



PÄÄTÖS

Nro 133/2021

Dnro ESAVI/11016/2020

11.5.2021

ASIA

Termoöljykattilan ympäristölupa ja toiminnan aloittamislupa, Kotka

HAKIJA

Dongwha Finland Oy

PL 17

48101 Kotka

Y-tunnus: 2833121-5

TOIMINTA

Hakemus koskee maakaasua polttoaineena käyttävän, polttoaineteholtaan 10 MW:n termoöljykattilan toimintaa Kotkan impregnointitehtaan yhteydessä. Käyntiosoite on Norskankatu 6, Kotka.

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA.....	1
VIREILLETULOTIEDOT.....	4
Hakemuksen vireilletulo	4
Luvan hakemisen peruste	4
Toiminnan luvanvaraisuus	4
Toimivaltainen lupaviranomainen.....	4
ASIAN KUVAUS	4
Taustatiedot.....	4
Sijainti	4
Kaavoitus	5
Päätökset ja sopimukset.....	5
Hakemuksen mukainen toiminta	6
Termoöljykattila	6
Energian kulutus ja käytön tehokkuus.....	7
Liikenne	7
Johtamisjärjestelmät.....	7
Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet.....	7
Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	8
Lähiympäristö	8
Luonnonarvot ja luonnonsuojelu	8
Muinaismuistot ja kulttuuriperintö	9
Päästöt vesiin	9
Maaperä ja pohjavesi	9
Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset	9
Melu	11
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	11
Tarkkailu ja raportointi.....	11
Paras käyttökelpoinen tekniikka	11
Hakijan esitykset.....	12
Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö.....	12
Hakijan esitys lupamääräyksiksi.....	12
ASIAN KÄSITTELY.....	12
Täydennykset	12
Tiedottaminen	12
Lausunnot.....	13
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto	13
Muistutus	15
Vastine.....	15
MERKINNÄT.....	17
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	17

Ympäristölupa.....	17
Päätöksen täytäntöönpano	17
Toiminnan aloittaminen	17
Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta	17
PERUSTELUT	18
Päästöt ilmaan.....	19
Melu	19
Jätehuolto	20
Poikkeukselliset tilanteet	20
Toiminnan sekä sen päästöjen ja vaikutusten tarkkailu	21
Kirjanpito ja tietojen toimittaminen.....	21
Täytäntöönpanoa koskevat perustelut.....	22
VASTAUS LAUSUNNOSSA JA MUISTUTUKSESSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN	22
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN.....	22
Päätöksen voimassaolo	22
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen.....	22
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	23
KÄSITTELYMAKSU.....	23
TIEDOTTAMINEN.....	23
Päätös	23
Päätöksestä tiedottaminen	23
MUUTOKSENHAKU	24
LIITE	24
ASIAN KÄSITTELIJÄT	24

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 6.4.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin mukaisesti.

Toiminnan luvanvaraisuus

Termoöljykattilan toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 30 §:n 1 momentin kohdan 1) perusteella.

Impregnointitehdas on ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitettu direktiivilaitos ja sen toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 6a) perusteella. Toiminnan laajentamista koskeva asia (dnro ESAVI/14602/2020, vireille 15.5.2020) on käsittelyssä aluehallintovirastossa ja sitä koskevassa erillisessä päätöksessä laajentamista koskeva luvanvaraisuus arvioidaan erikseen.

Toimivaltainen lupaviranomainen

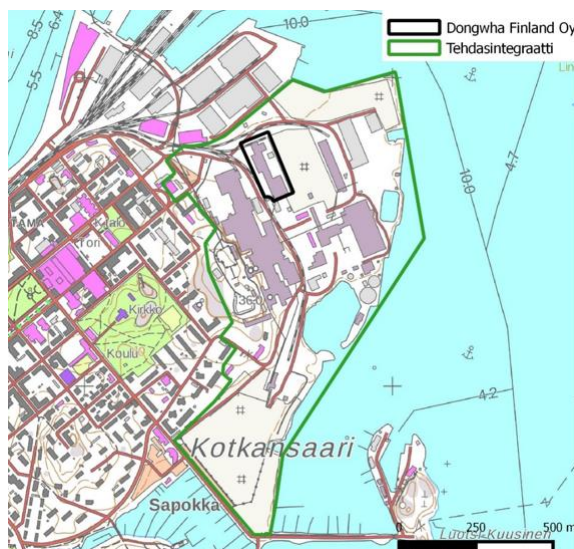
Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Impregnointitehdas sijaitsee Kotkan tehtaiden alueella, Kotkan ydinkeskustan tuntumassa, Kotkansaaren kaupunginosassa kiinteistöllä nro 285-1-129-29, jonka omistaa Kotkamills Oy. Seuraavassa kuvassa on esitetty hakemuksen mukaisen toiminnan sijoittuminen tehdasalueella.



Kaavoitus

Asemakaavassa tehdasalue, jolla hakemuksen mukainen toiminta sijaitsee, on osoitettu teollisuusrakennusten korttelialueeksi (TT). Kaavamääräyksen mukaan toimintaa, joka saattaa aiheuttaa häiriötä asutukselle melun ja saasteiden muodossa ei saa sijoittaa 60 metriä lähemmäs viereisen alueen asuinrakennuksista lukien.

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva lupa ja toiminnan kannalta keskeiset päätökset

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 30.6.2016 myöntämä ympäristölupa nro 174/2016/1 koskien Kotkan tehtaiden toiminnan olennaista muuttamista sekä ympäristöluvan tarkistamista BAT-päätelmien vuoksi. Vaasan hallinto-oikeus on 20.12.2017, päätöksellä 17/0427/2, hylännyt päätöksestä 174/2016/1 tehdyn valituksen.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 1.7.2019 antama päätös nro 270/2019, jolla on myönnetty ympäristölupa paperikoneelle PK3; päätöksellä on poistettu päätöksen nro 174/2016/1 lupamääräys 50 sekä muutettu lupamääräyksiä 2, 3, 12, 16, 29, 30, 47 ja 55.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 25.6.2020 antama päätös nro 245/2020, jolla on muutettu päätöksen nro 174/2016/1 lupamääräyksiä 2, 3, 16 ja 29.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 18.3.2021 myöntämä ympäristölupa nro 78/2021 koskien Kotkan tehtaiden toiminnan olennaista muuttamista.

Muut alueen toimintoja koskevat päätökset

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 11.1.2017 antama päätös nro 17/2017/1, jolla on myönnetty ympäristölupa haketuslaitokselle.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 2.4.2019 myöntämä ympäristölupa nro 127/2019 koskien Vapo Oy:n kattilalaitoksen toimintaa Kotkamills Oy:n Kotkan tehtaiden yhteydessä.

Tarkkailua koskevat päätökset

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 24.2.2017 antama päätös KA-SELY/1661/2015 koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston 30.6.2016 antaman päätöksen Nro 174/2016/1 määräyksessä 50 velvoitettua tarkkailusuunnitelmaa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 5.3.2015 antama päätös nro 58/2015/1 koskien jätelain 120 §:n mukaista jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa.

Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 20.12.2006 hyväksymiskirje dnro 0498Y0085-103 koskien Kymijoen ja sen edustan merialueen vesistö tarkkailuohjelmaa. Tarkkailuohjelmaa on sen jälkeen tarkistettu useasti Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen hyväksynnällä (3.8.2012, 1.2.2013 ja 17.6.2013). Nykyiset tarkkailuohjelmat sisältävät Kymijoen ja sen edustan merialueen kalataloudellisen yhteistarkkailun tarkkailusuunnitelman vuosille 2017–2021 ja Kymijoen ja sen edustan merialueen vesistö tarkkailuohjelman (muun muassa fysikaalis-kemiallinen tarkkailu, rehevöitymisseuranta, pohjaeläintutkimukset, kasviplanktonitutkimukset).

Hakemuksen mukainen toiminta

Termoöljykattila

Dongwha Finland Oy (jatkossa Dongwha) hakee lupaa uuden termoöljykattilan käyttöönotolle impregnointitehtaan toiminnan yhteyteen. Impregnointitehdas hyödyntää termoöljyä impregnoitujen tuotteiden kuivaamisessa. Termoöljyllä lämmitetään impregnointitehtaan leijukuivaimien ilmaa impregnoitun paperin kuivausta varten tuotantolinjoilla. Nykyisin termoöljyn lämmitykseen käytetään tuotannon poistokaasujen puhdistuksessa käytetävän jälkipolttimen poistokaasujen sisältämää energiaa, mutta poistokaasujen sisältämä energia ei ole riittävä tuotannon tarpeisiin.

Kattilan polttoaineena on maakaasu ja polttoaineteho on 10 MW. Termoöljykattilan suunniteltu käyttöaika vuodessa on vähintään 8 000 tuntia. Polttoainekäyttö on vuodessa arviolta 65 000 MWh. Termoöljykattila on kierukaputkilämmönvaihdinkattila. Termoöljy kiertää tehtaassa putkistossa. Termoöljykattilan käyttöönotto parantaa tehtaan energiatehokkuutta. Kattilan hyötysuhde on yli 90 %. Termoöljykattilan toiminnassa ei käytetä prosessikemikaaleja tai vettä eikä toiminnassa muodostu prosessijätteitä. Uusi termoöljykattila ei aiheuta muutoksia impregnointitehtaan tuotannossa.

Kattilassa syntyvät savukaasut johdetaan kattilan omaan 20 metriä korkeaan savupiippuun.

Energian kulutus ja käytön tehokkuus

Dongwha on liittynyt elinkeinoelämän energiatehokkuussopimuksen toimenpideohjelman. Sopimus on voimassa vuoteen 2025 saakka.

Liikenne

Toimintaan liittyvä liikenne on vähäistä.

Johtamisjärjestelmät

Dongwhalla on käytössä sertifioitu ISO 14001 -ympäristöjohtamisjärjestelmä.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Termoöljykattilan toiminnalle laaditaan ympäristöriskikartoitus ennen toiminnan aloitusta. Termoöljykattilan toimintaan liittyvät ympäristöriskit liittyvät esimerkiksi termoöljyn mahdollisiin vuotoihin, jolloin ainetta voi päästä ympäristöön. Ympäristövahinkojen ennaltaehkäisyyn ja niihin varautumiseen valmistaudutaan erilaisin varautumistoimenpitein ja henkilökuntaa kouluttamalla.

Laitoksella on sisäinen pelastussuunnitelma ja pelastuslaitoksella ulkoinen pelastussuunnitelma. Niiden mukaista pelastustoimintaa harjoitellaan säännöllisesti. Onnettomuuksista, jotka voivat johtaa päästöihin ilmaan, maaperään, vesistöön, tai ne aiheuttavat myrkyllisten höyryjen leviämistä, tulipalon, räjähdysten tai henkilövahingon, ilmoitetaan viranomaisille. Eri viranomaiset tarkastavat ja valvovat toimintaa säännöllisesti.

Impregnointitehtaalla on tehty riskikartoitus, jossa on huomioitu muun muassa tapaturmat, fysikaaliset ja kemialliset vaarat, haitalliset ja vaaralliset kemikaalit sekä haitallinen kuormittuminen. Tehtaan merkittävimmäksi riskiksi on tunnistettu suurpalo. Termoöljykattilan toiminnalle laaditaan myös asianmukaiset riskikartoitukset ennen toiminnan aloitusta. Termoöljykattilan toimintaan liittyvät suurimmat ympäristöriskit liittyvät suurpaloon ja termoöljyn vuotoihin, jolloin ainetta voi päästä ympäristöön.

Kattilalaitoksen välittömässä läheisyydessä ei ole sadevesikaivoja, mutta Kotkamillsin sahan tukkilajittamon puolella on muutamia sadevesikaivoja. Jos termoöljyputkistoon tulee vuoto, se havaitaan nopeasti paineen, virtausnopeuden tai paisuntasäiliön pinnan alarajahälytyksestä, jolloin termoöljykattila ja termoöljyn kierrätyspumput pysähtyvät ja vuoto loppuu/vähenee ja torjuntatoimenpiteisiin ryhdytään ohjeiden mukaisesti. Poikkeustilanteessa mahdollisten öljyvutojen leviämisen ehkäisemiseksi sadevesikaivot peitetään laitokselle varatuilla peitteillä. Henkilökunta on koulutettu kaivojen peittämiseen.

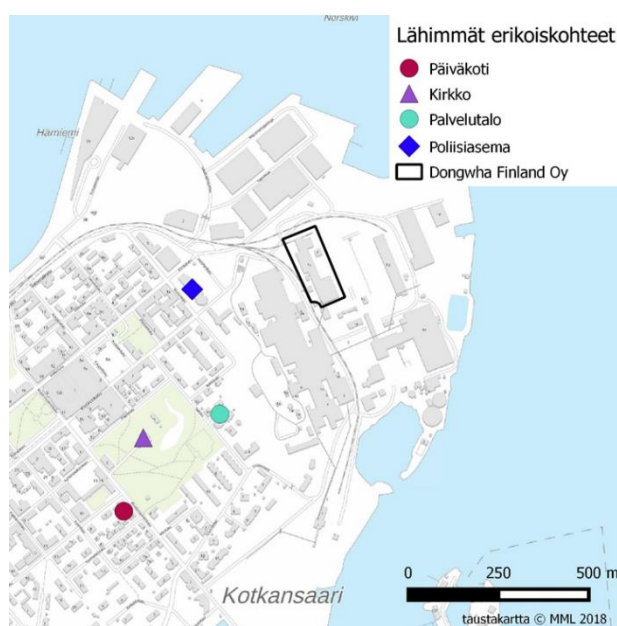
Koska maakaasu on kevyempää kuin ilma, mahdollisessa maakaasun vuoto-tilanteessa maakaasu nousee ilmakehässä ylöspäin, eikä aiheuta yksinään välitöntä vaaraa. Tehtaalla on maakaasun syöttöputkessa hätäseisventtiili ja useita hätäseis-painikkeita, joilla sen voi vaaratilanteissa sulkea. Henkilökunta on koulutettu niiden käyttöön.

Impregnointitehdas sijaitsee ympäristöhallinnon määrittelemällä tulvariski-alueella. Meritulvakartan (Ympäristöhallinto 2018) perusteella kerran 50, 100 tai 250 vuodessa toistuvan tulvan aikana tulvavesi ei ulotu impregnointitehtaalle.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Tehtaan lähietäisyydellä sijaitsee kaupunkimaista kerrostaloaluetta. Lähimmät asuinkerrostalot suunnitellusta kattilarakennuksesta sijaitsevat noin 250 metrin päässä Ruukinkadulla. Lähellä hankealuetta sijaitsee myös poliisiasema (250 m). Impregnointitehtaan ja sitä lähimpien asuinkerrostalojen välissä sijaitsee Kotkamills Oy:n paperitehdas. Lähimmät tehdasaluetta häiriintyvät kohteet on esitetty seuraavassa kuvassa.



Luonnonarvot ja luonnonsuojelu

Kotkan tehdas ei sijaitse Natura- tai luonnonsuojelualueella eikä rajoitu sellaiseen. Lähin Natura-alue on Kymijoki noin 3 kilometriä tehdasalueesta luoteeseen ja lähin luonnonsuojelualue on Langinkosken luonnonsuojelualue noin 3 kilometriä luoteeseen. Muita lähistöllä sijaitsevia suojelukohteita ovat Lehmäsaaren koillislehto noin 4 km etelään, Kokonkosken jalopuumetsikkö noin 6 km luoteeseen, Kokkovuoren Natura-alue noin 7 km länteen sekä Heinlahden luonnonsuojelu- ja Natura-alue noin 8 km länteen. Itäisen Suomenlahden kansallispuisto alkaa Lehmäsaaren eteläkärjestä noin 7 km päässä tehdasalueesta.

Ympäristöministeriö on tehnyt 29.9.2014 päätöksen Kotkan kansallisen kaupunkipuiston perustamisesta. Kaupunkipuisto toimii ekologisena käytävänä lähiseudun kansallispuistojen ja luonnonsuojelualueiden välillä. Se koostuu useasta monipuolisesti viheralueiden muodostamasta viherrakenteesta ja vesialueiden muodostamasta sinirakenteesta. Kaupunkipuiston suojelualueista ja -kohteista Kotkan tehdasta lähimpänä on noin kahden kilometrin päässä Kotkansaaren eteläisimmässä kärjessä Katariinan Meripuistossa sijaitseva Puistolan tervaleppälehto, joka edustaa Itäiselle Suomenlahdelle tyypillistä alkuperäistä luontoa.

Muinaismuistot ja kulttuuriperintö

Kotkamills Oy:n tehtaat kuuluvat museoviraston laatimaan inventointiin valtakunnallisesti merkittävistä rakennetuista kulttuuriympäristöistä (RKY 2009) nimellä Stora Enson tehtaat.

Päästöt vesiin

Dongwhan tuotantotoiminnasta ei synny jätevesiä, joita johdettaisiin Kotkamills Oy:n jätevedenpuhdistamolle tai suoraan vesistöön.

Maaperä ja pohjavesi

Tehdasalueella on ollut teollista toimintaa vuodesta 1872, jolloin alueelle on perustettu saha. Noin puolet alueesta on entistä merenpohjaa, jota on täytetty mineraalimaalla (hiekkä ja karkea hiekka) ja muulla täytemateriaalilla (kivihiilituhka, meesa, kaoliini ja puuaines). Täytön alapuolella maaperä koostuu pääosin siltistä, hiekasta ja kivistä. Luonnontilainen maaperä on kohtalaisesti vettä läpäisevää. Alueen kallioperä on pääosin ehjää kalliota. Tehdasalueelle on laadittu vuonna 2015 ympäristönsuojelulain 82 §:n mukainen maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys.

Tehdasalue ei sijaitse pohjavesialueella, ja lähin pohjavesialue on noin 3,5 km koilliseen (Suulisniemi).

Termoöljykattilan normaalista toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Piha-alue on asfaltoitu.

Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset

Ilmanlaatu

Kotkassa ilmanlaatua seurataan yhteistarkkailuna, johon Kotkamills Oy osallistuu. Vuoden 2018 yhteistarkkailun vuosiraportti (Värri 2019) on hakemuksen liitteenä. Raportin keskeisimpiä tuloksia on referoitu tässä kapaleessa. Merkittävimmät ilman epäpuhtauksien päästölähteet Kotkassa ovat teollisuus- ja energiantuotantolaitokset sekä satamat. Myös liikenteestä ja puun pienpoltosta aiheutuu päästöjä, mutta päästöosuudet ovat liikenteen typenoksidipäästöjä lukuun ottamatta laitosten ja satamien päästöjä pienemmät. Teollisuuden ja energiantuotannon päästöt vapautuvat

yleensä korkeista piipuista ja leviävät laajalle, jonka takia ne eivät yleensä aiheuta paikallisesti korkeita ilmansaasteiden pitoisuuksia. Autoliikenteellä ja puun pienpoltolla puolestaan voi olla päästösuuttaan suurempi vaikutus paikalliseen ilmanlaatuun, koska niiden päästöt purkautuvat matalalta. Ilmansaasteita kulkeutuu Suomeen myös maan rajojen ulkopuolelta kaukokulkeutena. Ne voivat aiheuttaa myös Kotkan seudulla ilmanlaadun heikkenemistä. Näkyvin ilmanlaatua heikentävä tekijä Kotkassa, kuten muissakin Suomen kaupungeissa, on katupöly, joskin katupölyn osalta on tapahtunut myönteistä kehitystä.

Ilmanlaadun jatkuvatoimisista mittauksista huolehtii Kotkan kaupungin ympäristökeskus, joka seuraa alueen ilmanlaatua kahdella jatkuvatoimisella ilmanlaadun mittausasemalla, Kotkansaarella ja Rauhalassa. Kotkansaaren mittausasema sijaitsee noin 1 km päässä Kotkamillsin tehdasalueesta länteen ja Rauhalan asema noin 4,8 kilometriä pohjoiseen. Kotkansaarella mitataan 13 metrin korkeudessa yhdyskuntailman pienhiukkasten ($PM_{2.5}$) hengitettävien hiukkasten (PM_{10} , vain 24.10.2018 asti) ja haisevien rikkiyhdisteiden (Total Reduced Sulphur, TRS) pitoisuutta. Rauhalassa mitataan 3 metrin korkeudessa yhdyskuntailman hengitettävien hiukkasten, typenoksidien (NO , NO_2) ja haisevien rikkiyhdisteiden pitoisuutta. Lisäksi mittausverkkoon kuuluu siirrettävä mittausasema, jolla mitataan hengitettävien hiukkasten, pienhiukkasten ja typenoksidien pitoisuutta. Vuonna 2018 siirrettävä mittausasema oli sijoitettu Haminaan.

Kotkan ilmanlaadun vuosiraportin 2018 mukaan ilmanlaatu oli suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä. Kotkansaarella kattotasolla se oli hyvä 74 % ja tyydyttävä 26 % vuoden päivistä, Rauhalan mittausasemalla katutasossa hyvä 77 % ja tyydyttävä 21 %. Ilmanlaatu heikkeni välttäväksi Rauhalassa 6 päivänä ja Kotkansaarella 1 päivänä. Rauhalassa ilmanlaatu-luokka määräytyi valtaosin hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien perusteella. Kotkansaarella ilmanlaatu-luokan laukaisijoina olivat pienhiukkasten lisäksi myös aiempaa useammin haisevat rikkiyhdisteet. Pienhiukkasia mitataan ainoastaan Kotkansaarella.

Typidioksidin pitoisuudet alittivat voimassa olevat ohje- ja raja-arvot hyvillä marginaaleilla Rauhalassa. Kotkansaarella typen oksideja ei mitata. Liikennepainotteisella mittausasemalla Rauhalassa vuosipitoisuus, $11 \mu\text{g}/\text{m}^3$, oli alle kolmasosan vuosiraja-arvosta ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Vuoden 2018 mitaustulokset vastasivat Rauhalassa suurelta osin edellisvuoden tuloksia.

TRS:n (haisevat rikkiyhdisteet) vuorokausipitoisuudelle terveydellisiin perusteisiin asetettu ohje-arvo ($10 \mu\text{gS}/\text{m}^3$) alittui kummallakin mittausasemalla. Hajuhaittojen suhteen vuosi oli kuitenkin poikkeuksellinen, sillä hajuhaittoja esiintyi Kotkansaarella normaalia enemmän.

Kotkansaarella pienhiukkasten vuosipitoisuus, $8 \mu\text{g}/\text{m}^3$, oli noin kolmasosan vuosiraja-arvosta ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ja noin 80 % WHO:n terveysperusteisesta vuosiohje-arvosta ($10 \mu\text{g}/\text{m}^3$). WHO:n vuorokausiohje-arvo ylittyi Kotkansaarella yhtenä päivänä. Mittausten perusteella myös hengitettävien hiukkasten pitoisuudet alittivat voimassa olevat ohje- ja raja-arvot.

Vuoden 2018 ilmanlaaturaportissa esitetyt alustavat arviot typenoksidipäästöistä olivat seuraavat: Kotkan laitosten ja satamien yhteenlaskettu typenoksidien päästö noin 1 885 t, joka on samaa luokkaa kuin vuonna 2017. Tieliikenteen laskennallinen typenoksidien päästö oli vuonna 2017 noin 234 tonnia.

Päästöt ilmaan ja vaikutukset

Termoöljykattilan typen oksidien arvioitu enimmäispäästö on 7 tonnia vuodessa. Dongwhan termoöljykattilan päästöjen vaikutus Kotkan alueen ilmanlaatuun on hyvin vähäinen. Vuoden 2018 ilmanlaaturaportissa esitetyn arvion mukaan Kotkan laitosten ja satamien yhteenlaskettu typen oksidien päästö oli noin 1 885 tonnia vuodessa.

Melu

Termoöljykattilaan ei liity toimintoja, jotka aiheuttaisivat erityisen merkittävää melua. Termoöljykattilan sijainti on edullinen asutukseen nähden, sillä se sijaitsee impregnointitehtaan takana, mikä estää tehokkaasti melun leviämistä. Kattilan toiminnan ei arvioida nostavan tehdasalueen melutasoja. Termoöljykattilan toimintaan liittyvä liikennöinti on erittäin vähäistä.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Toiminnassa muodostuu huolto- ja kunnossapidon jätteitä vain vähäisessä määrin.

Tarkkailu ja raportointi

Toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu tehdään valtioneuvoston asetuksen (1065/2017) mukaisesti. Hakemuksessa on esitetty tarkkailusuunnitelma.

Vuosittain, helmikuun loppuun mennessä Dongwha raportoi ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenvedon laitoksen toiminnasta. Vuosiyhteenvedo sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- käytetyn polttoaineen määrä;
- energiantuotantomäärät, kattiloiden käyntiajat;
- tiedot mahdollisista päästömittauksista ja ilmaan johdetut kokonaispäästöt;
- toiminnassa syntyneiden jätteiden määrä ja laatu sekä niiden toimituspaikat;
- poikkeukselliset tilanteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Pienten polttolaitosten paras käyttökelpoinen tekniikka on kansallisesti määritetty Suomen ympäristökeskuksen julkaisussa ”Paras käytettävissä oleva tekniikka (BAT) 5–50 MW:n polttolaitoksissa Suomessa” (Jalovaara

et al. 2003). Seuraavassa taulukossa on esitetty parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaiset päästöjen vähennystavat ja BAT-päästötasot hakemuksen kohteena olevalle termoöljykattilalle. Kattilan hyötysuhde on korkea ($\geq 90\%$). Hyötysuhteeseen vaikuttaa myönteisesti mm. käyttöön otettava ilman esilämmitin (ns. LUVO).

Hakijan esitykset

Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö

Dongwha hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa uuden luvan mukainen toiminta uutta lupapäätöstä noudattaen, vaikka lupapäätös ei olisi saanut lainvoimaa mahdollisesta muutoksenhausta johtuen. Aloittamislupa tarvitaan, jotta nykyinen energiantarpeen kattaminen onnistuu, eikä tuotantoa ole tarpeen rajoittaa liian niukasti saatavilla olevan energian vuoksi. Toiminnan aloittaminen lupapäätöstä noudattaen ei aiheuta sellaisia peruuttamattomia ympäristövaikutuksia, jotka tekisivät muutoksenhaun hyödyttömäksi. Muutoksen kohteena oleva toiminta sijaitsee olemassa olevalla tehdasalueella, eikä muutos aiheuta merkittävää muutosta impregnointilaitoksen päästöihin tai ympäristövaikutuksiin.

Hakijan esitys lupamääräyksiksi

Hakija esittää, että termoöljykattilaa koskevat lupamääräykset asetetaan noudattaen valtioneuvoston asetusta 1065/2017. Kattilan ilmaan johdettavia päästöjä koskevat raja-arvot esitetään annettaviksi asetuksessa määrätyn mukaisesti. Asetuksen 1065/2017 mukainen, uuden termoöljykattilan tyyppien oksidien päästöraja-arvo (laskettuna NO_2 :na) on $100 \text{ mgNO}_x/\text{Nm}^3$ (3 %:n happipitoisuudessa).

Tarkkailua koskevat lupamääräykset esitetään niin ikään asetettavaksi noudattaen asetusta 1065/2017.

ASIAN KÄSITTELY.

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 23.4.2020.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi) 2.6–9.7.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Kotkan kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Kymen Sanomat lehdessä 4.6.2020.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kotkan kaupungilta sekä Kotkan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on mm. todennut seuraavaa:

ELY-keskus esittää, että molempien Dongwha Oy:n aluehallintovirastossa vireillä olevien ympäristöluvan muutoshakemuksien käsittelyssä tulisi varmistaa, että niiden muodostamasta ympäristölupakokonaisuudesta tulee ehjä ja valvonnallisesti selkeä kokonaisuus.

Termoöljykattilan tuottaman meluhaitan todetaan hakemuksessa jäävän vähäiseksi ja meluhaittaa vaimennetaan sijoittamalla termoöljykattila muiden tuotantorakennusten taakse. Termoöljykattilan tuottaman melun tarkempi selvittäminen ja melun suuntautumisen selvittäminen on tarpeen tehdä. Termoöljykattilan toteuttamisessa ja kunnossapidossa tulee huomioida, että sen toiminnassa pyritään koko ajan vähämeluisimpiin ratkaisuihin. Termoöljykattilan melun tarkkailu tulee sisällyttää muuhun tehdasalueen meluntarkkailuun.

Dongwha Oy:n muutoslupahakemuksessa on esitetty, että termoöljykattilaa koskevan toiminnan tarkkailu toteutettaisiin Valtioneuvoston asetuksen 1065/2017 liitteen 3 mukaisesti. Pelkästään termoöljykattilan päästöjä koskien esitys tarkkailun laajuudesta ja teknisistä vaatimuksista on asianmukainen. Hakemuksessa ei ole kuitenkaan mainittu Dongwha Oy:n toiminnan tarkkailun osalta voimassa olevaa Kotkamills Oy:n ympäristöluvan nojalla laadittua käyttö- ja tarkkailuohjelmaa tai sen muutostarvetta. Dongwha Oy:n impregnointilaitos on eriytynyt myös ympäristövalvonnallisesti Kotkamills Oy:n toiminnasta 1.1.2020 lähtien. Dongwha Oy:n toiminnalle ei ole laadittu omaa päästöjen tarkkailusuunnitelmaa, vaan tarkkailuun sovelletaan Kotkamills Oy:n lupamääräyksen 50 nojalla tehtyä 30.1.2017 päivättyä ja 24.2017 ELY-keskuksen hyväksymää käyttö- ja tarkkailusuunnitelmaa. Suunnitelma on laadittu ennen toteutunutta yrityskauppaa ja ELY-keskuksen mielestä tätä asiakirjaa tulee noudattaa Dongwha Oy:n päästöjen tarkkailussa. Asiasta on tehty kirjaus ELY-keskuksen ja Dongwha Oy:n neuvottelun 14.11.2019 muistioon. ELY-keskus on myös ohjeistanut Dongwha Oy:tä YLVA-järjestelmän itsenäiseen käyttöön. Kotkamills Oy:n toimintaan tarkoitettu käyttö- ja tarkkailusuunnitelma ei ELY-keskuksen mielestä muodosta enää täysin toimivaa ja oikein kohdennettua suunnitelmaa Dongwha Oy:n toiminnan ympäristölupavalvonnalle. ELY-keskus esittääkin, että Dongwha Oy:n toimintaa koskevissa ympäristöluvuissa tulisi antaa ympäristönsuojelulain 62 §:n nojalla riittävät määräykset toiminnan käyttö- ja päästötarkkailun toteuttamiseksi ottaen huomioon paitsi termoöljykattilan, niin myös koko Dongwha Oy:n toiminnan. Tämä tarkoittaisi

käytännössä ELY-keskuksen mielestä uuden yksityiskohtaisen Dongwha Oy:n toimintaa koskevan käyttö- ja tarkkailuohjelman laatimista ja hyväksymistä.

Dongwha Oy esittää, että se osallistuu tarpeen mukaan alueen toteutettavaan yhteiseen ilman laadun seurantaan. Ympäristönsuojelulain 63§:n nojalla voidaan ympäristöluvassa määrätä toiminnanharjoittaja osallistumaan yhteistarkkailuun. Tämän asiakohdan yhteydessä ELY-keskus esittää huomioitavaksi, että Etelä-Kymenlaakson ilmanlaadun yhteistarkkailun toteuttaminen teollisuuden päästöjen osalta muuttuu 2021 alussa.

Etelä-Kymenlaakson keskeisten teollisten toimijoiden keväällä 2020 tekemässä yhteistarkkailusuunnitelmassa on todettu mm: Etelä-Kymenlaakson ilmanlaadun tarkkailua tehdään vuoden 2020 kuntien ja alueen teollisuuslaitosten yhteistyönä ja kokonaispalvelun tuottaa Kotkan kaupunki. Vuodesta 2021 eteenpäin on sovittu, että kunnat ja teollisuuslaitokset eriytyvät. Toiminnanharjoittajien tulee olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, niiden hallinnasta ja vähentämismahdollisuuksista.

Etelä-Kymenlaakson ilmanlaadun yhteistarkkailun vuosiraportin ja ilmanlaatuasetuksen sekä Ilmatieteenlaitoksen ilmanlaatuselvityksen perusteella Haminan ja Kotkan alueella ei tarvittaisi enää jatkuvatoimista typenoksidien mittausta. Kotkan kaupunki jatkaa typenoksidien mittausta, joten esitämme, että teollisuuden mittauspisteessä ei typenoksideja mitata.

Etelä-Kymenlaakson ilmanlaadun yhteistarkkailun/teollisuuden osuutta koskeva asiakirja on lausunnon liitteenä 1. Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tehnyt yhteistarkkailusuunnitelmasta ympäristönsuojelulain 64§:n mukaisen hyväksymispäätöksen 29.4.2020.

Dongwha Oy:n ympäristölupaa koskevassa muutoshakemuksessa on esitetty, että Dongwha Oy:n toiminnan merkittävimäksi riskiksi on tunnistettu suurpalo. Termoöljykattilan toimintaan liittyvät suurimmat ympäristöriskit liittyvät puolestaan suurpaloon ja termoöljyn vuotoihin, jolloin ainetta voi päästä ympäristöön. Dongwha Oy:n varsinaiseen impregnointilaitoksen toimintaan sekä suunniteltuun hartsitehtaaseen liittyy kuitenkin laajamittainen kemikaalien käyttö ja varastointi. Dongwha Oy:n laitos on luokiteltu kemikaaliturvallisuuslain mukaiseksi suuronnettomuuden varaa aiheuttavaksi toiminnaksi. Varsinainen Dongwha Oy:n toiminta edellyttää TUKES:lta kemikaaliturvallisuuslain 23§:n mukaisen luvan sekä turvallisuusselvityksen laatimisen. Kaikessa laitoksen toiminnan muutoksissa, myös termoöljykattilan ympäristöluvan käsittelyssä ja toteuttamisessa, on ELY-keskuksen mielestä huomioitava Dongwha Oy:n laitoksen koko toimintaan liittyvät ympäristöriskit ja niiden ehkäiseminen. ELY-keskus ottaa kantaa laajemmin Dongwha Oy:n laitoksen toimintaan liittyviin poikkeuksellisiin tilanteisiin ja ympäristönsuojelulain 15§:n mukaiseen ennaltavarautusvelvollisuuteen samanaikaisesti tämän lausunnon antamisen kanssa 3.7.2020 antamassaan lausunnossa, joka koskee Dongwha Oy:n impregnointilaitoksen laajentamista ja hartsitehtaan toteuttamista. ELY-keskus pyytää lupakäsittelyssä huomioimaan riittävällä tasolla kyseisessä lausunnossa esitetyt

huomiot poikkeustilanteisiin varautumisesta ja ennaltavarautumisvelvollisuudesta.

Muistutus

Kotkamills Oy on todennut muistutuksessaan muun muassa seuraavaa:

Dongwhan toimintaa harjoitetaan alueella, joka on Dongwhan hallinnassa Kotkamillsin (vuokranantajana) ja Dongwhan (vuokaralaisena) välisen maanvuokrasopimuksen perusteella. Dongwhan impregnointitehtaan toiminnan muuttaminen tai oleellinen laajentaminen, mukaan lukien ympäristölupahakemuksessa kuvatulla tavalla, edellyttää Kotkamillsin suostumusta. Kotkamills toteaa, että Kotkamillsillä ja Dongwhalla on tällä hetkellä käynnissä neuvottelut, jotka laajentaisivat Dongwhan käyttöoikeutta impregnointitehtaan sijoituspaikkaan siten, että Kotkamillsin ja Dongwhan väliset sopimusjärjestelyt sallisivat ympäristölupahakemuksessa kuvatun Dongwhan impregnointitehtaan toiminnan suunnitellun muutoksen ja laajennuksen. Mikäli Dongwhan omistuksessa olevan impregnointitehtaan toiminta ja sitä koskevat lupamääräykset siirretään erilliseen ympäristölupapäätökseen, tulee vastaavat impregnointitehdasta koskevat lupamääräykset kumota Kotkamillsin lupapäätöksestä. Impregnointitehtaan päästöistä ja niiden tarkkailusta on määrätty Kotkamillsin ympäristöluvan nro 174/2016/1 lupamääräyksissä nro 8 ja 33 ja niiltä osin lupamääräykset tulee kumota. Kotkamills pyytää joka tapauksessa huomioimaan Dongwhan mahdollisessa lupapäätöksessä seuraavat seikat:

- ympäristöluvassa tulee antaa tarpeelliset määräykset vaarallisten kemikaalien turvallisen käsittelyn ja varastoinnin varmistamiseksi, jotta toiminnasta ei aiheudu riskejä lähialueen asutukselle tai tehdasalueen työntekijöille, riskejä vesistöön tai jätevedenpuhdistamon toiminnalle, tai maaperälle;
- kaasujen käsittely-yksiköiden VOC-päästötarkkailun edustavuuden parantamiseksi luvassa tulisi määrätä mittauksen toteuttamisesta jatkuvatoimisesti tai muulla vastaavan luotettavuuden antavalla tavalla;
- melupäästöjen rajoittamiseksi lupaan tulisi asettaa määräys, jolla varmistetaan, ettei suunniteltu toiminta vaikeuta Kotkamillsin ympäristöluvan lupamääräyksen 12 mukaisten ympäristömelutasojen saavuttamista yhdessä alueen toimijoiden kanssa. Osallistumisesta tehdasalueen meluselvityksiin tulee määrätä luvassa.

Vastine

Kuten ELY-keskus on lausunnossaan kuvannut, hakija on jättänyt keväällä 2020 termooilykattilaa koskevan ympäristöluvan muutoshakemuksen lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirastoon vireille myös impregnointitoiminnan laajentamista sekä hartsitehtaan käyttöönottoa koskevan erillisen ympäristölupahakemuksen. ELY-keskus esittää lausunnossaan, että molempien hakijan ympäristöluvan muutoshakemuksien käsittelyssä tulisi varmistaa, että niiden muodostamasta ympäristölupakokonaisuudesta tulee ehjä ja valvonnallisesti selkeä kokonaisuus.

Hakija haluaa tuoda esille, että termooilykattilalle oli tarve hakea nopealla aikataululla erillistä lupaa, jotta tuotannon nykyisen energiantarpeen kattaminen saataisiin varmistettua jo alkusyksyllä 2020 eikä tuotantoa näin ole tarpeen rajoittaa liian niukasti saatavilla olevan energian vuoksi. Koska termooilykattila voidaan katsoa omaksi kokonaisuudekseen eikä se aiheuta merkittävää muutosta impregnointilaitoksen päästöihin tai ympäristövaikutuksiin, nähtiin hakeminen erillisellä hakemuksella perusteltuna. Hakija yhtyy ELY-keskuksen näkemykseen siitä, että hakijan ympäristölupakokonaisuudesta tulisi muodostua ehjä ja valvonnallisesti selkeä kokonaisuus. Termooilykattilaa koskeva lupapäätös olisi tarpeen kuitenkin saada nopealla aikataululla. ELY-keskus toteaa lausunnossaan, että termooilykattilan tuotaman melun tarkempi selvittäminen ja melun suuntautumisen selvittäminen on tarpeen tehdä ja termooilykattilan toteuttamisessa ja kunnossapidossa tulee huomioida, että sen toiminnassa pyritään koko ajan vähämeluisimpiin ratkaisuihin. Hakija haluaa tuoda esille, että melu pyritään suunnitamaan pois päin herkistä kohteista. ELY-keskus toteaa myös, että termooilykattilan melun tarkkailu tulee sisällyttää muuhun tehdasalueen meluntarkkailuun. Hakija yhtyy ELY-keskuksen näkemykseen melun tarkkailusta, sillä tehdasaluetta on tarkoituksenmukaista tarkkailla kokonaisuutena. Kuten hakija on hakemuksessa tuonut esille, Kotkansaaren tehdasalueella melua tarkkaillaan säännöllisesti ja hakijan toiminta sisältyy Kotkamills Oy:n tehdasalueella tehtäviin meluselvityksiin jatkossakin.

ELY-keskus esittää, että hakijan toimintaa koskevissa ympäristöluvuissa tulisi antaa ympäristönsuojelulain 62 §:n nojalla riittävät määräykset toiminnan käyttö- ja päästötarkkailun toteuttamiseksi ottaen huomioon paitsi termooilykattilan, niin myös koko hakijan toiminnan. Tämä tarkoittaisi käytännössä ELY-keskuksen mielestä uuden yksityiskohtaisen hakijan toimintaa koskevan käyttö- ja tarkkailuohjelman laatimista ja hyväksymistä. Hakija on ELY-keskuksen kanssa samaa mieltä, että koko tehtaalla tulisi olla koko toimintaa koskeva, ajantasainen käyttö- ja tarkkailuohjelma. Hakija onkin esittänyt tehtaan hakemuksessaan 15.5.2020, että nykyinen suunnitelma päivitetään kokonaisuudessaan ennen uusien toimintojen käyttöönottoa. Hakijalla on tarkoitus sisällyttää termooilykattilaa koskevan tarkkailuohjelman osaksi koko tehtaan tarkkailusuunnitelmaa. Hakija haluaa myös tuoda esille, että koska termooilykattilan polttoaineena on maakaasu eikä viemäriin johdettavia jätevesiä synny, on termooilykattilan tarkkailu varsin suoraviivaista ja tarkkailu voidaan monilta osin toteuttaa osana tehtaan muuta tarkkailua. Hakija vastaa ELY-keskukselle tarkemmin koko tehtaan tarkkailusuunnitelmaan liittyen impregnointi- ja hartsitehtaan lupahakemusta koskevassa vastineessa. Myös yhteistarkkailun osalta hakija ottaa kantaa tehtaan vastineessa tarvittavilta osin.

Kuten ELY-keskus on lausunnossaan tuonut esille, hakijan impregnointilaitoksen toimintaan sekä suunniteltuun hartsitehtaaseen liittyy laajamittainen kemikaalien käyttö ja varastointi, ja laitos on luokiteltu kemikaaliturvallisuuslain mukaiseksi suuronnettomuuden varaa aiheuttavaksi toiminnaksi. ELY-keskuksen mielestä kaikessa hakijan laitoksen toiminnan muutoksissa, myös termooilykattilan ympäristöluvan käsittelyssä ja toteuttamisessa, on huomioitava hakijan laitoksen koko toimintaan liittyvät

ympäristöriskit ja niiden ehkäiseminen. Hakija on ELY-keskuksen kanssa samaa mieltä, että laitosta tulee katsoa ympäristöriskien ja niiden ehkäisyn osalta kokonaisuutena. Hakija haluaakin tuoda esille, että myös tehtaalla termooiljykattilaan liittyviä ympäristöriskejä ja ehkäisyä tarkastellaan osana koko tehtaan toimintaa. ELY-keskus on ottanut kantaa laajemmin hakijan laitoksen toimintaan liittyviin poikkeuksellisiin tilanteisiin muun tehtaan lupaa koskevassa lausunnossaan (annettu 3.7.2020), johon liittyvässä vastineessa myös hakija vastaa laajemmin poikkeuksellisiin tilanteisiin liittyen.

MERKINNÄT

Aluehallintovirastossa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä Dongwha Finland Oy:n Kotkan impregnointitehtaan toiminnan muuttamista koskeva 15.5.2020 vireille tullut ympäristölupahakemus dnro ESAVI/14602/2020. Asiasta annetaan päätös erikseen.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupa

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Dongwha Finland Oy:n polttoaineteholtaan 10 MW:n termooiljykattilan toiminnalle.

Hakemuksen mukaan toiminnassa noudatetaan keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annettua valtioneuvoston asetusta (1065/2017, PIPO-asetus).

Aluehallintovirasto ei anna toimintaa koskevia määräyksiä.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom.). Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122.2 §).

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §).

Luvan saajan ei ole tarpeen asettaa toiminnan aloittamisen vakuutta Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat- vastuualueelle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (ympäristönsuojelulaki 201 §).

PERUSTELUT

Asiassa on kyse ympäristöluvan hakemisesta toiminnalle, joka yksinään kuuluisi ympäristönsuojelulain mukaiseen rekisteröintimenettelyyn. Maa-kaasua käyttävä polttoaineteholtaan 10 MW:n kattila on kuitenkin luvanvarainen, koska toiminta on osa direktiivilaitosta. Termooiljykattilan toiminta on teknisesti ja toiminnallisesti osa impregnointitehtaan toimintaa. Tämän asian käsittelyssä saadut lausunnot ja muistutus on otettu huomioon sekä tämän päätöksen ratkaisussa että impregnointitehtaan toimintaa koskevassa päätöksessä. Impregnointitehtaan toiminnan laajentamista koskeva hakemusasia (dnro ESAVI/14602/2020) on ratkaistu samanaikaisesti tämän asian kanssa ja asiasta annetaan päätös erikseen.

Keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annettua valtioneuvoston asetusta (1065/2017, PIPO-asetus) sovelletaan asetuksen 1 §:n mukaan energiantuotantoyksiköihin, joiden polttoainetehto on vähintään 1 megawatti mutta alle 50 megawattia. Asetusta sovelletaan termooiljykattilan toimintaan.

Kotkansaaren tehdasalueella sijaitsee myös muita ympäristöluvanvaraisia toimintoja. Lupa on voitu hakea erikseen, koska hakemuksen johdosta ei ole tarpeen muuttaa muita toimintoja koskevaa voimassa olevaa lupaa.

Kun toimintaa harjoitetaan tämän päätöksen ratkaisusta ilmenevien perusteiden mukaisesti, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle.

PIPO-asetuksen mukaisesti toimien toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutuva haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnan voidaan katsoa

edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toiminta järjestetään hakemuksen mukaisesti.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Aluehallinto ei ole katsonut tarpeellisena antaa määräyksiä ympäristönsuojelulain 52 §:n nojalla. PIPO-asetuksessa säädetään riittävän yksityiskohtaisesti edellä mainituista sekä jätelain ja sen nojalla annettujen asetusten toiminnan järjestämisen edellytyksiä koskevista seikoista.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 15 §:n 3 momentin mukaisesti määräyksiin ei ole tarpeen toistaa sitä, mitä lailla ja asetuksilla on yleisesti säädetty toiminnan ympäristönsuojeluvaatimuksista. PIPO-asetuksen vaatimukset ovat sitovia ja termooöljykattilan toimintaa koskevat keskeiset vaatimukset on esitetty seuraavassa. Muilta osin asetuksen velvoitteita on joka tapauksessa noudatettava.

Päästöt ilmaan

Termooöljykattilan toiminnasta aiheutuvat savukaasut johdetaan hakemuksen mukaan 20 metriä korkean piipun kautta ilmaan. Savupiipun korkeus täyttää PIPO-asetuksen vaatimukset (VNA 1065/2017, 7 §, liite 2).

Ulkoilmaan johdettujen savukaasujen typenoksidipitoisuus (NO_x, lasketuna NO₂:na) saa olla enintään 100 mg/m³n (VNA 1065/2017, 5 §, liitteen 1A taulukko 4.)

Päästöraja-arvoja katsotaan PIPO-asetuksen liitteen 3 mukaisissa määräaikaismittauksissa tai muissa toimivaltaisen valvontaviranomaisen hyväksymissä mittauksissa noudatetun, jos kunkin mittaussarjan tulokset eivät ylitä päästöraja-arvoja. Päästöraja-arvojen noudattamista arvioitaessa ei huomioida energiantuotantoyksikön käynnistys- ja pysäytysjaksoja (VNA 1065/2017, 6 §).

Melu

Termooöljykattilan toiminta ja siihen liittyvät liikenne-, purkaus- ja lastaustoinnot sekä polttoaineen käsittely on suunniteltava ja sijoitettava siten, että niiden aiheuttamia meluhaittoja voidaan ehkäistä. Toiminnan melupäästöjä on vähennettävä parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaatteen mukaisesti, valitsemalla käyttöön koneita ja laitteita joiden tuottama äänitehotaso on mahdollisimman pieni sekä melulähteitä vaimentamalla. Toiminnan aiheuttaman melun leviämistä on estettävä rakennusteknisesti sekä

suuntaamalla ja sijoittamalla melulähteet melun leviämisen kannalta mahdollisimman haitattomasti.

Energiantuotantolaitoksen toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ja siihen liittyvästä liikenteestä aiheutuva melu laitoksen tavanomaisissa käyttötilanteissa ei ylitä melulle altistuvissa kohteissa päivällä (klo 7–22) melutasoa LAeq 55 dB eikä yöllä (klo 22–7) melutasoa LAeq 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, luonnonsuojelualueilla, leirintäalueilla ja taajaman ulkopuolella olevilla virkistysalueilla toiminnan aiheuttama melu ei saa ylittää päivällä (klo 7–22) melutasoa LAeq 45 dB eikä yöllä (klo 22–7) melutasoa LAeq 40 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kaapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista raja-arvoon. Melutilanteen arvioinnissa on otettava huomioon myös alueen muiden lähteiden aiheuttama melutaso (VNA 1065/2017, 8 §).

Selkeyden vuoksi aluehallintovirasto toteaa, että alueen muiden lähteiden aiheuttama melutason huomioon ottaminen edellyttää, että toiminnasta ei yhdessä tehdasalueen muiden toimintojen kuten Kotkamills Oy:n tehtaiden kanssa saa aiheutua PIPO-asetuksen 8 §:ssä säädettyä kielteistä seurasta.

Jätehuolto

Toiminnan jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säännösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista tai muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Tällöin on erityisesti huolehdittava siitä, että:

- vaaralliset jätteet ja hyödyntämiskelpoiset jätteet kerätään talteen ja pidetään erillään muista jätteistä;
- vaaralliset jätteet ryhmitellään, pakataan ja merkitään ominaisuuksiensa mukaan sekä varastoidaan katetussa tai muutoin vesitiiviissä tilassa tiivispohjaisella alustalla;
- jätteiden siirrosta laaditaan siirtoasiakirja siten kuin jätteistä annettussa valtioneuvoston asetuksessa (179/2012) säädetään;
- öljy- ja muut vaaralliset jätteet toimitetaan asianmukaiseen loppukäsittelyyn tai hyödyntämiseen vähintään kerran vuodessa;
- jäte toimitetaan hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu. (VNA 1065, 14 §)

Poikkeukselliset tilanteet

PIPO-asetuksen 16 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on ympäristönsuojelulain 123 §:ssä tarkoitettujen poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi huolehdittava siitä, että ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavat toiminnot on ohjeistettu. Toiminnanharjoittajalla on oltava poikkeuksellisia tilanteita varten toimintasuunnitelma. Toimintasuunnitelman tulee sisältää vähintään ohjeet toimenpiteistä polton ja erotinlaitteiden häiriötilanteiden

sekä öljy- ja kemikaalivahinkojen varalle. Toimintasuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Poikkeuksellisia tilanteita koskevasta ilmoitusvelvollisuudesta säädetään ympäristönsuojelulain 123 §:ssä. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viivytyksettä poikkeuksellisen tilanteen edellyttämiin korjaus- tai torjuntatoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja ympäristölle haitallisten vaikutusten estämiseksi. Poikkeuksellisen tilanteen vaikutusten selvittäminen on aloitettava tarvittaessa tilanteen luonteen edellyttämässä laajuudessa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa sovittavalla tavalla. Poikkeuksellisten tilanteiden jälkeen toiminnanharjoittajan on varauduttava asianmukaisin toimenpitein vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi. (VNA 1065/2017, 16 §).

Toiminnan sekä sen päästöjen ja vaikutusten tarkkailu

Energiantuotantolaitoksen ja siihen kuuluvien energiantuotantoyksiköiden toimintaa, päästöjä ja vaikutuksia on tarkkailtava PIPO-asetuksen liitteen 3 mukaisesti. (VNA 1065/2017, 17 §)

Tarkkailusuunnitelmaa voidaan täydentää tai muuttaa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla. Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Savukaasupäästöjen mittaukset on tehtävä PIPO-asetuksen liitteen 3 taulukon 1. mukaisesti. Energiatuotantoyksikön ensimmäiset päästömittaukset on tehtävä neljän kuukauden kuluessa siitä, kun sen toiminta on alkanut. Sen jälkeen mittaukset on tehtävä määräajoin taulukon 1 mukaisesti ja myös päästöjen kannalta merkittävien muutosten yhteydessä.

Termoöljykattilan toiminnasta aiheutuva melutaso on mitattava laitoksen lähimmissä altistuvissa kohteissa kerran kahdentoista kuukauden kuluessa laitoksen toiminnan aloittamisesta, ellei Kaakkois-Suomen ELY-keskus katso mittauksia tarpeettomiksi. Mittaukset on tehtävä laitoksen tavanomaisissa käyttöolosuhteissa. Melumittausten tukena tai niitä korvaamaan voidaan käyttää melun äänitehotasomittauksia ja laskentamalleja. Melun leviämismallilaskelmilla voidaan arvioida myös liikenteestä aiheutuvia melutasoja ja taustamelua. Aluehallintovirasto katsoo, että toiminnan melun äänitehotasomittaukset ovat tarpeen ja muilta osin melupäästöjä voidaan selvittää osana impregnointitehtaan meluselvityksiä. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa osallistuttava ilmanlaadun ja melun yhteistarkkailuun. (VNA 1065/2017, liite 3, kohta 4. Muu tarkkailu).

Kirjanpito ja tietojen toimittaminen

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa toiminnasta PIPO-asetuksen liitteen 3 kohdan 5 mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle edellistä vuotta koskevat tiedot

- käytetyn maakaasun määrästä;
- energiantuotannosta;
- termooiljykattilan käyttötunneista;
- typenoksidien (NO₂) ja hiilidioksidin kokonaispäästöistä;
- toiminnassa syntyneiden jätteiden määrästä ja laadusta sekä niiden toimituspaikoista;
- melumittauksista sekä; savukaasupäästöjen mittausraportit, jollei niitä ole erikseen toimitettu toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle. (VNA 1065/2017, 18 §)

Valvontaviranomainen ohjeistaa tarkemmin vuosiraportoinnissa käytettävistä järjestelmistä. Päästö- ja jätetiedot toimitetaan sähköisesti valvonnan ja kuormituksen tietojärjestelmään (YLVA) käyttäen aluehallinnon sähköistä asiointijärjestelmää.

Täytäntöönpanoa koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä perustellusta syystä toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminnan aloittamiselle ei ole tarpeen asettaa vakuutta.

Aluehallintoviraston lupaharkinnan mukaan vakuus on oltava riittävä ympäristön saattamiseksi ennalleen siltä osin kuin ympäristön muutokset johtuvat ympäristönsuojelulain soveltamisalaan kuuluvista päästöistä tai pilaantumisesta. Aluehallintovirasto katsoo, että toiminnasta ei aiheudu edellä mainittuja kielteisiä seurauksia, joiden vuoksi vakuus tulisi asettaa. Näin ollen päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

VASTAUS LAUSUNNOSSA JA MUISTUTUKSESSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnossa ja muistutuksessa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja ratkaisun perusteluissa ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 10, 14–17, 30, 41, 46, 48–49, 52, 53, 58, 62–64, 83, 87, 94, 106 a – 106 e, 198 ja 209 §
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston asetus keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 4 060 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään valtioneuvoston asetuksen aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 (1121/2020) mukaisesti maksu asetuksen voimaan tullessa olleiden säännösten mukaan. Hakemuksen vireillätuloaikana voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan alle 50 MW:n kattilalaitoksen toimintaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 4 060 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Dongwha Finland Oy
Kotkamills Oy
Kotkan kaupunki
Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kotkan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kotkan verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Kymen Sanomat -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen (puheenjohtaja) ja ympäristöneuvos Jaakko Hämäläinen. Asian on esitellyt Hämäläinen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **17.6.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>