



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

Itä-Suomi

PÄÄTÖS

Nro 38/2021

Dnro ISAVI/10196/2019

20.4.2021

ASIA

Itä-Suomen Murskauskeskus Oy:n ympäristöluvan tarkistaminen BAT-päätelmien mukaiseksi ja ympäristöluvan muuttaminen, Joensuu

HAKIJA

Itä-Suomen Murskauskeskus Oy
Ivontie 5
80260 JOENSUU

Y-tunnus: 0814047-0

TOIMINTA

Hakemus koskee Itä-Suomen Murskauskeskus Oy:n jätteiden käsittelylaitoksen toimintaa Joensuun kaupungissa osoitteessa Ivontie 5.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6800

www.avi.fi/ita

kirjaamo.ita@avi.fi

Mikkelin päätoimipaikka
Raatihuoneenkatu 5, 6 krs.
50100 Mikkelä

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
80100 Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12-14
70100 Kuopio

Postiosoite:

PL 2, 13035 AVI

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA.....	1
VIREILLETULOTIEDOT.....	4
Hakemuksen vireilletulo	4
Luvan hakemisen peruste	4
Toiminnan luvanvaraisuus	4
Toimivaltainen lupaviranomainen.....	4
ASIAN KUVAUS	4
Taustatiedot.....	4
Sijainti.....	4
Kaavoitus	4
Päätökset ja sopimukset	5
Hakemuksen mukainen toiminta	5
Yleiskuvaus	5
Vastaanotettavat jätteet	6
Jätteiden varastointi ja käsittely	8
Vedenotto ja jäteveden käsittely	10
Toiminta-ajat.....	10
Kemikaalit ja polttoaineet	11
Energian kulutus ja käytön tehokkuus	11
Liikenne	12
Johtamisjärjestelmät	12
Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet.....	12
Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	12
Lähiympäristö	12
Luonnonarvot ja luonnonsuojelu.....	13
Päästöt ja vaikutukset pintavesiin.....	13
Päästöinventaarior	14
Maaperä ja pohjavesi.....	14
Päästöt ilmaan.....	14
Melu	15
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	15
Tarkkailu	15
Käyttötarkkailu	16
Päästötarkkailu	16
Jätetarkkailu	16
Kirjanpito ja raportointi	16
Paras käyttökelpoinen tekniikka	16
Vertailuasiakirjat ja BAT-päätelmät.....	16
Hakijan esitykset.....	20
Esitys lupamääräyksiksi	20
Esitys vakuudeksi	22
ASIAN KÄSITTELY	22

Täydennykset	22
Tiedottaminen	23
Lausunnot.....	23
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto.....	23
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto	25
Joensuun kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto	25
Muistutukset ja mielipiteet	26
Vastine.....	26
ALUEHALLINTOVIKASTON RATKAISU	26
Ympäristöluvan muuttaminen.....	26
Muutetut ja uudet lupamääräykset	26
PERUSTELUT	29
Ratkaisun perustelut	29
Päätelmien soveltaminen ympäristölupaharkinnassa	30
Lupamääräysten yleiset perustelut.....	30
Lupamääräysten yksilöidyt perustelut	31
Lupamääräys 1.....	31
Lupamääräys 8.....	31
Lupamääräykset 16, 16 a ja 16 b	31
Lupamääräys 18	33
VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN.....	33
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN.....	33
Päätöksen voimassaolo	33
Luvan tarkistaminen.....	33
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen.....	34
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	34
KÄSITTELYMAKSU	34
TIEDOTTAMINEN.....	35
Päätös	35
Päätöksestä tiedottaminen.....	35
MUUTOKSENHAKU	35
LIITE.....	35
ASIAN KÄSITTELIJÄT	35

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 20.12.2019.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin ja 80 §:n 1 momentin perusteella.

Euroopan komission täytäntöönpanopäätös (EU 2018/1147) jätteenkäsittelyn parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevista päätelmistä on julkaistu 17.8.2018. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n 1 momentin mukaan direktiivilaitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa laitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä.

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 10.6.2019 antamallaan päätöksellä (dnro POKELY/839/2015) määrännyt Itä-Suomen Murskauskasvatus Oy:n jättämään aluehallintovirastolle käsiteltäväksi hakemuksen ympäristöluvan tarkistamiseksi viimeistään 31.12.2019.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 h) ja taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Itä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 § 2 momentin 13 g) ja h) kohtien perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Laitos sijaitsee Joensuun kaupungin liksenvaaran kaupunginosassa noin viiden kilometrin päässä keskustasta kiinteistöllä 167-23-2304-2 Ivontien varrella. Kiinteistön omistaa Joensuun kaupunki.

Kaavoitus

liksenvaaran 23 kaupunginosan korttelin 2301 sekä katu- ja erityisalueiden asemakaavan muutoksessa laitos sijaitsee teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella (T).

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Itä-Suomen aluehallintoviraston 20.4.2012 myöntämä ympäristölupa (Nro 32/2012/1).

Muut päätökset ja sopimukset

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen 28.2.2013 antama lausunto (POKELY/680/07.00/2010), jolla on hyväksytty ympäristöluvan lupamääräyksessä 10 edellytetty energiajakeen ja betoni- ja tiilijätteen laadunvarmistusjärjestelmä.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen 16.12.2015 antama lausunto (POKELY/839/2015), ettei sekalaisen polttokelpoisen jätteen ja sekalaisen rakennusjätteen käsittelyn aloittaminen vaadi ympäristöluvan tarkistamista.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen 10.6.2019 antama päätös (POKELY/839/2015), jolla Itä-Suomen Murskauskeskus Oy on määrätty jättämään hakemus ympäristöluvan tarkistamista varten.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus

Laitoksella vastaanotetaan ja varastoidaan erilaisia rakentamisen, teollisuuden ja kaupan jätteitä, murskataan betonia, tiiltä ja asfalttia sekä hakeetaan puuaineksia ja muovia. Laitoksella tapahtuva vaarallisten jätteiden varastointi luokitellaan direktiivilaitostoiminnaksi. Laitoksella varastoitavia vaarallisia jätteitä ovat kyllästetty puu ja vaarallisten jätteiden pienerät.

Ympäristöluvan mukaan laitoksella saa vastaanottaa käsiteltäväksi betonia, tiiltä, puuta, kantoja, muovia, rakennusvillaa ja energiajätettä yhteensä 230 000 m³ vuodessa. Edellä mainittuja jätteitä saa kerrallaan varastoida laitoksella 107 000 m³. Lisäksi vuodessa saa ottaa vastaan:

Jäte	Vastaanotettava määrä (t/vuosi)	Varasto enintään (t)
Paperi ja pahvi	2 000	500
Biojäte	2 000	50
Lasi	500	100
Kirkas muovi	500	100
Kyllästetty puu	1 000	500
Vaarallinen jäte	pienerät	pienerät
Kaupan ja teollisuuden yhdyskuntajäte	500	100
Rasva	100	20
Asfaltti	10 000	10 000

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnolla on annettu lupa lisäksi vastaanottaa käsiteltäväksi sekalaista polttokelpoista jätettä 2 000 t ja sekalaista rakennusjätettä 5 000 t vuodessa. Molempia jätteitä saa varastoida kerrallaan enintään 200 t.

Nyt haetaan lupaa vastaanottaa vuodessa paperia ja pahvia 5 000 t, biojätettä 5 000 t, asfalttia 20 000 t, sekalaista polttokelpoista jätettä 10 000 t ja sekalaista rakennusjätettä 15 000 t. Muiden jätteiden vastaanottomäärät pysyvät ennallaan. Muutokset eivät vaikuta ympäristöluvan mukaiseen vuosittain vastaanotettavien jätteiden kokonaismäärään eikä laitoksella kerrallaan varastoitavan jätteen määrään. Muutoksen ei arvioida lisäävän toiminnasta aiheutuvia päästöjä tai ympäristövaikutuksia.

Laitoskiinteistön pinta-ala on 3,0 hehtaaria, josta noin 1,23 hehtaaria on asfaltoitu. Alueella on lämmittämätön käsittelyhalli ja hallirakennus, jossa sijaitsevat toimisto, korjaamot, pesuhalli ja varasto. Lisäksi suunnitellaan uutta hallia, johon tulisi lajittelulinjasto. Toiminnassa on käytetty naapuri-kiinteistön vaakaa, mutta laitokselle on hankittu oma vaakajärjestelmä. Alueella sijaitsee myös lämpölaitos, jonka polttoaineena käytetään haketta. Kattilan koko on 160 kW.

Varastointi- ja käsittelytilat on asfaltoitu lukuun ottamatta betonin, tiilen ja asfaltin varastointipaikkaa. Hallit on perustettu korotetulle asfaltille ulkopuolisten valumavesien halliin pääsyn estämiseksi. Laitosalue on aidattu ja varustettu lukittavalla portilla. Alueella on kameravalvonta ja vartiointi.

Vastaanotettavat jätteet

Vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet sekä laitoksella kerrallaan varastoitavien jätteiden enimmäismäärät on esitetty seuraavassa taulukossa täydennyksen 29.1.2021 perusteella.

Laitoksella vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet:

Jäte	Tunnusnumero (EWC)	Vastaanotettava määrä (t/a)	Varasto enintään (t)
Asfaltti	17 03 02	20 000	15 000
Betoni ja tiili	17 01 01— 17 01 03 17 01 07	100 000	20 000
Puu	17 02 01 03 01 01 03 01 05 15 01 03 20 01 38 02 01 07	65 000	15 000
Rakennusjäte, rakentamisessa syntynyt jäte	04 02 21 07 02 13 08 01 11 08 04 10 12 01 05	15 000	200

	15 01 01—02 15 01 04 16 01 03 17 01 01—03 17 01 07 17 02 01—03 17 03 02 17 04 01—07 17 05 03—04 17 06 04 17 08 02 17 09 04 19 10 04 20 01 01 20 01 39		
Kipsijäte	03 01 99 17 08 02	1 500	100
Muovit	07 02 13 12 01 05 15 01 02	2 500	200
Rakennusvilla	10 11 03	1 000	50
Energiajäte, materiaali- kierrätykseen kelpaavat jätteet, palavat jätteet	03 01 01 03 01 05 15 01 01—06 16 03 06 20 01 11 20 01 99	10 000	500
Biojäte, rasvat	20 01 08 02 03 04 02 05 01	5 000	50
Lasi	10 11 12 16 01 20 17 02 02 20 01 02	500	50
Metallit ja elektro- niikkaromu	12 01 01 12 01 03—04 15 01 04 16 02 14 17 04 01 17 04 05 17 04 11 19 10 01 19 12 02	1 000	100
Kyllästetty puu, kestopuu	17 02 04* 20 01 37*	1 000	100
Vaarallinen jäte	03 01 04* 08 01 11* 13 02 04*—08* 13 03 01* 13 03 06*—10* 14 06 03* 15 01 10* 15 02 02* 16 01 07*	50	5

	16 01 13* 16 02 09*—16* 16 03 03* 16 07 08* 17 01 06* 17 03 01* 17 02 04* 17 06 05* 18 01 01* 18 01 03* 18 01 04 18 01 08*—09* 20 01 35*—36* 20 01 21* 20 01 33*—34*		
Kaupan ja teollisuuden yhdyskuntajäte, sekalainen materiaali	15 01 06 20 01 08 20 03 01	10 000	100
Paperi ja pahvi	15 01 01 20 01 01	5 000	300
Yhteensä		237 550	35 000

Jättemäärät kuvaavat jätelajikohtaisia enimmäiskertavarastomääriä. Varastokentän rajallisen tilan takia määrät eivät voi toteutua kaikkien jätteiden osalta samanaikaisesti, joten todellinen kertavarastomäärä on pienempi kuin jätteiden yhteenlaskettu kertavarastomäärä. Täydennyksessä 29.1.2021 hakija on tarkentanut kerrallaan varastossa olevien jätteiden määrän 35 000 tonniin.

Jätteiden varastointi ja käsittely

Kyllästetty puu

Kyllästetty puu vastaanotetaan ja varastoidaan asfaltoidulla kentällä. Kylästetty puu murskataan kentällä hidaskäyntisellä esimurskaimella noin 200–300 mm palakokoon. Murskausprosessissa ei synny pölyä tai pientä puusilppua. Murskattu puu siirretään kontteihin kuljetusta varten ja toimitetaan asianmukaiset luvat omaavalle polttolaitokselle.

Muut vaaralliset jätteet

Muut vaaralliset jätteet, kuten loisteputket, öljyt ja yksittäiset jääkaapit, ovat peräisin kaupasta ja teollisuudesta sekä laitokselle vastaanotettavan rakennus- ym. jätteen joukosta. Vaaralliset jätteet varastoidaan asianmukaisessa kaksoisvaipparakenteisessa ja lukittavassa varastokontissa. Vaaralliset jätteet toimitetaan niiden käsittelyyn erikoistuneille yrityksille ilman esikäsittelyä. Osa varastoitavista vaarallisista jätteistä toimitetaan metallien ja metalliyhdisteiden kierrätykseen.

Sekalainen polttokelpoinen jäte

Sekalainen polttokelpoinen jäte sisältää pitkälti kaupasta ja teollisuudesta syntyneitä roskapusseja tai kuormia, joiden kappalekoko on alle 0,5 metriä. Saapuvat kuormat esilajitellaan koneellisesti kaivinkoneella ja lajittelukouralla. Kuormasta poistetaan/erotellaan puut, energiajäte, kuidut ja muovit, jotka siirretään omille käsittelypaikoilleen. Loppujae toimitetaan polttolaitokseen. Roskapusseina tulevat polttokelpoiset jätteet siirtokuormataan suoraan kontteihin ja toimitetaan polttolaitokseen. Niille ei tehdä erottelua tai murskausta.

Sekalainen rakennusjäte

Sekalainen rakennusjäte varastoidaan ja käsitellään kentällä. Saapuvat kuormat esilajitellaan koneellisesti kaivinkoneella ja lajittelukouralla. Kuormasta poistetaan/erotellaan puu, betoni, energiajäte, kuidut, muovit, sähkö- ja elektroniikkajätteet. Nämä jakeet siirretään omille käsittelypaikoille. Loppujae, lajittelematon materiaali, ajetaan esimurskaimen läpi, joka erottelee siitä metallit pois. Tasalaatuiseen kappalekokoon murskattu jae ajetaan tasoseulaan, jossa siitä erotellaan hienoaines pois. Hienoaines (alite, joka sisältää pääosin hiekkaa) toimitetaan kaatopaikalle. Seulan ylite toimitetaan polttolaitokseen. Vuosittain vastaanotettavasta sekalaisesta rakennusjätteestä (15 000 t) murskataan noin 10 000 tonnia hiekanerotuksen ja kuljetuspainojen takia.

Muut jätteet

Ulkona varastoidaan puu, betoni, tiili, asfaltti ja lasijäte. Energiajäte, pahvi, muovi, rakennusvillat ja pakkaukselliset biojätteet varastoidaan säältä suojassa.

Nykyisessä käsittelyhallissa paalataan ja varastoidaan pahvia ja paperia sekä murskataan ja varastoidaan energiajätettä. Energiajäte murskataan jätemurskaimella 50–80 mm kappalekokoon, jonka jälkeen materiaali ajetaan magneetin läpi. Magneetti erottelee materiaalista raudan. Tämän jälkeen materiaali ajetaan pyörrevirtaerottimelle, joka erottaa ei-magneettisen metallin pois. Prosessoitu materiaali ajetaan varastoon, jossa otetaan kookomanäytteet laadun varmistamiseksi. Valmis REF toimitetaan energiantuotantoon.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteet murskataan ja toimitetaan kierrätykseen. Kiviainesten murskaaminen tapahtuu leukamurskaimella alle 90 mm kokoon. Tämän jälkeen murske menee kuljettimelle, jossa magneetti erottelee raudan pois. Murskeesta tehdään liukoisuusanalyysi MARA-kelpoisuuden varmistamiseksi.

Biojäte varastoidaan konteissa ennen sen toimittamista biologiseen käsittelyyn. Lasijäte ja rakennusvillat varastoidaan konteissa ja toimitetaan hyötykäyttöön. Muovijäte toimitetaan sellaisenaan raaka-ainekäyttöön.

Tekniset muovit (noin 50–100 t/vuodessa) murskataan pienempään kappalekokoon.

Polttoon menevät materiaalit murskataan jätemurskaimella 100–150 mm kappalekokoon, jonka jälkeen niistä erotellaan magneetilla rauta. Tämän jälkeen murskattu materiaali erotellaan tasoseulalla eri kappalekokoihin. Materiaalit toimitetaan jaekohtaiseen energiahyödyntämiseen. Kuidut ja muovit paalataan vaakapaalaimella. Paalatut materiaalit varastoidaan ja toimitetaan hyötykäyttöön.

Lajittelulinjasto

Laitosalueelle suunniteltavaan uuteen halliin tulisi lajittelulinjasto, jonka avulla saadaan vastaanotettavista jäte-eristä entistä enemmän jakeita raaka-ainekäyttöön ja hyödyntämiseen.

Vastaanottavat sekalaiset jätekuormat, esimerkiksi rakennusjäte-, energiajäte- ja muovikuormat, käsitellään lajittelulinjastolla. Ensimmäisessä vaiheessa sekalaiset kuormat esilajitellaan koneellisesti kaivinkoneella ja lajittelukouralla. Kuormasta poistetaan/erotellaan isommat kappalekoon materiaalit, kuten puut, betonit, kuidut, muovit sekä sähkö- ja elektroniikkalaiteromut. Lajittelematon materiaali ajetaan lajittelulinjastolle, jossa esimurskain tekee materiaalista tasalaatuisen kappalekoon jaetta. Materiaali ohjataan seulontaan, jossa materiaalit erotellaan kappalekoon mukaisesti. Seulonnan jälkeen materiaaleista erotellaan pyörrevirtaerottimella ei-magneettiset materiaalit, jatkolajittelussa ilmaerottimet ja optiset erottelijat sekä vesierottimet lajittelevat jakeet omiin lajikkeisiin. Uuteen lajittelulinjastoon tulee pölynhallintajärjestelmät ja laitteet toimivat sähköllä, joten melu on vähäinen.

Vedenotto ja jäteveden käsittely

Kiinteistö on liitetty kaupungin vesi- ja viemäriverkostoon. Vettä käytetään murskattavan materiaalin pölynsidontaan, jossa vesi sitoutuu materiaaliin ja haihtuu. Sosiaalitulojen jätevedet sekä öljynerottimien kautta huolto- ja pesuhallien jätevedet johdetaan viemäriin. Vuonna 2019 on johdettu 289 m³ jätevettä viemäriin.

Laitosalueen hulevedet johdetaan hiekan- ja öljynerottimien ja sulkuventtiilillä varustetun näytteenottoaivon kautta ojaan.

Toiminta-ajat

Laitoksen toiminta-aika on arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–18.00 sekä lauantaisin klo 7.00–13.00. Lauantaisin ei murskata. Laitos voi toimia poikkeuksellisesti arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 20.00 saakka.

Kemikaalit ja polttoaineet

Laitoksella käytettävät kemikaalit ja niiden varastointimäärät on esitetty perustilaselvityksen tarvearvioinnissa. Merkittävimmän osan laitoksella käytettävistä ja varastoitavista kemikaaleista muodostavat pesunesteet, hydraulikkaöljyt ja polttoaineet. Lisäksi käytetään ja varastoidaan pieniä määriä kunnossapitokemikaaleja.

Alueella ei ole erillistä tankkauspistettä vaan kaksi siirrettävää 2 m³:n kaksoisvaippasäiliötä. Polttoaineita varastoidaan 500–1 000 litraa. Voiteluöljyjä varastoidaan varastohallissa korkeintaan 2 000 litraa.

Kalusto huolletaan hallissa, jossa on betonilattia ja valuma-altaat kemikaaleille. Jäteöljyt varastoidaan hallin sisällä olevaan erilliseen siirrettävään keräyssäiliöön, jonka alla on 1 m³:n valuma-allas. Jäteöljyn noutaa ulkopuolinen yritys.

Energian kulutus ja käytön tehokkuus

Hakemukseen on liitetty energiatehokkuuden seuranta- ja parantamissuunnitelma. Energian kulutusta seurataan tällä hetkellä vuosittaisena kokonaiskulutuksena, mutta vuoden 2020 aikana otetaan käyttöön ZeroWaste -ympäristöraportointijärjestelmä, jolla pyritään seuraamaan energiankulutusta kuukausitasolla.

Toteutettuja/jatkuvia energiansäästötoimenpiteitä ovat:

- Koneiden ja laitteiden uusiminen, ei vanhoja koneita. Vaaditaan matalaa energiakulutusta
- Koneet ja laitteet on varustettu automaattisin sammutustoiminnoin, ei tyhjäkäyntejä
- Laitoksen valaistuksen muuttaminen energiasäästölamppuihin ja liiketunnistimet
- Talotekniikan säätäminen ja säännöllinen huoltaminen
- Henkilökunnan koulutus ja tiedottaminen

Ympäristöliiketoiminta-alueella toimiminen edellyttää oman toiminnan energiatehokkuuden huomioimista kaikissa päätöksissä.

- Käsittelykoneiden ja -laitteiden hankinnassa kiinnitetään erityistä huomiota energiatehokkuuteen
- Rakentamisessa ja laajennuksissa huomioidaan energiatehokkuus
- Valaistuksen huomioiminen
- Mahdollisuus aurinkokeräimien hyödyntämiseen sähköntuotannossa

Lämmitysjärjestelmä perustuu uusiutuviin polttoaineisiin ilmastovaikutusten minimoimiseksi.

Energian kulutuksen ja käytön tehokkuuden seurannassa lähtötasona käytetään vuoden 2019 kokonaiskulutusta. Energiatehokkuutta seurataan suhteessa käsiteltyjen jätteiden määrään ja rakennusten pinta-alaan. Energiatehokkuuden kehittymistä seurataan vuositasolla.

Liikenne

Laitokselle kuljetaan kiinteistön eteläpuolelta Ivontien kautta.

Materiaalikuormien keskimäärä on tällä hetkellä noin 20 kuorma-autoa päivässä eli noin 100 kuormaa viikossa. Materiaalimäärän kasvun arvioidaan lisäävän ajoneuvojen liikennemääriä noin 15 autolla päivässä/75 viikossa. Liikennemäärä ei kasva jokaisella jätelajikkeella, vaan osa jätelajikkeen liikennemääristä vähenee ja osa kasvaa. Laitoksen toimintaan liittyvä liikenne on vähäistä suhteessa alueen liikennemääriin.

Johtamisjärjestelmät

Laitoksella on käytössä standardin ISO 14001:2004 mukainen ympäristöasioiden hallintajärjestelmä ja standardin ISO 9001:2008 mukainen laadunhallintajärjestelmä.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Hakemukseen on liitetty laitoksen pelastussuunnitelma. Toiminnan keskeisiä riskejä ovat tulipalo ja työkoneiden öljyvudot.

Murskattavaa materiaalia kastellaan. Vastaanottokentällä jätteiden varastokasat pidetään kohtuullisina. Hakkeen varastointiaika pidetään mahdollisimman lyhyenä. Sammutuskaluston on oltava lähettyvillä.

Työkoneiden kuntoa tarkkaillaan päivittäin. Työkoneissa ja käsittelyhaleissa on imeytysainetta ja imeytysmattoja öljyvahinkojen varalta.

Häiriötilanteista ilmoitetaan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Häiriötilanteiden syyt ja vaikutukset kirjataan. Laatu- ja ympäristöjärjestelmän mukaisesti henkilökunta on koulutettu onnettomuustilanteiden varalta ja vuosittain pidetään onnettomuustilanneharjoitus.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Alueen eteläpuolella sijaitsee Kontiosuon jäteasema ja itäpuolella YIT Infra Oy:n asfalttiasema ja noin 200 metrin päässä Fortum Power and Heat Oy:n voimalaitos. Laitoksen länsipuolella sijaitsee Pielisen Betoni Oy:n elementtitehdas.

Lähimmät asuinrakennukset ja Karsikon lemmikkihoitola sijaitsevat laitoksen luoteispuolella Ilomantsintien takana karttatarkastelun perusteella noin 200–250 metrin etäisyydellä.

Laitoksen pohjoispuolelle sijoittuvan Ilomantsintien ja laitoksen tontin väliin on rakennettu meluvalli.

Luonnonarvot ja luonnonsuojelu

Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat etelässä noin 2,5 km päässä sijaitseva Karhumäki (ERA204862) ja idässä noin 4,5 km päässä sijaitseva Paritsansuo (ERA231107). Nämä molemmat ovat yksityisiä suojelualueita.

Päästöt ja vaikutukset pintavesiin

Alueen pintavedet valuvat ojia pitkin noin 1,5 km:n päähän pohjoiseen liksenjokeen ja siitä edelleen Pielisjokeen. Hulevesiä tarkkaillaan näytteenotokaivosta, johon johdetaan koko laitoksen käsittelyalueen ja viereisen YIT Infra Oy:n asfalttiaseman hulevedet. Osa jätteistä varastoidaan ulkona, jolloin sade- ja hulevedet ovat kosketuksissa jätemateriaalien kanssa ja voivat sisältää vähäisiä määriä niistä peräisin olevia epäpuhtauksia.

Hakemuksessa on esitetty veden laadun tutkimustuloksia vuosina 2016–2018 (yksi näyte/vuosi). Tällä ajanjaksolla öljyhiilivetypitoisuudet ovat vaihdelleet 0,05–0,27 mg/l. Kloridipitoisuudet ovat olleet 5,1–7,4 mg/l, sulfaattipitoisuudet 86–120 mg/l, arseenipitoisuus 0,00054–0,001 mg/l, kadmiumpitoisuus < 0,001 mg/l, kromipitoisuus 0,0015–0,0064 mg/l, kuparipitoisuus 0,0026–<0,01 mg/l, lyijypitoisuus 0,00071–0,0034 mg/l ja sinkkipitoisuus 0,045–0,079 mg/l. Veden pH on ollut neutraali ja sähkönjohtavuus 26–41 mS/m.

Hulevesiä kertyy käsittelyalueilta laskennallisesti noin 7 000 m³/a. Pitoisuuksien ja arvioidun hulevesien määrän perusteella laskettu vuoden 2018 kuormitus vesistöön on esitetty seuraavassa taulukossa. Alle määrittäysrajan jääneitä pitoisuuksia ei ole laskennassa huomioitu.

Aine	kg/vuosi
Kloridi	35,7
Sulfaatti	602
Öljyt C ₂₁ –C ₄₀	0,98
Öljyt C ₁₀ –C ₄₀	1,12
Arseeni	0,01
Kromi	0,04
Kupari	0,05
Lyijy	0,02
Sinkki	0,55

Päästöinventaario

Hakemuksessa on esitetty laitoksen päästölähteet, päästöt veteen ja ilmaan. Inventaariossa todetaan, että huleveden TOC/COD-pitoisuuksia ei ole mitattu eivätkä päätelmissä mainitut PFOA- ja PFOS-yhdisteet ole merkityksellisiä toiminnassa. BAT-päätelmissä ei ole annettu vaarallisten jätteiden varastoinnissa syntyvien kanavoitujen ilmapäästöjen tarkkailu- eikä laatuvaatimuksia.

Maaperä ja pohjavesi

Alueen maaperä on tasaista, ojituksella kuivatettua kosteikkoa. Maaperä koostuu noin metrin turvekerroksesta, jonka alla on savea. Laitosalueen maaperän pilaantuneisuutta ei ole tutkittu ennen alueen käyttöönottoa eikä sen jälkeen.

Laitos ei sijaitse pohjavesialueella eikä sen läheisyydessä ole talousvesikaivoja. Lähimmät pohjavesialueet ovat noin viiden kilometrin päässä koillisessa sijaitsevat 1. luokan pohjavesialueet Kulho (0727654) ja Utranharju (0727656).

Varastointi- ja käsittelytilat on asfaltoitu lukuun ottamatta betonin, tiilen ja asfaltin varastointipaikkaa. Hallirakennuksessa on betonilattia ja öljynerotuskaivot.

Maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys

Hakemukseen on liitetty "Itä-Suomen Murskauskeskus Oy, perustilaselvityksen tarvearviointi, 20.12.2019, Sweco Industry Oy".

Selvityksen mukaan laitos sijaitsee teollisuusalueeksi kaavoitetulla tontilla muiden teollisuusyritysten läheisyydessä. Laitos ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Laitosalue on pääosin asfaltoitu. Laitosalue on viemäröity ja alueella muodostuvat hulevedet johdetaan öljynerotuskaivojen kautta ojiin. Kaivoista otetuissa näytteissä ei ole todettu kohonneita öljypitoisuuksia.

Laitosalueella käytetään ja varastoidaan vaaralliseksi luokiteltuja kemikaaleja, mutta niiden käyttömäärät ovat pieniä. Kemikaalien varastointi, käsittely ja suojaustoimenpiteet on järjestetty siten, että aineiden pääsy maaperään tai pohjaveteen on estetty. Laitoksella on varauduttu poikkeustilanteisiin riittävällä määrällä imeytysainetta. Olemassa olevien suojaustoimenpiteiden katsotaan olevan riittäviä. Kiinteistöllä ei ole ollut maaperää tai pohjavettä pilaavaa toimintaa, jonka vuoksi perustilaselvitykselle ei katsota olevan tarvetta.

Päästöt ilmaan

Jättemateriaalien murskaamisesta syntyy pölypäästöjä, joiden vähentämiseksi murskattava materiaali kastellaan murskauksen yhteydessä ja murskauksesta muodostunut pöly sidotaan vesisuihkun avulla. Kastelusta

huolimatta etenkin ulkona tapahtuvasta puu-, rakennus-, kyllästetyn puun, betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauksesta leviää sääolosuhteista riippuen vähäinen määrä pölyä ympäristöön. Muiden jätteiden (energiajäte, osa rakennusjätteestä ja muovijätteestä) murskaus tapahtuu hallissa, mikä vähentää pölypäästöjä. Hallissa on ilmanvaihto, mutta ei poistoilman käsittelyä. Poistoilman laatua ei ole mitattu.

Melu

Liikenteen melumäärät eivät oleellisesti muutu nykytilanteesta. Materiaalien käsittelyn meluvaikutukset eivät lisäänty. Nykyinen käsittelykalusto on verrattavissa samaan tasoon tulevan lajittelulinjaston äänitason kanssa.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Käsittelyprosessissa muodostuvat jätteet lajitellaan ja siirretään siirtokontteihin, joista ne toimitetaan hyötykäyttöön tai loppusijoitukseen.

Toiminnan muutos tulee vähentämään massapolttoon menevän jätteen määrää noin 30–40 %. Jakeet ohjautuvat enemmän raaka-ainekäyttöön tai muuhun hyödyntämiseen.

Laitoksella muodostuneet/lähteneet jätteet vuonna 2019:

Jäte	Tunnusnumero (EWC)	Määrä t/vuosi
Asfaltti	17 03 02	16 350
Betoni	17 01 01	7 982
Biojäte	20 01 08	1 389
Bitumi	17 03 02	352
Poltettava jäte, rejekti, massapolttoon	20 03 01	4 049
Puu	17 02 01	5 167
Lasi	17 02 02	185
Muovi	15 01 01	217
Kyllästetty puu	17 02 04*	390
Pahvi ja paperi	15 01 01	1 614
REF/energiajäte	15 01 06	2 034
Metallit	17 04 01	569
Tiili	17 01 02	932
Villa	17 06 04	130
Kipsi	17 09 04	52
Alite	17 09 04	452
Sähkö- ja elektroniikkaromu	20 01 36	3,41
Vaarallinen jäte	16 07 08*	0,28

Tarkkailu

Hakemukseen on liitetty 27.6.2012 päivätty laitoksen tarkkailuohjelma ja esitys jätelain 120 §:n mukaiseksi jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaksi.

Käyttötarkkailu

Prosessoinnista mahdollisesti aiheutuvaa pöly- tai meluhaittaa tarkkaillaan aistinvaraisesti. Työkoneiden kuntoa tarkkaillaan päivittäin.

Päästötarkkailu

Kenttäalueiden hulevesien laatua tarkkaillaan säännöllisesti ympäristöluvan mukaisesti. Öljynerotuskaivojen kautta alueelta johdettavista käsittely- ja varastointialueiden hulevesistä otetaan näytteet kaksi kertaa vuodessa huhti-toukokuussa ja heinä-elokuussa. Näytteistä tutkitaan pH, sähköjohtavuus, öljyhiilivedyt, sulfaatti ja kloridi. Lisäksi kevään näytteistä tutkitaan kupari-, kromi-, arseeni-, kadmium-, lyijy- ja sinkkipitoisuudet.

Jätetarkkailu

Jätteen tuottajia opastetaan ohjeistuksilla syntypaikkalajitteluun, jotta vastaanotettava jäte on helposti luokiteltavissa vastaanottopäässä. Kaikki vastaanotettava jäte punnitaan, kuormatiedot ja siirtoasiakirjat tallennetaan järjestelmään. Kuormat tarkastetaan aistinvaraisesti ja videotallentein ja ohjataan käsittelypaikkaan. Saneeraus- ja purkukohteista pyydetään ennakkotietona haitta-ainekartoitus ja analyysitodistukset. Tarvittaessa kuorma luokitellaan, jos kuormassa on poikkeavia laatuja. Kuormaan kuulumaton jäte ohjataan laitokseen, jolla on lupa käsitellä kyseistä jätettä tai takaisin asiakkaalle. Vastaanotetuista jätteistä otetaan prosessoinnin jälkeen (betoni, tiili, energiajäte) kokoomanäytteet analysoitavaksi.

Toiminnassa syntyvien jätteiden laatua tarkastellaan silmämääräisesti sekä ottamalla näytteitä jätteiden hyötykäyttö- tai loppusijoituskelpoisuudesta. Kaikki analyysit tehdään akkreditoiduissa laboratorioissa yleisten käytössä olevien standardien mukaisesti. Toiminnasta ja näytteistä raportoidaan vuosittain viranomaiselle

Kirjanpito ja raportointi

Laitoksen materiaaaliveirtoja, jätteen ja jäteveden määrää sekä energiankulutusta seurataan ekotasetaulukolla. Ympäristöluvan mukaisia vaatimuksia seurataan tarkastuslistalla, jossa on määritetty vuosittaiset toimenpiteet.

Tiedot vastaanotetuista, varastoiduista ja muualle toimitetuista jätteistä ja tarkkailusta raportoidaan vuosittain Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Joensuun kaupungille.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Vertailuasiakirjat ja BAT-päätelmät

Euroopan komission täytäntöönpanopäätös ((EU) 2018/1147) koskien jätteenkäsittelyn päätelmiä on julkaistu 17.8.2018. Vaarallisten jätteiden

varastoinnille ei ole annettu käsittelykohtaisia BAT-päätelmiä, joten toimintaan sovelletaan vain seuraavassa taulukossa esitetyjä päätelmiä.

Hakija on vertaillut BAT-päätelmiä voimassa olevaan ympäristölupaan ja laitoksen toimintaan. Vertailu on laadittu koko toimintaa koskien, vaikka BAT-päätelmät koskevat ainoastaan direktiivilaitostoiminnaksi luokiteltavaa vaarallisten jätteiden varastointia.

Päätelmä	Päätelmän keskeinen sisältö	Sisältö huomioitu nykyisessä luvassa	Toiminnan päätelmämukaisuus ja perustelut	Hakijan esitys kehittämistoimiksi 8/2022 mennessä
BAT 1	Ympäristöjärjestelmä	Kyllä	Yrityksellä on käytössä ympäristöasioiden hallintajärjestelmä. Lisäksi yritys noudattaa toiminnassaan ympäristö ISO14001- ja laadunhallinta ISO9001-järjestelmiä	Ympäristöasioiden hallintajärjestelmiä tullaan kehittämään edelleen sekä ympäristö- ja laadunhallintajärjestelmät tullaan sertifioimaan.
BAT 2	Yleinen ympäristönsuojelutaso, menetelmät	Kyllä	Yrityksellä on jätelain (646/2011) mukainen seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Raportoidaan tietoja YLVA-järjestelmään.	Nykyinen seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on riittävä.
BAT 3	Jätevesi- ja jätekaasuvirtoja koskeva päästöinventaario	Kyllä	Toiminnasta syntyvien jätevesien seuranta ja tarkkailu. Puolivuosittain tehtävät näytteenotot.	Nykyinen seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on riittävä.
BAT 4	Jätteiden varastointi	Kyllä	Ympäristölupaan määritellyt enimmäisvarastointimäärät. Vuosiraportointivelvoite sekä YLVA-raportointi varastoiduista jätemääristä.	Oman reaaliaikaisen seurantajärjestelmän kehittäminen.
BAT 5	Jätteiden käsittely (handling) ja siirrot laitoksella	Kyllä	Yrityksellä on käytössä tuotteiden laadunhallintajärjestelmä sekä käsittelyketjun kuvaukset. Yritys käyttää materiaalien seurannassa ZeroWaste-siirtoasiakirjajärjestelmää. Raportoi	Laadunhallintajärjestelmää päivitetään auditointien yhteydessä vastaamaan kulloinkin voimassa olevia viranomaisvaatimuksia. Yritys noudattaa jatkuvan parantamisen periaatetta.

			vuosiraportit sekä YLVA-raportointi.	
BAT 6, BAT 7, BAT 8	Päästötarkkailu	Kyllä	Yrityksen toiminnan päästöjen, jätteiden ja ympäristövaikutuksen tarkkailu ja raportointivelvoite.	Parhaiden käytössä olevien tekniikoiden ja käytäntöjen käyttöönotto.
BAT 9	Ilmaan pääsevien orgaanisten yhdisteiden hajapäästöjen tarkkailu	Ei	Yrityksen laitoksessa ei käsitellä orgaanisia yhdisteitä.	
BAT 10	Hajupäästöjen tarkkailu	Kyllä	Yrityksen laitoksen toiminnasta ei saa aiheutua hajuhaittoja ympäristöön. Laitoksen hajuhaitat ehkäistään nopealla varaston kiertonopeudella sekä yleisen siisteyden ylläpidolla.	Huomioidaan uusien laite- ja investointihankkeiden yhteydessä, että hajuhaittoja ei pääse synty-mään.
BAT 11	Veden, energian ja raaka-aineiden kulutuksen sekä muodostuvien jätteiden ja jäteveden määrän tarkkailu	Kyllä	Yritys toimittaa ympäristöluvan mukaisesti vuosiyhteenvedon edellisen vuoden toiminnasta	Käytäntöä jatketaan samalla tavalla. Sisällöllisesti vuosiyhteenvedoa kehitetään saatavien raporttitietojen mukaisesti.
BAT 12, BAT 13	Hajunhallintasuunnitelma sekä hajupäästöjen vähentäminen	Kyllä	Yrityksellä ei ole erillistä hajunhallintasuunnitelmaa. Toiminnasta ja varastoinnista ei varsinaisesti synny hajuhaittoja. Yrityksen laadunhallintasuunnitelmalla pyritään nopeaan varaston kierto-nopeuteen, joka ehkäisee hajuhaittojen syntymistä.	Toteutetaan hajunhallintasuunnitelma, jos toiminnasta tulee hajuhaittoja.
BAT 14	Hajupäästöjen ehkäiseminen ja vähentäminen	Kyllä	Yrityksen laitoksella on käytössä pölynsi-dontavälineistö sekä materiaalien pääasi-allinen käsittely tehdään hallitusti sisätiloissa. Yleisen siisteyden ylläpito ja leviämisen estäminen.	Laitoksen laitteiston kehittämisessä otetaan huomioon pöly- ja hajuhaittojen ehkäiseminen.
BAT 15, BAT 16	Soihdutus	Ei	Yrityksen laitoksella ei ole käytössä soihdutus.	
BAT 17, BAT 18	Melu- ja värinapäästöjen ehkäiseminen ja vähentäminen	Kyllä	Laitoksen toiminnasta on toteutettu melumittaukset.	Laitoksen laite- ja koneinvestoinneissa

			Laitoksen toiminta on aikarajoitettu. Laitoksen toiminnasta ei synny varsinaisesti melu- ja tärinäpäästöjä.	huomioidaan melu- ja tärinäpäästöt.
BAT 19	Vesien hallinta ja jätevesien määrän vähentäminen	Kyllä	Toiminta-alueen vedet tulee kerätä ja johtaa öljynerottimen kautta tarkkailukäyttöön. Tarkkailuanalyysit kaksi kertaa vuodessa. Prosessivettä ei käytetä käsittelyssä.	Uusien käsittelykenttien rakentamisessa huomioidaan vesien hallinta ja tarvittavat erotuskaivot.
BAT 20	Jätevesien käsittely	Kyllä	Toiminta-alueen vedet kerätään hiekanerotuskaivoihin sekä öljynerottimien kautta tarkkailukäyttöön. Laitoksen sisätilojen jätevedet johdetaan kunnalliseen jätevedenpuhdistamoon.	Uusien käsittelykenttien rakentamisessa huomioidaan vesien hallinta ja tarvittavat erotuskaivot.
BAT 21	Onnettomuuksiin ja vaaratilanteisiin varautuminen	Kyllä	Yrityksellä on erillinen pelastussuunnitelma onnettomuus- ja vaaratilanteisiin liittyen. Pelastussuunnitelma käydään vuosittain läpi sisäisessä auditoinnissa.	Tehdään yhdessä pelastuslaitoksen kanssa auditoinnit ja harjoitukset, joiden pohjalta kehitetään onnettomuuksien ja vaaratilanteiden varautumista. Toimintaohjeistuksen kehittäminen.
BAT 22	Materiaalitehokkuus	Ei	Laitoksella ei käytetä jätteitä tai kemikaleja jätteiden käsittelyssä.	
BAT 23	Energiatehokkuus	Ei	Laitoksella seurataan energian kulutuksia kirjaamalla ne erilliseen kirjanpitoon.	
BAT 24	Pakkausten uudelleenkäyttö jätteen määrän vähentämiseksi	Ei	Laitoksella hyödynnetään vastaanotetut pakkaukset esim. IBC-kontit ja tynnyrit jätteiden pakkaamiseen ja keräämiseen	
BAT 25	Ilmaan vapautuvien pölyn, hiukkasiin kiinnittyneiden metallien, PCDD/F:n ja dioksinien kaltaisten PCB-	Ei	Laitoksella ei käsitellä materiaaleja, joista syntyy kyseisiä yhdisteitä.	

	yhdisteiden päästöjen vähentäminen			
BAT 26	Yleinen ympäristönsuojelun taso sekä onnettomuuksiin ja vaaratilanteisiin varautuminen	Ei	Laitoksella ei käsitellä metallijätettä	
BAT 31	Ilmaan vapautuvien orgaanisten yhdisteiden päästöjen vähentäminen	Kyllä	Laitoksella murskaataan kierrätyspuuta sekä energiajätettä. Murskauksessa mahdollisesti syntyvät pölyt sidotaan vesisumuttimella.	Käsittelytoimintojen pölynhallintatekniikoiden uudistaminen ja suodattaminen.

Hakijan mukaan vertailun perusteella ympäristölupa ja nykyinen toiminta täyttävät suurelta osin BAT-päätelmien vaatimukset. Ympäristölupa poikkeaa BAT-päätelmistä jätevesipäästöjen osalta. BAT-päätelmissä on annettu kaikkia jätteenkäsittelymenetelmiä koskevat sitovat päästöraja-arvot ja niitä koskevat tarkkailuvelvoitteet suoraan vesistöön johdettavien jätevesien TOC/COD- ja kiintoainepäästöille. Ympäristölupapäätöksessä ei ole asetettu kyseisiä tarkkailuvelvoitteita tai päästöraja-arvoja.

Hakijan esitykset

Esitys lupamääräyksiksi

Hakija esittää, että päätöksen nro 32/2012/1 lupamääräyksiä muutetaan seuraavasti (*muutokset kursivilla*):

Lupamääräys 1

1. [...] Jätteiden suurimmat sallitut vastaanotto- ja varastomäärät on esitetty oheisessa taulukossa.

Aines	Vastaanottokapasiteetti (t/a)	Varastointimäärä (t)
Betoni	100 000	50 000
Tiili	36 000	18 000
Puu	10 000	4 000
Kannot	60 000	25 500
Muovi	2 000	2 000
Rakennusvilla	600	300
	Vastaanottokapasiteetti t/a	Varastointimäärä t/a
Paperi ja pahvi	5 000	500
Biojäte	5 000	50
Lasi	500	100
Kirkas muovi	500	100
Kyllästetty puu	1 000	500
Vaarallinen jäte	pienerät	pienerät

Kaupan ja teollisuuden yhdyskuntajäte	500	100
Rasva	100	20
<i>Asfaltti</i>	<i>20 000</i>	<i>10 000</i>
<i>Energiajäte</i>	<i>10 000</i>	<i>2 000</i>
<i>Sekalainen polttokelpoinen jäte</i>	<i>10 000</i>	<i>200</i>
<i>Sekalainen rakennusjäte</i>	<i>15 000</i>	<i>200</i>

Perusteluina esitetään, että nykyistä lupamääräystä on tarpeen muuttaa vastaamaan paremmin nykyistä tarvetta ja vastaanotettavien jätteiden laadua. Muutoksilla varaudutaan myös kausittaisiin vaihteluihin kierrätettävien jätteiden määrissä. Toimintaa koskevan lupamääräyksen tulisi olla mahdollisimman joustava vastaamaan kiertotalouden tarpeisiin ja vaihtelevaan kysyntään. Laitoksen toiminta edesauttaa yrityksissä syntyvien jätteiden hyötykäyttöä esikäsittelemällä ja siirtokuormamalla muualle hyödynnettäväksi ja käsiteltäväksi toimitettavia jätteitä.

Muutos ei vaikuta nykyisen luvan mukaisen käsiteltävän jätteen kokonaismäärään eikä kerrallaan varastoitavan jätteen maksimimäärään. Taulukon mukaiset jätekohtaiset erittelyt ovat osittain päällekkäisiä eivätkä kaikki määrät voi toteutua samanaikaisesti. Muutos ei lisää toiminnasta aiheutuvia päästöjä tai ympäristövaikutuksia.

Lupamääräykset 8 ja 16:

8. Toiminta-alueen vedet tulee kerätä ja johtaa öljynerottimen kautta tarkkailukaivoon, josta ne voidaan johtaa alueelta lähtevään ojaan. Ojaan johdettavan veden öljyhiilivetyypitoisuus ei saa ylittää 5 mg/l. *Lisäksi 17.8.2022 alkaen ojaan johdettavan veden TOC-pitoisuuden tulee olla alle 60 mg/l ja kiintoainepitoisuuden alle 60 mg/l.*

16. [...] Öljynerotuskaivojen kautta alueelta poisjohdettavista käsittely- ja varastoalueiden valumavesistä on otettava viiden päivän kokoomanäyte kaksi kertaa vuodessa huhti–toukokuussa ja heinä–elokuussa. Näytteistä on tutkittava pH, sähkönjohtavuus, öljyhiilivedyt, sulfaatti ja kloridi *sekä 17.8.2022 alkaen COD- ja kiintoainepitoisuus*. Lisäksi kevään näytteistä on tutkittava kupari-, kromi-, arseeni-, kadmium-, lyijy- ja sinkkipitoisuus. Tulokset on toimitettava niiden valmistuttua Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Perusteluina esitetään, että ympäristönsuojelulain 75 § 1 momentin mukaan päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa. BAT-päätelmien taulukon 6.1. perusteella kyseistä toimintaa koskeva orgaanisen hiilen kokonaismäärän (TOC) BAT-päästötaso on 10–60 mg/l ja kiintoaineen kokonaispitoisuuden BAT-päästötaso 5–60 mg/l. Päästöraja-arvot esitetään asetettavaksi BAT-päästötasojen

ylärajalta, sillä raja-arvot koskevat sade- ja hulevesiä, joilla ei ole niiden vähäisestä määrästä johtuen merkittävää vaikutusta vastaanottavan vesistön tilaan. Toisaalta myös COD- ja kiintoainepitoisuudet sade- ja huleveissä voivat vaihdella merkittävästi sääolosuhteiden mukaan, mikä edellyttää liikkumavaraa päästöraja-arvoissa.

BAT-päätelmissä on asetettu myös orgaanisen hiilen kokonaismäärää (TOC) koskevalle BAT-päästötasolle vaihtoehtoinen, COD-päästöä koskeva BAT-päästötaso. Hakija esittää, että päästöraja-arvo asetetaan TOC-päästöä koskevana raja-arvona.

Lupamääräys 16 esitetään muutettavaksi määräyksen 8 edellyttämällä tavalla, jotta COD- ja kiintoainepäästöraja-arvon toteutumista voidaan seurata. BAT-päätelmien kohdan BAT 7 mukaan COD-päästön ja kiintoainepäästön tarkkailu koskee kaikkia jätteenkäsittelymenetelmiä. BAT-päätelmät ovat sitovia ainoastaan BAT-päästötason osalta, joten esimerkiksi tarkkailutiheys voidaan määrätä BAT-päätelmistä poiketen. Hakijan näkemyksen mukaan tarkkailua ei ole tarpeen toteuttaa BAT-päätelmien mukaisesti kerran kuukaudessa, sillä tarkkailu koskee vain sade- ja hulevesiä, joissa pitoisuudet ovat huomattavan alhaisia varsinaisiin prosessivesiin verrattuna.

Muutettujen lupaehtojen 8 ja 16 esitetään astuvan voimaan neljän vuoden kuluttua BAT-päätelmien julkaisemisesta (ympäristönsuojelulaki 81 §:n 1 momentti).

Esitys vakuudeksi

Nykyinen toiminnan vakuus on asetettu summalle 15 000 euroa. Varastoitavan jätteen määrä on ollut alle 60 000 m³, joten ympäristöluvan lupamääräyksen mukaista lisävakuutta ei ole ollut tarpeen asettaa. Hakija on esittänyt hakemuksessaan vakuuslaskelman (täydennys 29.1.2021) ja sen perusteella vakuuden määräksi 77 748 euroa. Vakuuslaskelmassa on esitetty enimmäiskertavarastointimäärät eri jättejakeille ja jätteiden yhteismäärä (51 775 t).

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 28.2.2020. Lisäksi hakemusta on täydennetty 29.10.2020, 1.12.2020, 29.1.2021, 23.3.2021 ja 24.3.2021 muun muassa tiedoilla vastaanotettavien jätteiden määristä ja laaduista, päivitettyllä jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmalla, pelastussuunnitelmalla sekä päivitettyllä vakuuslaskemalla. Täydennysten tiedot on tarpeellisilta osin sisällytetty edellä olevaan kertoelmaosaan.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu) 22.4.–29.5.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Joensuun kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Joensuun kaupungilta sekä Joensuun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on mm. todennut seuraavaa:

ELY-keskus pitää hyvänä muutoksena, että hakemuksen vastaanotto- ja varastointimäärät esitetään lupahakemuksessa tonneina aiemmin esitettyjen kuutioiden sijaan. Muutos selkeyttää kokonaismäärien hahmottamista, koska vuosiraportoinnissa määrät raportoidaan YLVA-järjestelmään tonneina.

Energiajätteen määrä on ilmoitettu tonneina jo aikaisemmassa luvassa eikä sen osalta tarvita muutoksia lupamääräyksiin.

Hakija esittää muutoksia seuraavien jätelajien vastaanottomääriin:

Pahvi ja paperi 2 000 -> 5 000 t
 Biojäte 2 000 -> 5 000 t
 Asfaltti 10 000 -> 20 000 t
 Sekalainen rakennusjäte 2 000 -> 10 000 t
 Sekalainen polttokelpoinen jäte 5 000 -> 15 000 t

Vuosien 2017–2019 vuosiraportointien mukaan pahvin ja biojätteen vastaanottomäärät ovat pysyneet nykyisen luvan mukaisissa vastaanottomäärissä, mutta asfaltin vastaanottomäärä on ylittänyt parina vuotena lupamääräyksen 10 000 tonnia. Nykymuotoisesta toiminnasta ei ole tullut valituksia ELY-keskukselle. Paperin ja pahvin, biojätteen sekä asfaltin vastaanottomäärien nostaminen ei lisää ympäristöhaittoja alueella. Varastointimäärät pysyisivät jatkossakin samana. Biojätteen käsittelyssä on tärkeää varmistaa, että varastointiaika jää mahdollisimman lyhyeksi hajuhaittojen ehkäisemiseksi ja asfaltin murskauksessa on huomioitava, ettei ympäristöön aiheudu mm. pölyhaittaa.

ELY-keskus on antamallaan lausunnolla 16.12.2015 hyväksynyt sekalaisen rakennusjätteen ja sekalaisen polttokelpoisen jätteen vastaanoton ja todennut lausunnossaan, ettei muutos lisää toiminnan haitallisia

vaikutuksia eikä näin ollen ole kyse toiminnan olennaisesta muutoksesta. Vuosiraporttien mukaan kyseisten jätejakeiden vastaanottomäärät ovat viime vuosina olleet lausunnossa hyväksytyjen maksimimäärien mukaiset.

Hakijan mukaan nyt haettava kapasiteetin nosto kyseisille jätejakeille tukisi paremmin kiertotaloutta ja materiaalien vaihtelevaa kysyntää. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan sekalaisen rakennusjätteen vastaanottomäärien kasvattaminen tukee valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteita ja alueellista kiertotalouden kehittymistä, kun rakennusjätteen tehokkaalla lajitte- lulla pyritään edistämään materiaalien hyötykäyttöä. Kapasiteetin nostami- nen näiden jätejakeiden osalta ei vaikuta laitoksen BAT-tulkintaan, koska käytettävät esikäsittelymenetelmät eivät ole BAT-päätelmien soveltamis- alaan kuuluvia ensisijaisesti jätteen poltto-ominaisuuksien parantamiseen tähtääviä toimia. Näin ollen ELY-keskus ei näe estettä kyseisten jätejakei- den vastaanottomäärien nostamiselle.

BAT-päätelmien johdosta annettavat muutokset lupamääräyksiin

Hakija esittää BAT-päätelmien johdosta muutoksia hulevesien tarkkailuun TOC:n ja kiintoaineen osalta. Päätelmissä annetut päästötasot ovat ns. si- tovia päätelmiä, joista ei voida poiketa. Hakija esittää raja-arvoiksi BAT- päästötasojen ylärajoja kyseisille yhdisteille ja tarkkailua tehtäväksi kaksi kertaa vuodessa. Päätelmien mukainen tarkkailutiheys kyseisille yhdisteille on kerran kuukaudessa, josta voidaan poiketa, jos päästötasojen on osoi- tettu olevan riittävän vakaat. Muilta osin hulevesistä tarkkailtavat yhdisteet ja tarkkailutiheys pysyisivät entisellään nykyisen ympäristöluvan lupamää- räysten 8 ja 16 mukaisesti.

TOC:n ja kiintoaineen osalta päästöraja-arvojen asettaminen ylärajan mu- kaiseksi on perusteltua, koska kyseessä on hulevesien eikä prosessivesien tarkkailu ja näytteenotto tapahtuu kaivosta, johon sekoittuu myös toisen toiminnanharjoittajan alueelta tulevia hulevesiä. Kyseisiä yhdisteitä ei kui- tenkaan ole koskaan määritetty hulevesistä, joten todellisista päästöta- soista ei ole tietoa. Näin ollen BAT-päätelmien mukaisten yhdisteiden, TOC ja kiintoaine, tarkkailua koskevissa lupamääräyksissä tulisi tarkkailulle ainakin aluksi määrätä tiheämpi tarkkailujakso, jota voidaan muuttaa tarvit- taessa todellisten päästötasojen ollessa selvillä.

Näytteenotto ja analysointi on tehtävä CEN-, ISO-, SFS- tai sitä vastaavan kansallisen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä olevan standardin mukai- sesti ja suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen tulisi voida tarvittaessa muuttaa tarkkailua ja sitä koskevaa raportointia saatujen tulosten perusteella.

Perustilaselvitys

Laitoksella käytettävät ja varastoitavat kemikaalit ja vaaralliset jätteet eivät aiheuta laitosalueen maaperän tai pohjaveden pilaantumista, kun niiden käsittely ja varastointi tehdään tarvearvioinnissa kuvatulla tavalla. Näin

ollen ELY-keskuksen käsityksen mukaan kyseisen kiinteistön alueelle tehtävälle perustilaselvitykselle ei ole tarvetta.

Vakuus

Nykyisellään Itä-Suomen Murskauskeskus Oy on asettanut ympäristöluvassa nro 32/2012/1 Dnro ISAVI/91/04.08/2011 lupamääräyksen 18 tarkoittaman 15 000 euron vakuuden Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle. Vakuus on asetettu toiminnan mahdollisesti aiheutuvan jätehuollon turvaamiseksi. Lupamääräyksen mukaan luvansaajan on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle uusi 15 000 euron vakuus kuukauden kuluttua siitä, kun kiinteistöllä varastoitavan, hakemuksessa tarkoitetun jätteen määrä ylittää 60 000 m³.

Toiminnanharjoittaja on esittänyt lupahakemuksen liitteenä jätteenkohtaisen vakuuden muodostumislaskelman. Laskenta on laadittu vuoden 2018 lopussa varastossa olleiden jätteiden määrään perustuen ja siinä on huomioitu sellaisten jättejakeiden positiivinen markkina-arvo, joille on vakiintuneet markkinat.

Vuoden 2018 lopussa varastomäärä on ollut noin 32 000 tonnia. YLVA-raportoinnin mukaan varaston koko on ollut suunnilleen sama myös vuoden 2019 lopussa. Vuoden 2017 lopussa varastossa oli jätteitä lähes puolet vähemmän noin 18 000 tonnia. Varastomäärien kehityssuunnan perusteella vakuuden määrä tulisi tarkistaa vastaamaan viimeisimpien vuosien varastomääriä vastaavaksi. Toiminnanharjoittajan esittämän laskelman mukaan noin 32 000 tonnin varastoa vastaava vakuusmäärä olisi 20 000 euroa. Mikäli vakuutta tullaan toiminnan muutosten vuoksi korottamaan, tulisi mahdollisuus vakuuden porrastamiseen kuitenkin säilyttää edelleen varastomäärän kasvuun perustuen. Lisävakuuden asettamiseksi varastomäärälle tulisi kuitenkin selkeyden vuoksi asettaa tonneihin perustuva raja nykyisen luvan kuutioiden sijaan.

Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Hakijan tekemät selvitykset ja esitys lupamääräysten muuttamiseksi ovat riittävät.

Joensuun kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Toiminnasta aiheutuvan pölyämisen minimointiin on kiinnitettävä huomiota. Materiaalien murskauksesta ja muusta käsittelystä syntyy ilmassa leijuvia pienhiukkasia, jotka aiheuttavat hengitettynä terveyshaittaa. Osa käsiteltävästä aineksesta sisältää myös raskasmetalleja, jotka voivat levitä pölyn mukana. Pölyn leviämistä tulee ehkäistä käsiteltäviä aineksia riittävästi kastelemalla sekä tekemällä mahdollisimman iso osa töistä katetuissa haltiloissa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Vastine

Hakijalla ei ole huomautettavaa tulleista lausunnoista.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristöluvan muuttaminen

Aluehallintovirasto tarkistaa Itä-Suomen Murskauskasvatus Oy:n jätteiden käsittelylaitoksen ympäristöluvan nro 32/2012/1 jätteen käsittelyä koskevien BAT-päätelmien vuoksi, ja myöntää samalla luvan hakemuksen mukaiseen toiminnan muutokseen. Laitos sijaitsee Joensuun kaupungissa kiinteistöllä 167-23-2304-2.

Aluehallintovirasto muuttaa Itä-Suomen Murskauskasvatus Oy:n jätteiden käsittelylaitoksen toimintaa koskevan ympäristöluvan nro 32/2012/1 lupamääräyksiä 1, 8, 16 ja 18 ja lisää lupamääräykset 16 a ja 16 b jäljempänä esitettävällä tavalla.

Tämän päätöksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu ympäristönsuojelulain nojalla korvattavaa haittaa vesistön pilaantumisesta.

Muutetut ja uudet lupamääräykset ovat seuraavat:

Muutetut ja uudet lupamääräykset

1. Laitoksella saa ottaa vastaan, varastoida ja käsitellä tämän päätöksen sivuilla 6–8 olevan taulukon mukaisia jätejakeita ja määriä yhteensä enintään 237 550 tonnia vuodessa. Alueella saa kerrallaan olla varastoituna taulukossa mainittuja jätteitä yhteensä enintään 35 000 tonnia.

Jos laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on jäte viipymättä palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava paikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty.

Laitokselle vastaanotettavat jätteet on varastoitava niin, etteivät eri jättejakeet sekoitu keskenään, eivätkä ne muutu hyötykäyttöön kelpaamattomiksi varastoinnin aikana. Jätteiden käsittelyssä ja edelleen toimituksissa on noudatettava jätelain mukaista etusijajärjestystä.

Jätteiden vastaanotosta, varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua epäsiisteyttä, roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristölle. Laitosalue ja sen ympäristön roskaantuneet alueet on siivotava välittömästi.

Uuden hallirakennuksen suunnitelmat (ainakin pohjarakenne ja vesien johtaminen) ja uuden lajittelulaitteiston käyttöönotosta on ilmoitettava Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

8. Toiminta-alueen vedet tulee kerätä ja johtaa öljynerottimen kautta tarkkailukaivoon, josta ne voidaan johtaa alueelta lähtevään ojaan. Ojaan johdetavan veden öljyhiilivetypitoisuus ei saa ylittää 5 mg/l.

Lisäksi 17.8.2022 alkaen veden TOC-pitoisuus ei saa ylittää 60 mg/l eikä kiintoainepitoisuus 60 mg/l.

16. Toiminnanharjoittajan on toimitettava tämän päätöksen mukaisesti päivitetty tarkkailuohjelma (27.6.2012) Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle tiedoksi kuuden kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Tarkkailuohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Pinnoitetun alueen kuntoa, kuten lohkeilua ja painumista, ja hulevesien keräys-, käsittely- ja johtamisrakenteiden toimivuutta on tarkkailtava säännöllisesti ja havaitut viat on korjattava viipymättä.

Öljynerotuskaivojen toimintaa on tarkkailtava säännöllisesti ja varmistettava, että asennetut hälyttimet ovat toimintakunnossa ja öljynerotin toimii.

Öljynerotuskaivojen kautta alueelta poisjohdettavista käsittely- ja varasto-alueiden hulevesistä on otettava viiden päivän kokoomanäyte kaksi kertaa vuodessa huhti-toukokuussa ja syys-lokakuussa. Näytteistä on tutkittava pH, sähkönjohtavuus, öljyhiilivedyt, sulfaatti ja kloridi. Lisäksi keväisin näytteistä on tutkittava kupari-, kromi-, arseeni-, kadmium-, lyijy- ja sinkkipitoisuus.

Hulevesien kiintoainepitoisuus ja TOC-pitoisuus on mitattava edustavista kertaanäytteistä kerran kuukaudessa 17.8.2022 alkaen, vähintään kahden vuoden ajan. Tarkkailutapaa ja -tiheyttä voidaan myöhemmin muuttaa Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen suostumuksella, kun päästötasoista voidaan katsoa olevan riittävä tieto.

Tarkkailutulokset on toimitettava niiden valmistuttua Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi tarvittaessa muuttaa tarkkailua tarkkailutulosten tai muiden vastaavien syiden perusteella. Muutokset eivät kuitenkaan saa heikentää tulosten luotettavuutta, tarkkailun kattavuutta tai lupamääräysten valvottavuutta.

Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä EN-standardin (tai jos niitä ei ole käytettävissä, ISO, SFS tai muun vastaavan tasoisen kansallisen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardin) mukaisesti. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.

Jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden arvioinnit ja testaukset on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 4 luvun arviointimenettelyn mukaisesti ja liitteen 2 mukaisilla menetelmillä.

- 16 a. Laitokselle vastaanotettavia, käsiteltäviä ja varastoitavia jätteitä on tarkkailtava 19.2.2020 päivätyn jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Suunnitelma on toimitettava Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle kuuden kuukauden kuluessa lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Suunnitelmaa on tarvittaessa päivitettävä niin, että sen sisältö ja toiminnan kuvaus vastaavat jatkuvasti laitoksen toimintaa. Muutoksista on ilmoitettava Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

- 16 b. Laitoksen toiminnasta on pidettävä kirjaa, johon on merkittävä vähintään alla tarkoitetut vuosittaista raportointia varten tarvittavat tiedot.

Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Joensuu kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle edellisen vuoden toimintaa koskeva raportti, jossa tulee olla ainakin seuraavat tiedot:

- vastaanotettujen jätteiden määrät (t), laatu, jätetunnus ja alkuperä
- jätteen käsittelyssä syntyneen jätteen määrät (t) ja jätetunnus
- laitokselta edelleen toimitettujen jätteiden määrät (t), jätetunnus ja toimituspaikka
- laitoksella vuoden lopussa varastossa olevien jätteiden määrät (t), laatu ja jätetunnus
- vastaanottamatta jätetyn jätteen laji, määrä ja toimituspaikka
- tiedot energian, veden, polttoaineiden ja muiden kemikaalien vuosittaisesta kulutuksesta
- energiatehokkuussuunnitelman mukaiset toimet
- toteutettujen tarkkailujen ja mittausten tulokset sekä niihin perustuva yhteenveto toiminnan ympäristövaikutuksista
- yhteenveto rakenteiden, pinnoituksen ja laitteiden tarkastuksista sekä laitoksella tehdyistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä
- tiedot poikkeuksellisista tilanteista ja toimenpiteistä niiden takia
- vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset toiminnassa
- selvitys jätevakuuden riittävydestä ja voimassaolosta

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään toimivaltaisen valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

Jäteraportoinnin yhteydessä on ilmoitettava niiden valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 mukaiset tunnusnumerot (EWC). Vuosiraportin perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

18. Toiminnanharjoittajan on päätöksen lainvoimaiseksi tultua asetettava Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen eduksi 50 000 euron (sis. alv) jätteen käsittelytoimintaa koskeva vakuus.

Hyväksyttävä vakuus on takaus, vakuutus tai pantattu talletus luotto-, vakuutus- tai muulta ammattimaiselta rahoituslaitokselta, jonka kotipaikka on Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määrävälein uusittuna vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle. Jos vakuuden voimassaoloa jatketaan, uusiminen on tehtävä ennen vakuuden voimassaolon päättymistä.

Jos vakuutta on tarpeen muuttaa, toiminnanharjoittajan on tehtävä lupaviranomaiselle sitä koskeva esitys.

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Itä-Suomen Murskauskeskus Oy on hakenut ympäristöluvan tarkistamista jätteiden käsittelyn parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevien päätelmien vuoksi sekä ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaista ympäristöluvan muuttamista.

Tällä päätöksellä on tarkistettu Itä-Suomen Murskauskeskus Oy:n toimintaa koskeva ympäristölupa nro 32/2012/1 (dnro ISAVI/91/04.08/2011) ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaisesti vastaamaan voimassa olevia päätelmiä. Laitos katsotaan direktiivilaitokseksi, koska laitoksen vaarallisen jätteen varastointimäärä ylittää 50 tonnia. Puujätteen, kyllästetyn puun ja sekalaisen rakennusjätteen murskauksen ei katsota olevan BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvaa jätteen esikäsittelyä vaan toimia, jotka tehdään kuljetusta varten.

Ympäristöluvan muutos koskee laitokselle vuosittain vastaanotettavien paperin, pahvin, biojätteen, asfaltin, sekalaisen polttokelpoisen jätteen ja sekalaisen rakennusjätteen määrien lisäämistä. Vastaanotettavien jätteiden määrien kasvu ei vaikuta ympäristöluvan mukaiseen vuosittain vastaanotettavien jätteiden kokonaismäärään eikä laitoksella kerrallaan varastoitavan jätteen määrään, vaan ne pysyvät ennallaan. Muutos ei siten lisää merkittävästi toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia eikä -kuormitusta. Toiminnan melu- ja pölyvaikutukset saattavat lisääntyä jonkin verran, mutta laitos sijaitsee kaavaan merkityllä teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella ja lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat Ilomantsintien toisella puolella.

Tässä päätöksessä on muutettu kaikkien vastaanotettavien jätteiden määrät tonneiksi muun muassa valvonnallisista syistä. Vakuuden määrää on tarkistettu vastaamaan toimintaa.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Toiminta toteuttaa valtakunnallisessa jätesuunnitelmassa vuoteen 2023 asetettuja tavoitteita. Laitokselle vastaanotettavan sekalaisen rakennusjätteen määrän kasvattamisella ja tehokkaalla lajittelulla lisätään rakennusjätteen hyödyntämistä jätesuunnitelman tavoitteiden mukaisesti.

Toiminta ei vaaranna Vuoksen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2016–2021 asetettuja tavoitteita. Ojaan johdettavien hulevesien tarkkailuun on lisätty BAT-päätelmien mukaisesti kiintoaineen ja TOC-pitoisuuden mittausta.

Hakija on esittänyt jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman sekä toiminnan tarkkailuohjelman, jotka on hyväksytty määräyksistä ilmeväällä tavalla tarkistettuna.

Laitoksen toiminta täyttää tässä päätöksessä annetut lupamääräykset huomioon ottaen päätelmissä, ympäristönsuojelulaissa ja jätelaisissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Päätelmien soveltaminen ympäristölupaharkinnassa

Asiassa on sovellettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisia jätteenkäsittelyn parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevia päätelmiä. Päätelmiä koskeva Euroopan komission täytäntöönpanopäätös (2018/1147/EU) on julkaistu 17.8.2018.

Päätöksessä annetut päästöraja-arvot perustuvat BAT-päätelmissä annettuihin BAT-päästötasoihin (BAT AEL). Päätelmien mukaiset päästöraja-arvot on määrätty tulemaan voimaan aikaisintaan neljän vuoden kuluttua siitä, kun komissio on julkaissut päätöksen päätelmistä siten, kuin ympäristönsuojelulain 81 §:n 2 momentissa on säädetty.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Hakemuksessa on esitetty ympäristönsuojelulain 82 §:n mukainen maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys. Selvityksen perusteella asiasta ei ole tarpeen antaa erikseen määräyksiä.

Jätteen käsittelyä ja raportointia koskevat määräykset ovat jätelain ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) mukaisia.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1.

Paperin, pahvin, biojätteen, asfaltin, sekalaisen polttokelpoisen jätteen ja sekalaisen rakennusjätteen vastaanotto- ja varastointimäärien muutokset on hyväksytty hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Sekalaisen rakennusjätteen ja sekalaisen polttokelpoisen jätteen vastaanotto on hyväksytty Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnolla 16.12.2015. Jätetunnukset ovat valtioneuvoston asetuksen 179/2012 liitteen 4 mukaiset.

Kaikkien jätteiden vastaanotto- ja varastointimäärät esitetään tonneina aiempien tonnien ja kuutiometrien sijaan. Muutos selkeyttää jätemäärien hahmottamista ja valvontaviranomaiselle tehtävää vuosiraportointia.

Kaikessa toiminnassa tulee noudattaa jätelain 8 §:n mukaista etusijajärjestyksen periaatetta. Koska jätteiden kiertonopeus laitoksella kasvaa, on syytä kiinnittää huomiota laitoksen ja sen lähiympäristön siisteyteen.

Tiedot uuden hallirakennuksen rakenteista ja lajittelulaitteistosta on tarpeen toimittaa valvontaviranomaiselle, joka voi tarkistaa, että muuttunutkin toiminta täyttää ympäristöluvan vaatimukset.

Lupamääräys 8.

Ympäristönsuojelulain 75 § 1 momentin mukaan päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa. Laitoksen hulevedet johdetaan öljynerotuksen jälkeen ojaan, jolloin kyseessä on päätelmien mukainen suora päästö vesistöön.

Jätteenkäsittelyn parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevien päätelmien taulukon 6.1. perusteella kaikkeen jätteenkäsittelyyn lukuun ottamatta vesipohjaisen jätteen käsittelyä sovelletaan orgaanisen hiilen kokonaismäärän (TOC), kemiallisen hapenkulutuksen (COD) ja kiintoaineen kokonaispitoisuuden (TSS) BAT-päästötasoa. Päätelmän mukaan voidaan soveltaa joko TOC:n tai COD:n BAT-päästötasoa. Hakija on esittänyt, että päästöraja-arvo asetetaan TOC-päästöä koskevana raja-arvona.

Päästöraja-arvot on asetettu BAT-päästötasojen ylärajalta, koska kyseessä on hulevesien tarkkailu ja näytteenotto- ja kaivoon tulee hulevesiä myös toisen toiminnanharjoittajan alueelta.

Lupamääräykset 16, 16 a ja 16 b

Tämän päätöksen lupamääräys 16 ja uusi lupamääräys 16 b vastaavat ympäristöluvan nro 32/2012/1 lupamääräystä 16.

Lupamääräys 16 koskee laitoksen tarkkailua. Laitoksen tarkkailusuunnitelma on tarpeen päivittää tämän päätöksen mukaiseksi ja toimittaa päivitetty versio valvontaviranomaiselle. Koska laitoksella on sekä tarkkailuohjelma että jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, tarvittaessa tarkkailuohjelma voidaan yhdistää seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan.

Toiminnanharjoittaja on veloitettu tarkkailemaan laitosalueen pinnoitteen ja hulevesijärjestelmän kuntoa. Lisäksi lupamääräykseen 16 on lisätty määräykset koskien mittausmenetelmiä ja jätteen kaatopaikkakelpoisuuden selvittämistä.

Öljynerotuskaivojen kautta johdettavista hulevesistä tehtäviin analyysihin on lisätty päätelmien mukaisesti kiintoaineen ja orgaanisen hiilen kokonaismäärän (TOC) tarkkailu 17.8.2022 alkaen. Hakijan esityksestä poiketen näiden aineiden tarkkailu on määrätty tehtäväksi BAT 7:n mukaisesti kerran kuukaudessa. Myös valvontaviranomainen on lausunnossaan edellyttänyt tiheämpää tarkkailua. Ojaan johdettavien hulevesien kiintoaine- ja TOC-pitoisuuksia ei ole aiemmin määritetty, joten todellisista päästötasosta ei ole tietoa. Tarkkailua voidaan tältä osin tarvittaessa muuttaa aikaisintaan kahden vuoden kuluttua valvontaviranomaisen hyväksynnällä, jos todelliset päästötasot ovat selvillä. Muutos voi koskea esimerkiksi tarkkailun tiheyttä tai näytteenottotapaa.

Öljynerotuskaivojen kautta johdettavien hulevesien syksyn näytteenottoajankohtaa on siirretty myöhemmäksi syys-lokakuulle, jolloin hulevesiä muodostuu enemmän kuin kesäaikana. Muilta osin lupamääräys hulevesien näytteenotosta on pidetty ennallaan. Ympäristöluvan mukaan hulevesistä on otettava näytteet kaksi kertaa vuodessa keväisin ja syksyisin. Näytteitä on kuitenkin otettu vain kerran vuodessa syksyisin vuosina 2016–2018, joten hulevesien sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksista ei ole saatavilla kattavammin tietoja. Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaisesti toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.

Lupamääräys 16 a koskee aluehallintoviraston hyväksymää laitoksen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Suunnitelma on tarpeen pitää ajan tasalla.

Lupamääräys 16 b koskee kirjanpitoa ja raportointia. Lupamääräystä on ajantasaistettu vastaamaan nykyistä toimintaa ja tämän päivän toimintatapaa sähköisen raportoinnin suhteen. Päätelmän BAT 11 mukaisesti vuosiraportissa on esitettävä edellisen vuoden energian, veden ja raaka-aineiden kulutus. Ympäristönsuojelulain 74 §:ssä säädetään direktiivilaitoksen tehokkuusvaatimuksista ja tietojen toimittamisesta valvontaviranomaiselle. Laitokselle on tehty energiantehokkuussuunnitelma ja energian kulutusta seurataan.

Lupamääräys 18

Kaikkien laitoksella varastoitavien jätteiden määrät on muutettu tonneiksi, joten myös vakuutta koskevan lupamääräyksen muotoa on muutettu. Toiminnanharjoittaja on veloitettu lupamääräyksellä 16 b esittämään vuosittain valvontaviranomaiselle selvitys vakuuden riittävydestä suhteessa varastoidun jätteen määrään.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi. Tällä päätöksellä on rajattu laitoksella kerrallaan varastoitavan jätteen määräksi enintään yhteensä 35 000 tonnia, joka on lähellä vuosina 2018 ja 2019 toteutuneita varastomääriä (Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto). Mahdollisuutta vakuuden porrastamiseen entisen lupamääräyksen ja hakijan esityksen mukaisesti varastomäärän kasvaessa ei enää ole. Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossaan sopivaksi katsoma vakuussumma 20 000 euroa perustuu hakijan esittämään vakuuslaskelmaan, jossa joidenkin jätteiden osalta on vähennetty jätteen taloudellinen arvo. Jätevakuudesta ei kuitenkaan vähennetä jätteen positiivista arvoa. Aluehallintovirasto on arvioinut hakijan 29.1.2021 esittämän päivitetyn vakuuslaskelman perusteella riittävän vakuuden määräksi 50 000 euroa.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja Joensuun kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunnoissa on tuotu esille toiminnasta aiheutuva haju- ja pölyhaitta ympäristöön. Ympäristölupapäätöksessä nro 32/2012/1 on annettu näitä koskevat lupamääräykset 2, 3 ja 12, jotka katsotaan riittäviksi myös muuttuneessa toiminnassa.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Luvan tarkistaminen

Kun komissio on julkaissut päätöksen laitoksen pääasiallista toimintaa (jätteenkäsittely) koskevista päätelmistä, toiminnanharjoittajan on toimitettava

kuuden kuukauden kuluessa valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17, 27, 48, 52–53, 58–62, 66, 74, 75, 77, 80–82, 83, 87 ja 209 §
 Jätelaki (646/2011) 8, 12–13, 15, 29, 72, 118–120 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 12, 22, 25 §, liite 4

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 5 728 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan vaarallisen jätteen väliaikaista varastointia koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 7 160 euroa.

Asetuksen liitteen mukaan direktiivilaitoksen luvan tarkistamista (ympäristönsuojelulain 81 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Asetuksen liitteen mukaan lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulaki 89 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Lupamaksu muodostuu seuraavasti:

BAT-tarkistus 7 160 euroa x 0,5 = 3 580 euroa

Luvan muuttaminen 7 160 euroa x 0,3 = 2 148 euroa

Yhteensä 5 728 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Itä-Suomen Murskauskeskus Oy
Joensuun kaupunki
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Joensuun kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Ilmoitus päätöksestä lähetetään niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Joensuun kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen ja käsittelymaksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Tiina Ristola ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Tiina Kamula.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksu-laissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **27.5.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittää luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihde: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ISAVI/10196/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/10196/2019 har godkänts elektroniskt

Kamula Tiina 15.04.2021 15:05

Ristola Tiina 15.04.2021 15:54