palavien materiaalien välillä.

Toiminnanharjoittajan ennaltavarautumis- ja pelastussuunnitelmat tulee päivittää vastaamaan jätemäärien lisääntymisestä johtuvia, muuttuvia olosuhteita kohteessa.

Muilta osin Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen pelastusviranomaisella ei ole lausuttavaa hakemukseen.

Muistutukset

██████ toteaa muistutuksessaan, että toiminnan laajentuminen pitempiketoiseen ja suurempaan jätteen varastointimäärään tulee aiheuttamaan alueella jo nyt olemassa olevien haittojen kasvua. Muistutuksessa tuodaan esiin alueella esiintyneet haittaeläinongelmat ja haju- sekä meluhaitat sekä niiden lisääntyminen. Edellä mainitut haitat ovat muistutuksen mukaan nykyisellään sellaisella tasolla, että haittojen lisääntyminen vaikuttaisi alueella asuvien elämään häiritsevästi. Muistutuksen mukaan oletettavasti nykyiset toiminta-ajat eivät riitä kasvavien jätemäärien käsittelyyn ja toimintaa ei muistutuksen mukaan voida enää pitää asuinalueelle sopivana, jos toimintaa joudutaan harjoittamaan myös viikonloppuisin klo 6–22.

██████ toteaa muistutuksessaan, että nykyiselläänkin Topinojan alueella esiintyy merkittäviä hajuhaittoja, jotka leijailevat hyvin laajalle alueelle. Hajualue käsittää alueen aina Jäkärän kaupunginosasta Turun keskustaan riippuen tuulen suunnasta. Muistutuksen mukaan haju on ajoittain niin voimakasta, että se estää talon ilmanvaihdon käyttämisen.

Muistutuksenantajien kiinteistöllä on ollut rottaongelmia ja muistutuksessa esitetään huoli rottaongelman kasvamisesta hallitsemattomaksi, mikäli toiminnan muutokselle myönnetään lupa.

Muistutuksen mukaan paalaaminen nostaa alueen jo valmiiksi kohonnutta melutasoa ja muistutuksessa epäillään, että kasvavia jätemääriä ei saada paalattua normaalien toiminta-aikojen puitteissa, mikä osaltaan lisää meluhaittoja.

Muistutuksessa esitetään huoli myös alueen paloturvallisuudesta ja kasvavasta palokuormasta ja todetaan, että alueella tapahtuneista tulipaloista on jo aiemminkin aiheutunut vaaraa jätekeskuksen ympäristön asukkaille ja yrityksille sekä haittaa muistutuksenantajan asumiselle mm. savun sisätiloihin kulkeutumisen seurauksena, mistä on aiheutunut muistutuksenantajalle myös taloudellisia vahinkoja.

Vastine

Hakija on antanut vastineensa Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen, Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ja Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen lausuntoihin sekä samansisältöisen vastineen hakemuksesta annettuihin muistutuksiin. Kaarinan kaupungin ja Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoihin hakijalla ei ollut huomautettavaa.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Hakija on huomionnut paalien varastoinnissa pelastusviranomaisen ohjeistuksen paloturvallisuudesta ja varastokasojen sijoittelusta. Hakija tiedottaa pelastusviranomaista ajantasaisesta tilanteesta lopullisen varastointitilanteen ollessa selvillä.

Paalatun polttokelpoisen jätteen varastointi on huomioitu Topinojan jätekeskuksen pelastussuunnitelmassa, ja sitä päivitetään tarpeen mukaan tilanteen muuttuessa oleellisesti.

Paalien varastointi on tehty ELY-keskuksen 10.9.2020 LSJH:lle toimittaman lausunnon mukaisesti. Lausunnon mukaan paalattua jätettä saa varastoida myös ns. Metran kentällä. Kyseisen kentän hulevedet valuvat yhdysojan kautta Topinojaan. LSJH on yhdessä Lounais-Suomen vesi- ja ympäristötutkimus Oy:n kanssa laatinut suunnitelman kentän hulevesien huuhtoutumien tarkkailemisesta. Virtaama Metran kentältä Topinojaan johtavassa ojassa on ympäri vuoden melko heikkoa. Virtaama huomioiden ojasta tullaan tekemään ylimääräistä näytteenottoa omavalvontana. Salon ekovoimalaitoksen valmistuttua paalivarastoista poistetaan ensimmäisenä sellaiset rikkinäiset paalit, joiden poistaminen on mahdollista rikkomatta muita paaleja. Paalien kuntoa tarkkaillaan jatkuvalla seurannalla.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto

Hakija ei näe tarpeelliseksi ottaa kantaa valvontaviranomaisen havaintoihin. Kyseisiä havaintoja on käyty läpi jo useasti valvontaviranomaisen ja hakijan välisissä keskusteluissa, kirjelmöinneissä sekä valvontakäyntien yhteydessä.

LSJH on toimittanut ELY-keskukselle selvityksen, jossa on käsitelty mm. tilanteen taustaa sekä tehtyä vapaan polttokapasiteetin selvitystyötä ja sen tuloksia (Lounais-Suomen Jätehuollon esitys/selvitys Varsinais-Suomen ELY-keskukselle koskien polttokelpoisen jätteen paalausta ja välivarastointia Topinojan jätekeskuksessa 30.6.2020 sekä Lounais-Suomen Jätehuollon täydennys kyseiseen selvitykseen 10.7.2020).

Paalien varastointi on tehty ELY-keskuksen 10.9.2020 LSJH:lle toimittaman lausunnon mukaisesti. Lausunnon mukaan paalattua jätettä saa varastoida kentällä D (ns. Metran kenttä).

Metran kentän hulevedet valuvat yhdysojan kautta Topinojaan. LSJH on yhdessä Lounais-Suomen vesi- ja ympäristötutkimus Oy:n kanssa laatinut suunnitelman kentän hulevesien huuhtoutumien tarkkailemisesta. Virtaama Metran kentältä Topinojaan johtavassa ojassa on ympäri vuoden melko heikkoa. Virtaama huomioiden ojasta tullaan tekemään ylimääräistä näytteenottoa omavalvontana paalivarastoinnin ajan.

Hakija on esittänyt näkemyksensä poikkeustilanteen sallitun keston pidentämisestä 15 kuukauteen hakemuksessaan. Hakija korostaa, että jätteiden mahdollisimman lyhyt välivarastointiaika Topinojan jätekeskuksessa on myös hakijan tavoitteiden mukaista.

Hakijan näkemyksen mukaan ympäristöluvassa ei tule asettaa ehdotonta määräystä jätteiden toimittamisesta muuhun polttolaitokseen Suomessa tai ulkomailla. Tilanteessa, jossa esimerkiksi poikkeustilanteen kesto saattaisi ylittyä, tulisi huomioida kokonaistilanteen ympäristö- sekä taloudelliset vaikutukset myös jätteiden muualle/ulkomailla toimittamisesta.

Toiminnanharjoittaja on ennen kyseessä olevan poikkeustilanteen alkamista selvittänyt mahdolliset vapaat hyödyntämiskapasiteetit Suomessa ja ulkomailla.

Hakijan näkemyksen mukaan lupamääräyksen 30a tarkentamiselle ei ole tarvetta. Paaleja ei lähtökohtaisesti varastoida, jos ne ovat jo pinoamisvaiheessa rikki. Tällaiset paalit paalataan uudelleen. Varastoinnin aikana rikkoutuneita paaleja paikataan tai paalataan uudelleen mahdollisuuksien mukaan, tai poistetaan sellaiset paalit, joiden poistaminen on mahdollista vaurioittamatta muita paaleja. Paalit toteutetaan siten, että ne kestävät pitkää, jopa 3 vuoden varastointia käyttäen riittävän määrän auringonsäteilyä kestävää verkkoa ja muovia.

Paalien säilymistä ehjänä valvotaan jatkuvalla seurannalla. Mahdollisia hajuhaittoja tarkkaillaan osana jätekeskuksen normaalia toimintaa. Salon ekovoimalaitoksen valmistuttua paalivarastoista poistetaan ensimmäisenä sellaiset rikkinäiset paalit, joiden poistaminen on mahdollista rikkomatta muita paaleja.

Paalikasojen korkeuteen ja sijoitteluun vaikuttaa varastointiin käytetyn kenttäalueen ominaisuudet, eikä hakijan näkemyksen mukaan ympäristöluvassa tule näin ollen antaa näistä seikoista yksityiskohtaisia määräyksiä. Hakija on huomionnut paalien varastoinnissa pelastusviranomaisen ohjeistuksen paloturvallisuudesta ja varastokasojen sijoittelusta.

Hakija on 1.7.2020 alkaen toimittanut ELY-keskukselle kuukausittain vuorokausikohtaisen kirjanpidon paalatun polttokelpoisen jätteen osalta.

Hakija on hakemuksessa ja sen liitteenä olevassa vakuusarvolaskelmassa esitetyllä tavalla hakenut jätteen välivarastointiin liittyvän toiminnan varauksien alentamista perustuen todellisiin jätteen käsittely- ja kuljetuskustannuksiin.

Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen lausunto

Hakija on huomionnut paalien varastoinnissa pelastusviranomaisen ohjeistuksen paloturvallisuudesta ja varastokasojen sijoittelusta. Hakija tiedottaa pelastusviranomaista ajantasaisesta tilanteesta lopullisen varastointitilanteen ollessa selvillä.

Paalatun polttokelpoisen jätteen varastointi on huomioitu Topinojan jätekeskuksen pelastussuunnitelmassa, ja sitä päivitetään tarpeen mukaan tilanteen muuttuessa oleellisesti.

Muistutukset

Paalatun jätteen osalta hajuhaittojen riskiä pidetään vähäisenä. Paalien käärinässä käytetään riittävä määrä muovikerroksia, jotta paalien tiiviys säilyy. Paalien säilymistä ehjänä valvotaan jatkuvalla seurannalla. Varastoinnin aikana rikkoutuneita paaleja paikataan tai paalataan uudelleen mahdollisuuksien mukaan, tai poistetaan sellaiset paalit, joiden poistaminen on mahdollista vaurioittamatta muita paaleja. Mahdollisia hajuhaittoja tarkkaillaan osana jätekeskuksen normaalia toimintaa.

Topinojan jätekeskuksessa tehdään haittaeläintorjuntaa alan toiminnanharjoittajan kanssa laaditun torjuntasuunnitelman mukaisesti. Mikäli varastoinnissa tapahtuu oleellisia muutoksia tai käynnissä oleva torjunta todetaan riittämättömäksi, selvitetään torjunnan tehostamistarve yhdessä torjuntayrityksen kanssa. Haittaeläintorjuntaa on tehostettu paalivarastoinnin alkamisen jälkeen.

Paalaustoiminnasta ei aiheudu jätekeskuksen normaalitoiminnan äänitason ylittäviä meluarvoja. Lisäksi hakija toteaa, että kyseessä olevassa hakemuksessa ei ole haettu muutosta jätekeskuksen toiminta-aikoihin.

Hakija on huomionnut paalien varastoinnissa pelastusviranomaisen ohjeistuksen paloturvallisuudesta ja varastokasojen sijoittelusta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristöluvan muuttaminen

Aluehallintovirasto muuttaa Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan Nro 36 YLO (Dnro LOS-2004-Y-1106-121, 31.5.2006), sellaisena kuin lupaa on muutettu aluehallintoviraston päätöksillä Nro 292/2016/1 (Dnro ESAVI/761/2016) ja Nro 202/2020 (Dnro ESAVI/1278/2020), määräyksiä 29a, 30a, 42 ja 45a.

Muutetut määräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti:

Lupamääräykset

- 29a. Jätekeskuksessa saa normaalitoiminnan aikana sekä poikkeuksellisissa tilanteissa kerrallaan välivarastoida alla olevassa taulukossa esitettyjä ja niitä laadultaan ja ominaisuuksiltaan vastaavia jättejakeita enintään taulukon mukaiset määrät:

Tunnusnumero	Jätenimike	Varasto normaali-toiminnassa (t)	Varasto poikkeuksellisissa tilanteissa (t)
20 03 01	Polttokelpoinen jäte	5 000	10 000
20 03 01	Polttokelpoinen jäte, paalattu	15 000	40 000
20 01 08	Yhdyskuntien ja elinkeinoelämän biojäte	100	300
18 01 04	Terveystenhuollon erityisjäte	2	5
02 01 03, 20 01 38	Risut ja kyllästämätön puujäte	4 000	7 000
17 02 04* 20 01 37*	Kyllästetty puujäte	500	1 000
20 01 13*–20 01 23*, 20 01 26*–20 01 27*, 20 01 29*, 20 01 31*– 20 01 33*, 20 01 35*	Vaaralliset jätteet	20	200
17 09 04	Rakennus- ja purkujäte	4 000	10 000
17 01 01 17 01 02 17 01 07	Betoni- ja tiilijäte	15 000	30 000
20 01 40	Metallijäte	600	1 000
20 01 02	Lasijäte	200	300
17 08 02	Kipsilevyjäte	400	1 000

Taulukossa esitetyt betoni- ja tiilijätteen varastomäärät koskevat jätekeskusalueella varastoitavan käsittelemättömän sekä käsitellyn jätteen yhteismäärää.

Paalatun polttokelpoisen jätteen varastointia koskevan poikkeustilanteen kesto saa olla korkeintaan 12 kuukautta kerrallaan. Muiden jätteiden, kuin paalatun polttokelpoisen jätteen, varastointia koskevan poikkeustilanteen kesto saa olla korkeintaan 6 kuukautta kerrallaan. Mikäli poikkeustilanteita on yhteensä yli 12 kuukautta kolmen vuoden jaksossa, valvontaviranomainen voi vaatia lupamääräyksiä tarkistettavaksi.

Jätteiden varastointimääriin mahdollisesti vaikuttavista poikkeustilanteista ja niiden arvioidusta kestosta on ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle viipymättä poikkeuksellisen varastoinnin tarpeen tultua ilmi ja vähintään kuukautta ennen normaalitilanteen varastomäärän ylittymistä. Luvanhaltijan tulee ryhtyä viipymättä tarvittaviin ennakoihin toimenpiteisiin,

joilla poikkeustilanteiden jätteiden varastointitarpeisiin aiheuttamat vaikutukset minimoidaan. Selvitys toimenpiteistä sisältäen suunnitelman poikkeustilanteen aikaisen varastoinnin toteuttamisesta ja normaaliin varastointitilanteeseen paluusta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle kuukauden kuluessa normaalitilanteen varastomäärän ylittymisestä. Suunnitelma tulee pitää ajan tasalla poikkeustilanteen aikana ja päivitetty suunnitelma tulee toimittaa tiedoksi valvontaviranomaiselle.

- 30a. Jätekeskuksessa vastaanotettu biojäte on toimitettava edelleen käsiteltäväksi säännöllisesti niin, että siitä ei aiheudu hajuhaittaa, kuitenkin viimeistään 10 vuorokauden kuluttua sen vastaanottamisesta. Biojäte on vastaanotettava ja välivarastoitava tiivispohjaisessa hallissa tai tiiviissä kannellisissa lavoissa. Biojätteen välivarastointi avoimella kentällä tai ulkotiloissa olevissa avoimissa lavoissa on kielletty.

Polttokelpoista jätettä saa välivarastoida jätekeskuksen alueella peittämättä korkeintaan 4 viikkoa, peitettynä korkeintaan 8 viikkoa ja paalattuna korkeintaan 3 vuotta ennen sen toimittamista edelleen hyödyntämiseen tai esikäsittelyyn. Mikäli paalattua polttokelpoista jätettä toimitetaan loppukäsittelyyn laitokseen, jonka energiatehokkuus on pienempi kuin 0,65, saa sitä välivarastoida enintään vuoden. Polttokelpoista jätettä ei saa välivarastoida loppusijoitusalueella välipeitetyn jätetäytön päällä ns. Tana-paalissa.

Polttokelpoisen jätteen ulkokentällä tapahtuvat välivarastointi-, siirtokuorma- ja paalaustoiminnot on tehtävä jätekeskuksen kalliovaraston alueella. Paalattuna polttokelpoista jätettä saa välivarastoida jätekeskuksen varastokentillä ja loppusijoitusalueilla edellyttäen, että varastoinnista ei aiheudu haittaa kenttien ja loppusijoitusalueiden pinta- ja pohjarakenteille. Paalivarastot tulee jakaa osiin ja sijoittaa siten, että varastokasojen hoitaminen on mahdollisimman helppoa. Varastokasojen väliin tulee jättää työkonoiden kulkemisen kannalta riittävän leveät kulkuväylät. Varastoitavat paalit eivät saa olla varastoalueilla jatkuvasti kosketuksissa veteen. Paalien varastointialueilla muodostuvat likaantuneet hulevedet tulee kerätä yhteen ja johtaa vesienkäsittelyyn.

Paalit on valmistettava tiiviisti useasta muovikerroksesta siten, että ne kestävät rikkoontumatta tarvittavat siirrot, pitkäaikaisvarastoinnin ja sään vaihtelut. Paalien varastokasoista on käytävä ilmi niiden muodostamisajan kohta siten, että se on luettavissa varastoinnin suunnitellun enimmäiskeston ajan. Varastoon saa sijoittaa vain ehjiä paaleja. Mahdolliset rikkinäiset paalit tulee viipymättä poistaa varastosta, korjata tai toimittaa jatkokäsittelyyn.

Poikkeuksellisten tilanteiden aikana on Varsinais-Suomen ELY-keskukselle toimitettava jätteiden paalausta ja paalien varastointia koskeva kuukausittainen kirjanpito, josta tulee käydä ilmi vähintään seuraavat asiat:

- paalaamattomana varastoidun polttokelpoisen jätteen määrä
- raportointijakson aikana paalattun jätteen määrä
- paalien valmistuksessa käytettyjen muovikerrosten määrä

- raportointijakson aikana valmistettujen paalien varastointipaikka
- paalivarastoista poistettujen jätteiden määrä
- paalattuna varastoidun jätteen kokonaismäärä jätekeskusalueella
- ajantasainen kartta varastointialueista

Mikäli jätteiden välivarastoinnista ja siirtokuormauksesta todetaan aiheutuvan hajuhaittoja ympäristöön, on luvanhaltijan ryhdyttävä välittömiin hajun torjuntatoimiin kuten varastokokojen pienentämiseen ja jätteiden kiertoajan lyhentämiseen jätekeskuksessa. Polttokelpoisen jätteen varastoinnin poikkeustilanteiden aikana tulee haittaeläinten torjuntaa tehostaa.

Paalattuna varastoituja jätteitä ei saa paalien purkamisen jälkeen varastoida tai käsitellä, vaan jätteet on kuljetusta varten tehtävän paalien purkamisen jälkeen viipymättä kuormattava ja toimitettava polttolaitokseen.

42. Jätekeskuksen alueella harjoitettavien toimintojen ja käytettävien laitteistojen vika- ja häiriötilanteiden syyt on selvitettävä ja viat korjattava viipymättä. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on jätekeskuksen alueella oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia sekä alkusammutukseen tarvittavaa kalustoa.

Jätteiden, polttonesteiden ja muiden materiaalien varastointi ja käsittely on suunniteltava ja toteutettava siten, että tulipalojen syntyminen pystytään ehkäisemään ennakolta.

Luvanhaltijan tulee laatia selvitys sammutusveden saatavuudesta sekä sammutusjätevesien hallinnasta jätekeskusalueella huomioiden polttokelpoisen jätteen varastointi sekä muut luvanhaltijan toimintaan liittyvät merkittävimmät tulipaloriskit. Selvitys mahdollisine toimenpide-ehdotuksineen tulee toimittaa 31.12.2021 mennessä Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle, Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Sammutusjätevesien ja rankkasateiden aiheuttamien tulvatilanteiden varalta jätekeskusalueella on oltava riittävästi vesien keräämiseen tarvittavaa allastilavuutta.

- 45a. Luvanhaltijan on asetettava jätteen välivarastointitoimintaa varten 1 640 000 euron vakuus (sis. alv). Lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa varastointitilanteessa on vakuutta korotettava 2 450 000 eurolla siten, että jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden yhteenlaskettu määrä on 4 090 000 euroa (sis. alv).

Luvanhaltijan esityksestä ja sen mukaisesti, kun valvonnallisesti todetaan, että välivarastoitavan jätteen määrä on vähentynyt tai jätteen laatu on muuttunut, voidaan lupaviranomaisen päätöksellä vakuuden määrää muuttaa.

Vakuus on asetettava toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Päätöksen täytäntöönpano

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom.). Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon. (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122.2 §)

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin mukaista luvan muuttamista paalatun polttokelpoisen jätteen varastoinnin osalta. Muilta osin jätekeskuksen toimintaa koskevat ja voimassa olevat lupapäätökset jäävät voimaan sellaisenaan.

Lounais-Suomen Jätehuollon toiminta-alueeltaan vastaanottaman polttokelpoisen jätteen kokonaismäärä on ollut noin 90 000 tonnia vuodessa. Ympäristöhallinnon sähköiseen raportointijärjestelmään toimitettujen vuosi-raportointitietojen mukaan Topinojan jätekeskuksella on ollut vuoden 2020 lopussa varastossa polttokelpoisen jätteen paaleja 53 621 kappaletta eli 28 682 tonnia ja paalaamatonta polttokelpoista jätettä 947 tonnia. Paalausta on jatkettu vuoden 2021 alussa ja lisäksi polttokelpoista jätettä on varastoituna yhtiön Korvenmäen jätekeskuksen alueella. Polttokelpoiset jätteet on tarkoitus pääosin toimittaa poltettavaksi Salon Korvenmäen ekovoimalaitokseen, jonka ympäristöluvan mukainen polttokapasiteetti on 120 000 tonnia jätettä vuodessa.

Polttokelpoisen jätteen varastointimäärän poikkeustilanne on syntynyt jätteen toimituksia koskevien aiempien sopimusten päätyttyä kesällä 2020 sekä Salon Korvenmäen ekovoimalaitoksen käyttöönoton viivästymisen takia. Muodostuneiden varastojen purkaminen vie aikaa ja aluehallintoviraston näkemyksen mukaan polttokelpoisen jätteen poikkeustilanteita koskevien varastomäärien kasvattaminen ja sallitun enimmäiskeston pidentäminen ovat tarpeen alueellisen jätehuollon toiminnan varmistamiseksi tilanteissa, joissa polttokelpoisen jätteen jatkokäsittelyyn toimittamisessa esiintyy häiriöitä.

Aluehallintovirasto katsoo, että hakemuksessa, lausunnoissa sekä hakijan lausuntoihin ja muistutuksiin antamassa vastineessa on esitetty riittävät perusteet luvan muuttamiseksi määräyksistä ilmenevällä tavalla ja että aiempien voimassa olevien päätösten sekä tämän päätöksen mukaisesti

harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot ja muistutukset.

Toiminta on aiemmissa voimassa olevissa luissa määrättyjä sekä tällä päätöksellä muutettuja ja täydennettyjä lupamääräyksiä noudattaen mahdollista järjestää siten, että toiminta ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä on voimassa olevaan lupaan nähden muutettu ja tarkennettu siten, että kasvavista paalatun jätteen varastomääristä huolimatta merkittävien ympäristövaikutusten muodostuminen estyy. Päätöksellä ei ole muutettu jätekeskuksen toiminta-aikoja tai jätekeskuksen ympäristössä sallittuja enimmäismelutasoja, joten tilanne ei melun osalta olennaisesti muutu jätekeskuksen ympäristössä voimassa olevaan lupaan nähden.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 29a. Lupamääräystä on muutettu paalatun polttokelpoisen jätteen poikkeuksellisten tilanteiden enimmäisvarastomäärän osalta. Muilta osin jätteiden varastomääriä ei ole muutettu voimassa olevaan lupaan nähden. Aluehallintovirasto on katsonut, että hakija ei ole esittänyt riittäviä perusteita sille, miksi paalatun polttokelpoisen jätteen normaalitilanteen enimmäisvarastointimäärää tulisi kasvattaa voimassa olevaan lupaan verrattuna.

Hakemuksen mukaisesta paalatun polttokelpoisen jätteen enimmäisvarastomäärän kasvattamisesta poikkeustilanteissa ei katsota aiheutuvan merkittävää hajun tai roskaantumisen lisääntymistä voimassa olevaan lupaan verrattuna, kun jätteiden paalaus ja varastointi toteutetaan lupamääräysten mukaisesti. Oleellista on, että paalit pysyvät ehjinä ja tiiviinä varastoinnin ja siirtojen yhteydessä, koska tiiviissä ehjässä paalissa ei pitkälläkään aikavälillä muodostu merkittävässä määrin hajuyhdisteitä ja jätteiden poltettavuus säilyy.

Poikkeustilanteella tarkoitetaan tilannetta, jossa luvanhaltijan toiminnasta riippumattomasta syystä ja aktiivisesta ennakoidusta toiminnasta poikkeustilanteen syntymisen estämiseksi huolimatta luvanhaltijalle tulee välttämättömän tarve kasvattaa jätteen enimmäisvarastomäärää normaalitilanteeseen verrattuna. Luvanhaltijan toiminnasta riippumattomia syitä voivat olla esimerkiksi pitkäkestoiset katkokset jätteenpolttolaitosten jätteiden vastaanotossa, merkittävät muutokset toiminta-alueella muodostuvan poltettavan jätteen määrässä, häiriöt jätteiden kuljetuksissa sekä muut vastaavat syyt.

Hakemuksen vireille tulon aikaan vallinnut tilanne on johtunut pääosin Salon Korvenmäen jätteenpolttolaitoksen käyttöönoton viivästymisestä. Vastaavia pitkäkestoisia tilanteita voi jatkossakin ilmetä laiterikkojen, prosessihäiriöiden ja huoltoseisokkien myötä, minkä takia paalatun jätteen varastomäärän korotusta ei ole rajattu koskemaan vain nykyistä poikkeustilannetta.

Varastoinnin poikkeustilanteiden kestoa ja määrää on rajoitettu asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi (esim. ylisuuresta varastosta johtuvan roskaantumisen ehkäiseminen sekä hajun muodostumisen vähentäminen). Hakija esitti paalatun polttokelpoisen jätteen poikkeustilanteen sallituksi enimmäiskestoksi 15 kuukautta. Aluehallintovirasto on katsonut poikkeustilanteen varaston koko huomioiden, että poikkeustilanteen kesto ei voi kerrallaan olla 12 kuukautta pidempi, koska jo alle vuoden ajan varastoitujen jätapaalien kestävyudessa on ilmennyt ongelmia ja varaston huomattavan suuren koon takia pidemmällä varastointiajalla riski haju-, roskaantumis- ja tuhoeläinhaittojen lisääntymiselle kasvaisi.

Varastointi poikkeustilanteissa tulee olla suunnitelmallista ja poikkeuksellisesta varastoinnista on tarpeen ilmoittaa valvontaviranomaiselle mahdollisimman pian tarpeen ilmettyä lupapäätöksen valvonnan kannalta tarpeellisten tietojen saamiseksi. Luvanhaltijan velvollisuus on omalla aktiivisella toiminnallaan pyrkiä minimoimaan poikkeuksellisen varastoinnin tarve mm. selvittämällä vaihtoehtoisia käsittely- ja vastaanottoaikoja jätteille.

Määräys 30a. Määräystä on tarkennettu paalauksen, paalien varastoinnin ja paalaustoimintaa koskevan raportoinnin osalta. Tarkennusten on katsottu olevan tarpeen valvonnan kannalta sekä toiminnan ympäristövaikutusten rajoittamisen takia, koska poikkeustilanteissa paalien valmistus- ja varastointitoiminta kasvavat voimassa olevaan lupaan verrattuna. Määräyksestä on poistettu määräaika polttokelpoisen jätteen ulkokentällä tapahtuvien välivarastointi-, siirtokuormaus- ja paalaustoimintojen siirtämiselle kalliovarastoon tai jätteiden käsittelyhalliin turhana, koska kyseiset toiminnot on jo siirretty kalliovaraston alueella toteutettavaksi.

Aluehallintovirasto on katsonut, että voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti paaleja voidaan edelleen varastoida myös loppusijoitusalueilla sillä edellytyksellä, että varastoinnista ei aiheudu haittaa kaatopaikkarakenteille tai muuta ympäristöluvassa tai lainsäädännössä kiellettyä seurausta.

Paalien varastointi ei arvion mukaan aiheuta varastoalueen valumavesien laadun merkittävää heikkenemistä silloin kun paalit ovat ehjiä, paalit eivät ole pitkiä aikoja kosketuksissa veteen ja varastointi toteutetaan muutoinkin lupamääräyksiä noudattaen. Voimassa olevan ympäristöluvan Nro 36 YLO määräyksessä 33. on määrätty johtamaan jätekeskuksen kaikki yhteen kerätyt likaiset suoto- ja valumavedet kaupungin jätevedenpuhdistamolle käsiteltäviksi tai järjestää vesille jätekeskuksen alueella tehokkuudeltaan vastaava käsittely. Määräyksen 34. mukaan vesien keräysjärjestelmä on toteutettava ja hoidettava siten, että likaisia suoto- tai valumavesiä ei missään olosuhteissa pääse jäteaseman ulkopuolelle. Valvontaviranomainen

voi vaatia luvanhaltijaa tarkkailemaan paalien varastointialueilla muodostuvien hulevesien laatua. Mikäli hulevedet todetaan paalien varastoinnin seurauksena likaantuneiksi, on luvanhaltija voimassa olevien lupamääräysten perusteella velvollinen järjestämään paalien varastoinnin alueille, joilta vedet kerätään ja johdetaan puhdistettavaksi.

Paalivaraston jakaminen osiin on tarpeen mahdollisten tulipalojen rajaamisen sekä varastojen hoitamisen helpottamiseksi. Varaston jakaminen osiin helpottaa myös rikkoutuneiden paalien poistamista varastosta, kun varastokatat, joissa todetaan eniten rikkoutuneita paaleja, voidaan toimittaa käsittelyyn ensisijaisesti.

Paalausurakoissa käsitellään suuria määriä jätteitä verrattain lyhyen aikavälin sisällä. Valvovalle viranomaiselle tulee raportoida vähintään kuukausittain paalauksen etenemisestä sekä paalivarastojen tilanteesta, jotta paalustoiminnan luvanomukaisuutta on mahdollista valvoa.

Hajun muodostumisen vähentämiseksi ei paaleista purettuja jätteitä saa enää käsitellä tai varastoida jätekeskusalueella ja kuljetus polttolaitokseen tulee tapahtua mahdollisimman pian paalien purkamisen jälkeen. Kielto käsitellä jätettä paalien purkamisen jälkeen ei koske paaleissa varastoidun jätteen kuormaamista polttolaitokseen kuljetusta varten.

Määräys 42. Muutetulla määräyksellä luvanhaltija on velvoitettu selvittämään sammutusveden saatavuus sekä sammutusjätevesien keräily ja käsittely. Jätekeskuksen alueella on luvan mukaan mahdollista varastoida suuria määriä palavaa jätettä, jolloin mahdollisten tulipalojen sammutusvedentarve ja muodostuvan sammutusjäteveden määrä voivat olla suuria. Sammutusveden riittävyyden varmistaminen sekä sammutusjätevesien hallinnan suunnitelmallinen toteuttaminen ovat tarpeen tulipalotilanteiden hallinnan parantamiseksi sekä tulipalotilanteissa aiheutuvien ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Selvitys voidaan toteuttaa omana erillisenä selvityksenään tai sisällyttää jätekeskuksen sisäiseen pelastussuunnitelmaan tai muuhun varautumissuunnitelmaan.

Määräys 45a. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Lain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Ympäristönsuojelulain 61 §:ssä on säädetty vakuuden asettamisesta ja voimassaolosta.

Määräyksen 45a mukainen jätekeskuksen vakuus on tarkistettu vastaamaan paalatun polttokelpoisen jätteen muutettua poikkeustilanteen enimmäisjättemäärää sekä käsittelyn yksikkökustannusta. Paalatun jätteen varastointimäärää normaalitoiminnassa ei muutettu, mikä on huomioitu vakuudesta määrättäessä. Tarkistetussa vakuudessa on otettu huomioon jätteen välivarastoinnille aiemmin määrätty normaalitoiminnan ja poikkeuksellisen tilanteen vakuudet. Uusi vakuus perustuu hakemuksessa

esitettyyn kuljetuksen ja käsittelyn yksikkökustannukseen. Salon Korvenmäen ekovoimalaitoksen valmistuttua polttokelpoisen jätteen käsittelykustannus on oletettavasti pienempi kuin voimassa olevan lupapäätöksen antamisen aikaan, jolloin vakuuden perusteena olevaa käsittelyn yksikkökustannusta on katsottu voitavan pienentää.

Vakuus on määrätty suurimman normaalitilanteen varastomäärän mukaisena. Vakuuden kasvattaminen poikkeustilanteissa määräyksen mukaisesti on tarpeen, jotta asianmukainen jätehuolto voidaan varmistaa kaikissa tilanteissa.

VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa ja muistutuksissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Jätekeskuksen toiminta-ajoista sekä erityisen meluavien käsittelytoimintojen toiminta-ajoista on määrätty voimassa olevassa ympäristöluvassa Nro 292/2016/1. Toiminta-aikoja ei ole muutettu tällä päätöksellä, joten muutoksesta paalatun jätteen enimmäisvarastomäärässä ei aiheudu muutosta jätekeskuksen ympäristön melutasoissa.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Luvan tarkistaminen

Kun komissio on julkaissut päätöksen laitoksen pääasiallista toimintaa jätteenkäsittelyä koskevista päätelmistä, toiminnanharjoittajan on toimitettava kuuden kuukauden kuluessa valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 15, 48–49, 52, 58, 59–61, 87 ja 89 §
 Jätelaki (646/2011) 12, 13, 72, 118–120 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4 §, liite 4

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 3 225 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (1121/2020) mukaisesti. Asetuksen 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on vireillä tämän asetuksen voimaan tullessa, peritään maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan. Hakemuksen vireilletuloaikana voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan jätteiden käsittelylaitosta, jossa käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa, koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 10 750 euroa. Asetuksen liitteen mukaan lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulaki 89 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy
 Turun kaupunki
 Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Turun kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Kaarinan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Varsinais-Suomen pelastuslaitos
 Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Turun kaupungin, Kaarinan kaupungin ja Liedon kunnan verkkosivuilla. Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Turun Sanomat ja Åbo Underrättelser -lehdissä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Fredrik Klingstedt ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Janne Kekkonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **17.6.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaunnista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
 - Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>