



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 103/2021

Dnro ESAVI/14280/2020

21.4.2021

ASIA

Eteläisen Postipuiston kierrätyskentän ja maa-ainesten hyödyntämisen ympäristölupa sekä toiminnan aloittamislupa, Helsinki

HAKIJA

Helsingin kaupunki
PL 58213
00099 Helsingin kaupunki

Y-tunnus: 0201256-6

TOIMINTA

Hakemus koskee Eteläisen Postipuiston kierrätyskenttätointaa ja maa-ainesten hyödyntämistoimintaa maarakentamisessa osoitteessa Postintalval, 00230 Helsinki.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

PL 1, 13035 AVI
puh. 029 501 6000
ymparistoluvat.etela@avi.fi
www.avi.fi/etela

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA.....	1
VIREILLETULOTIEDOT.....	5
Hakemuksen vireilletulo	5
Luvan hakemisen peruste	5
Toiminnan luvanvaraisuus	5
Toimivaltainen lupaviranomainen.....	5
ASIAN KUVAUS	5
Taustatiedot	5
Sijainti.....	5
Kaavoitus.....	6
Päätökset ja sopimukset	7
Hakemuksen mukainen toiminta	8
Yleiskuvaus	8
Vastaanotettavat jätteet	9
Hyödynnettävät massat.....	11
Toiminta.....	13
Toiminta-ajat.....	15
Polttoaineet.....	15
Liikenne	16
Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet.....	17
Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	18
Lähiympäristö	18
Luonnonarvot ja luonnonsuojelu.....	19
Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset	20
Maaperä ja pohjavesi.....	23
Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset.....	26
Melu ja tärinä	27
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	28
Tarkkailu	28
Käyttötarkkailu	28
Päästötarkkailu	30
Vaikutustarkkailu.....	30
Jätetarkkailu	30
Kirjanpito ja raportointi	31
Paras käyttökelpoinen tekniikka.....	31
Hakijan esitykset.....	32
Esitetty aikataulu.....	32
Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö	32
Esitetyt vakuudet.....	32
ASIAN KÄSITTELY	33
Täydennykset	33
Tiedottaminen	33
Lausunnot.....	33
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto.....	33
Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisen lausunto	35

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) lausunto	40
Väyläviraston lausunto	40
Muistutukset ja mielipiteet	41
Vastine	41
Kohdekäynti	44
Neuvottelu	44
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	44
Ympäristölupa	44
Hakemuksen hylkääminen	45
Lupamääräykset	45
Toiminta ja yleiset lupamääräykset	45
Vesien johtaminen	46
Roskaantuminen	47
Polttoaineet	47
Melu	47
Päästöt ilmaan	48
Toiminnassa muodostuvat jätteet	48
Tarkkailu	48
Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet	50
Kirjanpito	50
Raportointi	51
Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen	52
Päätöksen täytäntöönpano	52
Päätöksen lainvoimaisuus	52
Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta	52
PERUSTELUT	53
Ratkaisun perustelut	53
Lupamääräysten yleiset perustelut	57
Lupamääräysten yksilöidyt perustelut	58
Toiminta ja yleiset lupamääräykset	58
Vesien johtaminen	61
Roskaantuminen	61
Polttoaineet	61
Melu	61
Päästöt ilmaan	62
Toiminnassa muodostuvat jätteet	62
Tarkkailu	63
Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet	64
Kirjanpito	64
Raportointi	64
Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen	65
Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevat perustelut	65
VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN	65
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN	67
Päätöksen voimassaolo	67
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen	67
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	67
KÄSITTELYMAKSU	67

TIEDOTTAMINEN.....	68
Päätös	68
Päätöksestä tiedottaminen.....	68
MUUTOKSENHAKU	69
LIITE	69
ASIAN KÄSITTELIJÄT	69

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 13.5.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 13 f) kohdan perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Hakemuksen mukainen toiminta-alue sijaitsee Helsingissä Pohjois-Pasilan alueella. Toiminta sijoittuu kokonaan tai osittain kiinteistöille (kiinteistöjen omistajat sulkuumerkkien sisällä):

- 91-436-3-9 (Senaatti-kiinteistöt, Suomen Valtio ja Väylävirasto sekä määräalat: 91-436-3-9-M-602: Posti Kiinteistöt Oy, 91-436-3-9-M-607 ja 91-436-3-9-M-608 Helsingin kaupunki)
- 91-436-13-0 (VR-Yhtymä Oy)
- 91-17-99-1, 91-17-99-2, 91-17-99-3, 91-17-99-4, 91-17-99-5 ja 91-17-99-6 (Posti Kiinteistöt Oy)
- 91-17-102-1, 91-17-102-2 ja 91-17-102-3 (Posti Kiinteistöt Oy).

Hakemuksen mukaista toimintaa koskevalla alueella on tällä hetkellä mm. varikko-, toimisto- ja korjaamotoimintaa. Toiminta-alueen eteläosassa on Postintaipaleen silta, joka on tällä hetkellä ainoa ajoreitti Ilmalan ratapihalle. Alueen eteläosassa on myös Ilmalan aseman liityntäpysäköintialue.

Alueen eteläosassa sijaitsee aiemmin Pohjolan liikenteen pääkonttorina toiminut rakennus, jota ympäröi linja-autovarikko. Pohjolan liikenteen toiminnot siirtyivät Veturitielle vuonna 2017.

Lisäksi alueella on halleja, joista yksi on purettu vuonna 2018. Nykyisin alue on pääosin asfalttikenttää, joka toimii pysäköintialueena.

Alueen toimintahistoria

Pasilan suoalueella on sijainnut 1930-luvulla armeijan ampumarata ja sikalarakennus. Ennen vuotta 1949 alueella toimi VR:n kaatopaikka entisen Niittyläntien (nyk. Veturitie) varressa. Kaatopaikalle tuotiin mm. kreosootilla kyllästettyjä ratapölkkyjä, jotka upotettiin suohon.

Vuosina 1949–1963 alueella sijaitsi Helsingin kaupungin puhtaanapitolaitoksen kaatopaikka. Jätteen laadusta tai sijoituspaikasta ei pidetty kirjaa kaatopaikan toiminnan aikana. Ilmeisesti kaatopaikalle sijoitettiin tavanomaisten yhdyskuntajätteen lisäksi teollisuus- ja ongelmajätettä. Historiatietojen perusteella hakemuksen mukainen toiminta-alue on toiminut kaatopaikkana pääosin vasta vuoden 1956 jälkeen. Koko kaatopaikalle tuotiin arviolta n. 9 000 000 m³ jätettä ja sen pinta-ala on n. 42 ha. Hajoamisen ja tiivistymisen seurauksena jätetäytön tilavuudeksi arvioidaan nykyisin n. 1 000 000 m³.

Kaatopaikan toiminnan loputtua VR hoiti alueen tasauksen, jonka yhteydessä kaatopaikkajätettä on saattanut levitä varsinaisen kaatopaikka-alueen ulkopuolelle. Kaatopaikan päälle rakennettiin laaja ratapiha-alue 1960- ja 1970-luvuilla.

Kaavoitus

Maakuntakaava

Uudenmaan maakuntakaavassa (Ympäristöministeriön vahvistama 8.11.2006) hakemuksen mukainen toiminta-alue on keskustatoimintojen ja taajamatoimintojen aluetta.

Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa (Ympäristöministeriön vahvistama 30.10.2014) hakemuksen mukainen toiminta-alue on keskustatoimintojen aluetta, valtakunnan keskustaa.

Yleiskaava

Helsingin yleiskaavaan 2016 (lainvoimainen 5.12.2018) hakemuksen mukainen toiminta-alue on merkitty kantakaupungiksi (kaavamerkintä C2), asuntovaltaiseksi alueeksi (kaavamerkintä A1) sekä liike- ja palvelukeskustaksi (kaavamerkintä C1). Lisäksi alueen lounaisreunassa kulkee pyöräliikenteen nopea runkoverkko (Baana) ja viheryhteys Keskuspuistosta Ilmalan asemaa kohti.

Helsingin maanalaiseen yleiskaavaan 11830 (tullut voimaan kokonaisuudessaan 18.11.2011) alue on merkitty suurelta osin esikaupunkien pinta-kallioalueeksi (0–20 m). Alueelle ei ole merkitty maanalaisia tilavarauksia.

Asemakaava

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella on voimassa asemakaava nro 11395 (lainvoimainen 1.4.2010). Asemakaavaan toiminta-alue on merkitty pääasiassa toimitilarakennusten korttelialueeksi (KTY, KTY-1, KTY-2). Alueen pohjoisosassa on autopaikkojen korttelialue (LPA) ja Eckerönpuisto (VP). Lisäksi pohjoisosassa on postitoimintojen korttelialue (Y-1)

Alueelle on suunnitteilla asemakaavan muutos (Eteläinen Postipuisto, 12565 HEL 2014-000497), joka koskee Helsingin kaupungin 17. kaupunginosaa. Helsingin kaupunkiympäristölautakunta esitti kaupunginhallitukselle 25.2.2020 12.3.2019 päivätyn ja 25.2.2020 muutetun asemakaavan muutosehdotuksen nro 12565 hyväksymistä ja päätti, ettei ehdotusta aseteta uudelleen nähtäville.

Asemakaavamuutoksen tavoitteena on kantakaupunkimainen alue, joka mahdollistaa asuntoja noin 3 800 asukkaalle ja toimistotilaa noin 2 000 työntekijälle. Kaava-alue on osa Pohjois-Pasilan nauhakaupunkia, joka jatkuu Metsäläntielle saakka.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen pohjois- ja keskiosat on merkitty uuteen asemakaavan muutosehdotukseen pääasiassa asuinkerrostalojen korttelialueeksi (AK, AH, AL). Alueen eteläosassa on toimitilarakennusten (KTY, KTY-1) ja autopaikkojen (LPA) korttelialueita. Lisäksi Eckerönpuiston (VP) yhteyteen on merkitty yleisten rakennusten korttelialue (Y/k), jonne saa sijoittaa päiväkodin.

Asemakaavan muutosehdotuksen mukaan alueella tulee pyrkiä kierrättämään rakentamisessa muodostuvia ja käytettäviä massoja mahdollisimman tehokkaasti. Lisäksi alueella tulee varautua rakentamisen aikaiseen massojen välivarastointi- ja käsittelytoimintaan ympäristöluvan ja rakentamisen etenemisen mahdollistamissa puitteissa.

Päätökset ja sopimukset

Tarkkailua koskevat hyväksynnit ja päätökset

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 21.6.2007 antama ympäristönsuojelulain 46 §:n mukainen päätös (No YS 815, Dnro 0199Y0051-119) Postin päätoimiston kiinteistön kaatopaikkakaasujen ja vesien laadun tarkkailusta kunnostuksen (pätös No YS 204, 26.3.1999, Dnro 0199Y0051-18) jatkotoimenpiteenä. Tarkkailuohjelmaa on päivitetty vuonna 2011 ja sitä jatketaan toistaiseksi.

Muut päätökset ja sopimukset

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.12.2012 myöntämä ympäristölupa (Nro 232/2012/1, Dnro ESAVI/294/04.08/2011), joka koskee kiinteistön nro 91-436-3-9 korttelin 17099 (Postisoudunkatu, Postiljooninkatu, osia Postivaunukadusta ja Lähetinkadusta sekä nyky. Postintaipaleelle sijoittuva

virkestysalue) pilaantuneen maan kunnostusta. Kunnostusta ei ole toteutettu, ja ympäristölupa on rauennut vuonna 2014 voimaantulleen ympäristönsuojelulain (527/2014) siirtymäsäännöksen 231 §:n 1 momentin nojalla.

Helsingin kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajoston päätös 7/18.5.2018 (HEL 2018-003873) Oy Pohjolan Liikenne Ab:n Postintaipaleen linja-autovarikon ympäristöluvan raukeamisesta.

Uudenmaan ympäristökeskuksen 26.3.1999 antama jätehuoltoilmoituspäätös No YS 204 (Dnro 0199Y0051-18) Postin päätoimiston kiinteistön kunnostuksesta.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus

Ympäristölupaa haetaan massojen (kynnysarvomaat, pilaantumattomat maat, mineraalista purkujätettä sisältävä maa-aines (ns. Helsinki-moreeni), stabiloitu savi, mineraalinen purkujäte, kiviaines) välivarastoinnille ja käsittelylle (välppäys) kierrätyskentällä sekä kynnysarvomaan ja mineraalista purkujätettävä sisältävän maa-aineksen hyötykäytölle. Toiminnalle haetaan toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa. Lisäksi lupaa haetaan toiminnan aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §).

Alueella tullaan kunnostamaan entisen kaatopaikan jätetäyttöä ja pilaantuneita maita. Alueelle tarvitaan 2020-luvulla tehtävän kunnostuksen aikana arviolta yhteensä noin 600 000 tonnia (280 000–330 000 m³rtr) täyttömaita.

Eteläisen Postipuiston kierrätyskenttää käytetään alueen kunnostukseen tarvittavien täyttömaiden esikäsittelyyn ja välivarastointiin. Toiminta-alueen laajuus on noin 11,2 ha. Alueelle varastoidut täyttömaat nopeuttavat kunnostuksen toteutusta ja pienentävät liikennemääriä. Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella täytöissä hyödynnetään myös pilaantumattomia ylijäämämassoja, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia (kynnysarvomaat) ja mineraalista purkujätettä sisältäviä massoja.

Hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle tullaan tekemään myös ilmoitus Helsingin kaupungin ympäristöpalveluille pilaantuneen maaperän puhdistamisesta. Pilaantuneen maaperän puhdistusilmoitukseen sisältyy pilaantuneiden maiden ja jätteiden poisto, esikäsittely (seulonta ja kuivatus) ja alueelta kaivettujen kynnysarvomaiden hyötykäyttö. Hakijan mukaan kierrätyskenttätöimintaan esitetyt toiminnot eroavat pilaantuneen maan kunnostusilmoituksen toiminnoista, sillä ympäristölupahakemuksessa haetaan lupaa välivarastoida ja välpätä massoja sekä hyötykäyttää alueen ulkopuolelta toimitettavia pilaantumattomia kynnysarvomaita. Hakija katsoo, että luvanvaraisilla toiminnoilla ei ole sellaisia teknisiä ja toiminnallisia yhteyksiä, että niiden ympäristövaikutuksia tai jätehuoltoa olisi tarpeen tarkastella yhdessä.

Pilaantuneen maaperän kunnostustoimien alkaessa tietyllä alueella, kyseinen alue poistuu tässä ympäristölupahakemuksessa esitetystä toiminnasta kunnostuksen ajaksi. Kunnostuksen jälkeen alue voidaan ottaa tarpeen mukaan uudelleen massojen välivarastointikäyttöön. Ajantasainen aluejakoartta esitetään valvovalle viranomaiselle alueiden toiminnan muuttuessa.

Vastaanotettavat jätteet

Kierrätyskentällä välivarastoitavat ja täytöissä hyödynnettävät massat ovat pääasiassa peräisin Helsingin kaupungin alueelta, mutta tarvittaessa soveltuvia massoja tuodaan myös Helsingin ulkopuolelta. Maa-aineksia ja jättejakeita varastoidaan kierrätyskentällä enintään kolme vuotta.

Hakemuksessa on huomioitu kierrätyskentän mahdollisimman monipuolinen käytettävyyden Eteläisen Postipuiston rakentamisen aikataulu huomioon. Ennen toiminnan aloittamista laaditaan välivarastointisuunnitelma, jossa esitetään eri materiaalien ja varastoalueiden ohjeellinen sijoittaminen ja enimmäiskasakorkeudet. Suunnitelmat ovat alustavia ja niitä tarkennetaan suunnittelun ja kunnostustöiden edetessä.

Enimmäisvastaanottomäärä toiminta-alueelle on noin 480 000 t/a, johon sisältyvät varastoitavat ja hyötykäytettävät massat. Alueella välivarastoitavien massojen määrä riippuu niiden saatavuudesta, joten tarkkoja massamääriä ei ole vielä tiedossa. Välivarastoitaviin massoihin ei lasketa mukaan suoraan hyötykäyttöön meneviä massoja. Vastaanotettavat ja käsiteltävät materiaalit sekä laitoksella kerrallaan varastoitavien materiaalien enimmäismäärät, pois lukien suoraan hyötykäyttöön menevät massat, on esitetty seuraavassa taulukossa:

Taulukko 1: Kierrätyskentällä välivarastoitavat materiaalit.

Jäte	Tunnusnumero	t/a	Varasto kerrallaan enintään t
Pilaantumaton maa	17 05 04	150 000	150 000
Kynnysarvomaa	17 05 04	80 000	60 000
Helsinki-moreeni	17 05 04	50 000	25 000
Stabiloitu savi	17 05 04	50 000	25 000
Mineraalinen purkujäte	17 01 01 17 01 07	50 000	25 000
Kiviaines	17 05 04	80 000	80 000
Kerralla varastoitava enimmäismäärä			150 000

Pilaantumaton maa

Pilaantumattomalla maalla tarkoitetaan alueen ulkopuolelta tuotavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädetyn kynnysarvotason.

Kynnysarvomaa

Kynnysarvomailla tarkoitetaan maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädetyt kynnysarvotasot, mutta alittavat asetuksen 214/2007 alemmat ohjearvot. Kynnysarvomaa voi sisältää mineraalista rakennusjätettä (betonia, tiiltä ja asfalttia) enintään 10 tilavuusprosenttia ja yksittäisiä muita jätejakeita.

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella vastaanotetaan ja välivarastoidaan ulkopuolelta toimitettavia kynnysarvomaita. Alueelle otetaan vastaan vain sellaisia massoja, joiden geotekninen laatu vastaa täytölle asetettuja vaatimuksia ja joita voidaan hyötykäyttää alueella.

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella ei välivarastoida maa-aineksia, joissa haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pitoisuudet ylittävät kynnysarvotasot. Selvästi haisevia kynnysarvomaita ei välivarastoida alueelle.

Mineraalista rakennusjätettä sisältävä maa-aines

Mineraalista rakennusjätettä sisältävän maa-aineksen (ns. Helsinki-mooreni) seassa on yhteensä enintään 10 tilavuusprosenttia mineraalista jätettä (betonia, tiiltä ja asfalttia) ja yksittäisiä muita jätejakeita.

Hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle vastaanotetaan ulkopuolelta toimitettavaa mineraalista rakennusjätettä sisältävää maa-ainesta vain, jos niiden geotekninen laatu vastaa täytölle asetettuja ominaisuuksia. Selvästi haisevia massoja ei välivarastoida alueelle.

Stabiloitu savi

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella vastaanotetaan, välivarastoidaan ja hyötykäytetään täytöissä toiminta-alueen ulkopuolelta toimitettavaa kaupallisilla sideaineilla stabiloitua savea. Stabiloidun saven haitta-ainepitoisuudet ovat alle alemman ohjearvon. Savea ei stabiloida kierrätyskentällä ja selvästi haisevia massoja ei välivarastoida alueelle.

Mineraalinen purkujäte

Mineraalinen purkujäte sisältää murskattua betonia, tiiltä ja asfalttia.

Eteläisen Postipuiston alueella tullaan purkamaan useita rakennuksia ja rakenteita sekä asfalttipäällystettä. Kaikki soveltuva purkujäte pyritään hyödyntämään alueen täytöissä, mikäli niiden geotekninen laatu vastaa täytölle asetettuja vaatimuksia.

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella varastoidaan ainoastaan Eteläisen Postipuiston alueella syntynyttä mineraalista purkujätettä. Murskausta ei tehdä kierrätyskentällä. Rakenteiden murskaus suoritetaan purku-urakoiden yhteydessä.

Kiviaines

Hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle vastaanotetaan alueen ulkopuolelta toimitettavaa kiviainesta. Vastaanotettava kiviaines voidaan suoraan käyttää täyttömateriaalina tai on hyödynnettävissä välppäyksen jälkeen. Kiviainesta voi muodostua myös pilaantumattoman maan ja kynnysarvomaan välppäyksestä. Täyttöihin soveltumaton kiviaines toimitetaan alueen ulkopuolelle hyötykäyttökohteisiin.

Hyödynnettävät massat

Alueen maarakentamisessa hyödynnetään ns. kynnysarvomaa-aineksia (17 05 04), mineraalista purkujätettä sisältäviä maa-aineksia, ns. Helsinki-moreenia (17 05 04) ja stabiloitua savea (17 05 04). Kynnysarvomaat ovat haitta-ainepitoisuuksiltaan kynnysarvon ylittäviä, mutta alemman ohjearvon alittavia maita. Hyödynnettävät massat voivat olla kitkamaata ja kaupallisilla sideaineilla stabiloitua savea. Täytöissä hyödynnettävien maa-ainesten enimmäismäärä on yhteensä 360 000 tonnia, josta kynnysarvomaita on enintään 160 000 tonnia, Helsinki-moreenia enintään 100 000 tonnia ja stabiloitua savea enintään 100 000 tonnia.

Pilaantumattomien (haitta-ainepitoisuudet alle VNA 214/2007 kynnysarvon) maa- ja kiviainesten hyötykäyttö ei vaadi ympäristölupaa, eikä niitä ole näin ollen sisällytetty hyötykäytettäviin massajakeisiin eikä hyödynnettävien massojen enimmäismääriin. Loppuosa täytöistä tullaan tekemään pilaantumattomilla mailla. Pilaantumaton ylijäämämaa-aines tullaan hyödyntämään suunnitelmallisesti tulevan rakentamisen, kuten kunnallistekniikan ja talonrakentamisen, tasoon sekä katujen ja pihojen rakennekerroksissa. Täyttöihin ulkopuolelta tuotavien pilaantumattomien maiden määrään vaikuttavat muun muassa kokonaistäyttömäärä, alueen kaivumaiden hyödyntäminen täytöissä ja muiden hakemuksessa esitettyjen täyttöön käytettävien ainesten toteutuvat määrät. Ulkopuolelta tuotavan pilaantumattoman ylijäämämaan määrä täytössä tulee olemaan arviolta noin 100 000–200 000 tonnia.

Alueella hyödynnetään haitta-ainepitoisuuksiltaan yli kynnysarvon, mutta alle alemman ohjearvotason maita. Alueella ei kuitenkaan hyödynnetä maa-aineksia, joiden haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pitoisuudet ylittävät kynnysarvot eikä voimakkaasti haisevia maa-aineksia. Biohajoavan ja muun orgaanisen aineksen pitoisuus hyötykäytettävissä massoissa on enintään 10 painoprosenttia (jäteasetus 179/2012, 16a §).

Hyödynnettävien maa-ainesten sisältämien haitta-aineiden enimmäispitoisuudet on esitetty taulukossa 2. Haitta-aineet, joita ei ole esitetty taulukossa 2 tai joille ei ole asetettu viitearvoja, arvioidaan tapauskohtaisesti.

Taulukko 2: Hyödynnettävien kynnysarvomaiden sisältämien haitta-aineiden enimmäispitoisuudet.

Haitta-aine	Enimmäispitoisuus
Metallit: Sb, As, Hg, Cd, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn, V	pitoisuus alle alemman ohjearvon
Syanidi	< 10 mg/kg
PAH-yhdisteet	summapitoisuus ja yksittäisten yhdisteiden pitoisuudet alle alemman ohjearvon
PCB-yhdisteet	< 0,1 mg/kg
Öljyhiilivedyt - keskitisleet C ₁₀ –C ₂₁ - raskaat C ₂₁ –C ₄₀	pitoisuus alle alemman ohjearvon: < 300 mg/kg < 600 mg/kg

Pääkaupunkiseutu kuuluu ns. Etelä-Suomen arseeniprovinssiin, jossa eräiden metallien luontaiset pitoisuudet ovat usein suurempia kuin maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointiin liittyvässä asetuksessa annetut kynnysarvopitoisuudet (VNA 214/2007). Hakija esittää, että hyötykäytettävässä savessa arseenin, koboltin, kromin, nikkelin ja vanadiinin alueellisina taustapitoisuusarvoina käytetään Geologian tutkimuskeskuksen (GTK) ylläpitämän taustapitoisuusrekisteri Tapir-palvelun mukaisia suurimpia suositeltuja taustapitoisuusarvoja (SSTP). Hakemuksen täydennyksen (2.3.2021) liitteessä 2 esitetyt SSTP-arvot ovat arseenilla 16,0 mg/kg, koboltilla 30,0 mg/kg, kromilla 110,0 mg/kg, nikkelillä 53,0 mg/kg ja vanadiinilla 130,0 mg/kg. Edellä mainittujen metallien osalta pitoisuuksien alittaessa SSTP-arvot ja muiden metallien ja haitta-aineiden osalta kynnysarvot, luokitellaan hyötykäytettävä maa-aines pilaantumattomaksi. Hyötykäytettävän stabiloidun saven haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pitoisuudet eivät saa ylittää kynnysarvoja.

Toiminta-alueella varastoidaan ja hyötykäytetään kahdenlaista stabiloitua savea:

- Haitta-ainepitoisuudet alittavat kynnysarvon tai suurimmat sallitut taustapitoisuudet. Arvio hyötykäytettävästä kokonaismäärästä 80 000 t ja 20 000 t/a.
- Haitta-ainepitoisuudet kynnysarvon tai suurimman sallitun taustapitoisuuden ja alemman ohjearvon välissä (pl. haihtuvat orgaaniset yhdisteet). Arvio hyötykäytettävästä kokonaismäärästä 20 000 t ja 10 000 t/a.

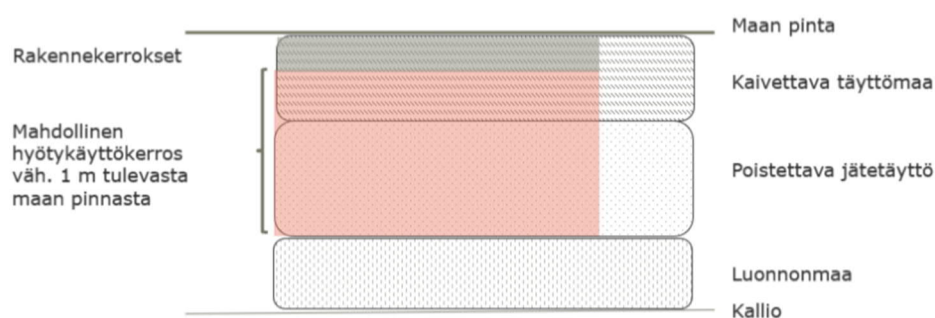
Mineraalista rakennusjätettä sisältävällä maa-aineksella (ns. Helsinki-mooreni) tarkoitetaan tässä lupahakemuksessa pilaantumattomia maa-aineksiä, joiden seassa on yhteensä enintään 10 tilavuus-% mineraalista jätettä ja yksittäisiä muita jakeita. Mineraalisella jätteellä tarkoitetaan betonia, tiiltä ja asfalttia. Lisäksi maa-aineksen seassa voi olla yksittäisiä pienikokoisia muita rakenteiden purusta syntyneitä tavanomaisia jättejakeita, esimerkiksi eristemateriaalia (mm. styroxia ja eristevillaa), lasia, metallia ja muovia.

Hakija korostaa, että muiden jättejakeiden osuus vastaanotettavissa kuorimissa on marginaalinen ja kyseiset jättejakeet ovat vain yksittäisiä kappa-leita. Hakemuksessa on esitetty, että selvästi havaittavan puujätteen eni-mäismäärä on 1 tilavuus-%. Hakemuksessa on myös esitetty, että bioha-joavan ja muun orgaanisen aineksen pitoisuus määritettynä orgaanisen hiilen kokonaismääränä tai hehikutushäviönä on enintään 10 paino-%.

Selvästi havaittavan puujätteen sekä biohajoavan ja muun orgaanisen ai-neksen yhteenlaskettu enimmäismäärä on 10 paino-%. Helsinki-moreenia voidaan hyödyntää maarakentamisessa, sillä rakenne peitetään.

Hyödynnettävät massat toimitetaan pääasiassa Helsingin kaupungin alu-eelta, mutta tarvittaessa alueella voidaan hyötykäyttää myös Helsingin ul-kopuolelta tulevia kynnysarvomassoja ja mineraalista rakennusjätettä sisäl-täviä massoja, jotka soveltuvat täyttöihin. Massojen laatu ja soveltuvuus haitta-aineiden ja geoteknisen laadun osalta varmistetaan ennen niiden vastaanottamista kierrätyskenttäalueelle.

Hyödynnetyt kynnysarvomaat ja mineraalista purkujätettä sisältävät mas-sat peitetään puhtailla maa-aineksilla ja rakenteilla. Hyödynnetyjen mas-sojen yläpinta sijoittuu korkeimmillaan metrin alaspäin nykyisen maan pin-nan tasosta. Kuvassa 1 on esitetty periaatekuva kynnysarvomaiden hyö-dyntämisestä.



Kuva 1. Periaatekuva kynnysarvomaiden hyödyntämisestä (Ramboll Finland Oy, 6.5.2020).

Tulevassa maankäytössä maan pinta on pääosin samassa tasossa kuin nykyinen maan pinta, joten valmiissa rakenteessa hyötykäytettävät massat eivät ole kosketuksissa maan pinnan kanssa.

Toiminta

Koneet ja laitteet

Kierrätyskentällä on sen toiminta-aikana vakituksessa käytössä noin 1–2 työkonetta (pyöräkuormaaja ja kaivinkone).

Kentän rakenteet

Tällä hetkellä suunnitellun kierrätyskentän alueet ovat pääosin asfaltoituja ja alueella on muutamia rakennuksia. Ennen kunnostustöiden aloittamista rakennukset ja pintarakenteet puretaan töiden vaatimassa laajuudessa. Rikkoutuneita asfaltoituja alueita tai tuhoutuneita alueen nykyisiä hulevesiviemäreitä ei uudisteta.

Kierrätyskenttä aidataan ja alueelle kuljetaan suljettavan portin kautta. Portti pidetään lukittuna työmaan ollessa kiinni.

Massojen välivarastointi ja esikäsittely tehdään kunnostamattomilla alueilla. Välivarastointi- ja esikäsittelyalueita siirretään alueen kunnostustöiden edetessä vaihteittain.

Välivarastointialueen sijainti

Välivarastointialueen tuleva sijainti riippuu mm. kunnostuksen toteutusjärjestyksestä ja alueen muusta käytöstä, jotka selkeytyvät myöhemmin. Käytävissä olevat alueet muuttuvat kunnostuksen edetessä. Ennen toiminnan aloitusta tehdään suunnitelmakartta toimintojen sijoittelusta, mitä päivitetään tarvittaessa. Massojen välivarastokasoille kerrallaan tarvittava pinta-ala on noin 1–2 hehtaaria ja massojen käsittelylle vähintään noin 2 hehtaaria.

Varastokasojen korkeus on rajattua eri alueilla, sillä alueen maapohja on suhteellisen heikosti kantava. Varastokasojen enimmäiskorkeudet vaihtelevat kierrätyskentän eri alueilla enimmillään kahdesta kahdeksaan metriin. Kierrätyskenttäalueella noin 35 metrin etäisyydellä rata-alueen rajasta ei harjoiteta lainkaan massojen välivarastointia.

Massojen välivarastointi- ja esikäsittelyalueiden sijoittamispaikoissa huomioidaan, että etäisyyttä käytössä olevaan asuin- ja toimistorakennukseen on vähintään 30 metriä ja toiminnassa olevaan päiväkotiin vähintään 100 metriä.

Massatasapaino

Alueelta poistetaan jätetäyttöä n. 160 000 m³tr. Jätetäytön päällä on noin 1–3 metrin paksuinen pintakerros, jossa haitta-aineiden pitoisuudet pääosin alittavat alemmat ohjearvot. Kaivettavat pilaantumattomat pintamaat pyritään hyödyntämään alueen täytöissä, jotta ulkopuolelta tuotavien täyttömassojen tarve vähenee.

Kaivettavien maa-ainesten ja jätetäytön kokonaismääräksi arvioidaan noin 440 000 m³tr, josta hyödyntämiskelpoista haitta-ainepitoisuuksiltaan ja geoteknisiltä ominaisuuksiltaan arvioidaan olevan noin 300 000–400 000 tonnia (150 000–200 000 m³tr). Ulkopuolelta tuotavia täyttömaa-aineksia tarvitaan noin 260 000–360 000 tonnia (130 000–180 000 m³tr). Alue tullaan täyttämään tulevan rakentamisen (kunnallistekniikan ja

talonrakentamisen) vaatimaan tasoon. Täyttötasoksi on suunniteltu - 1 metri nykyisestä maanpinnan tasosta.

Toiminnot kierrätyskentällä (välppäys)

Erikokoinen materiaali erotetaan toisistaan välppäämällä. Alueen täytön tulee olla lyöntipaalutettavaa, minkä vuoksi maa-aineksesta poistetaan suuret kivet ja muut yli 100 mm kokoiset jakeet. Välppäyksessä käytetään esimerkiksi tasovälppää tai kaivinkoneeseen liitettävää välppäkauhaa ja välppäkoot valitaan käsiteltävän materiaalin mukaan. Välppäystä ei tehdä konevälppällä.

Kierrätyskentällä voidaan välpätä kaikkia alueelle varastoitavia materiaaleja. Eri materiaalit pidetään välppäyksen aikana erossa toisistaan. Vuositain välpättävä määrä on arviolta n. 5 000–20 000 m³.

Välppäystä tehdään koko kierrätyskenttäalueella. Etäisyys häiriintyviin kohteisiin pidetään riittävänä, jotta toiminnasta aiheutuvat pöly- ja meluhaitat jäävät mahdollisimman pieneksi. Lähimpään toiminnassa olevaan asuin- ja toimistorakennukseen on välppäysalueelta vähintään 50 metriä ja toiminnassa olevaan päiväkotiin vähintään 100 metriä.

Vedenotto

Toiminnassa ei käytetä vettä.

Jätevedenkäsittely

Toiminnassa ei muodostu erikseen käsiteltäviä jätevesiä.

Asfaltoiduilta välivarastointialueilta hulevedet ohjautuvat hulevesiviemäriin.

Toiminta-ajat

Kierrätyskenttä on toiminnassa ympäri vuoden. Kentän toiminta-aika on arkisin maanantaista perjantaihin klo 6–22 ja lauantaisin klo 8–16. Pääosin töitä tehdään arkisin klo 7–18.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen läheisyyteen tulee rakentamisen edetessä valmistumaan asuin- ja toimistorakennuksia sekä päiväkoti. Kierrätyskentän toiminta-aikaa tarkastetaan tarpeen mukaan huomioiden riittävä etäisyys lähimpiin häiriintyviin kohteisiin.

Polttoaineet

Alueella toimivia työkoneita voidaan tankata hakemuksen mukaisella toiminta-alueella. Siirrettävissä polttoainesäiliöissä edellytetään valuma-alasta, kaksoispohjaa tai kaksoisvaippaa. Siirrettävä polttoainesäiliö

sijoitetaan siten, ettei polttoaine pääse viemäriin tai vesistöön vahinkotilanteessa. Työmaalla säilytetään imeytysaineita ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten. Polttoainesäiliön enimmäiskoko on 10 m³.

Liikenne

Eteläisen Postipuiston työmaaliikenne ohjataan etelästä Ilmalan suunnalta Postintaipaleelle ja pohjoisesta Metsäläntien kautta Postintaipaleelle.

Ulkopuolelta tuotavan täytön määrään noin 130 000–180 000 m³rtr perustuen täyttömaata tarvitaan noin 14 000–19 000 nuppikuormallista. Yhden nuppikuorman tilavuus on keskimäärin n. 13 m³td eli n. 9,3 m³rtr (arvio on laskettu hiekkamaalle). Jos työmaa kestää yhtäjaksoisesti kaksi vuotta (200 työpäivää/a), päivakohtainen kuormamäärä olisi 35–50 nuppikuormaa. Töitä ei kuitenkaan tulla tekemään yhtäjaksoisesti. Jos Eteläisen Postipuiston täydyksissä ei hyödynnettäisi lainkaan alueelta kaivettavia massoja, vaan kaikki täyttömassat tuotaisiin alueen ulkopuolelta, tarvittaisiin täyttömaita yhteensä n. 32 000 nuppikuormallista.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen itäpuolella kulkee Lähetinkatu, jolla nykyisin kulkee vain työmaaliikennettä ja Ilmalan varikkotoimintaan liittyvää liikennettä. Alueen länsipuolella sijaitsee yksityinen tie (Postintaval), jota pitkin liikenne kulkee Ilmalasta Metsäläntielle. Postintaipaleella liikennöi mm. Postin lajittelukeskuksen rekkaliikennettä ja Postin päätoimistolle tulevaa liikennettä. Kierrätyskenttäalueen eteläosassa sijaitsee Ilmalan aseman liityntäpysäköintialue. Kierrätyskenttäalueen eteläpuolella, rantaradan varressa, sijaitsee kevyen liikenteen väylä, joka on osa pyöräreitti-verkosto Baanaa.

Kierrätyskenttäalueen eteläpuolella sijaitsee vilkasliikenteinen Hakamäentie, joka on tärkeä poikittaisyhteys Helsingin pohjoisten kaupunginosien välillä. Väyläviraston ylläpitämän liikennemääräkartan mukaan vuonna 2019 Hakamäentien keskimääräinen liikennemäärä Ilmalan kohdalla oli 36 632 ajoneuvoa vuorokaudessa. Ilmalanreunan liittymää Hakamäentielle käytti keskimäärin 1 948 ajoneuvoa vuorokaudessa.

Kierrätyskentän pohjoispuolella sijaitsee Metsäläntie, jolle liikennettä ohjautuu Hämeenlinnanväylältä Metsälän, Pohjoisen Postipuiston ja Postin lajittelukeskuksen suuntaan. Metsäläntien liikennemäärästä ei ole saatavilla tietoa. Helsingin suunnalta Hämeenlinnanväylän liittymää Metsäläntielle itään käytti vuorokaudessa noin 1 020 ajoneuvoa. Hämeenlinnan suunnalta Metsäläntien liittymästä poistui vuorokaudessa noin 5 255 ajoneuvoa, josta osa on jatkanut matkaa länteen.

Kierrätyskenttäalueen läheisyydessä suurimmat liikennemäärät sijoittuvat Hakamäentielle ja Metsäläntielle. Liikennemäärät Metsäläntiellä todennäköisesti kasvavat Pohjoisen Postipuiston rakentuessa.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Kierrätyskentällä tapahtuviin odottamattomiin tilanteisiin varautuminen on esitetty seuraavassa taulukossa:

Odottamaton tilanne	Toimenpiteet
Alueelle tuotavan maa-ainekuorman pilaantuneisuus tai jätteisyys on aistinvaraisesti korkeampi kuin lupa sallii.	Jos maa-aines on edelleen auton lavalla, ohjataan se takaisin lähtöpaikkaan ja pilaantuneisuus selvitetään lisänäytteenotolla. Jos maa-aines on jo purettu alueelle, pidetään se erillään muista massoista ja pilaantuneisuus selvitetään. Lopuksi maa-aines ohjataan pilaantuneisuuden ja/tai jätteisyyden mukaiseen luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.
Alueelle tuodun aineksen seassa on jättejakeita ja/tai jätteitä, joita alueella ei saa hyötykäyttää.	Jättejakeet tai massaerä toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.
Esikäsittelyn tai välivarastoinnin yhteydessä ympäristöön leviää voimakasta pölyä ja/tai melua tai hajua.	Työt keskeytetään. Työtapoja muutetaan siten, että pöly-, melu- ja/tai hajupäästöt pienenevät.
Polttoaineena käytettävää kevyttä polttoöljyä vuotaa maaperään.	Ilmoitus pelastuslaitokselle. Alueella säilytetään imeytysaineita. Öljyinen maa poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.
Kevyt polttoöljy syttyy kipinän, lämmön tai liekkien vaikutuksesta. Öljysäiliö voi myös repeytyä kuumentuessaan.	Varaudutaan nopeaan toimintaan tulipalon sammuttamiseksi. Työkoneissa ja sosiaali-tiloissa on sammutusvälineistöä. Alueella säilytetään öljyimeytysainetta.
Lupa-alueelta lähtevässä hulevedessä havaitaan toiminnasta aiheutuneita selvästi kohonneita haitta-ainepitoisuuksia.	Käsitellään toiminnasta johdettava hulevesi ennen ojaan johtamista tai johdetaan viemäriin Helsingin veden luvalla tai toimitetaan ulkopuoliseen luvanvaraiseen käsittelylaitokseen esim. imuautoilla.

Mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista, joista aiheutuisi päästöjä ympäristöön, erityisiä toimia jätehuollossa tai ympäristön pilaantumisen vaaraa, ilmoitetaan viipymättä valvovalle viranomaiselle Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen ja Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Onnettomuuksien estämiseksi henkilökuntaa perehdytetään ja työkoneita huolletaan ja puhdistetaan riittävin väliajoin.

Hakemuksen mukaan kierrätyskenttäalue ei sijaitse merkittävällä tulvariski-alueella eikä tulvavaarakartoitetulla alueella.

Työsuojelu

Kierrätyskentällä työsuojelu toteutetaan työsuojelulainsäädännön mukaisesti ja työssä noudatetaan työsuojelusta annettuja ohjeita ja säädöksiä. Työntekijöille hankitaan tarpeelliset suojavarusteet, jotka ovat työturvallisuus- ja työsuojeluohjeiden mukaiset. Suojautumisen tasoa muutetaan

tarvittaessa. Sosiaalililat sekä säilytystilat suojaruusteille ja tarvikkeille sijoitetaan kierrätyskentälle tai sen läheisyyteen. Lisäksi järjestetään sähkö-, valaistus-, ensiapu- ja sammutusvälineet.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Postintaival lähtee etelässä Postivaununkadulta ja kulkee hakemuksen mukaisen toiminta-alueen länsireunaa pitkin pohjoiseen Metsäläntielle.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä pohjoisosan länsipuolella sijaitsee Posti Oyj:n pääkonttori. Pääkonttorin pohjoispuolella on Postin lajittelukeskus, joka on toiminnassa 2030-luvulle saakka. Alueelle on suunnitteilla Keskinen Postipuiston asuinalue, joka on osa uutta Pohjois-Pasilan nauhakaupunkia. Postipuiston pohjoisosa tulee kuulumaan myös uuteen nauhakaupunkiin.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen koillispuolella n. 60 hehtaarin kokoisella alueella sijaitsevat VR Groupin Ilmalan varikkoalue ja ratapiha. Varikolla huolletaan kaukojunaliikenteen henkilöjunia ja Helsingin lähiliikenteen kalusto. Entisen kaatopaikan jätetäyttö ulottuu Ilmalan varikon alueelle. Varikon alueelta jätetäyttöä ei suunnitella poistettavan lähitulevaisuudessa.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen eteläpuolella noin 80 metrin etäisyydellä sijaitsee Ilmalan juna-asema, joka on Helsingin alueen lähijunien käytössä ja on lisäksi osana rantarataa. Junaraiteet kulkevat hakemuksen mukaisen toiminta-alueen lounaispuolella. Ilmalan junavarikolla sijaitsee useita VR:n toimitiloja (n. 100 m, 170 m, 300 m ja 700 m itään). Pohjolan liikenteen uusi varikko ja toimisto on Ilmalan ratapihan itäpuolella noin 500 metrin etäisyydellä suunnitellusta kierrätyskentästä.

Tällä hetkellä hakemuksen mukaisen toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta. Lähimmät asuinalueet sijaitsevat Länsi-Pasilassa noin 300 metriä etelään ja Kivihaassa noin 450 metriä länteen. Tuleva Pohjoisen Postipuiston asuinalue sijaitsee kierrätyskentästä noin 480 metriä pohjoiseen. Käpylän asuinalue sijaitsee Ilmalan ratapihan itäpuolella noin 800 metrin etäisyydellä kierrätyskentästä. Kierrätyskentän etäisyydet lähimpiin häiriintyviin kohteisiin tulevat muuttumaan Eteläisen Postipuiston ja Pasilan muiden alueiden rakentuessa.

Lähimmät päiväkodit sijaitsevat hakemuksen mukaisesta toiminta-alueesta noin 750 m etelään (päiväkoti Hertta) ja noin 840 m luoteeseen (päiväkoti Tonttula). Toiminta-alueesta lounaaseen sijaitsevat Päiväkoti Ruskeasuo noin 1,1 km etäisyydellä ja Steiner päiväkotit ja koulu noin 1,2 km etäisyydellä. Lähimmät koulut ovat Haaga-Helian ammattikorkeakoulut (noin 790 m luoteeseen ja noin 970 m kaakkoon), Valteri-koulu (noin 850 m lounaaseen), ammattiopisto Live (noin 920 m lounaaseen) ja Business College Helsinki (noin 1 km kaakkoon).

Länsi-Pasilan toimistoalue alkaa Hakamäentien eteläpuolella. Lähimmät toimitilat sijaitsevat Ilmalanrinteellä noin 80 metrin etäisyydellä kierrätyskentästä etelään. Länsi-Pasilassa sijaitsee muun muassa Sweco Oy:n, Suomen Yleisradion ja Danske Bankin toimitiloja.

Suomen Punaisen Ristin veripalvelukeskus sijaitsee Kivihaassa noin 430 metrin etäisyydellä kierrätyskenttäalueesta länteen.

Ruskeasuon linja-autovarikko sijaitsee noin 650 metrin etäisyydellä kierrätyskenttäalueesta lounaaseen.

Luonnonarvot ja luonnonsuojelu

Hakemuksen mukainen toiminta-alue ei sijaitse luonnonsuojelualueen välittömässä läheisyydessä. Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat Pornaisten tervaleppälehto (n. 3,5 km itään) ja Variskari (n. 4,3 km lounaaseen). Lähimmät Natura-alueet Vantaanjoki (FI0100104) ja Vanhankaupunginlahden lintuvesi (FI0100062) sijaitsevat yli 3 km etäisyydellä alueesta itään.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alue rajautuu länsipuolelta Keskuspuistoon, jossa esiintyy useita arvokkaita luontokohteita.

Keskuspuisto

Keskuspuisto on n. tuhat hehtaaria laaja ja kymmenen kilometriä pitkä puistoalue, joka halkoo Helsinkiä etelästä pohjoiseen. Keskuspuisto tarjoaa elinympäristön monipuoliselle linnustolle vaihtelevan ja vanhan puustonsa myötä. Pesimälinnusto muodostuu seka- ja havumetsän, pensaikkojen ja rikkaruohoston lajeista. Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen läheisyydessä esiintyy mm. käpytikkoja ja palokärkiä, töyhtö-, kuusi- ja hömötiaisia, punatulkkuja, sirittäjiä, pensaskerttuja, punavarpusia, luhta- ja viitakerttusia sekä närhiä. Keskuspuiston eri osissa esiintyy liito-oravia. Hakemuksen mukaista toiminta-aluetta lähin liito-oravan ydinalue sijaitsee Kivihaassa n. 110 metrin etäisyydellä kohteesta luoteeseen.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä, Kivihaassa ja Maunulanpuistossa, on luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittäväksi tunnistettuja metsäkohteita (kohdetunnus M23). Kivihaassa on lähes luonnontilaisia kallio- ja kangasmetsiä, palautuvaa lehtoa ja luonnontilainen Pohjois-Pasilan lähde. Lähteikössä esiintyy mm. kaislasaraa, joka on Helsingissä äärimmäisen uhanalainen laji. Lisäksi metsikön itäreunassa esiintyy lahopuuta sekä kääpälajeja ja lahopuuta. Maunulanpuistosta löytyy kalliomet-sien lomasta järeäpuustoista kangasmetsää ja monipuolisia lehtoja. Metsikössä on paljon lahoppuuta sekä kääpälajeja ja lahopuuta. Lisäksi metsiköstä löytyy kaksi luonnonsuojelulain 29 §:n mukaista pähkinäpen-saslehtoa n. 1 km etäisyydellä kierrätyskentästä.

Hakamäentien eteläpuolella ovat Ruskeasuon ja Länsi-Pasilan merkittävät metsäkohteet (kohdetunnus M30), joista löytyy luonnontilaisia ja

kilpikaarnamäntyä kasvavia kallioita sekä arvokkaita ja ennallistamiskelpoisia järeitä metsiä. Lisäksi alueella tavataan lahojavuosammalta (n. 240 m kierrätyskentästä lounaaseen) sekä arvokkaita kääpä- ja orvakkakohteita.

Keskuspuiston pohjoisosassa sijaitsevat Pitkälän rinnelehdon, Hattalan aarnialueen, Niskalan puulajipuiston ja Ruutinkosken rantalehdon luonnonsuojelualueet.

Toiminnan vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Kierrätyskenttä ei sijaitse luonnonsuojelualueella tai välittömässä läheisyydessä.

Kierrätyskenttä sijaitsee lähellä Keskuspuistoa, josta löytyy useita Helsingin kaupungin luokittelemia arvokkaita luontokohteita. Keskuspuistoa ympäröivät kaupunkirakenne ja vilkkaat tiet (Hakamäentie, Metsäläntie). Hakija arvioi, että kierrätyskenttätöiminnasta aiheutuvat melu- ja pölypäästöt eivät lisää merkittävästi Keskuspuistoon suuntautuvaa kuormitusta verrattuna sitä ympäröiviin alueisiin.

Alueen täytöissä hyödynnettävät ylijäämämassat vähentävät neitseellisten kivi- ja maa-ainesten käyttöä huomattavasti. Hyötykäytön ansiosta rakentamisen vaatimat liikennemäärät pienenevät, mikä pienentää kuljetuksesta aiheutuvia hiilidioksidi- ja pienhiukkaspäästöjä alueella verrattuna siihen, ettei ylijäämämassoja hyödynnettäisi.

Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset

Pintavesien tila

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella ei ole pintavesikohteita. Lähimmät pintavedet ovat Keskuspuiston kaksi lähdeä (Pohjois-Pasilan lähde ja Kivihaan lähde). Pohjois-Pasilan lähde sijaitsee kierrätyskenttäalueesta n. 200 metrin etäisyydellä ja Kivihaan lähde n. 400 metrin etäisyydellä luoteeseen.

Keskuspuistossa kulkee Haaganpuron sivuhaara, joka sijaitsee n. 250 metrin etäisyydellä kierrätyskenttäalueesta luoteeseen. Vaelluskalavesistöihin kuuluvassa Haaganpurossa esiintyvät taimenet kuuluvat äärimmäisen uhanalaiseksi luokiteltuun Suomenlahden taimenkantaan. Haaganpuro laskee Pikku Huopalahden kautta mereen n. 1,6 km etäisyydellä alueesta lounaaseen.

Päästöt toiminta-alueelta pintavesiin

Eteläisen Postipuiston hulevesiolosuhteista on tehty selvitykset vuonna 2016 (Ramboll Finland Oy, 2016) ja vuonna 2020 (Sitowise Oy, 2020).

Hakemuksen mukaiselta toiminta-alueelta hulevedet ohjautuvat nykyisin pääasiassa Haaganpuroon ja Kumpulampuuroon sekä etelässä rantaradan

ojiin. Hakemuksen mukainen toiminta-alue on nykyisin pääosin asfaltoitu. Suoraan maaperään imeytyvän veden määrä todennäköisesti lisääntyy ja hulevesien määrä vähenee alueen rakentamisen edetessä, kun rakennukset ja asfaltti puretaan.

Toiminta-alueen itäosa kuuluu noin 500 hehtaarin kokoiseen Kumpulanpuron valuma-alueeseen. Kierrätyskenttäalueelta hulevedet johdetaan Ilmalan ratapihan ali putken kautta Vallilanlaaksoon, josta edelleen Kumpulanpuroon, joka laskee lopulta Vanhankaupunginselälle.

Alueen hulevedet ohjautuvat lounaispuolella avo-ojaan. Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen länsiosa kuuluu noin 1 100 hehtaarin kokoiseen Haaganpuron valuma-alueeseen. Alueen länsiosasta lähtee Keskuspuistoon purouoma. Purouoman varrella on lähteikköjä ja tihkupintaa. Oja yhtyy Pohjois-Pasilan lähteen jälkeen Haaganpuroon, joka laskee Pikku Huopalahteen.

Kierrätyskenttäalueen eteläosassa kiinteistöjen sadevesiviemärit laskevat Postintaipaleen ali rantaradan varteen, josta vedet kulkeutuvat Haaganpuroon radanvarren avo-ojan kautta. Nykyisin ojat toimivat imeyttävinä ja vettä varastoivina. Postin toimistorakennuksen ympäristössä on salaojitus, johon kulkeutuu myös alueen orsivettä.

Kierrätyskenttäalue on suunnitteilla liittää Haaganpuron valuma-alueeseen Eteläisen Postipuiston rakentamisen edetessä. Vesien ohjaaminen Haaganpuroon tapahtuu vaiheittain kierrätyskenttäalueen rakentuessa. Massojen välivarastointi- ja esikäsitteilyalueelta poistuvissa hulevesissä ei oleteta olevan merkittäviä määriä haitta-aineita.

Asfaltoiduilta välivarastointialueilta hulevedet ohjautuvat hulevesiviemäriin. Massoista voi huuhtoutua sadeveden mukana kiintoainesta ja ravinteita, jotka voivat aiheuttaa kentältä lähtevän huleveden samentumista ja rehevöitymistä. Pinnoittamattomilla alueilla hulevedet imeytyvät pääosin maaperään ja muodostavat orsivettä. Osa hulevesistä kulkeutuu läheisiin avo-ojiin.

Hakemuksen mukaiselta toiminta-alueelta sadevesilinjojen kautta alueen ulkopuolelle suotautuvassa vedessä on mitattu pieniä pitoisuuksia PAH-yhdisteitä vuonna 2013. Lisäksi ravinteiden, kloridin, raudan ja mangaanin pitoisuudet olivat koholla.

Toiminta-alue on jaettu kolmeen osa-alueeseen: pohjoisosa, Postin pääkonttorin itäpuoleinen alue (osa-alue 1), lounaispuoleinen alue (osa-alue 2) ja länsiosa, Postin pääkonttorin eteläpuoleinen alue (osa-alue 3). Alueella syntyvät hulevedet johdetaan hulevesiviemäriin ja maastoon. Alueen hulevesiviemärit purkavat pääosin rantaradan varteen alueen lounaisreunaan (purkupiste 2). Postin pääkonttorin ympäristöstä hulevesiä johdetaan myös Ilmalan ratapihan alittavaan hulevesiviemäriin (purkupiste 3) ja alueen pohjoisosasta keskuspuistoon (purkupiste 1).

Toiminta-alueella muodostuvista hulevesistä on tehty hulevesilaskelma (taulukko 3), joka on arvioitu purkualueittain. Laskelman mukaan hulevesien määrä on yhteensä noin 36 000 m³/a. Välivarastointiin käytettävät alueet ovat varastoinnin alkuvaiheessa käytännössä lähes kokonaan asfalttipintaisia ja hulevesiviemäroityjä. Tämän perusteella hulevesien muodostumismääräksi on oletettu hyvin korkea osuus sadannasta, noin 65 %. Vuosisadantana on käytetty 666 mm/a. Tarkastelu on rajattu pääasiassa käytettäviin varastointialueisiin, pois on rajattu mm. reuna-alueet, joilla varastointia ei voi tehdä geoteknisten rajoitteiden vuoksi, ja Postintaipaleen katualue.

Alueen rakentuessa asfaltointeja poistetaan ja hulevesien määrä tulee pienemään. Myös alueen varastokasat tulevat pienentämään hulevesien määrää kasvavan imeytymisen ja haihdunnan kautta. Lisäksi kerrallaan välivarastokäytössä on vain pieni osa koko alueesta. Näitä tekijöitä ei ole huomioitu hulevesilaskennassa eikä myöskään alueen aurauksen yhteydessä mahdollisesti poistettavan lumen määrää.

Taulukko 3: Hulevesien muodostuminen purkualueittain.

Alue nro	Pinta- ala m ²	Sadanta		Pintavaluntana (hulevesi)		Hulevesien purku
		m/a	m ³ /a	%	m ³ /a	
1	7 000	0,666	4 662	65	3 030	Keskuspuisto, Haaganpuroon laskeva oja (purku- piste 1)
2	62 000	0,666	41 292	65	26 840	Rantaradan var- teen (purkupiste 2)
3	14 000	0,666	9 324	65	6 061	Ratapihan alitta- vaan huleve- siviemäriin (purku- piste 3)
Yhteensä				35 931		

Haaganpuron (entinen Mätäpuro) kiintoainepitoisuuksia on mitattu vuodesta 1987 lähtien. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisussa (Tarvainen ym. 2005. Helsingin purot, millaista vettä kaupungissamme virtaa. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 7/2005) esitettyjen mittaustulosten mukaan Haaganpuron kiintoainepitoisuuden keskiarvo vuosina 1987–2005 oli 30,0 mg/l ja mediaani 25,5 mg/l.

Toiminta-alueelta Haaganpuroon päättyy ainoastaan osa-alueelta 1 kertyviä hulevesiä. Hulevesilaskelman mukaan Haaganpuroon laskevaan ojaan (purkupiste 1) ohjautuisi noin 3 000 m³ hulevesiä vuodessa. Ojasta hulevedet laskevat ensin Pohjois-Pasilan eteläisempään tihkupintaan, jonka vedenlaatua ei ole kartoitettu. Keskuspuistoon (purkupiste 1) kertyy hulevesiä merkittävästi myös toiminta-alueen ulkopuolelta.

Kiintoainekuormitusta Haaganpuroon voidaan ehkäistä laadullisella käsittelyllä poistamalla kiintoainesta hulevesistä ennen niiden laskemista Haaganpuroon tai määrällisellä hallinnalla hulevesivirtaamia viivyttämällä. Eri-tyisen merkittäviä kiintoainekuormituksen lähteitä ovat rakennustyömaat, joten rakentamisen aikaiset hulevedet on viivytettävä ja puhdistettava ennen niiden johtamista purovesistöön.

Massojen hyötykäyttötoiminta voi hetkellisesti lisätä kiintoaineksen määrää alueen hulevesissä. Hulevesien kiintoaineen ei arvioida poikkeavan alueen muusta maanrakentamisesta ja hyödynnettävien massojen kiintoaine ei sisällä merkittäviä määriä haitta-aineita eikä kynnysarvomaiden ja mineraalista purkujätettä sisältävien maiden hyötykäytön arvioida aiheuttavan lisäkuormitusta alueen pintavesiin.

Maaperä ja pohjavesi

Maa- ja kallioperä

Hakemuksen mukainen toiminta-alue on ollut luonnontilassa suota, joka on kattanut koko nykyisen Ilmalan ratapiha-alueen. Suo on muodostunut Ilmalan alueella olevien kalliomäkien, Keskuspuiston, Metsälän ja Käpylän alueen väliseen laaksoon. Suoalueen itäosassa aiemmin sijainneen Huopalahdenjärven kautta alueen vedet ovat kulkeutuneet Kumpulanpuron kautta Vanhankaupunginlahteen.

Nykyisin hakemuksen mukaisella toiminta-alueella on lähes kaikkialla jätetäyttöä. Jätetäyttöalueilla on pääsääntöisesti noin 0,5–3 metrin paksuinen puhdas pintamaakerros, jonka alapuolella jätetäytön paksuus vaihtelee noin puolesta metristä yli kolmeen metriin. Aiempien maaperätutkimusten perusteella alueelle tuodut jätteet ja muut täyttömaat on läjitetty suolle muodostuneen turvekerroksen päälle. Kierrätyskenttäalueen eteläosa on jätetäytön ulkopuolella ja alueella on täyttömaita pääosin turvekerrokseen saakka.

Jätetäytön alla olevan tiivistyneen turvekerroksen paksuus on 0–1 metriä. Turvekerroksen alapuolella on pääosin savesta muodostunut kerros, joka on paksuimmillaan yli kymmenen metriä. Savikerroksen alla on kallionpinnalle muodostunut moreenikerros. Savi-, turve- ja täyttökerrosten paksuudet vaihtelevat n. kolmesta metristä n. 13 metriin.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen maanpinnan taso vaihtelee n. +19,3–+24 metriä. Pääosin alue on tasolla +21–+22 metriä. Kierrätyskenttäalueen pohjoisosassa kallionpinta on lähellä maanpintaa ja sen syvyys on pääosin 1–3,5 metriä. Eteläosassa kallionpinta nousee voimakkaasti ja kierrätyskenttäalueen eteläosassa on avokalliota.

Hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle ei sijoitu merkittäviä kallioperän heikkousvyöhykkeitä. Lähimmät laajamittaiset heikkousvyöhykkeet sijoittuvat Ilmalan ratapihan itäosaan ja kierrätyskenttäalueen länsipuolella olevaan Haaganpuron laaksoon noin 600 metrin etäisyydellä.

Väliavarastointia ja esikäsittelyä tehdään pääasiassa asfaltoiduilla alueilla, jolloin toiminnot eivät aiheuta päästöjä maaperään. Pinnoittamattomilla alueilla päätyy jonkin verran kiintoainesta maaperään hulevesien ja massojen pölyämisen seurauksena. Väliavarastoinnista ja esikäsittelystä ei arvioida syntyvän merkittäviä päästöjä maaperään, sillä alueen maaperässä on selvästi voimakkaampaa pilaantuneisuutta. Lisäksi maaperään ei arvioida syntyvän merkittäviä päästöjä hyötykäytettävistä maa-aineksista, sillä niiden haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvopitoisuudet.

Pohjavesi

Eteläisen Postipuiston pohjavesiolosuhteista on tehty selvitys vuonna 2016 (Ramboll Finland Oy, 2016).

Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella on kaksi savikerroksen erottamaa pohjavesikerrosta: saven yläpuolinen ns. orsivesikerros ja savikerroksen alapuolinen varsinainen pohjavesikerros. Savikerroksen alapuolinen pohjavesikerros on paineellinen. Orsi- ja pohjaveden pinnankorkeuksien painetasot ovat hyvin lähellä toisiaan. Lähekkäin olevista orsi- ja pohjavesihavaintoputkista mitatut vedenpintakorkeudet ovat olleet muutaman kymmenen senttimetrin sisällä toisistaan. Alueella on tehty useita maaperätutkimuksia, jolloin orsi- ja pohjavesikerroksia erottava savi on puhkaistu. Tämän vuoksi orsi- ja pohjavesi pääsevät mahdollisesti paikoin sekoittumaan.

Orsivesikerros on nykyisin pääosin jätetäytössä ja on luonteeltaan jätetäytökerroksen sisäistä vettä. Jätetäytön orgaanisen aineksen hajoamisen ja orsiveden hitaan uusiutumisen vuoksi orsivesi on lähes täysin hapettomassa tilassa. Myös liuenneiden aineiden määrä on koholla orsivedessä. Jätetäytön sisäisessä vedessä on todettu orgaanisia ja epäorgaanisia haitta-aineita, kuten öljyhiilivetyjä, PAH-yhdisteitä, syanidia, PCB-yhdisteitä, haihtuvia orgaanisia yhdisteitä (VOC), metalleja ja fenoleja. Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen keskiosissa on mitattu korkeimmat haitta-aineiden pitoisuudet.

Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen ja sen lähiympäristön orsiveden pinnankorkeuksia on seurattu 30 tarkkailupisteestä. Näillä alueilla orsiveden pinnankorkeudet ovat vaihdelleet +18,10–+21,73 metriä (korkeusjärjestelmä N2000) vuosina 2010–2013. Korkeimmillaan orsivedenpinta on alueen länsireunalla ja alimmillaan alueen koillisosassa.

Orsiveden muodostuminen alueella on ollut melko vähäistä asfalttipinnoituksen ja pinta-alaltaan laajojen rakennusten vuoksi. Sadannasta orsivedeksi on imeytynyt arviolta noin kymmenen prosenttia. Rakennukset ja asfaltti tullaan purkamaan rakennustöiden yhteydessä, joten oletettavasti alueelle sadannasta imeytyvä veden määrä kasvaa. Kierrätyskenttäalueen itäpuolella ratapihan pintamaakerrokset ovat hyvin vettä läpäisevää raidesepeäliä. Ratapihalla muodostuvan orsiveden määrä sadannasta on arviolta yli 50 prosenttia.

Alueen seurantatietojen perusteella kierrätyskenttäalueen keskiosissa on orsivedenjakaja, ja alueen orsivedet virtaavat orsivesiseurannan perusteella pääosin kahteen suuntaan. Vedenjakajan pohjoispuolella orsivesi kulkeutuu pääosin pohjoiseen/koilliseen ja kulkeutuu kaatopaikan sisällä osin itään kohti ratapiha-aluetta, josta hulevedet johdetaan jätevesiviemäriin. Osa pohjoispuolen orsivedestä purkautuu mahdollisesti hulevesiviemäriin myös Postin toimistorakennusten kuivatusjärjestelmien kautta. Orsivedenjakajan eteläpuolella orsivesi kulkeutuu pääosin lounaaseen, josta se purkautuu osin rantaradan suuntaan ja osin alueen eteläpuoliseen avo-ojaan. Kierrätyskenttäalueen lounaispuolella on rantaradan kallioleikkaus. Osa alueen orsivedestä saattaa purkautua kallioleikkauksen suunnassa länteen/luoteeseen ja osa kaakkoon radan suuntaisesti.

Savikerroksen alapuolinen varsinainen pohjavesi virtaa moreenikerroksessa ja on paineellista. Pohjaveteen liuenneiden aineiden pitoisuudet ovat paikoitellen hieman koholla, mikä viittaa siihen, että jätetäytöstä on kulkeutunut haitta-aineita myös pohjaveteen. Pitoisuuksissa on kuitenkin vaihtelua havaintopisteittäin.

Hakemuksen mukainen toiminta-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen pohjavettä hyödynnetä. Lähin luokiteltu pohjavesialue on I luokan pohjavesialue (Kaivoksela, 0109202), joka sijaitsee noin 5,8 km etäisyydellä kohteesta luoteeseen.

Alueen pohjaveden pinnankorkeuksia on seurattu kahdesta tarkkailupisteestä. Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella ja sen läheisyydessä pohjaveden pinnankorkeudet ovat vaihdelleet +19,17–+20,46 metriä (N2000) vuosien 2010–2013 välisenä aikana. Alueen pohjavesiseurannassa vierekkäisissä orsi- ja pohjaveden havaintoputkissa pohjaveden painetaso on ollut keskimäärin noin 16 cm orsiveden painetasoa alempana.

Alueella olevat kalliokynnykset ohjaavat pohjaveden virtausta. Hakemuksen mukaisella toiminta-alueen pohjoisosassa pohjavesi virtaa pääosin pohjoiseen/koilliseen ja keskiosassa virtaus jakautuu arviolta kahteen pääsuuntaan: itään/kaakkoon ja lounaaseen. Pohjaveden vähäisen muodostumisen perusteella pohjaveden virtausnopeus on todennäköisesti hidasta.

Pohjavettä kulkeutuu alueelle länsipuolen metsäiseltä kallio- ja moreeni-peitteiseltä alueelta. Osa viereisellä alueella muodostuvasta pohjavedestä kulkeutuu todennäköisesti myös kierrätyskenttäalueen orsivesikerrokseen.

Massojen välivarastoinnin ja esikäsittelyn eikä kynnysarvomaiden ja mineraalista purkujätettä sisältävien maiden hyötykäytön arvioida lisäävän kuorimitusta alapuoliseen orsi- tai pohjaveteen, sillä jätetäytön sisäisessä vedessä liuenneiden haitta-aineiden pitoisuudet ovat koholla. Alueen pohjavettä ei käytetä hyödyksi.

Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset

Päästöt ilmaan

Pakokaasupäästöt

Työkoneista ja kuljetuskalustosta aiheutuu ilmaan pakokaasupäästöjä, jotka sisältävät typen ja rikin oksideja, pienhiukkasia, haihtuvia orgaanisia yhdisteitä (VOC) ja hiilimonoksidia.

Normaalina toiminta-aikana kierrätyskentän välivarastoitavien ja käsiteltävien massojen käsittelyyn arvioidaan tarvittavan 2 kpl työkoneita (kaivinkone ja pyöräkuormaaja). Vuotuinen polttoaineen (diesel) kulutus kaivinkoneelle on keskimäärin 15 600 l (7,5 l/h, 8h/d, 260 d/a) ja vastaavat hiilidioksidiekvivalenttipäästöt (CO₂e) n. 41,7 tonnia/a (VTT Lipasto-tietokanta, 2017). Pyöräkuormaajan vuotuinen polttoaineen (diesel) kulutus on keskimäärin 20 800 l (10 l/h, 8h/d, 260 d/a) ja vastaavat CO₂e-päästöt n. 55,6 tonnia/a (VTT Lipasto-tietokanta, 2017).

Pölypäästöt

Kierrätyskentällä pölypäästöjä syntyy materiaalien esikäsittelyssä ja varastoinnissa sekä alueen liikenteestä ja kuormien purusta ja lastauksesta.

Tiealueille levinnyt aines jauhautuu ajoneuvojen pyörien alla ja nousee herkemmin ilmaan. Pöly leviää tuulen ja autonrenkaiden mukana. Pölyn leviämiseen vaikuttavat varastoitavien ja käsiteltävien aineiden ominaisuudet (kosteus ja hienojakoisuus), sääolosuhteet (tuulen suunta ja voimakkuus, sade ja lämpötila) ja pölyntorjuntatoimenpiteet.

Päästöjen vaikutukset

Kierrätyskenttää lähimmät häiriintyvät kohteet eivät todennäköisesti altistu kentältä aiheutuville pakokaasupäästöille, sillä kenttä sijaitsee riittävän etäällä. Kierrätyskentän kuljetusliikenteestä ei arvioida aiheutuvan olennaista muutosta pakokaasupäästöihin liikenneväylillä, sillä liikenne ohjautuu kentältä vilkkaasti liikennöidyille teille. Lisäksi ylijäämämassojen hyötykäytöllä pystytään vähentämään alueen ulkopuolelta tuotavien maa-ainesten tarvetta ja siten vähentämään kuljetuksista aiheutuvia hiilidioksidi- ja pienhiukkaspäästöjä myös kierrätyskenttäalueen ulkopuolella. Kierrätyskentällä pyritään välttämään työkoneiden ja ajoneuvojen turhaa käyttöä ja tyhjäkäyntiä, jotta pakokaasu- ja pienhiukkaspäästöt olisivat vähäisempiä.

Kierrätyskentän toiminnoista aiheutuvista pölypäästöistä pienet hiukkaset (alle 10 µm) voivat aiheuttaa likaantumista ja ympäristön viihtyisyyden alenemista. Päälystetyt ajoreitit vähentävät pölyämistä verrattuna hiekkateihin. Teiden pölyämisen vähentämiseksi tien pintaa kastellaan tarvittaessa vedellä tai pölynsidontaliuoksella. Katualueille kulkeutuvan maan määrää voidaan vähentää tarvittaessa levittämällä sepelipatja työmaateille. Yleisille kaduille kulkeutuvia maa-aineksia harjataan tai pestään tarvittaessa. Maa-

ja kiviainesten välppäys ja massojen hyötykäyttö ei ennalta arvioiden aiheuta tavanomaisesta maarakentamisesta poikkeavia pölypäästöjä.

Hakemuksen mukaan massojen hyötykäyttö vähentää hankkeesta aiheutuvaa liikennettä n. 18 000 kuorman verran, mikä vähentää hankkeesta aiheutuvia pakokaasupäästöjä ja liikennehaittoja lähialueilla.

Melu ja tärinä

Nykytila

Alueen nykyinen melu koostuu pääasiassa rantaradan junaliikenteestä, Ilmalan ratapihan toiminnasta ja liikenteen melusta.

Rantarata

Kierrätyskenttäalueen eteläosassa on rantarata, joka kulkee Helsingistä Turkuun. Rantarata on Ilmalassa neliraiteinen, joista kaksi itäisintä raidetta on kaukoliikenteen ja kaksi läntisintä raidetta lähiliikenteen käytössä. Lähiliikenne on rantaradalla runsasta. Junaliikenteestä aiheutuu lievää melua kierrätyskenttäalueen etelä- ja koillisosiin. Lisäksi rantaradan toiminnasta saattaa aiheutua heikkoa tärinää, sillä rata on perustettu osittain savimaan päälle.

Ilmalan varikko

Ilmalan varikolla huolletaan kaukojunaliikenteen henkilöjunia ja Helsingin lähiliikenteen kalusto. Lähijunaliikenne sijoittuu varikkoalueen länsiosaan ja kaukojunaliikenne itäosaan. Järjestely tapahtuu varikon pohjoisosassa. Varikolla on neljä tasoristeystä, joista yksi sijaitsee varikon pohjoisosassa, yksi keskellä veturihallin vieressä ja kaksi eteläosassa. Junien liikkumisen junasiirtohälyttimet sijaitsevat varikon länsi- ja itäreunassa. Junapyörien kirsuntaa esiintyy tiukoissa kaarteissa pääosin varikon länsireunalla. Talvisin varikolla käytetään lumiaurauskoneita.

Varikolta syntyvä melu on erilaista verrattuna tie- ja junaliikenteen aiheuttamaan meluun. Merkittäviä melulähteitä ratapihalla ovat varikon varoitussignaallilaitteet ja talvisin käytettävät lumiaurauskoneet. Melua aiheuttavat myös junapyörien kirsunta ja tasoristeys- ja junasiirtohälyttimet. Melun lisäksi varikon junaliikenteestä aiheutuu tärinää, mutta sen ei arvioida olevan merkittävää.

Toiminnasta aiheutuva melu

Kierrätyskentällä melua syntyy liikenteestä, kuormien purkamisesta ja lastauksesta sekä välppäyksestä. Kuormien purkamisen ja lastauksen sekä välppäyksen aiheuttamaa melua torjutaan varastokasojen ja melua aiheuttavien toimintojen sijoittelulla siten, että meluvaikutus häiriintyviin kohteisiin minimoidaan.

Raskaiden ajoneuvojen liikenne ja työkoneiden toiminta voivat aiheuttaa vähäistä tärinää, joka rajoittuu kierrätyskentälle. Kokonaisuutena massojen hyötykäyttö alueella vähentää liikennemääriä. Kierrätyskentän toiminnasta ei arvioida aiheutuvan haitallisia tärinävaikutuksia.

Toiminnan vaikutus melutasoon

Kierrätyskentän toiminnasta aiheutuva melu on suurinta melulähteiden läheisyydessä. Kauempana kentän toiminnoista syntyvä melu on vaimeampaa ja sekoittuu ympäristön taustameluun.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Käsittelyssä syntyneet soveltuvat puujätteet toimitetaan esim. haketusseen. Mahdollisesti seassa oleva kyllästetty puu toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan. Metallijäte toimitetaan sellaisenaan kaupalliseen kierrätykseen ja sekajätteet toimitetaan kaatopaikalle.

Välppäyksessä syntyvä täyttöjen hyötykäyttöön soveltumaton jäte lajitellaan aistinvaraisesti ja toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan. Materiaalien välivarastoinnista ja hyötykäytöstä ei arvioida syntyvän jätettä.

Tarkkailu

Käyttötarkkailu

Kirjanpito

Kaikista kierrätyskentälle vastaanotettavista massoista pidetään kirjaa, josta tulee selvitä massan määrä, alkuperä ja mahdolliset haitta-ainepitoisuudet. Lisäksi kirjataan erikoiset havainnot, alueelta pois käännetyt kuormat ja poikkeamat.

Alueella hyötykäytettävien maa-ainesten määrästä, laadusta ja sijoituspaikasta pidetään kirjaa. Työmaakirjanpidossa esitetään seuraavat tiedot:

- alueet, joissa maa-aineksia on hyötykäytetty
- hyötykäytettyjen maa-ainesten määrä
- hyötykäytettyjen maa-ainesten alkuperä
- laadunvalvonnan tulokset
- alueelta pois ohjatut maa-aineserät.

Alueella tehtävistä esikäsittelytoimenpiteistä pidetään kirjanpitoa, josta ilmenee esikäsitteltävä materiaali, esikäsittelymenetelmä sekä ajankohta. Lisäksi alueelta pois kuljetettavista massoista pidetään kirjanpitoa, josta ilmenee poistettavan materiaalin laatu, määrä sekä ajankohta.

Ympäristönsuojelulain kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä pidetään kirjanpitoa, johon tallennetaan yllä mainittujen lisäksi seuraavat tiedot:

- jätehuollon toteutus
- havainnot ympäristöstä
- poikkeustilanteet
- ympäristötarkkailun näytteenottoajankohdat ja analyysitulokset.

Toiminnan ympäristöpäästöjä ja -vaikutuksia tarkkaillaan silmämääräisesti alueella.

Hulevesiviemärit

Välivarastointialueelta lähtevät hulevesiviemärit pidetään toimintakuntoisina. Tarvittaessa esimerkiksi tyhjennetään kaivojen sakkapesät ja suojataan ritilänsikaivot.

Maa-ainesten sisältämä jäte

Lähtökohtaisesti alueelle otetaan vain massoja, jotka aistinvaraisesti täyttävät selvästi asetetut jäte- ja orgaanisen aineksen laatuvaatimukset. Mikäli massat vaikuttavat aistinvaraisesti sisältävän enemmän kuin 10 tilavuus-% jätettä tai orgaanista jätettä (mukaan lukien puujäte) enemmän kuin 1 tilavuus-%, edellytetään massojen toimittajaa todentamaan jätepitoisuus esim. seulomalla ja mittaamalla massaerää edustava koekuorma. Mineraalista rakennusjätettä sisältävän maa-aineksen jätepitoisuutta seurataan pääasiassa aistinvaraisesti työtapatarkkailuna.

Jätteen määrän todentaminen tehdään tarvittaessa seuraavasti:

- Mineraalisen jätteen ja puujätteen määrä mitataan tarvittaessa ottamalla maaerästä edustava kokoomanäyte. Kokoomanäytteen tilavuus mitataan ja sen jälkeen siitä erotellaan jätelappaleet käsin poimien ja / tai seulomalla. Eroteltujen jätteiden tilavuus määritetään joko arvioimalla, vesiupotuksella tai punnitsemalla, jolloin tilavuus määritetään jätelakeen arvioidun tilavuuspainon mukaan.
- Orgaanisen aineksen määrä määritetään hienoaineksesta otetusta näytteestä hehkutushäviönä tai TOC-pitoisuutena.

Maa-ainesten haitta-ainepitoisuusselvitykset

Vastaanotettavista kynnysarvomaista tulee olla yksi näyte vähintään 400 m³:n erää kohti. Kierrätyskentälle tulevat kuormat tarkistetaan aistinvaraisesti ja tarvittaessa haitta-aineanalyysillä.

Stabiloidun saven haitta-ainepitoisuusselvitykset tehdään kynnysarvomaiden mukaisesti silloin, kun kynnysarvot tai alueelliset taustapitoisuudet ylittyvät savessa. Jos alueella hyödynnetään kaupallisilla sideaineilla stabiloitua luonnontilaista savea, joka toimitetaan alueelta, jossa ei ole tiedossa mahdollista maaperää pilaavaa toimintaa, tehdään haitta-ainepitoisuusselvitys massaerästä kertaluonteisesti.

Päästötarkkailu

Pintavesiin tai viemäriverkostoon johdettavien päästöjen tarkkailu

Välivarastoitavien betonikasojen välittömässä läheisyydessä olevasta hulevesikaivosta, purkuputken päästä ja vastaanottavasta ojasta otetaan vesinäytteet ennen varastointia ja varastoinnin aikana kolme kertaa vuodessa. Näytteenottoa tihennetään, jos ojassa todetaan merkittävää pitoisuuksien nousua. Näytteistä analysoidaan laboratoriossa vähintään kiintoaine, pH, sulfaatti, metallien (Sb, As, Ba, Cd, Cr, Cu, Pb, Mo, Ni, Se, Zn, V, Hg) liukoiset ja kokonaispitoisuudet.

Kun alueella ei ole varastoituna betonijätettä, vesiseurantaa toteutetaan kiintoaineen pitoisuuksien tarkkailuna lähimmän purkupisteen kohdalta ja vastaanottavasta ojasta kolme kertaa vuodessa.

Hulevesiin kohdistuvia mahdollisia vaikutuksia tarkkaillaan aistinvaraisesti, ottaen huomioon myös jätetäytön vaikutukset alueen orsi-/ huleveteen.

Pölytarkkailu

Kierrätyskentän toiminnan aikana mahdollista pölyämistä tarkkaillaan aistinvaraisesti.

Vaikutustarkkailu

Hakija esittää, että toiminta-alueen osa-alueella 1 muodostuvia hulevesiä tarkkaillaan toiminta-aluetta lähimpinä olevasta hulevesikaivosta. Hakija esittää, että kyseisessä kaivossa enimmäiskiintoainepitoisuus voi olla 300 mg/l. Hulevettä tarkkaillaan ainoastaan silloin, kun kyseisellä osa-alueella harjoitetaan luvanmukaista varastointi- ja esikäsittelytoimintaa.

Jätetarkkailu

Hakija on toimittanut jätelain 120 §:n mukaisen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman, josta on tarkemmin säädetty jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 25 §:ssä. Suunnitelma sisältää seuraavat kohdat:

- käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet
- toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkistamiseksi
- käsittelyprosessin kuvaus mukaan lukien selvitys käsittelyyn liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä käsittelyvaiheista
- toimet päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämiseksi
- toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteessa mukaan lukien korjaavat toimet
- toimet käsittelyssä syntyvien jätteiden laadun varmistamiseksi

- käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmät ja -paikat
- käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämisekseen
- muut vastaavat seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset seikat.

Kirjanpito ja raportointi

Kirjanpito

Kirjanpidosta on esitetty tiedot edellä kohdassa ”Käyttötarkkailu”. Materiaalien kuljetuksien siirtoasiakirjojen kanssa toimitaan jätelain (646/2011) 121 §:n mukaisesti. Jätteeksi luokiteltavista materiaaleista pidetään kirjaa jätelain (646/2011) 118 § mukaisesti. Kirjanpitoon sisällytetään tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Kirjanpidosta vastaa luvan hakija ja kirjanpito pidetään ajan tasalla ja viranomaisten saatavilla.

Raportointi

Välivarastoinnista, esikäsittelystä, tarkkailusta ja hyötykäytöstä laaditaan kalenterivuositteiset raportit maaliskuun loppuun mennessä. Vuosiraportteissa esitetään:

- kirjanpitotiedot tuoduista, esikäsitellyistä, poisviedyistä ja hyötykäytetyistä massaeristä
- kartta välivarastointialueen toiminnoista ja lähimmistä häiriintyvistä kohteista
- vesitarkkailutulokset ja tulosten arviointi
- mahdolliset poikkeukselliset tilanteet
- tarvittavat haittojen rajoittamistoimenpiteet seuraavaksi vuodeksi (esim. tihennetty tarkkailu, uusien tarkkailupisteiden sijainti, toimintojen uudelleen sijoittaminen, veden käsittelyn tehostaminen, tiedottaminen).

Vuosiraportit toimitetaan Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristöpalveluille. Kierrätyskentän toiminnan loputtua vuosiraporttien tiedot kootaan yhteenvedoksi.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Toiminnassa käytetään uudehkoja koneita ja laitteita, jotka täyttävät viimeisimmät kone- ja laitevalmistuksen vaatimukset muun muassa melun sekä paloturvallisuuden osalta. Toiminnassa käytettävä konekanta on tarkoituksenmukainen, ja se pidetään asianmukaisessa kunnossa. Hakija katsoo, että toiminnassa muutoinkin sovelletaan hakemuksessa esitetyllä tavalla parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT), sillä toiminta on yksinkertaista materiaalien varastointia ja hyötykäyttöä.

Eteläisessä Postipuistossa ja lähialueilla muodostuu rakentamisen yhteydessä ylijäämämaita, joita hyödyntämällä voidaan säästää neitseellisiä luonnonvaroja. Välivarastoinnilla mahdollistetaan massojen hyötykäyttö ja estetään niiden vieminen maankaatopaikoille, sillä massojen tarve vaihtelee hyötykäytössä. Lisäksi kuljetuskustannukset ja kuljetuksesta aiheutuvat päästöt vähenevät, kun ylijäämämaita hyödynnetään niiden synty paikassa.

Kierrätyskenttä on sijoitettu paikkaan, jossa välivarastointi- ja esikäsittelytoiminnasta aiheutuvat ympäristöhaitat voidaan parhaiten minimoida. Hakemuksen mukaan toiminnassa sovelletaan ympäristön kannalta parhaita käytäntöjä (BEP), kun otetaan huomioon muutoinkin käytetyt menetelmät, ajankohdat sekä ympäristöhaittojen vähentämistoimet.

Hakijan esitykset

Esitetty aikataulu

Eteläisen Postipuiston rakentaminen alkaa tämänhetkisen aikataulun mukaan vuonna 2022 ja jatkuu useita vuosia siitä eteenpäin. Alueen jäte-
tätön poisto ja kunnostaminen kestäisi yhtäjaksoisesti tehtynä noin kaksi vuotta. Kunnostamisaika pitenee, jos alue kunnostetaan vaiheittain. Kunnostaminen tehdään 2020-luvulla. Kierrätyskentällä pilaantumattomien maiden välivarastointitoiminta alkaa heti, kun soveltuvaa aluetta ja materiaalia vapautuu.

Toiminnalle haetaan toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa.

Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö

Massojen kierrätykselle ja hyötykäytölle haetaan töiden aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §). Hakija perustelee, että kohde voidaan ennallistaa, jos lupapäätös kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan. Alue voidaan saattaa ennalleen poistamalla välivarastoitavat massat alueelta ja ennallistaminen on teknisesti helppo toteuttaa. Töiden aloittamisen lykkääntyminen aiheuttaisi hakijalle merkittävää taloudellista menetystä. Massojen lisääntyneet kuljetusmatkat kuormittaisivat ympäristöä ja kuluttaisivat luonnonvaroja.

Esitetyt vakuudet

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Hakija on esittänyt hakemukseen liitetyn jätelajikohtaisen, esitettyihin varastomääriin perustuvan laskelman perusteella arvioiduksi jätteenkäsittelyn vakuudeksi 525 000 euroa. Asetettavalla vakuudella katetaan sellaisten massojen vastaanottomaksut, joille ei ole positiivista markkina-arvoa. Lisäksi vakuudella katetaan välivarastoitavien massojen kuormaus- ja siirto-
kustannukset.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 30.11.2020, 2.3.2021 ja 11.3.2021.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu) 5.6.–13.7.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Helsingin kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Helsingin Uutiset lehdessä 10.6.2020 ja Hufvudstadsbladet lehdessä 9.6.2020.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Helsingin kaupungilta, Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta. Lisäksi lausunto on pyydetty Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY) vesihuoltolta ja Helsingin kaupungin kaavoitusviranomaiselta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 29.7.2020 antamassaan lausunnossaan mm. todennut seuraavaa:

Ympäristöluvan voimassaolo

Hakemuksen mukaan Eteläisen Postipuiston rakentaminen alkaa arviolta vuonna 2022 ja jatkuu useita vuosia siitä eteenpäin. Kierrätyskentän toiminnan on tarkoitus alkaa varastoinnilla heti, kun soveltuvaa aluetta vapautuu ja varastoitavaa materiaalia syntyy. Kierrätyskentän toiminnan kesto ei ole tiedossa, joten toiminnalle haetaan toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa. ELY-keskus toteaa, että alueen rakentumisen myötä kentän ympäristö tulee muuttumaan nykyisestä merkittävästi ja häiriintyviä kohteita voi tulevaisuudessa sijaita nykyistä huomattavasti lähempänä toiminta-aluetta. Alueen rakentumisen aikataulu ja järjestys eivät kuitenkaan ole vielä tiedossa. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan kierrätyskentän ympäristöluvan tulisi olla lähtökohtaisesti määräaikainen, jolloin toiminnan jatkamisen edellytykset tulisivat lupaviranomaisen harkittavaksi alueen rakentumisen edetessä.

Maa-ainesjätteiden hyödyntäminen

Hakemuksen mukaan alueen rakentamisessa hyödynnetään täytöissä kynnysarvomaita (haitta-ainepitoisuudet valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisten kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen välissä) sekä

mineraalista rakennusjätettä sisältävää maa-ainesta. Hakemuksessa maa-ainesten hyödyntäminen on esitetty vain yleisellä tasolla, eikä esim. tarkempia hyödyntämisalueita, kerrospaksuuksia ja hyödyntämisen toteuttamista ole esitetty. Näin ollen myöskään hyödyntämisen ympäristövaikutuksia ei ole arvioitu kuin hyvin yleisellä tasolla. Ympäristöluvassa tulee antaa riittävät määräykset hyödyntämisen toteuttamisesta (esim. hyödynnettävien maa-ainesten määrästä, sijainnista, peittämisestä, hyödynnettävien maa-ainesten ympäristökelpoisuuskriteereistä) siten, että siitä ei aiheudu haitallisia ympäristövaikutuksia.

Alueen pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehdään erillinen ilmoitus Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ilmoitukseen tulee sisältymään pilaantuneiden maa-ainesten ja jätetäytön poisto, esikäsittely ja alueelta kaivettujen kynnysarvomaiden hyötykäyttö. ELY-keskus toteaa, että ympäristöluvan mukainen kynnysarvomaiden hyödyntäminen tulee suunnitella ja toteuttaa siten, että se ei ole ristiriidassa pilaantuneen maaperän puhdistamisilmoituksen ja sen johdosta annettavan päätöksen kanssa. Myös ympäristöluvan ja pilaantuneen maaperän puhdistamispäätöksen määräyksien tulisi olla keskenään ristiriidattomia.

Hakemukseen liitetyn jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman mukaan alueen ulkopuolelta tuotavien massojen laatu (haitta-ainepitoisuus ja jätteisyys) arvioidaan massojen toimittajan toimesta, tarvittaessa näytteenotolla. Hakemuksessa on esitetty hyödynnettävien kynnysarvomaiden ja Helsinki-moreenin sisältämien jätelakeiden enimmäismääräksi 10 tilavuus-% ja puujätteen enimmäismääräksi 1 tilavuus-%. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman mukaan haitta-aineanalyseissä käytetään akkreditoituja analyysimenetelmiä, mutta suunnitelmasta ei käy ilmi, kuinka maa-ainesten sisältämien jätteiden määrää on tarkoitus selvittää/seurata.

Hulevesien johtaminen ja tarkkailu

Hakemuksen mukaan alueen hulevedet ohjautuvat joko Haaganpuroon tai Ilmalan ratapihan alittavan hulevesiviemärin kautta Kumpulanpuroon. Alueen rakentamisen edetessä on tarkoitus liittää lupa-alue Haaganpuron valuma-alueeseen. Asfaltoidulta käsittelykentältä hulevedet on tarkoitus ohjata olemassa oleviin hulevesiviemäreihin. Pinnoittamattomilta alueilta vedet imeytyvät maahan tai kulkeutuvat läheisiin avo-ojiin.

Alueen hulevesiviemäröinti ei ole tarkkaan tiedossa. ELY-keskus toteaa, että hulevesiviemäröinti ja sen toimivuus ja sekä purkupaikat tulee selvittää ennen toiminnan aloittamista. Kierrätyskentän hulevedet tulee johtaa hallitusti ja käsitellä tarvittaessa ennen maastoon johtamista. Hulevesien johtaminen tulee toteuttaa siten, ettei siitä aiheudu haittaa purkuvesistössä. Haaganpuro on taimenpuro eikä vesien johtaminen saa heikentää taimen elinolosuhteita purossa. Maastoon johdettava vesi ei saa sisältää haitallisia määriä kiintoainetta, ravinteita tai haitallisia aineita eikä sen pH saa olla purkuvesistölle haitallinen.

Ympäristöluvassa tulee antaa tarvittavat määräykset hulevesien johtamisesta ja käsittelystä sekä hulevesien tarkkailusta. Hakemuksessa on esitetty tarkkailua tehtäväksi vain betonijätteen varastokasan läheisyyden hulevesikaivosta ja sen purkupäästä ja -ojasta. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan tarkkailua tulee kuitenkin lähtökohtaisesti tehdä kaikissa niissä kohdissa, joissa kierrätyskentän vesiä johdetaan maastoon. Kynnysarvo- maiden välivarastoalueen vesistä tulee tutkia hakemuksessa esitettyjen parametrien lisäksi myös mahdolliset muut maa-ainesten sisältämät haitta-aineet. Mikäli alueella varastoidaan merkittäviä määriä tunnelilouhetta, vesinäytteistä tutkittaviin parametreihin tulisi lisätä myös tyyppi (kokonaistyyppi, nitraattityppi, ammoniumtyppi) mahdollisten räjähdysainejäämien vaikutusten seuraamiseksi. Vesitarkkailusta tulee laatia tarkennettu suunnitelma, kun toimintojen sijoittuminen ja hulevesien purkureitit alueella ovat tiedossa.

ELY-keskus huomauttaa lisäksi, että sen käsityksen mukaan Ilmalan rata- pihan hulevedet (myös ratapihan alittavan hulevesiviemärin kautta kulkevat vedet) johdetaan tällä hetkellä Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle eikä Kumpulanpuroon.

Melu ja pöly

Toiminnassa tulee huolehtia, että lähimpien häiriintyvien kohteiden ja toiminta-alueen välissä on riittävä suojavyöhyke. Eniten melua aiheuttavat toiminnot tulee tehdä arkipäivisin päiväsaikaan ja ne tulee sijoittaa alueella mahdollisimman kauas häiriintyvistä kohteista. Melun leviämistä tulee ehkäistä tarvittaessa varastokasojen sijoittelulla, melusteillä tai muilla vastaavilla rakenteilla. Pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla ja muilla toimenpiteillä. Erityisesti on kiinnitettävä huomiota ajoreittien puhtaana pitämiseen.

Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Kaupunkiympäristötoimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden ympäristöjohtaja, jolle kunnan sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaiselle kuuluvien yhteislausuntojen antaminen on delegoitu, on todennut 7.7.2020 mm. seuraavaa:

Ympäristöjohtaja puoltaa hakemuksen hyväksymistä, mikäli asian käsittelyssä otetaan hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon lausunnossa jäljempänä esitetyt näkökohdat. Ympäristöjohtaja puoltaa myös lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta ympäristöluvan määräysten mukaisesti, koska alue voidaan saattaa ennalleen, mikäli lupapäätös kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan. Ympäristöjohtaja toteaa, että ympäristönsuojeluviranomaisen valmistelemissa lausunnossa on otettu terveydensuojeluun liittyvät näkökohdat riittävästi huomioon eikä erillisen lausunnon antamista ole pidettävä tarpeellisena.

Välivarastointi- ja esikäsittelyalueen toiminta-aika

Hakemuksen mukaan lähin asutus sijaitsee tällä hetkellä noin 300 metrin päässä kierrätyskentästä kaakkoon Länsi-Pasilassa. Alueen kunnostamisen ja jätetäytön poisto kestäisi yhtäjaksoisesti tehtynä noin kaksi vuotta. Mikäli alueen kunnostaminen tehdään vaiheittain, kunnostusaika venyy. Kunnostaminen tehdään 2020-luvulla. Toiminta kierrätyskentällä on tarkoitus aloittaa pilaantumattomien maiden varastoinnilla heti, kun soveltuvaa aluetta ja materiaalia vapautuu. Töiden aloittamiselle haetaan toiminnan aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Kierrätyskenttä on toiminnassa ympäri vuoden. Kierrätyskentän toiminnan kokonaiskesto ei ole selvillä, joten toiminnalle haetaan toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että lupa-alueen ja Pasilan muiden alueiden rakentuessa lähimpien häiriintyvien kohteiden etäisyydet lupa-alueelle muuttuvat, mikä tulee huomioida lupamääräyksissä ja ympäristölupa tulisi myöntää määräaikaisena. Lupamääräyksissä toiminta-aika tulisi rajoittaa arkipäiville ja yöaikaista (klo 22–07) toimintaa tai liikennettä ei tulisi sallia.

Alueella käsiteltävät jätteet ja roskaantumisen ehkäisy

Hakemukseen sisältyy massojen (kynnysarvomaat, pilaantumattomat maat, mineraalista rakennusjätettä sisältävät maa-ainekset eli ns. Helsinki-moreeni, stabiloitu savi, mineraalinen purkujäte ja kiviaines) välivarastointi ja käsittely (välppäys) sekä kynnysarvomaiden ja mineraalista purkujätettä sisältävien massojen hyötykäyttö alueen täytössä ja massojen käsittely.

Välivarastoitaviin massoihin ei ole laskettu mukaan suoraan hyötykäyttöön meneviä massoja. Hakemuksella haetaan lupaa jätteiden sijoittamiselle maahan. Purkujätteestä valmistetun betonimurskeen tulisi olla laadultaan vähintään Bem III ja purkujätteen haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää kustakin puretusta kohteesta kohdekohtaisesti. Lupapäätöksessä tulisi antaa määräykset eri jätejakeiden jätetäytön enimmäiskerrospaksuudesta rakenteissa, sallituista määristä ja sijainneista ja vaadituista suojarakenteista.

Haettavalla ympäristöluvalla alueella tullaan käyttämään hyödyksi muualta tuotua ns. kynnysarvomaata, eli haitta-ainepitoisuuksiltaan kynnysarvon ja alemman ohjearvon välissä olevia maa-aineksia sekä mineraalista purkujätettä. Hakemusvaiheessa ei vielä ole esitetty hyödynnettävien ainesten sijoituspaikkoja. Kynnysarvomaiden sijoituksessa tulisi ottaa huomioon tulevan kohteen vaatimukset.

Hakemuksen mukaan jätetäyttö poistetaan alueelta kokonaan ja pilaantuneet maat riskinarvioon perustuvien tavoitepitoisuuksien mukaisesti. Pilaantuneen maan kaivun, varastoinnin, käsittelyn ja hyötykäytön osalta tehdään erillinen ilmoitus Helsingin kaupungin ympäristöpalveluihin. Ilmoitukseen tulee sisältyä pilaantuneiden maiden ja jätteiden poisto, esikäsittely (seulonta ja kuivatus) ja alueelta kaivettujen kynnysarvomaiden hyötykäyttö. Ympäristöpalveluiden antamassa pilaantuneen maan puhdistuspäätöksessä tullaan määrittelemään ohjearvo- ja riskinarvioperusteisesti

alueen kunnostustarve sekä kunnostusalueella hyödynnettävien aineiden sallitut haitta-ainepitoisuudet. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että selvästi haitta-aineelta haisevia, kynnsarvot ylittäviä pitoisuuksia haihtuvia haitta-aineita tai elohopeaa sisältäviä maa-aineksia ei saa käyttää hyödyksi. Tämä tulisi myös ottaa huomioon sekä alueelle tuoduissa massoissa että hyötykäytön ympäristöluvassa. Hyötykäytettävän maa-aineksen yläpuolelle tulee tehdä tiivis rakennekerros tai vähintään 0,5 metrin paksuinen pilaantumattoman maan kerros. Herkillä alueilla, kuten lasten leikkipaikoilla, pintakerroksen paksuus tulisi olla vähintään yksi metri.

Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että välivarastoinnin ja esikäsitteilyn kaikki työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että maa-ainesta ei leviä ympäristöön valumavesien, pölyn tai työkoneiden mukana. Välivarastokasojen peitteiden paikallaan pysymistä on tarkkailtava säännöllisesti ja mahdolliset puutteet tulee korjata viipymättä. Massojen varastointi ei saa aiheuttaa roskaantumista. Työmaan roskaantumiseen on kiinnitettävä huomiota esim. säännöllisillä roskakerroksilla.

Vaikutukset pinta- ja pohjavesiin

Hakemuksen mukaan alueen hulevedet ohjautuvat Haaganpuroon ja Kumpulanjokiväylään. Alueen hulevedet ohjautuvat viemäreiden kautta pääosin alueen lounaispuolen avo-ojaan sekä Ilmalan ratapihan alittavaan sadevesiviemäriin ja sieltä edelleen Kumpulanjokiväylään. Asfaltoiduilta välivarastointialueilta hulevedet ohjautuvat hulevesiviemäriin. Pinnoittamattomilla alueilla hulevedet imeytyvät pääosin maaperään. Hulevesissä ei hakijan mukaan oleteta olevan merkittäviä määriä haitta-aineita. Postin toimistorakennuksen ympäristössä on salaojitus, johon kulkeutuu myös alueen orsivettä.

Alueen salaojitus- ja hulevesiviemärintä ei ole tarkkaan tiedossa. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että työmaavesiä voi syntyä mittaviakin määriä. Rakentamisaikana tulee kiinnittää erityistä huomiota työmaa- ja kaivantovesien hallintaan ja niiden reitteihin alueelta vesistöihin. Pinnoitteen poistojälkeen sadevedet imeytyvät osittain jätetäyttöön, mikä saattaa lisätä haitta-aineiden liikkuvuutta ja kulkeutumista pohjaveteen ja hulevesien mukana ennen pilaantuneen maan kunnostusta.

Haaganpuron sivuhaara sekä lähteikkö sijaitsevat noin 200 metrin etäisyydellä lupa-alueesta luoteeseen. Uoma näkyy myös vanhoissa kartoissa samalla paikalla. Nykyisin siihen johtaa tuntematon putki Postintalpaaleen suunnalta. Kyseinen purouoma on taimenpuron (Haaganpuro) sivuhaara. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että näin ollen on tärkeää huomioida kiintoaineen, pH:n sekä haitta-aineiden hallinta. Vesinäytetuloksia uomasta tai lähteistä ei ole. Uoman vedenlaatua tulisi tarkkailla ennen työn aloitusta ja työn aikaisesti riittävän tiheästi. Hakemuksen mukaan tutkimuksissa on todettu, että hankealueen pohjavesiin on kulkeutunut haitta-aineita. Lupa-alueelta sadevesilinjojen kautta alueen ulkopuolelle suotautuvassa vedessä on mitattu pieniä pitoisuuksia PAH-yhdisteitä vuonna 2013 tehdyissä tutkimuksissa. Lisäksi ravinteiden, kloridin sekä raudan ja mangaanin pitoisuudet olivat koholla.

Hakemuksen mukaan orsivesikerros on nykytilassa pääosin jätetäytössä ja se on luonteeltaan jätetäyttökerroksen sisäistä vettä. Rakennustöiden yhteydessä rakennukset ja asfaltti puretaan, joten odotettavissa on, että alueelle sadannasta imeytyvän veden määrä kasvaa. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että näin ollen myös alueelta purkautuvan, mahdollisesti haitta-aineita sisältävän veden määrän voidaan olettaa kasvavan. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että maahan sijoitettavien jätekerrosten sijoittamiseen liittyvissä lupamääräyksissä tulisi ottaa huomioon, että näissä kerroksissa todennäköisesti kulkee ja muodostuu jatkossa alueelta puroihin ja lähteikköihin kulkeutuvat ja purkautuvat vedet. Alueella on tehty lukuisia maaperätutkimuksia, joiden yhteydessä orsi- ja pohjavesikerroksia erottava savi on puhkaistu, minkä takia on mahdollista, että orsi- ja pohjavesi pääsevät paikoin sekoittumaan.

Ympäristölupahakemuksessa ei ole tietoa alueella syntyvien varastokasojen huuhtelevien sadevesien määrästä. Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että arvio veden määrästä on tarpeen hakemuksessa esitetyn vesien käsittelyn ja johtamistavan (uomiin tai viemäriin) sekä vesien tutkintatiheyden asianmukaisuuden arvioimiseksi. Ainakin toiminnan alussa poisjohdettavia vesiä tulee tutkia hakemuksessa esitettyä tiheämmin, jotta saadaan luotettava kuva vesien laadusta. Myös toteutuvaa poisjohdettavan veden määrää on tarkkailtava. Alueelta purkaviin uomiin tai putkiin tulee lisätä öljynerotuskaivo tai öljypuomi.

Helsingin ympäristöpalvelut katsoo lisäksi, että vesiä, jotka sisältävät ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia määriä haitallisia aineita tai kiintoainetta, ei tule johtaa vesistöön, viemäriverkostoon tai avo-ojaan ilman esikäsittelyä, jolla haitta-aineet ja kiintoaine saadaan riittävästi vähennettyä. Maahan imeyttäminen edellyttää, ettei työmaavesistä aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Vesiä johdettaessa tulee noudattaa vähintään Helsingin työmaavesiohjeen laatuvaatimuksia sekä tehdä työmaavesien käsittelysuunnitelma. Vesien laatu tulee olla tiedossa ennen vesien johtamista ja johtamisesta tulee ilmoittaa hyvissä ajoin Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle ennen johtamisen aloittamista. Kiintoaineksen pääsy vesistöihin tulee estää.

Jätteen käsittely- ja varastoalueilta vesiä ei saa johtaa suoraan ympäristöön. Alueen hulevesiä tulee hallita esimerkiksi kallistuksilla.

Pilaantuneiden maiden välivarastoalueiden suoto- ja valumavesiä on tarkkailtava riittävästi. Vesiä ei saa johtaa viemäriin tai vesistöihin ennen niiden haitta-ainepitoisuuksien selvittämistä.

Tarkkailutulokset tulee toimittaa välittömästi analyysitulosten valmistuttua Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle.

Melu ja pöly

Hakemuksen mukaan alueen kunnostustöiden edetessä vaiheittain massojen välivarastointi- ja esikäsittelyalueita siirretään. Käytävissä olevat alueet muuttuvat kunnostuksen etenemisen mukaan. Alueen rakentuminen tulee huomioida lupamääräyksissä herkkien kohteiden pölyn- ja melunsuojelun osalta. Hakemuksessa on ilmoitettu, että lähistölle rakentuu jossain vaiheessa mm. päiväkotia. Massojen välivarastointi- ja esikäsittelyalueet sijoitetaan hakemuksen mukaan niin, että etäisyyttä käytössä olevaan asuin- ja toimistorakennukseen on vähintään 30 metriä ja toiminnassa olevaan päiväkotiin vähintään 100 metriä. Välppäykseen käytettävän alueen etäisyys toiminnassa olevaan asuin- ja toimistorakennukseen on vähintään 50 metriä ja toiminnassa olevaan päiväkotiin vähintään 100 metriä.

Toiminnasta johtuva melutaso ei saa ylittää lähimmässä vakituksessa käytössä olevassa häiriintyvässä kohteessa (asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla) melun A-painotettua ekvivalenttiasoa 55 dB päivällä (klo 07.00–22.00), eikä yöllä (klo 22.00–07.00) ekvivalenttiasoa 50 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista ohjearvoon. Melua aiheuttavat toiminnot ja laitteet tulee sijoittaa niin, että niistä aiheutuva melu häiritsee mahdollisimman vähän ympäristöä.

Toiminnan melutaso on mitattava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta kolmen lähimmän häiriintyvän kohteen alueella kertaluonteisesti välppäyksen ollessa käynnissä asiantuntijan laatiman melumittaussuunnitelman mukaan. Melumittaus on tehtävä ensimmäisen välppäysjakson aikana. Ylimääräinen melumittaus on tehtävä, jos käsittelylaitteisto muuttuu. Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti. Melua on mitattava vähintään kolme noin 0,5–1 tunnin mittaista mittausjaksoa laitoksen työpäivän aikana. Mittaustuloksiin on merkittävä mahdollisuuksien mukaan laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melutapahtumat. Mittaustilanteen on vastattava laitoksen normaalia käyttötilannetta toiminta-ajan, käsiteltävien jätteiden ja jätemäärien suhteen. Mittausten tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava myös Helsingin kaupungin ympäristöpalveluille.

Välivarastointi- ja esikäsittelyalueilla on raskaan liikenteen ajoväylät sekä siirrettävä ja välivarastoitava maa-aines ja louhe pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä tarvittaessa esimerkiksi kastelemalla tai suolaamalla. Myös toiminta-alueen välittömässä vaikutuspiirissä olevat katualueet on pidettävä mahdollisimman puhtaina työmaalta kulkeutuvasta maa-aineksesta pölyhaittojen estämiseksi. Pölyntorjuntavälineistö tulee olla käytettävissä aina työmaalla.

Hakemuksen mukaan purkujätteen murskaus tapahtuu purku-urakoiden yhteydessä, joten murskaus ei sisälly lupahakemukseen.

Poikkeukselliset sääolot ja -tilanteet

Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että rankkasateet ja tulviminen tulee ottaa huomioon vesienkäsittelysuunnitelmassa ja odottamattomissa tilanteissa.

Taulukossa 3. Varautuminen odottamattomiin tilanteisiin, kohdassa 1. tulisi purettu kasa myös peittää, kohdassa 5. ilmoitus tulisi toimittaa myös Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle.

Polttoainesäiliöt ja tankkauspaikat

Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että työmaan kaikki polttoainesäiliöt ja tankkauspaikat on sijoitettava tiiviille alustalle, jonka välittömään läheisyyteen on varattava imeytysainetta mahdollisten polttoaine- ja öljyvuotojen torjumiseksi. Säiliöt ja tankkauspaikat tulee sijoittaa riittävän etäälle viemärikaivoista. Säiliöt on varustettava ylitäytön- ja laponestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Työmaa-alueella ei saa tarpeettomasti säilyttää koneita, polttoaineita tai öljyjä. Mikäli polttoainesäiliön koko on vähintään 10 m³ ja työmaa kestää yli 12 kuukautta, tulee huomioida Vna 314/2020 (ns. Jano-asetus) kaltaiset vaatimukset.

Vakuuslaskelma

Jotta alue voidaan saattaa ennalleen, mikäli lupapäätös kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan, Helsingin ympäristöpalvelut katsoo, että töiden aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §) tulisi määrätä ennallistamisen kattava vakuus.

Tiedotus

Toiminnan alkamisesta ja vastuuhenkilöistä on ilmoitettava Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle.

Kaikki toimintaa varten tehtävät suunnitelmat ja muut asiakirjat on toimitettava myös Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) lausunto

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä on ilmoittanut 29.6.2020, ettei sillä ole asiaan lausuttavaa.

Väyläviraston lausunto

Väylävirasto on 13.7.2020 todennut mm. seuraavaa:

Lupahakemuksen mukainen kierrätyskenttä sijoittuu lähimmillään noin 40 metrin etäisyydellä Väyläviraston hallinnoimien Pasila – Kirkkonummi -

radan (Rantarata) sekä Ilmalan ratapihan lähimmistä raiteista (kiinteistö 91-436-3-9).

Radan stabiliteetti

Radan läheisyyteen rakentamisesta ei saa aiheutua turvallisuusriskiä, haittaa radan stabiliteetille tai kuivatukselle taikka muuta haittaa radanpidolle tai junaliikenteelle. Kierrätyskentän rakentamistöiden sisältäessä radan stabiliteettiin mahdollisesti vaikuttavia massojen siirtoja (kaivamista, pengertämistä) tai maaperän kuivatusta, tulee luvan hakijan tehdä niistä riittävät, pohjatutkimuksiin perustuvat, selvitykset radan rakenteiden paikallaan pysymisen varmistamiseksi. Radan stabiliteetti on huomioitava selvityksissä Väyläviraston geoteknisten ohjeiden mukaisesti ja tehdyt selvitykset tulee hyväksyttää Väylävirastossa ennen kierrätyskentän rakentamistöiden aloittamista. Rakentamisen aikana tulee seurata raiteiden paikallaan pysymistä mittauksien avulla.

Pölyäminen

Luvan hakijan on huolehdittava siitä, ettei toiminnasta aiheutuva pöly tai hienoaines leviä ratajohtorakenteisiin, kuten eristimiin eikä radan päällysrakenteeseen niitä vaurioittaen. Alueella tehtävissä maaperän muokkaustöissä ja kuljetuksissa on tarpeen huolehtia riittävästä pölynsidonnasta.

Muutoin Väylävirastolla ei ole rautatiealueen haltijana huomautettavaa lupahakemuksen johdosta. Väylävirasto pyytää saada tiedoksi lupapäätöksen.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Vastine

Hakija on toimittanut 31.8.2020 vastineen annetuista lausunnoista.

Hakijan vastine Helsingin kaupungin ympäristöjohtajan lausuntoon:

Ympäristöluvan voimassaolo

Hakija esittää vastineena, että hakemuksessa esitetyissä minimietäisyyksissä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin on huomioitu häiriintyvän kohteen ja lupahakemuksen mukaisen toiminnan yhteensovittaminen alueelle. Hakija katsoo, että lupahakemus voidaan tämän vuoksi hakea ja myöntää tois-
taiseksi voimassa olevana.

Alueella käsiteltävät jätteet ja roskaantumisen ehkäisy

Hakija esittää, että betonimurske hyödynnetään kohteessa Mara-asetuksen mukaisesti, joten tässä lupapäätöksessä ei ole tarvetta asettaa betonimurskeen hyötykäytölle erillisiä vaatimuksia.

Hakija perustelee, että kynnysarvomaiden (haitta-ainepitoisuudet valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisten kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen välissä) sekä mineraalista purkujätettä sisältävän maa-aineksen hyötykäyttö on esitetty tarkoituksellisesti yleisellä tasolla, sillä kynnysarvomaita on tarkoitus voida hyötykäyttää koko lupa-alueella ja hakemuksen mukaisesti kaivannoissa siten, että hyötykäytettävän materiaalin päälle tulee aina vähintään metrin paksuinen kerros puhtaita maita.

Hakija toteaa, että hyödynnettävien maa-ainesten enimmäismäärät, peittäminen ja hyödynnettävien maa-ainesten ympäristökelpoisuuskriteerit on esitetty lupahakemuksessa.

Hakija katsoo, että lausunnossa esitetty vaatimus selvästi haitta-aineelta haisevien maiden tai elohopeaa sisältävien maiden hyötykäytön kieltämisestä voidaan hyväksyä.

Vaikutukset pinta- ja pohjavesiin

Hakija kartoittaa lupa-alueella toiminnassa olevat hulevesiviemärit ja niiden purkupaikat sekä laatii vesienkäsittelystä tarkennetun suunnitelman ennen toiminaan aloittamista.

Hakija toteaa, että ympäristöluvan mukaisesta toiminnasta (massojen välivarastointi, välppäys ja hyötykäyttö) ei synny merkittäviä määriä työmaavesiä, vaan pikemminkin vesien määrä vähenee, kun varastokasat aluksi sitovat sadevettä. Työmaavesiä tulee syntymään jätetäytön poiskaivun yhteydessä, mutta niitä ei käsitellä tässä ympäristölupahakemuksessa.

Hakija toteaa, että purettavan pinnoitetun alueen pinta-ala on hyvin pieni osa koko vanhan kaatopaikan jätetäytön pinta-alasta, jolloin pintamaakeroksen läpi suodautuvan veden määrä jätetäytötkerroksen orsivesikerroksessa arvioidaan vähäiseksi ja vaikutukset pieniksi.

Hakija katsoo, että lausunnossa esitettyä uoman vedenlaadun tarkkailua voidaan toteuttaa lausunnossa esitetysti ennen työn aloitusta ja työn aikana riittävän tiheästi. Hakija esittää, että vesienkäsittelystä ja tarkkailusta laaditaan tarkennettu suunnitelma hulevesilinjojen kartoittamisen jälkeen, ennen toiminaan aloittamista. Suunnitelmassa esitetään arvio myös lupa-alueelta syntyvien hulevesien määrästä.

Hakija esittää, että poisjohdettavien vesien määrän tarkkailuvaatimusta ei kirjata lupapäätöksiin ehdottomana, sillä hulevesiuomiin kertyy laajemmalta alueelta vesiä, jolloin niiden erottaminen lupa-alueen vesistä on mahdollonta. Poisjohdettavien vesien määrää voidaan tarkkailla ja vesimäärä

arvioida näytteenottojen yhteydessä, mutta vesimäärän jatkuvaa tarkkailuvaadetta ei tulisi edellyttää.

Lupahakemukseen ei kuulu pilaantuneiden maiden varastointialueet, joten niiden suoto- ja valumavesistä ei tarvitse antaa määräyksiä tässä lupapäätöksessä.

Melu ja pöly

Hakija toteaa, että lupahakemuksessa esitetyt toiminnot (massojen varastointi, välppäys ja hyötykäyttö sekä niihin liittyvät kuljetukset ja kuormaukset) ovat luonteeltaan tavanomaista maarakennustoimintaa, eikä niistä aiheudu sellaista meluhaittaa, että siitä tarvitsisi antaa erillisiä määräyksiä tai sitä tarvitsisi melumittauksin varmentaa.

Hakija esittää pölyn osalta, että pölyntorjuntavälineistö on kaupungin toimesta helposti saatavilla nopeallakin aikataululla, eikä sen jatkuva paikallaolo työmaalla ole välttämätöntä.

Poikkeukselliset sääolot ja -tilanteet

Hakija esittää, että vesienkäsittelystä laaditaan ennen toiminaan aloittamista suunnitelma, jossa huomioidaan myös rankkasateet ja tulviminen.

Hakijan vastine Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoon

Ympäristöluvan voimassaolo

Hakija perustelee hakemuksessa esitetyn ympäristöluvan voimassaoloajan samalla tavalla kuin Helsingin kaupungin ympäristöjohtajan lausuntoon.

Maa-ainesjätteiden hyödyntäminen

Hakija toteaa, että kynnysarvomaiden sekä mineraalista purkujätettä sisältävän maa-aineksen hyötykäyttö on esitetty tarkoituksellisesti yleisellä tasolla, sillä kynnysarvomaita on tarkoitus voida hyötykäyttää koko lupa-alueella ja hakemuksen mukaisesti kaivannoissa siten, että hyötykäytettävän materiaalin päälle tulee aina vähintään metrin paksuinen kerros puhtaita maita.

Hakija toteaa, että hakemuksessa hyödynnettävien maa-ainesten enimmäismäärät, peittäminen ja hyödynnettävien maa-ainesten ympäristökelpoisuuskriteerit on esitetty lupahakemuksessa. Lisäksi maa-ainesten sisältämien jätteiden määrää on tarkoitus seurata työtapatarkkailuna.

Hulevesien johtaminen ja tarkkailu

Hakija kartoittaa lupa-alueella toiminnassa olevat hulevesiviemärit ja niiden purkupaikat sekä laatii vesitarkkailusta tarkennetun suunnitelman ennen toiminnan aloittamista.

Hakijan vastine Väyläviraston lausuntoon

Radan stabiliteetti

Hakija on lupahakemuksessa esittänyt, että stabiliteettitarkastelut ja -suunnitelmat ovat alustavia ja niitä tullaan tarkentamaan suunnittelun edetessä. Stabiliteettitarkastelu tehdään pohjatutkimuksiin perustuen väyläviraston geoteknisten ohjeiden mukaisesti ja selvitykset hyväksytetään Väylävirastossa. Stabiliteettitarkastelun perusteella määritetään turvalliset maa-ainekasojen etäisyydet rataa, jolloin ympäristöluvan mukaisten toimintojen aikana tarvetta mittauksille ei ole.

Pölyäminen

Hakija katsoo, että lupahakemuksessa esitetyt pölyntorjuntatoimet ovat riittävät, sillä toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt eivät poikkeava tavanomaisesta maarakentamisesta.

Hakija täsmentää, että merkittävin pölynlähde kierrätyskentällä on tiealueille levinnyt maa-aines, joka ajoneuvojen pyörien vaikutuksesta jauhautuu ja nousee herkemmin ilmaan. Hakijan esittää, että kuivana aikana ajoreittejä pestään ja harjataan tarvittaessa päivittäin, sillä puhdistuskalusto on kaupungin toimesta helposti saatavilla nopeallakin aikataululla. Lisäksi ajoreiteille voidaan tarvittaessa levittää pölyntorjuntaliuosta.

Kohdekäynti

Aluehallintovirasto on 26.10.2020 käynyt tutustumassa toiminta-alueeseen, mistä laadittu muistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Neuvottelu

Aluehallintovirasto on 2.2.2021 käynyt Teams-neuvottelun lupa-asian käsittelytilanteesta, josta laadittu muistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupa

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Helsingin kaupungille maa- ja kiviainesten hyödyntämiselle maarakentamisessa Eteläisen Postipuistossa.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Hakemuksen hylkääminen

Aluehallintovirasto hylkää Helsingin kaupungin ympäristölupahakemuksen Eteläisen Postipuiston kierrätyskenttätöiminnan osalta.

Lupamääräykset

Toiminta ja yleiset lupamääräykset

1. Alueella saa vastaanottaa ja hyödyntää maarakentamisessa ns. kynnysarvomaita (17 05 04), mineraalista rakennusjätettä sisältäviä maa-aineksia eli ns. Helsinki-moreenia (17 05 04) ja stabiloitua savea (17 05 04) yhteensä enintään 360 000 tonnia.

Alue on aidattava tai asiaton pääsy alueelle on estettävä muulla järjestelyllä.

2. Maarakentamisessa hyödynnettävien maa-ainesjätteiden on oltava ympäristökelpoisuudeltaan ja teknisiltä ominaisuuksiltaan käyttötarkoitukseen soveltuvia.

Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää tämän päätöksen kertoelmaosan taulukossa 2 esitettyjä pitoisuuksia eivätkä haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pitoisuudet maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) asetettuja kynnysarvoja.

Maarakentamisessa hyödynnettävän stabiloidun saven arseenin, koboltin, kromin, nikkelin ja vanadiinin tämän päätöksen sivulle 12 kirjatut taustapitoisuudet saa ottaa huomioon saven haitta-ainepitoisuuden enimmäispitoisuusraja-arvoina.

Hyödynnettävissä rakennusjätettä sisältävissä maa-aineksissa saa olla yhteensä enintään kymmenen painoprosenttia mineraalista jätettä (betoni, tiili, asfaltti). Puujätteen määrä on oltava alle yksi tilavuusprosenttia. Biohajoavan ja muun orgaanisen aineksen määrä hyödynnettävissä jätemateriaaleissa määritettynä orgaanisen hiilen kokonaismääränä tai hehikutushäviönä saa olla enintään 10 prosenttia.

3. Jätettä saa käyttää vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyiden kannalta tarpeellinen määrä tai siten, että sen käyttö muutoin vastaa mahdollisimman tarkasti tarvetta. Jätteitä saa hyödyntää maarakentamisessa tämän päätöksen sivulla 13 esitetyn periaatepiirustuksen tarkoittamassa rakennekerroksessa siten, että hyödynnetyn jätteen päälle tulee vähintään yhden metrin kerros pilaantumattomia maa- ja/tai kiviaineksia.

Maarakentamisessa hyödynnetty maa-aines on peitettävä hyödyntämistoiminnan aikana riittävällä pilaantumattomalla maa-aineskerroksella.

4. Tulevat kuormat on tarkastettava. Maa-ainesten, joiden laatu ei ole tässä ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on viipymättä poistettava alueelta ja toimitettava laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä maa-ainesta tai maa-aines on palautettava sen haltijalle.
5. Toimintaa saa harjoittaa alueella maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00 ja lauantaisin klo 8.00–16.00 pois lukien yleiset juhlapyhät, kuitenkin siten, että ensimmäisten asuinrakennusten asuinkäyttöönoton jälkeen toimintaa ei saa tehdä ma–pe klo 6.00–7.00.
6. Toiminnanharjoittajan on nimettävä toiminnan asianmukaisesta hoidosta, käytöstä, käytöstä poistamisesta ja niihin liittyvästä toiminnan seurannasta ja tarkkailusta vastaava henkilö. Henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kahta viikkoa ennen toiminnan aloittamista.

Jos vastaavan hoitajan nimi/yhteystiedot muuttuvat, on tiedot ilmoitettava viipymättä edellä mainituille viranomaisille.

7. Toiminnan aloittamisesta on ilmoitettava kirjallisesti Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tiedote aloittamisesta on toimitettava viimeistään kahta viikkoa ennen toiminnan aloittamista.

Jos maarakentamishyödyntämistoiminta on epäsäännöllistä, on toimintajaksoista tehtävä ilmoitus kahta viikkoa ennen kunkin toimintajakson aloittamista edellä mainituille viranomaisille. Ilmoituksessa on esitettävä toiminnan arvioitu kesto ja toimintapaikan sijainti.

Jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnasta on laadittava suunnitelma, jossa on esitettävä muun muassa hyödynnettävien maa-ainesten kerrospaksuudet, hyödyntämispaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa ja laadunvalvonta. Suunnitelma on liitettävä toiminnan aloitusilmoitukseen. Suunnitelma on pidettävä ajan tasalla ja päivitettävä toiminnan muuttuessa sekä toimitettava ajantasaistettu suunnitelma valvovalle viranomaiselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä. Lisäksi juna-alueen lähialueelle sijoitettavien maarakentamishyödyntämistä koskevien toiminta-alueiden stabiliteetti- ja muut tarvittavat selvitykset on toimitettava Vöylävirastolle ennen maarakentamishyödyntämistoiminnan aloittamista.

Vesien johtaminen

8. Maarakentamishyödyntämisalueella on varauduttava maaperään imeytymättömien hulevesien hallittuun keräämiseen ja kiintoainetta sisältävän veden käsittelyyn.

Toiminta-alueella syntyvät hulevedet saa johtaa alueen hulevesijärjestelmään tai ohjata maastoon. Hulevedet eivät saa aiheuttaa purkualueen vetymistä eikä liettymistä, eikä kiintoaineksen kertymistä.

9. Maarakentamishyödyntämisalueen hulevesien johtamiseen käytettävistä viemäreistä, viemäreiden veden välityskyvystä ja vesien purkupaikoista maastoon on laadittava selvitys. Selvitys on liitettävä määräyksessä 7 edellytettyyn suunnitelmaan.

Roskaantumisen

10. Toiminta on järjestettävä ja sitä harjoitettava niin, ettei siitä aiheudu roskaantumista. Toiminnoista ja niiden liikenteestä roskaantunut alue on siivottava viipymättä.

Jätteiden kuljetus- ja käsittelylaitteet on pidettävä puhtaana siten, että lupa-alueelta ei kulkeudu maa-ainesjätettä alueen sisäisille teille eikä alueelle johtaville teille.

Polttoaineet

11. Säiliötilavuudeltaan $< 10 \text{ m}^3$ työkoneiden polttoainesäiliöiden on oltava ensisijaisesti kaksoisvaipallisia. Ulkona säiliöt on sijoitettava suoja-altaaseen, vallitilaan tai allastetulle alueelle. Allastuksen tilavuuden on oltava vähintään 1,1 kertaa altaaseen sijoitetun suurimman säiliön tilavuus. Säiliöiden on oltava varustettu laponestolla ja ylitäytönestolaitteella, jos ne täytetään alueella. Tankkauslaitteistossa on oltava lukittava sulkuventtiili. Polttoaineen jakelulaitteen täyttöpistooli on lukittava, kun alueella ei työskennellä.

Tankkaus- ja säiliön täyttöpaikkojen on oltava pinnoitettuja tai polttoaineen pääsy maaperään on muutoin estettävä asianmukaisesti. Säiliöt on suojattava riittävin törmäysestein. Tankkaus- ja täyttöpaikoilla on oltava riittävästi imeytysmateriaalia.

Tilavuudeltaan vähintään 10 m^3 polttoainesäiliöiden osalta on noudatettava nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (314/2020) säännöksiä.

Melu

12. Toiminnasta aiheutuva melu toimintaan liittyvä liikenne mukaan lukien ei saa ylittää asumiseen käytettävien rakennusten ja hoitolaitoksen, kuten päiväkodin piha-alueilla päivällä klo 7–22 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä yöllä klo 6–7 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 50 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista melutason ohjearvoon.

Päästöt ilmaan

13. Toiminnasta sekä toimintaan liittyvästä liikenteestä ei saa aiheutua pölyhaittaa maarakentamishyödyntämisalueen ulkopuolelle.

Maa-aineksen käsittelystä aiheutuvaa pölyämistä on ehkäistävä tarvittaessa kastelemalla tai käyttämällä muuta tehokasta käyttökelpoista pölyämistä rajoittavaa torjuntatekniikkaa. Kuormat on tarvittaessa kostutettava tai peitettävä pölyämisen ehkäisemiseksi tai pölyhaitta on muutoin ehkäistävä asianmukaisesti.

Liikenteestä aiheutuvaa pölyämistä on ehkäistävä toiminta-alueen ja tarvittaessa alueelle johtavien pinnoittamattomien ajoteiden kastelulla ja asfaltoitujen teiden pesuharjauksella tai pölyäminen on estettävä muulla asianmukaisella menetelmällä.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

14. Toiminnassa mahdollisesti syntyvät jätteet on lajiteltava. Hyödyntämiskelpoiset on koottava jätelajikohtaisesti erilleen muista jätteistä. Jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi luvanvaraiseen tai muuhun viranomaisratkaisussa sallittuun kohteeseen.

Jätteen jäteluokitus on selvitettävä jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 4 §:n ja liitteen 4 mukaisesti. Jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden arvioinnit ja testaukset on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 4 luvun arviointimenettelyn mukaisesti ja liitteen 2 mukaisilla menetelmillä.

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaisista jätteistä on tehtävä siirtoasiakirja. Asiakirjassa on oltava jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 24 §:ssä velvoitetut tiedot. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä kolmen vuoden ajan.

Tarkkailu

Käyttötarkkailu

15. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava jätteen käsittelyä säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Hakemuksen (6.5.2020) liitteessä 6 esitetty ”Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma” voidaan hyväksyä jätelain (646/2011) 120 §:n mukaiseksi jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaksi, kun suunnitelmasta poistetaan kierrätyskenttätöiminta ja lisätään suunnitelma maarakentamishyödyntämisessä käytettävän mineraalista rakennusjätettä sisältävän maa-aineksen seassa esiintyvän jätteen ja orgaanisen aineksen määrän seurannasta ja todentamisesta. Suunnitelma tulee toimittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuukautta ennen toiminnan aloittamista.

Toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkastettava jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa, jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä tai käsittelyn järjestelyt muuttuvat. Suunnitelman muutoksista on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

16. Pölyämistä, toiminnasta aiheutuvaa melua ja roskaantumista sekä muita mahdollisia ympäristöhaittoja on seurattava säännöllisesti työtapatarkkailuna ja havainnoista on pidettävä kirjaa. Tarkkailun toteutus ja toimet haittojen ilmentyessä on esitettävä määräyksen 20 käyttötarkkailusuunnitelmassa.
17. Maarakentamisessa hyödynnettävien maa-ainesten haitallisten aineiden pitoisuudet on oltava selvitetty hakemuksessa esitetysti vähintään jokaista 400 m³:n erää kohti. Näytteistä on oltava analysoitu vähintään ne haitta-aineet, joita maa-ainesten alkuperäisen sijaintialueen maaperätutkimuksissa on todettu maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädettyjen kynnysarvon ylittyvinä pitoisuuksina. Stabiloidun saven haitta-ainepitoisuusselvityksen saa tehdä massaerästä kertaluonteisesti, jos se toimitetaan alueelta, jossa ei ole tiedossa mahdollista maaperää pilaavaa toimintaa.

Maa-ainesten jätemäärien ja orgaanisen aineen määrän selvittäminen on tehtävä vähintään päätöksen sivulla 29 ja määräykseen 15 kirjatusti.

Päästötarkkailu

18. Jos toiminnassa syntyy poisjohdettavia hule- tai suotovesiä, on vesinäytteet otettava kaikista purkupisteistä, joista toiminnan hulevesiä puretaan hulevesiviemäriin tai maastoon. Vesinäytteenotto on tehtävä kertaluonteisessa veden poistossa vähintään kahden ensimmäisen vesien poisjohtamistoimen aikana tai jatkuvassa poisjohtamisessa vähintään kahdesti, kuten puolen vuoden välein ensimmäisen toimintavuoden aikana. Jatkotarkkailutarve on arvioitava ja esitettävä valvontaviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa viimeisimmästä näytteenotosta.

Vesinäytteistä on tutkittava vähintään sähkönjohtavuus, pH ja kiintoaine sekä niiden haitta-aineiden pitoisuudet, joita ns. kynnysarvomaat ja stabiloitu savi sisältävät asetuksessa (214/2007) säädettyjen kynnysarvojen ylittävinä pitoisuuksina. Metallien pitoisuudet on analysoitava kokonais- ja liukoisena pitoisuutena.

Vesien päästötarkkailuun varautumisesta on laadittava suunnitelma. Suunnitelmaan on liitettävä karttapiirustus päästötarkkailupisteiden sijainnista. Suunnitelma on liitettävä määräyksen 20 tarkkailusuunnitelmaan.

Vaikutustarkkailu

19. Jos toiminnasta on tarkoitus johtaa hule- tai suotovesiä Haaganpuroon johtavien vesien purkuojaan, on purkuojasta veden virtaussuunnassa purkupisteen ala- ja yläpuolelta otettava vesinäytteet vähintään kerran ennen

toiminnan aloittamista. Jos avo-ojaan puretaan toiminnassa syntyviä hulevesiä, on näytteenotto tehtävä ja jatkotarkkailutiheys arvioitava kuten vesien päästötarkkailussa.

Vesinäytteistä on analysoitava vesien päästötarkkailun mukaiset parametrit.

Varautumisesta vesien vaikutustarkkailuun on laadittava suunnitelma kuten vesien päästötarkkailussa.

Tarkkailusuunnitelma

20. Käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailusta on tehtävä tämän päätöksen määräysten mukaisesti päivitetty tarkkailusuunnitelma. Suunnitelma on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kahta viikkoa ennen toiminnan aloittamista.

Valvontaviranomainen voi päätöksellään muuttaa tai tarkentaa tarkkailusuunnitelmaa edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta.

21. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla tarkkailusuunnitelmassa hyväksytyillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mitausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

22. Toiminnanharjoittajan on varauduttava ennalta poikkeuksellisiin tilanteisiin. Varautumissuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Poikkeavista päästöistä ja muista ympäristöön vaikuttavista vahinko- ja häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Poikkeuksellisista päästöistä viemäriverkkoon on ilmoitettava viipymättä viemäriverkon haltijalle (HSY Vedelle).

Kirjanpito

23. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa maarakentamishyödyntämis-toiminnasta, kuten rakentamisen toteutus, laadunvalvontatiedot sekä ympäristön kannalta merkittävistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Alueen rakentamisen kirjanpidossa on esitettävä muun muassa hyödynnetty jäte, jätteen määrä, kerrospaksuus ja hyödyntämisalue. Lisäksi on kirjattava tarkkailun tulokset ja polttoainesäiliöiden täytöt. Jätteistä on pidettävä aikajärjestyksen mukaista kirjaa jätelain 119 §:n mukaisesti. Kirjanpito on

säilytettävä vähintään kuusi vuotta. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Raportointi

24. Vesitutkimustulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viivytyksettä, viimeistään kuukauden kuluessa näytteenottotulosten valmistumisesta.
25. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositain, viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto, joka sisältää ainakin:
 - hyödynnetty maa-aineksen kokonaismäärä (t/a)
 - jäteluettelon mukainen jätteen nimike hyödynnetyistä maa-aineksesta
 - tiedot hyödynnetyn maa-aineksen ympäristö- ja teknisestä kelpoisuudesta
 - hyödyntämispaikat asemapiirustuksessa esitettynä
 - hyödynnetyn materiaalin kerrospaksuudet, pinnantasotiedot ja rakenteen poikkileikkaustiedot
 - tiedot materiaalien ja rakentamisen laadunvalvonnasta
 - toiminnassa syntyneiden jätteiden määrät ja VNA 179/2012 mukaiset tiedot
 - yhteenveto työkoneiden polttoaineen käytöstä (m³/a)
 - tarkkailua koskevat raportit
 - selvitys ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä poikkeavista tapahtumista (syy, kesto, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä tehdyt toimenpiteet) ja poikkeamisista hyväksytyistä suunnitelmista.

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään toimivaltaisen valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

Toiminnan päättyttyä on laadittava yhteenveto toteutuneesta maarakentamishyödyntämisestä. Raportissa on esitettävä myös muun muassa hyödynnetty maa-aineksen kokonaismäärä, jäteluettelon mukainen jätteen nimike ja tiedot hyödynnetyn maa-aineksen ympäristö- ja teknisestä kelpoisuudesta, hyödyntämispaikat asemapiirustuksessa esitettynä ja hyödynnetyn materiaalin kerrospaksuudet, pinnantasotiedot ja rakenteen poikkileikkauspiirustukset, tiedot materiaalien ja rakentamisen laadunvalvonnasta sekä poikkeamaraportit. Raportti on esitettävä jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnan viimeisimmän toimintavuoden vuosiraportin liitteenä.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

26. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin. Toiminnan harjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on kirjallisesti ilmoitettava vaihtumisesta toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle.
27. Toiminnan päättyessä toiminta-alue on viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä. Maa-ainekset ja muut materiaalit on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi vastaanottoaikkaan, jolla on lupa ko. jätteiden käsittelyyn. Lisäksi on poistettava toimintaan liittyneet laitteet ja varusteet. Suunnitelma toiminnan lopettamistoimista on liitettävä valvontaviranomaiselle toimitettavaan toiminnan lopettamisilmoitukseen.

Päätöksen täytäntöönpano

Päätöksen lainvoimaisuus

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom.).

Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon. (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122.2 §)

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen maarakentamishyödyntämistoiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §).

Vakuuden asettaminen ei ole tarpeen, sillä vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (ympäristönsuojelulaki 201 §).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista massojen (kynnysarvomaat, pilaantumattomat maat, mineraalista rakennusjätettä sisältävä maa-aines (ns. Helsinki-moreeni), stabiloitu savi, mineraalinen purkujäte ja kiviaines) välivarastointia ja esikäsittelyä (välppäys) kierrätyskentällä sekä kynnysarvomaiden, stabiloidun saven ja mineraalista purkujätettä sisältävien maa-ainesten hyötykäyttöä alueen täytöissä. Lisäksi haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta.

Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo hakemuksesta annetussa lausunnossaan, että ympäristölupa tulisi myöntää määräaikaisena. Perusteluna on, että lupa-alueen ja Pasilan muiden alueiden rakentuessa lähimpien häiriintyvien kohteiden etäisyydet lupa-alueelle muuttuvat. Lausunnoista annetussa vastineessa hakija esittää, että lupahakemus voidaan hakea ja myöntää toistaiseksi voimassa olevaksi. Uudelleen ELY-keskuksen hakemuksesta annetun lausunnon mukaan kierrätyskentän ympäristöluvan tulisi olla lähtökohtaisesti määräaikainen, jolloin toiminnan jatkamisen edellytykset tulisivat lupaviranomaisen harkittavaksi alueen rakentumisen edetessä. Perusteluna on, että alueen rakentumisen myötä kentän ympäristö tulee muuttumaan nykyisestä merkittävästi ja häiriintyviä kohteita voi tulevaisuudessa sijaita nykyistä huomattavasti lähempänä toiminta-aluetta. Alueen rakentumisen aikataulu ja järjestys eivät kuitenkaan ole vielä tiedossa.

Hakemuksen mukaan lupa-alueen ja Pasilan muiden alueiden rakentuessa lähimpien häiriintyvien kohteiden etäisyydet lupa-alueelle tulevat muuttumaan. Hakija on vastineessaan (3.8.2020) ilmoittanut, että hakemuksessa esitetyissä minimietäisyyksissä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin on huomioitu häiriintyvän kohteen ja lupahakemuksen mukaisen toiminnan yhteensovittaminen alueelle. Tästä johtuen hakija katsoo, että lupahakemus voidaan hakea ja myöntää toistaiseksi voimassa olevana.

Ympäristönsuojelulain 87 §:n nojalla ympäristöluvan myöntämistä koskeva päätös määrätään olemaan voimassa toistaiseksi. Se voidaan kuitenkin määrätä olemaan voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai jos siihen on toiminnan erityisiin ominaisuuksiin, siinä käytetyn tekniikan tai käytettyjen menetelmien uutuuteen tai toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy.

Aluehallintovirasto toteaa, että tässä lupa-asiassa on tarkasteltavana toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy. Luvan voimassaolon lupaharkinnassa on siten arvioitava, ovatko toiminnasta aiheutuvat haitalliset ympäristövaikutukset riittävästi selvitettävissä ja voidaanko lupamääräyksillä ehkäistä toiminnasta aiheutuvat haitalliset vaikutukset luvan voimassaoloaikana, jos lupa myönnetään toistaiseksi voimassa olevana.

Aluehallintovirasto toteaa, että ympäristölupa on myönnetty maa-ainesten maarakentamishyödyntämiselle. Toiminnan aikana ei välivarastoida massoja eikä käytetä normaalista maarakentamistoiminnasta poikkeavia työkohteita ja toiminta on verrattavissa normaaliin maarakentamistoimintaan. Toiminnan ympäristöhaitat ovat riittävästi otettavissa huomioon koko toimintajalalta tämän lupa-asian lupaharkinnassa. Toiminnalle on asetettavissa tehokkaat lupamääräykset ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Asiassa ei siten ole kyse toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvästä painavasta syystä, jonka perusteella toiminnan luvan voimassaolo tulisi olla määräaikainen. Ympäristölupa on siten myönnetty hakijan esityksen mukaisesti toistaiseksi voimassa olevana.

Aluehallintovirasto toteaa myös, että määräaikaisen luvan kesto ei olisi mahdollista määritellä, sillä toiminnan aloittamisaikataulu on epäselvä. Lupa-alueen tutustumiskäynnin (26.10.2020) muistioon on kirjattu, että lupa-alueelta purettavat rakennukset ja varikkoalue mahdollisesti vuokrataan väistötiloiksi.

Yleiset luvan myöntämisedellytykset

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset.

Lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Ympäristönsuojelulain 48 §:n 3 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 11 §:ssä säädetään sijoituspaikan valinnasta. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä.

Ympäristönsuojelulain 12 §:ssä säädetään oikeusvaikutteisen kaavasta toiminnan sijoittamisesta. Lainvoimaisessa asemakaavassa alueelle on merkitty toimitilojen korttelialueita. Rakennuksiin saa sijoittaa julkisia palvelutiloja, liike-, toimisto- ja ympäristöhäiriötä aiheuttamattomia teollisuustiloja, opetus-, koulutus-, studio- ja näyttelytiloja, kokoontumistiloja, kahvila- ja ravintolatiloja sekä liikunta- ja vapaa-ajan toimintaa palvelevia tiloja. Korttelialueilla ei saa sijoittaa jätehuollon laitteita pihamaalle.

Asemakaavan muutosehdotuksen mukaan alueella täytyy pyrkiä kierrättämään rakentamisessa muodostuvia ja käytettäviä massoja mahdollisimman tehokkaasti sekä tulee varautua rakentamisen aikaiseen massojen välivarastointi- ja käsittelytoimintaan ympäristöluvan ja rakentamisen etenemisen mahdollistamissa puitteissa.

Jätteen maarakentamishyödyntäminen

Kun otetaan huomioon toiminnan luonne ja hyödynnettävien jätteiden laatu, toiminnasta aiheutuva pilaantumisen todennäköisyys ei ennalta arvioiden ole merkittävä. Toiminta kestää alueen maarakentamistoimintaan tarvittavan ajan ja olisi pitkäkestoisuudesta huolimatta rajattua. Sijoituspaikan soveltuvuuteen elinympäristön terveellisyyden ja viihtyisyyden kannalta olisi merkitystä lähinnä toiminnasta aiheutuvasta melusta. Toiminnalle asetetut lupamääräykset huomioon otettuna meluhaitta olisi estettävissä lupamääräyksillä. Toiminta täyttää siten edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Toiminnan harjoittamiselle ei ole kaavoituksellisia rajoituksia.

Jätelain 6 §:n kohdan 15) mukaan jätteen hyödyntämisellä tarkoitetaan toimintaa, jonka ensisijaisena tuloksena jäte käytetään hyödyksi tuotantolaitoksessa tai muualla taloudessa siten, että sillä korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä, mukaan lukien jätteen valmistelu tällaista tarkoitusta varten. Ympäristöministeriön julkaisun (Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely, Ympäristöministeriö, Ympäristönsuojeluosasto, muistio, 3.1.2015) mukaan maa-ainesten hyödyntämistoiminnan tulee olla suunnitelmallista, jossa kaivettujen maa-ainesten synty paikalla tai muualta tuoduilla maa-aineksilla korvataan muita materiaaleja, joita muutoin käytettäisiin kyseisessä tarkoituksessa. Maa-ainesten on sovelluttava teknisesti käyttötarkoitukseensa ja niiden käytöstä ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa ympäristölle. Lisäksi tarvittavien maa-ainesten määrä on vastattava todellista tarvetta. Hyödyntäminen on pyrittävä toteuttamaan mahdollisimman nopeasti hyödyntämispaikan rakenteissa, jottei varastointiaika venyisi liian pitkäksi. Hakemuksen mukaisten maa-ainesten käyttö alueen täytöissä on aluehallintoviraston käsityksen mukaan jätelain (646/2011) 6 §:ssä kohdassa 15) tarkoitettua jätteen hyödyntämistoimintaa, ja toiminnan voidaan katsoa olevan myös jätelain 8 §:n mukaista.

Tällä hetkellä lähimmät asuinkäytössä olevat rakennukset sijaitsevat Länsi-Pasilassa noin 300 metrin etäisyydellä lupa-alueesta. Lupa-alue sijaitsee vilkasliikenteisten ajoväylien (Metsäläntie ja Hakamäentie) sekä junarata-alueen välittömässä läheisyydessä. Ajoneuvo- ja junaliikenne aiheuttavat taustamelua ja hiukkaspäästöjä lähialueelle jo entuudestaan. Aluehallintovirasto katsoo, ettei maa-ainesten maarakentamishyödyntämistoiminta poikkea tavanomaisesta maarakentamistoiminnasta eikä siitä siksi aiheudu merkittävää melun ja pölyn lisääntymistä lähialueilla.

Hakemuksen mukaan lupa-alueen hulevedet ohjautuvat tällä hetkellä pääasiassa Haaganpuroon ja Kumpulanpuroon sekä etelässä rantaradan ojiin. Toiminta-alue on tarkoitus liittää myöhemmin Haaganpuron valuma-alueeseen Eteläisen Postipuiston rakentamisen edetessä.

Vaelluskalavesistöihin kuuluvassa Haaganpurossa esiintyvät taimenet kuuluvat äärimmäisen uhanalaiseksi luokiteltuun Suomenlahden taimenkantaan. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus korostaa lausunnossaan (29.7.2020), että vesien johtaminen ei saa heikentää taimenen elinolosuhteita Haaganpurossa ja maastoon johdettava vesi ei saa sisältää haitallisia määriä kiintoainetta, ravinteita tai haitallisia aineita eikä sen pH saa olla purkuvesistölle haitallinen. Aluehallintovirasto toteaa, että jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnassa syntyvä vesimäärä on ennalta arvioiden vähäinen ja siten myös kuormitus, lähinnä kiintoaine, ei ole merkittävä.

Maa-ainesten maarakentamishyödyntämistoiminnalla ei ennalta arvioituna ole heikentävää vaikutusta alueen pohjaveteen. Toiminta-alueen orsi- ja pohjavesinäytteissä on tutkimuksissa havaittu kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, mikä on todennäköisimmin seurausta alueella pitkään toimineesta kaatopaikasta. Toiminta-alue ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella eikä alueen pohjavesi ole talouskäytössä. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ovat alle PIMA-asetuksessa (214/2007) säädettyjen alempien ohjearvojen ja osaksi myös alle kynnysarvojen.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle. Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen jätteen maarakentamishyödyntämistoiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Toiminta ei vaaranna Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2016–2021 asetettuja tavoitteita.

Kierrätyskenttätöiminnan lupahakemuksen hylkääminen

Aluehallintovirasto toteaa, että lähtökohtana arvioitaessa toiminnan sijoittumisessa asemakaavan mukaisesti on voimassa olevassa kaavassa alueelle osoitettu käyttötarkoitus. Asemakaava-alueelle vahvistettua käyttötarkoitusta arvioitaessa on tarkasteltava erityisesti, minkälaisia ympäristönsuojelulainsäädännössä tarkoitettuja vaikutuksia kaavassa osoitetulta alueelta voidaan ennakoida aiheutuvan ympäristössä. Hankkeen yksilöidyllä tarkoituksella ei ole kaavanvastaisuuden kannalta ratkaisevaa merkitystä, jos toiminta vaikutuksiltaan ja luonteeltaan vastaa kaavassa yleisesti osoitettua tarkoitusta. Tarkasteltavana olisi, ovatko toiminnasta ympäristöön aiheutuvat päästöt ennalta arvioiden lupamääräyksiin rajattavissa siten, että ne eivät poikkeaa asemakaavan mukaisesta toiminnasta.

Kierrätyskenttätöiminta sisältää jätteen ja maa-aineksen käsittely- ja varastointitoiminnot. Toiminta sijoittuu alueelta toimintaan varattavilla kenttäalueilla. Lainvoimaisen asemakaavan mukaisesti rakennuksiin saa sijoittaa ympäristöhäiriötä aiheuttamattomia teollisuustiloja. Korttelialueilla ei saa sijoittaa jätehuollon laitteita pihamaalle. Hakemuksessa esitetty

kenttäalueelle sijoitettava kierrätyskenttätöiminta on luonteensa perusteella asemakaavan vastainen. Toiminnan päästöt poikkeavat myös asemakaavan sallimasta toiminnasta. Kierrätyskenttätöiminta ei ole asemakaavan mukaisesti rakennukseen sijoitettunakaan, toiminnasta aiheutuva liikenne mukaan lukien, ympäristöhaittoja aiheuttamatonta. Kierrätyskenttätöiminnan lupahakemus on siten hylätty lainvoimaisen asemakaavan vastaisena.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminta-alueen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toiminnassa noudatetaan tätä ympäristölupapäätöstä.

Jätteen käsittelyä ja raportointia koskevat määräykset ovat jätelain ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) mukaisia.

Jätteenä pidettävä kaivettu maa-aines luokitellaan jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 mukaisesti seuraaviin nimikkeisiin:

- 17 05 03* maa-ainekset, jotka sisältävät vaarallisia aineita
- 17 05 04 muut kuin 17 05 03 mainitut maa- ja kiviainekset.

Tunnusnumerolle 17 05 03* luokitellut maa-ainekset ovat vaarallista jätettä ja tunnusnumerolle 17 05 04 luokitellut maa-ainekset ovat muuta jätettä. Tässä ympäristöluvassa on annettu lupa hyötykäyttää maa-ainesjätettä, jota ei luokitella kuuluvaksi vaarallisiin jätteisiin.

Ympäristöministeriön julkaisussa (Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely, Ympäristöministeriö, Ympäristönsuojeluosasto, muistio, 3.1.2015) todetaan, että maa-aineksen pilaantumattomuus ja pilaantuneisuus määräytyvät maa-aineksen luonnontilaisuuden, sen sisältämien haitta-aineiden ja sen käyttö- ja sijoituspaikan herkkyyden perusteella. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuus on yleensä turvallisella tasolla eikä aiheuta käyttörajoitteita, jos haitta-ainepitoisuus alittaa valtioneuvoston asetuksessa

(214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (myöh. PIMA-asetus) säädetyn kynnysarvon tai haitta-ainepitoisuus ylittää kynnysarvon, mutta alittaa sen käyttö- tai sijoituspaikan taustapitoisuuden. Haitta-aineiden vaikutukset jäteluonteeseen, pilaantuneisuuteen ja jäte-luokitteluun on osoitettava tutkimuksin maa-aineksille, jotka kaivetaan pilaantuneeksi todetulta tai epäillyltä alueelta tai muualta alueelta, jonka maaperässä voi alueen käyttöhistorian vuoksi olla haitallisia aineita, kuten tässä tapauksessa käytöstä poistetulta kaatopaikka-alueelta. Arviointia edellytetään myös silloin, kun aistinvaraisesti havaittavat tekijät, kuten maa-aineksen poikkeava haju tai ulkonäkö, aiheuttavat epäilyksen mahdollisesta pilaantuneisuudesta.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Toiminta ja yleiset lupamääräykset

Määräykset 1–4. Lupa-alueella maarakentamisessa hyödynnettävät materiaalit ja niiden enimmäismäärät on hyväksytty hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Tässä päätöksessä maarakentamishyödyntämiseen käytettävällä alueella tarkoitetaan jätetäytön ja pilaantuneen maa-aineksen poiskaivu-alueita. Hakemuksen täydennyksen, 11.3.2021 mukaan pilaantumaton ylijäätämää-ainesta hyödynnetään suunnitelmallisesti tulevan rakentamisen (katujen, kunnallistekniikan ja talonrakentamisen) vaatimaan tasoon ja myös katujen ja pihojen rakennekerroksissa. Hakemuksessa esitettyjen maa-ainesjätteiden enimmäismäärät eivät tule kuitenkaan todennäköisesti toteutumaan ja loppuosa täytöstä tehdään pilaantumattomalla ylijäätämäämaalla. Ulkopuolelta tuotavan pilaantumattoman ylijäätämäämäärä täytössä tulee olemaan todennäköisesti noin 100 000–200 000 t. Ennalta arvioiden pilaantumattoman ylijäätämää-aineksen käyttö on suunnitelmallista ja rajattu tiettyyn käyttötarkoitukseen eikä sen hyödyntämiselle ole tarpeen antaa erityisiä määräyksiä.

Alueen aitaaminen tai asiattomien pääsyn estäminen alueelle muutoin on tarpeen toiminnasta ulkopuoliseen henkilöihin kohdistuvan riskin ehkäisemiseksi ja alueelle kuulumattomien jätteiden tuonnin estämiseksi.

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 12 §:n mukaan toiminnanharjoittaja, joka hyödyntää jätettä sijoittamalla sitä maahan, on käytettävä jätettä vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyskannalta tarpeellinen määrä tai siten, että sen käyttö muutoin vastaa mahdollisimman tarkasti tarvetta.

Alueen maarakentaminen käsittää jätetäytön ja pilaantuneen maa-aineksen poistamisen, jonka jälkeen maarakentamisessa hyödynnetään maa-ainesjätettä ja pilaantumattomia maa-aineksia. Koska jätetäytön ja pilaantuneen maa-aineksen poistamista ei ole vielä toteutettu, ei maarakentamisessa hyödynnettävän maa-aineksen kerrospaksuus ole tarkoin selvillä. Hakemuksessa maa-aineksen hyödyntäminen on rajattu siten, että maa-ainesta hyödynnetään poistetun jätetäytön ja pilaantuneen maa-aineksen tilalle tarvittava määrä, kuitenkin siten, että hyödynnetyn maa-ainestäytön

päälle rakennetaan yhden metrin rakennekerros pilaantumattomasta maa-aineksesta. Koska hakemuksessa on määritetty hyödynnettävän maa-aineksen yhteenlaskettu enimmäismäärä ja määritetty ylin hyödyntämistaso, on hakemuksessa esitetty maa-ainesten käyttö maarakentamisessa tulkittavissa hyödyntämiseksi.

Maarakentamisessa hyödynnettävien maa-ainesten ympäristökelpoisuus on hyväksytty pääosin hakemuksessa esitetysti. Aluehallintovirasto on käyttänyt taustamateriaalina ympäristöhaittojen arvioinnissa eräiden jätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa annettua valtioneuvoston asetusta (843/2017). Ennalta arvioiden maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädettyjen pääosin alempien ohjearvojen alittavista haitta-ainepitoisuuksista hakemuksen mukaisesti hyödynnettynä ei aiheutuisi ympäristön pilaantumista eikä muuta ympäristöhaittaa. Lisäksi ratkaisussa on otettu huomioon PCB:lle ja haihtuville orgaanisille yhdisteille asetettu kynnyksarvo. Haihtuvilla orgaanisilla yhdisteillä tarkoitetaan muun muassa kloorattuja alifaattisia yhdisteitä, klooribentseenejä ja kloorifenoleita sekä BTEX-yhdisteitä. Stabiloidussa savessa esiintyvän arseenin, kobolttin, kromin, nikkelin ja vanadiinin alueellisia taustapitoisuusarvoina esitetyt SSTP-arvot on hyväksytty hakemuksessa esitetyn mukaisesti. SSTP-arvot arseeni: 16,0 mg/kg, koboltti: 30,0 mg/kg, kromi: 110,0 mg/kg, nikkeli: 53,0 mg/kg ja vanadiini: 130,0 mg/kg.

Mineraalista rakennusjätettä sisältävän maa-aineksen seassa mahdollisesti esiintyvillä ”muilla yksittäisillä jättejakeilla” tarkoitetaan yksittäisiä muita rakenteiden purusta syntyneitä tavanomaisia jättejakeita, esimerkiksi eristemateriaalia (mm. styroxia ja eristevillaa), lasia, metallia ja muovia. Ympäristöministeriön julkaisussa (Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely, Ympäristöministeriö, Ympäristönsuojeluosasto, muistio, 3.1.2015) määritetään maa-ainesten seassa olevien muiden materiaalien vaikutus jäteluonteeseen. Jos kaivettu maa-aines sisältää merkittävän määrän jätettä, kuten esimerkiksi rakennus- ja purkujätettä (betonia, asfalttia, tiiltä, eristemateriaalia, muovia, kantoja, jne.) tai tuhkaa, eikä maa-ainesta voida erotella muusta jätteestä, koko jäte-erä luokitellaan sekalaiseksi rakennus- ja purkujätteeksi (jäteluokka 17 09 04). Merkittävyyden raja riippuu muun jätteen ominaisuuksista ja määrästä. Tässä päätöksen maa-aineksen sisältämä merkityksellinen määrä muuta jätettä -käsite on hyväksytty hakemuksen täydennyksessä (30.11.2020) esitetysti, kuitenkin siten, että muun kuin puujakeen osuus on painoprosentteina. Perusteluna aluehallintovirasto viittaa taustamateriaalina asetukseen 843/2017, jossa muun muassa tiilijätteessä laastin ja betonin osuus on määritetty painoprosentteina. Hakemuksen mukaan muita jättejakeita on vain yksittäisiä kappeleita eikä muun muassa kevyen jakeen enimmäismäärälle ole siten tarpeen antaa määräystä. Ennalta arvioiden esitetyn mukaisesta muusta jätteestä ei aiheudu ympäristön pilaantumista eikä roskaantumista.

Biohajoavan ja muun orgaanisen jätteen hyödyntämistä maantäytössä koskevista erityisistä rajoituksista säädetään jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 16 a §:ssä. Rakennus- ja purkujätettä sekä

niiden käsittelyssä syntyvää jätettä saa hyödyntää penkereissä, kaivantojen täyttämässä ja muussa vastaavassa maantäytössä vain, jos jätteessä olevan biohajoavan ja muun orgaanisen aineksen pitoisuus määritettynä orgaanisen hiilen kokonaismääränä tai hehkutushäviönä on enintään 10 prosenttia.

Kuormien tarkistamisella varmistetaan, ettei kierrätyskentälle tuoda muita kuin tässä päätöksessä hyväksytyjä jätelajeita. Jos alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on toiminnanharjoittaja jätelain 30 §:n ja 31 §:n perusteella velvollinen toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelyyn tai palauttamaan sen takaisin luovuttajalle.

Määräys 5. Toiminta-aika on myönnetty pääasiassa hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Hankealueelle tehdyn tutustumiskäynnin muistioon, päivätty 19.11.2020, kirjatusti klo 6.00–7.00 alueella lähinnä liikennöidään ja lastataan kuormia. Alueen rakentuessa maankäyttö muuttuu muun muassa asuinkäyttöön. Koska ympäristölupa ei ole määräaikainen, on toiminta-ajoissa tarpeen ottaa ennalta huomioon alueella tapahtuvat muutokset. Alueen ensimmäisten asuinrakennusten käyttöönoton jälkeen toiminta-aika klo 6.00–7.00 on tarpeen poistaa asukkaille aiheutuvan yöaikaisen meluhaitan estämiseksi.

Yleisillä juhlapäivillä tarkoitetaan uudenvuodenpäivää, loppiaista, pitkäperjantaita, 1. ja 2. pääsiäispäivää, vappua, helatorstaita, helluntaipäivää, juhannusaattoja, juhannuspäivää, itsenäisyyspäivää, jouluaattoja, 1. ja 2. joulupäivää sekä uudenvuodenaattoja.

Määräykset 6 ja 7. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Hoitaja valvoo toimintaa ja toimii valvontaviranomaisen yhdyshenkilönä.

Toiminnan aloittamisesta on velvoitettu tekemään ilmoitus valvovalle viranomaiselle, jotta viranomainen voi valvoa toimintojen asianmukaisuutta. Hakemuksen mukaan toiminnassa saattaa tulla katkoksia. Epäsäännöllisten toimintajaksojen aloittamisesta on velvoitettu tekemään ilmoitus valvontaviranomaiselle, jotta toiminnan asianmukaisuutta valvotaan viranomaistaholta. Epäsäännöllisellä toiminnalla tarkoitetaan esimerkiksi muutaman kuukauden kerrallaan tehtävää maarakentamishyödyntämistoimintaa, jonka jälkeen toiminnassa on useita kuukausia kestävä tauko eikä toiminnan uudelleenaloittaminen ole tarkkaan tiedossa.

Ennen toiminnan aloittamista lupa-alueelle on tarpeen laatia suunnitelma maarakentamishyödyntämisen toteutuksesta ja toimittaa suunnitelma

valvontaviranomaiselle. Suunnitelman toimittaminen mahdollistaa toiminnan valvonnan.

Vesien johtaminen

Määräykset 8 ja 9. Vesienhallinta on hyväksytty pääosin hakemuksessa esitetysti.

Ennalta arvioiden maarakentamishyödyntämistoiminnassa syntyvän hule- ja suotoveden määrä ei olisi merkittävä eikä toiminnasta syntyvillä vesillä olisi haitallisia vaikutuksia hulevesiviemäriverkostoon eikä ojien ja Haaganpuron veden laatuun.

Hakija on lausunnoista antamassaan vastineessa esittänyt kartoittavansa lupa-alueella toiminnassa olevat hulevesiviemärit ja niiden purkupaikat. Selvitys hulevesiviemäreiden ja niiden purkupaikkojen kartoituksesta lupa-alueella on tarpeen, jotta on tiedossa, miten ja minne hulevedet lupa-alueelta kulkeutuvat.

Roskaantuminen

Määräys 10. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jätteen kuljetuksessa on varmistettava, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Roskaantuneet alueet on tarpeen siivota viipymättä jätelain 72 §:n nojalla. Kuljetus- ja muun työkaluston puhtaanapidolla ehkäistään jätteiden kulkeutumista hyödyntämisalueen ja rakennetun kentän ulkopuolelle.

Polttoaineet

Määräys 11. Määräyksellä ehkäistään polttoaineen pääsy maaperään ja maaperän sekä pinta- ja pohjaveden pilaantumista.

Alle 10 m³ säiliötilavuuden polttoaineen varastointia koskevan määräyksen taustamateriaalina on käytetty muun muassa Tukesin julkaisua (Kemikaalivuotojen ja sammutusvesien hallinta, opas, Tukes, 2019). Aluehallintovirasto toteaa lisäksi, että polttoaineen varastoinnissa parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisina varusteina pidetään tarkoituksenmukaisella tavalla järjestettyä lapon- ja ylitäytönestoa sekä tankkauslaitteiston lukittavaa sulkuventtiiliä tai muuta tankkauslaitteiston käytön estävää järjestelyä.

Yli 12 kuukautta kestäväään työmaan polttoaineen jakeluun, joiden polttoainesäiliöiden kokonaistilavuus on vähintään 10 m³ sovelletaan, mitä valtioneuvoston asetuksessa (314/2020) nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista on säädetty.

Melu

Määräys 12. Melutasoa koskeva määräys on annettu melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) ohjearvojen

mukaisena. Hakemuksessa esitettyjen toiminta-aikojen perusteella kello 6.00–7.00 tapahtuvalle toiminnalle on tarpeen antaa yöohjearvo määräyksestä ilmenevästi.

Maa-ainesten maarakentamishyödyntämistoiminta on verrattavissa tavanomaiseen maarakentamistoimintaan. Näin ollen toimintaan liittyvän liikenteen aiheuttama melu ei ennalta arvioituna annetut melutorjuntaan liittyvät lupamääräykset huomioon otettuna aiheuta ympäristöön kohtuutonta melua, vaikka maarakentamishyödyntäminen jatkuisi vielä alueen rakentamisessa.

Päästöt ilmaan

Määräys 13. Liikenneväylien kasteleminen tai puhdistaminen muutoin vähentävät toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä. Toiminnassa on tarpeen varautua ehkäisemään mahdollista pölyämistä toiminnan luonteen vuoksi ja koska alueen rakentuessa etäisyydet lähimpiin häiriintyviin kohteisiin tulevat pienentymään. Lisäksi ratkaisussa on otettu huomioon Väyläviraston lausunnossa esittämä: Luvan hakijan on huolehdittava siitä, ettei toiminnasta aiheutuva pöly tai hienoaaines leviä ratajohtorakenteisiin, kuten eristimiin eikä radan päällysrakenteeseen niitä vaurioittaen. Alueella tehtävissä maaperän muokkaustöissä ja kuljetuksissa on tarpeen huolehtia riittävästä pölynsidonnasta.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Määräys 14. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 12 §:n mukaan toiminnanharjoittajan, joka ammattimaisesti tai laitospäivittäisesti lajittelee tai muutoin käsittelee jätettä, on järjestettävä jätteen valmistelu uudelleenkäyttöön, kierrätys tai muu hyödyntäminen jätelain 8 §:n mukaisesti siten, että etusijajärjestyksen mukaisesti käsiteltävästä jätteestä mahdollisimman pieni osa päätyy loppukäsiteltäväksi.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain toimijalle, jolla on ympäristönsuojelulain mukaisen luvan tai rekisteröinnin tai jätelain mukaisen jätehuoltorekisteriin hyväksymisen tai merkitsemisen nojalla oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä.

Jätelain 12 §:n mukaan jätteen haltijan on oltava selvillä jätteen lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä ominaisuuksista. Hyödynnettäväksi toimitettavien jätteiden laadunvalvonnalla varmistetaan kunkin jäte-erän soveltuvuus hyödynnettäväksi.

Jätteiden luokittelusta säädetään jätelaissa (646/2011) ja jätteistä annetussa valtioneuvoston asetuksessa (179/2012). Asetuksen (179/2012) liitteessä 4 säädetään jäteluettelosta. Jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden arvioinnista säädetään kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 4 luvussa.

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. rakennus- ja purkujätteestä, pilaantuneesta maa-aineksesta ja vaarallisesta jätteestä. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjaan sisällytettävät tiedot on määrätty jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 24 §:ssä.

Tarkkailu

Määräykset 15–21. Jätelain 120 §:n 2 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle.

Käyttötarkkailulla selvitetään ja seurataan toiminta-alueen rakenteiden ja ympäristönsuojelun kannalta oleellisten päästöjen hallintarakenteiden ja -menetelmien kuntoa ja toimivuutta. Tarkastusten kirjaaminen on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien vikojen ja puutteiden viivytyksetön korjaaminen on tarpeen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Työtapatarkkailulla tarkoitetaan aistinvaraisiin havaintoihin perustuvaa pölyämisen, melun, hajuhaitan ja muiden mahdollisten haittojen esiintymisen arviointia.

Maarakentamisessa hyödynnettävän maa-aineksen ympäristökelpoisuuden määrittäminen on hyväksytty hakemuksessa esitetysti. Kun otetaan huomioon hyödynnettävän maa-aineksen laatu, voidaan esitettyä näytteenottoa pitää ennalta arvioiden pääosin riittävänä. Näytteenottoa on tarpeen tarkentaa tutkittavien aineiden osalta määräyksestä tarkemmin ilmevästi.

Jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnassa on tarpeen varautua toiminnassa syntyvän hule- ja suotoveden päästö- ja vaikutustarkkailuun. Ennalta arvioiden määräyksistä ilmenevällä tarkkailutiheydellä ja tutkittavilla parametreilla saadaan selvitettyä riittävästi toiminnassa mahdollisesti syntyvästä hule- ja suotovedestä aiheutuva päästö. Tarkkailutulosten perusteella arvioidaan jatkotarkkailutarve ja tutkittavat parametrit. Määräaikaisen tarkkailun päätyttyä valvontaviranomainen arvioi saatujen tulosten perusteella jatkotarkkailun. Päästö- ja vaikutustarkkailusta on tarpeen laatia suunnitelma, jotta valvontaviranomainen voi valvoa tarkkailun toteutusta.

Päästötarkkailupisteet on tarpeen sijoittaa kohtiin, joissa päästö johdetaan hulevesiviemäriin tai maastoon siten, että vesipäästö ei ole sekoittunut muuhun veteen. Tällöin päästötarkkailulla saadaan selvitettyä toiminnasta

aiheutuva vesipäästö ja voidaan arvioida toiminnasta mahdollisesta aiheutuvaa vaikutusta.

Tarkkailusuunnitelma on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi valvoa toiminnan luvan mukaisuutta ja toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia. Suunnitelma toimitetaan valvontaviranomaiselle toiminnan valvonnan järjestämiseksi.

Ympäristönsuojelulain 65 §:n säädetysti lupaviranomainen tai valvontaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa antamiaan tarkkailumääräyksiä tai hyväksymäänsä suunnitelmaa luvan tai suunnitelman voimassaolosta huolimatta.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Luotettavuuden osoittamiseen ei välttämättä riitä mittaajan tai arvioijan pätevyys, vaan kyse on koko mittaus- ja tutkimustoiminnan laadunvarmistuksesta ja sen tasosta.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

Määräys 22. Ympäristönsuojelulain 14 §:ssä säädetään pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta ja 15 §:ssä ennaltavarautumisvelvollisuudesta.

Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeuksellisissa tilanteissa on määrätty viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi sekä mahdollisesti annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. Poikkeuksellisilla tilanteilla tarkoitetaan toimintaan liittyvien häiriö- ja onnettomuustilanteiden lisäksi myös sellaisia poikkeuksellisia ympäristöolosuhteita, kuten rankkasateet ja poikkeukselliset tuuliolosuhteet, joiden aikana aiheutuu tai uhkaa aiheutua poikkeuksellisia päästöjä ympäristöön.

Kirjanpito

Määräys 23. Kirjanpitoa koskeva määräys on tarpeen valvonnan järjestämiseksi ja toteuttamiseksi ja jätelain säädösten noudattamiseksi. Jätelain 118 §:n mukaan jätteen käsittelijän on pidettävä kirjaa jätteistä. Jätelain 119 §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 20 ja 22 §:ssä on säädetty kirjanpitoon sisällytettävät tiedot. Jätelain 122 §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus saada jätteen haltijalta tai muulta jätehuollon toimijalta tarpeelliset tiedot valvontaa varten. Kirjaamalla polttoainesäiliön täytöt seurataan polttoaineen käyttöä ja ehkäistään siten maaperän ja pintavesien sekä pohjaveden pilaantumisriskiä.

Raportointi

Määräykset 24 ja 25. Raportointimääräykset ovat tarpeen valvonnan järjestämiseksi ja toteuttamiseksi ja jätelain säädösten noudattamiseksi. Raportoinnin avulla valvontaviranomainen on tietoinen toiminnan kulusta lupa-alueella ja toiminnan vaikutuksista ympäristöön. Raportoinnin avulla

valvontaviranomainen saa säännöllisesti toiminnanharjoittajalta ympäristöluvassa velvoitetut tarkkailutulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

Määräykset 26 ja 27. Ympäristönsuojelulain 170 §:ssä säädetään toiminnan muutosten yhteydessä tehtävästä ilmoituksesta.

Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan päättyessä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 13 §:n mukaan jätteen vastaanoton lakattua jätteen käsittelylaitos tai -paikka on viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jätelain 13 §:n 2 momentissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa.

Toiminnan lopettamisilmoitus on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi valvoa toiminnan lopettamiseen liittyviä toimia. Toiminnan luonteen vuoksi tässä päätöksessä on ollut mahdollista antaa määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Toiminnan lopettamista koskeva suunnitelma ja raportti tehdyistä lopettamistoimista on tarpeen toimittaa valvontaviranomaiselle lopettamistoimien valvonnan järjestämiseksi ja lopettamistoimien asianmukaisen loppuunsaattamisen tarkastamiseksi.

Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä hakijan esittämästä perustellusta syystä massojen hyödyntämistä koskevan toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta, jos toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakija on esittänyt, että töiden aloittamisen viivästyminen aiheuttaisi hakijalle merkittävää taloudellista menetystä ja massojen lisääntyneet kuljetusmatkat kuormittaisivat ympäristöä ja kuluttaisivat luonnonvaroja. Alue voidaan ennallistaa, mikäli lupa evätään tai lupamääräyksiä muutetaan.

Vakuuden asettaminen ei ole tarpeen, sillä vaatimus vakuuden asettamista ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt yksilöidyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla. Kierrätyskenttää koskeviin vaatimuksiin ei ole vastattu, sillä kierrätyskenttää koskeva hakemus on hylätty.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Ympäristöluvan voimassaoloaika on määrätty toistaiseksi voimassa olevaksi. Ratkaisu on perusteltu päätöksen perusteluissa kohdassa ”ratkaisun perustelut”.

Maa-ainesten hyödyntämisen toteutuksessa on annettu määräykset 1–3 ja maa-aineksen sisältämän jätemäärän seuranta on huomioitu määräyksessä 17. Lausunnossa esitetyt asiat ovat tulleet otetuksi huomioon määräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevästi.

Hulevesiviemäreitä ja niiden toimivuuden selvittämistä ja hulevesien tarkkailua koskevat määräykset 9 ja 18. Vaikutustarkkailusta on annettu määräys 19.

Melu- ja pölyhaitan ehkäisy on huomioitu määräyksissä 12 ja 13.

Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Ympäristöluvan voimassaolon ja hulevesien hallinnan osalta aluehallintovirasto viittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnosta antamaan vastaukseen.

Aluehallintovirasto toteaa, että hakemuksen mukaan betonimurske hyödynnetään Mara-asetuksella. Tässä päätöksessä ei siten ole käsitelty betonimurskeen hyödyntämistä maarakentamisessa. Hakemuksen mukaan maarakentamisessa hyödynnetty maa-aines peitetään vähintään yhden metrin pilaantumattomien maa-ainesten kerroksella. Tässä päätöksessä ei siten ole tarpeen antaa erikseen määräystä herkille alueille. Maa-ainesten hyödyntämisen osalta aluehallintovirasto viittaa muutoin Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnosta antamaan vastaukseen.

Vesitarkkailutulosten toimittaminen Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on otettu huomioon määräyksessä 24. Pilaantuneiden maiden välivarastoalueiden suoto- ja valumavesien tai työmaavesien tarkkailu ei koske tätä ympäristölupaa.

Poikkeavista päästöistä ja muista ympäristöön vaikuttavista vahinko- ja häiriötilanteista ilmoittamisesta valvontaviranomaisille on annettu velvoite määräyksessä 22. Polttoainesäiliöitä ja tankkauspaikkoja koskee määräys 11.

Melun ehkäisy ja pölyäminen on huomioitu määräyksissä 12 ja 13.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n 1 momentin nojalla vaatimus vakuuden asettamisesta luvanvaraisen toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevassa asiassa ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Tässä päätöksessä ei siten ole määrätty ennallistamisen kattavaa vakuutta.

Tiedottaminen toiminnan vastuuhenkilöistä ja toiminnan aloittamisesta Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on annettu määräyksissä 6 ja 7. Toimintaa koskevien suunnitelmien, kirjanpidon ja raportoinnin toimittamista koskevat määräykset 7, 15, 23, 24–26.

Väylävirasto

Määräys 7 koskee radan läheisyyteen sijoitettavien toimintojen stabiiliteettiselvitysten toimittamista Väylävirastolle.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17, 27, 48–49, 51–53, 58, 62, 83, 87, 94, 198, 199 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011) 8, 12–13, 15, 20, 28–29, 72, 118–121 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 12–13, 16 a, 20, 22, 24–25 §, liite 4

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 16 125 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (1121/2020) 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on vireillä tämän asetuksen voimaan tullessa, peritään maksu tämän asetuksen voimassa olleiden säännösten mukaan. Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaisesti, jätteiden käsittelylaitoksen, jossa

käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa, päätöksestä perittävä maksu on 10 750 euroa.

Asetuksen liitteen mukaan ympäristönsuojelulain 41 §:ssä tarkoitettujen samanaikaisesti ratkaistavien useiden toimintojen lupa-asioiden käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että korkeimpaan maksuluokkaan kuuluvan toiminnan käsittelymaksuun voidaan lisätä muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen maksusta.

Lain 1244/2018 4 §:n 1 momentin nojalla myönteisestä ja kielteisestä julkisoikeudellisesta päätöksestä peritään samansuuruinen maksu, jolle asiasta toisin säädetä.

Lupamaksu muodostuu seuraavasti:

- maa-ainesten hyödyntäminen maarakentamisessa 10 750 euroa
- maa-ainesten ja muiden massojen varastointi ja käsittely (kierrätyskenttätoiminta), jolle lupaa ei ole myönnetty $0,5 \times 10\,750$ euroa = 5 375 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Helsingin kaupunki
Helsingin kaupunginhallitus
Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Helsingin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen vesi- ja ympäristölupien tietopalvelussa <https://ylupa.avi.fi>. Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Helsingin kaupungin verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Helsingin Uutiset -lehdessä ja Hufvudstadsbladet -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Jaakko Heinolainen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Anu Ahvenainen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy 28.5.2021.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).

- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>