

ASIA

Koetoimintailmoitus koskien briketeillä tehtävää sulatuskoetta Outokumpu Stainless Oy:n terästehtaalla, Tornio

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Outokumpu Stainless Oy
Terästie
95490 Tornio

SISÄLLYSLUETTELO

ILMOITUS JA ASIAN VIREILLETULO	3
TOIMINTA JA SEN SIJAINTI	3
ILMOITUKSEN TEKEMISEN PERUSTE	3
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	3
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT	3
ILMOITUKSEN SISÄLTÖ.....	4
Koeluonteisen toiminnan tarkoitus	4
Kuvaus koeluonteisesta toiminnasta	4
Koeluonteisen toiminnan ajankohta ja kesto	5
Koeluonteisen toiminnan vaikutukset prosessiin ja tuotteisiin.....	6
Koeluonteisen toiminnan vaikutukset päästöihin	6
Suunnitellut ympäristönsuojelutoimet	7
Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin.....	7
Koeluonteisen toiminnan tarkkailu ja raportointi	8
MERKINTÄ	10
ILMOITUKSEN KÄSITTELY	10
Ilmoituksen täydennys	10
Ilmoituksesta tiedottaminen.....	10
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU.....	10
KOELUONTEISTA TOIMINTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET.....	10
RATKAISUN PERUSTELUT	12
Päätösharkinnan perustelut	12
Määräysten perustelut	13
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	13
KÄSITTELYMAKSU.....	13
Ratkaisu.....	13
Perustelut	13
Oikeusohje.....	14
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN.....	14
MUUTOKSENHAKU	15

ILMOITUS JA ASIAN VIREILLETULO

Outokumpu Stainless Oy on 19.2.2021 jättänyt Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon ilmoituksen ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentin mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta, joka koskee briketeillä tehtävää sulatuskoetta Outokumpu Stainless Oy:n terästehtaalla.

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ilmoituksen mukainen koeluonteinen toiminta toteutetaan Outokumpu Stainless Oy:n terässulatolla, joka kuuluu Outokumpu Oyj:n Tornion tehtaisiin. Tornion tehtaot sijaitsevat Tornion Röyttäessä teolliseen toimintaan osoitetulla kiinteistöllä, jonka kiinteistötunnus on 851-17-1-3. Kiinteistöllä sijaitsevat ferrokromin ja ruostumattoman teräksen valmistuslaitokset aputoimintoihin.

ILMOITUKSEN TEKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaisesti lain 31 §:ssä tarkoitetusta koeluonteisesta toiminnasta on tehtävä kirjallinen ilmoitus viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 119 §:n mukainen ilmoitus on tehtävä lupaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelusta annetun asetuksen 1 §:n 1 momentin mukaisesti valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee direktiivilaitoksia (ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukko 1) koskevat ympäristölupa-asiat.

Outokummun Tornion tehtaot on ympäristönsuojelulain 7 luvun tarkoittama direktiivilaitos, jolle on ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan oltava ympäristölupa. Tornion tehtaiden pääasiallinen toiminta on ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdan 2 b) toimintaa: metalliteollisuus, raakaraudan tai teräksen tuotanto (primääri- tai sekundäärisulatus), mukaan lukien jatkuva valu, kapasiteetti yli 2,5 tonnia tunnissa.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Outokumpu Stainless Oy:n toimintaa osana Outokummun Tornion tehtaita koskee Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 15.8.2012 antama ympäristölupapäätös nro 83/12/1, jonka Vaasan hallinto-oikeus on pysyttänyt 3.12.2014 antamallaan päätöksellä nro 14/0353/2. Tornion tehtaiden veden ottamista ja jäteveden johtamista koskevat suomalais-ruotsalaisen

rajajokikomission 29.6.2010 antamat päätökset M 8/09 ja M 12/09. Osittain jätevesien johtamista koskee myös rajajokikomission 27.4.2007 antama päätös M 4/07. Ympäristö- ja vesitalouslupia on sittemmin muutettu yksittäisillä Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätöksillä.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 23.8.2019 antamallaan päätöksellä nro 128/2019 ja 12.5.2020 antamallaan päätöksellä nro 56/2020 hyväksynyt Outokumpu Chrome Oy:n ilmoituksen ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta, joka koski metalleja sisältävien hilsebrikettien sulattamista yhtiön ferrokromitehtaalla Tornion Röyttässä. Lisäksi Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 23.2.2015 antamallaan päätöksellä nro 17/2015/1 hyväksynyt Outokumpu Stainless Oy:n ilmoituksen ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta, joka koski eräiden tuotannossa syntyvien jätelakeiden ja sivuvirtojen briketoinnin sekä brikettien sulatuksen testausta Outokumpun Tornion terästehtaalla.

ILMOITUKSEN SISÄLTÖ

Koeluonteisen toiminnan tarkoitus

Koeluonteisen toiminnan tarkoituksena on selvittää tekninen mahdollisuus käsitellä Tornion terässulatolla syntyviä letkusuodinpölyjä ja metallipitoisia valssaushilseitä. Jakeet sisältävät arvokkaita metalleja, jotka nykyisin palautetaan ulkoisen käsittelyn jälkeen Tornion tehtaalle tuotannon raaka-aineeksi. Koetoiminnan tarkoituksena on selvittää mahdollisuus mainittujen kiertomateriaalien kierrätyksen tehostamiseen siten, että ne käsiteltäisiin nykyisin ulkomailla tapahtuvan käsittelyn sijasta paikallisesti Tornion tehtailla.

Kuvaus koeluonteisesta toiminnasta

Kokeessa valmistetaan Tornion tehtaiden terässulatolla syntyvistä metallipitoisista pölyistä ja kuuma- ja kylmävalssauksesta syntyvistä hilsejakeista brikettejä, jotka syötetään kokeessa terässulatolun valokaariuuneihin ja konvertteriin muun uuniin syötettävän sulatuspanoksen mukana. Kokeessa käytettäviä brikettejä valmistetaan alihankkija Carbomax Ab:n tuotantotiloissa Västeråsissa ja alihankkijan Kivisampo Oy:n tuotantotiloissa Kouvolassa. Sideaineena briketeissä käytetään ligniiniä, melassia tai polymeeriä.

Carbomaxilla on lupa käsitellä jätteitä ja vaarallisia jätteitä (päätös 2014-02-26). Jos brikettejä valmistetaan Kivisampo Oy:n toimesta, hakee Kivisampo tarvittaessa brikettien valmistamiseen koetoimintaluvan tai ympäristöluvan. Koetta varten haetaan myös tarvittavat kansainväliset jätteen siirtoluvat.

Brikettien pääraaka-aine on letkusuodinpöly ja metallihilse, minkä lisäksi ne sisältävät pelkistimeksi tarkoitettua hiiltä ja sideaineena käytettävää ligniiniä, melassia tai polymeeriä. Koostumukseltaan pölyt ja hilseet ovat ruostumattoman teräksen valmistuksesta peräisin olevia metallioksidea (rauta, kromi, nikkeli, molybdeeni, kalsium ja pii). Käytettävien pölyjen keskimääräinen koostumus on esitetty seuraavassa taulukossa. Brikettien koostumus määritetään laskennallisesti raaka-aineiden perusteella ja valmistetuista briketeistä otetuista näytteistä.

	NiO	MoO ₃	Cr ₂ O ₃	F	Na ₂ O	MgO	Al ₂ O ₃	SiO ₂	P ₂ O ₅	S	Cl	K ₂ O	CaO	MnO	Fe ₂ O ₃	CuO	ZnO	CdO	PbO	Öljy
Metallipöly	2.29	0.41	12.02	1.65	3.06	4.27	1.23	12.03	0.059	0.57	2.31	1.59	18.92	3.76	23.75	0.54	9.91	0.05	0.98	0.0
Metallihilse	4.7	0.3	14.5	0.7	0.7	0.7	1.0	4.9	0.0	0.0	0.0	0.1	3.1	1.5	66.8	0.1	0.4	0.0	0.0	0.0

Kokeissa käytettäviä hilseitä muodostuu kuumavalssaamalla teräsaihion kuumennuksessa. Hilse poistetaan aihion pinnasta ennen valssausta pesurilla. Jonkin verran hilsettymistä tapahtuu myös itse valssauksen aikana johtuen nauhan pinnan hapettumisesta. Hilseet kerääntyvät hilsekaivoon, josta ne tavanomaisesti kerätään ja johdetaan jatkokäsittelyyn. Kylmävalssaamalla hilseitä muodostuu hehkutuspeittauslinjoilla, joissa muodostuva hilse poistetaan kuulapuhalluksella.

Letkusuodinpölyt muodostuvat terässulaton toiminnoissa, joissa on käytössä pitkälti prosessipaikkakohtaiset letkusuotimiin perustuvat pölynpoistojärjestelmät. Terässulatolla on oma letkusuodinasema prosessipaikoille valokaariuuni1, valokaariuuni2, kromikonvertteri, AOD1, AOD2, senkka-asema2/valukone2, aihiohiomakone6 ja polttoleikkausasema. Kyseisten pölyjen koostumus eroaa toisistaan jonkin verran, mutta ne ovat muutoin hyvin samankaltaisia erittäin hienojakoisia jakeita.

Jakeista on tarkoitus muodostaa seoksia, jotta briketteihin tarvittavan sideaineen määrä saadaan minimoitua ja jotta voidaan testata erilaisia seoksia sisäisen kierrätyksen maksimoimiseksi.

Briketit syötetään koejakson aikana prosessiin muun sulatuspanoksen mukana siten, että sulatuskohtainen brikettien syöttö on enimmillään 15 % kokonaispanoksesta. Brikettejä syötetään uuniin ja konvertteriin samalla tavalla kuin muutkin raaka-aineet niille varatuista silloista ja prosessiin syötettävien brikettien määrä punnitaan prosessivaa'alla. Koetoiminnan aikana käytetään enintään 1 000 tonnia brikettejä.

Koeluonteisen toiminnan ajankohta ja kesto

Brikettitesti suunnitellaan aloitettavaksi 1.4.2021. Testejä tehdään vuosien 2021–2022 aikana yhtenä tai useampana kampanjana siten, että testit päättyvät viimeistään 30.6.2022.

Kampanjoita on arviolta kolme, joista yksi toteutetaan keväällä 2021, yksi loppuvuodesta 2021 ja mahdollisesti kolmas alkuvuonna 2022. Kampanjoissa on eroavuuksia, koska niissä on tarkoitus testata eri asioita. Väli-raportti tehdään aina kampanjan päätteeksi. Kampanjat ovat lyhyitä, päi-

väsaikaan keskittyviä muutaman tunnin kestäviä (muutama sulatus peräkkäin) koejaksoja, jotka voidaan toteuttaa useampana päivänä jaettuna useammalle viikolle.

Koeluonteisen toiminnan vaikutukset prosessiin ja tuotteisiin

Koeluonteista toimintaa arvioidaan ympäristöllisten vaikutusten lisäksi myös siitä näkökulmasta, mitä vaikutuksia kokeilulla on terästuotannon valmistusprosessin toimivuuteen sekä teräksen ja mineraalituotteiden (kuonan) laatuun.

Alihankkija toimittaa brikitit umpinaisissa konteissa tai lavoissa Tornion terässulattelolle, jossa ne säilytetään katetussa varastotilassa, kunnes ne käytetään olemassa olevien seosainejärjestelmien kautta.

Brikitit syötetään prosessiin muun sulatuspanoksen (kierrätysteräs, kuonanmuodostajat ja seosaineet) ohella sulatuksen aikana. Brikettien sisältämät arvometallit pelkistyvät ja saostuvat sulaan metalliin hiilen avulla. Brikettien sulattaminen ja metallioksidien pelkistäminen voi aiheuttaa jonkin verran tavallista enemmän pölyämistä uunin sisällä verrattuna tavanomaisten raaka-aineiden sulattamiseen. Syntyvä pöly kerätään talteen prosessiyksikön tavanomaista pölynpoistojärjestelmää käyttäen. Pelkistymättömät komponentit kuonautuvat kuonaan.

Koetoiminnalla selvitetään brikettisulatuksen vaikutus

- tuotantoprosessiin (sulatusuunin sähköinen toiminta, sähkönkulutus ja konvertterin energiankulutus),
- syntyvän metallin koostumukseen ja
- kuonatuotteen koostumukseen ja ominaisuuksiin (liukoiset metallit) sekä
- valokaariuuniprosessin ja konvertterin soveltuvuutta terässulatto-peräisten letkusuodinpölyjen kierrätykseen.

Koeluonteisen toiminnan vaikutukset päästöihin

Koeluonteisella toiminnalla selvitetään brikettisulatuksen vaikutus terässulaton päästöihin ilmaan (pöly ja elohopea). Koetoiminnalla ei odotettavasti ole vaikutusta vesipäästöihin, sillä kyseisissä terässulaton prosesseissa käytettävät vesikierrot ovat suljettuja kiertoja ja ne ovat ylipaineistettuja. Vuotojen tapahtuessa vesi ja siihen kontaminoituneet komponentit höyrystyvät ja ne päätyvät savukaasujen mukana pussisuoitimille muun talteen kerättävän prosessipölyn joukkoon.

Päästöt ilmaan

Brikettien sulattaminen voi aiheuttaa hieman tavanomaista enemmän pölyämistä valokaariuuniprosessissa tai konvertterissa. Pölyhäviöt päätyvät letkusuotimille, joissa pöly suodatetaan poistokaasusta ja kerätään talteen. On odotettavissa, että briketteihin käytettävä pöly sisältää pieniä pitoisuuksia elohopeaa. Testien aikana pölynpoistolaitteistot on varustettu jatkuvatoimisella elohopeamittauksella ja valokaariuunin pölynpoistolaitteisto myös elohopean talteenottolaitteistolla.

Melu

Koetoiminnalla ei odoteta olevan vaikutuksia ympäristömeluun normaali-tilanteeseen verrattuna.

Jätteet ja sivutuotteet

Toiminnassa ei odoteta syntyvän uusia jätejakeita verrattuna normaaliin toimintaan. Valokaariuunista syntyvän pölyn koostumus oletettavasti poikkeaa jonkin verran tavanomaisesta, mutta pöly on kuitenkin jo nyt luokiteltu vaaralliseksi jätteeksi.

Koetoiminnalla ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta sivutuotteena valmistettavan teräskuonan metallien liukoisuuteen. Koetoiminnan aikana kuitenkin tarkistetaan mahdolliset muutokset kuonan metallien liukoisuuksiin ja niiden vaikutus kyseisten materiaalien käyttöön.

Suunnitellut ympäristönsuojelutoimet

Päästöt vesiin

Koetoiminnan aikana on käytössä normaalit suljetut vesienkäsittelylaitteistot. Valokaariuunilla käytetään grafiittielektrodien jäähdyttämiseen avointa vesisuihkutusta. Käytetty vesi haihtuu ja veteen/vedestä peräisin olevat mahdolliset haitta-aineet päätyvät valokaariuunin pölynpoistolaitteiston kautta suodattimille ja ne kerätään talteen muun prosessipölyn joukossa.

Päästöt ilmaan

Koetoiminnan aikana on käytössä normaalit kaasujen käsittelymenetelmät: uunilla syntyvät kaasut puhdistetaan letkusuotimilla, joten hiukkaspäästöjen ei odoteta kohoavan perustasosta. Mahdollinen elohopea ja dioksiini erotetaan syöttämällä kaasun sekaan aktiivihileen ja poltetun kalkin sekoitusta. Kaasun mukana kantautuva pöly kerätään talteen ja se päätyy tavanomaiseen jatkokäsittelyyn muun pölyn mukana. Elohopeapäästöjä seurataan vertaamalla niitä tavanomaisiin arvoihin.

Jätehuolto

Koetoiminnan aikana on käytössä normaalit jätehuoltojärjestelyt.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Brikettisulatukselle tehdään muutoksenhallinta- ja riskinarvio Outokummun käytännön mukaisesti ennen koetoiminnan aloittamista. Menettelyllä arvioidaan koetoimintaan liittyvät työsuojelulliset, ympäristölliset ja tuotannolliset riskit sekä varaudutaan niihin.

Jos koetoiminnasta tai siinä esiintyvistä häiriöistä uhkaa aiheutua tai aiheutuu poikkeuksellisia päästöjä ulkoiseen ympäristöön, ryhdytään välittömästi tarpeellisiin toimenpiteisiin tilanteen normalisoimiseksi. Tarvittaessa koetoiminta voidaan keskeyttää. Koetoiminnassa havaituista poikkeuksellisista tilanteista ilmoitetaan valvontaviranomaiselle.

Koetoiminta voidaan keskeyttää, jos sen havaitaan aiheuttavan haittaa normaalille terästuotannolle tai tuotteiden laatuun.

Koeluonteisen toiminnan tarkkailu ja raportointi

Prosessi- ja tuotetarkkailu

Koetoiminnan aikana tarkkaillaan tuotantoprosessin toimintaa seuraavasti:

- prosessin yleinen toiminta ja mahdolliset häiriöt, jatkuva
- sulatusuunin sähköinen toiminta ja sähkönkulutus, jatkuva
- käytetyt brikettimäärät (t)
- brikettien laatu, koostumusanalyysit kampanjaluonteisesti ja laskennallisesti kaikista tuloksista lasketaan keskiarvot ja vaihteluvälit
 - Brikettien koostumusanalyysit määritetään brikettinäytteistä, jotka kerätään brikettien eri toimituseristä välivarastosta.
 - Toimituseristä kerätään noin 20 kpl brikettinäytteitä ja analysoidaan ensin 10 kpl brikettejä. Jos pitoisuuksissa esiintyy suurta vaihtelua, analysoidaan myös loput 10 kpl näytteistä.
 - Brikettinäytteistä analysoidaan seuraavat komponentit: S, C, MgO, SiO₂, Al₂O₃, TiO₂, P₂O₅, MoO₂, CaO, Cr₂O₃, ZnO, Fe₂O₃, NiO, Mn₃O₄, öljy ja Hg.

Tuotteiden ja sivutuotteiden laatua tarkkaillaan seuraavasti:

- metallisulan koostumus, tavanomaiset tuotantonäytteet
- teräskuonan koostumus ja metallien liukoisuudet:
 - tavanomainen tuotantonäyte, joka otetaan jokaisesta sulatuksesta kaadon jälkeen sulansiirtosenkasta kuonan poiston yhteydessä: koostumus
 - kipatusta kuonasta kerätystä kertänäytteestä: metallien liukoisuus

Ympäristötarkkailu

Päästöt ilmaan

Brikettien käyttö voi aiheuttaa hieman tavanomaista enemmän pölyämistä valokaariuuni- tai konvertteriprosessin sisällä. Koska valokaariuunit ja konvertteri on varustettu tehokkailla letkusuodinlaitoksilla, ei brikettien käytön arvioida vaikuttavan näistä prosessikohteista ulkoilmaan johdettavaan hiukkaspäästöön (pölypäästöön). Hiukkaspäästöjä seurataan normaalitoiminnan aikana ja myös koetoiminnan aikana jatkuvatoimisilla hiukkaspitoisuus- ja päästömittauksilla.

Koska brikettien lähtöaineena käytettävä pöly voi sisältää pieniä pitoisuuksia elohopeaa, seurataan myös ulkoilmaan johdettavan kaasun elohopeapitoisuutta ja -päästöä jatkuvatoimisesti.

Ilmaan johdettavien hiukkasten metallisisällön osalta metallien prosentuaaliset osuudet hiukkasissa voivat vaihdella suhteessa normaalituotantoon, mutta toisaalta on normaalia, että hiukkasten metallisisältö vaihtelee myös normaalituotannon aikana. Normaalituotannon aikana hiukkasten metallianalyysit tehdään kohdekohtaisesti usean vuoden välein kiertävällä syklillä eikä esimerkiksi vuosittaisia analyysituloksia hiukkasten metallipitoisuuksista ole käytettävissä. Hiukkasten metallisisältö mitataan

kertaluonteisesti koetoiminnan aikana, vaikka tilastollisesti luotettavaa vertailupintaa normaalitoiminnan aikaiseen hiukkasten metallipäästösoon ei voida muodostaa siten, että koetoiminnan ajalta pystyttäisiin tekemään johtopäätöksiä siitä, miten koetoiminta vaikuttaa hiukkasten metallisisältöön.

Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailun osalta varaudutaan teetättämään dioksiinimittaukset, jos brikettien koostumusanalyyseissä havaitaan briketeissä olevan öljyä.

Koetoiminnan ei ennalta arvioiden arvioida aiheuttavan muita kuin edellä mainittuja muutoksia päästökomenttien suhteen. Seuraavassa on esitetty päästötarkkailukohteet ja tarkkailtavat suureet. Tarkkailussa noudatetaan Tornion tehtaiden päästötarkkailuohjelman mukaisia analyysimenetelmiä. Mittaukset tehdään niistä kohteista, joissa brikettejä käytetään:

- VKU1 (päästökohde 16), VKU2 (päästökohde 15.4) ja/tai CRK (päästökohde 15.3) suodinsuodattimien ilmaan johdettavien päästöjen mittaukset jatkuvatoimisilla mittauksilla (pölymäärä, lämpötila, elohopeamäärä ja virtaus).
- Kampanjaluonteisesti mitataan yhden kerran dioksiinit, jos brikettien koostumusanalyyseissä havaitaan koeajon kuluessa öljyä. Mittauskohteet: VKU1 (päästökohde 16), VKU2 (päästökohde 15.4) ja/tai CRK (päästökohde 15.3), jos brikettejä kyseiseen kohteeseen syötetään.
- Koetoiminnan aikana ilmaan johdettavien hiukkasten metallisisältö mitataan kertaluonteisesti. Mittauskohteet: VKU1 (päästökohde 16), VKU2 (päästökohde 15.4) ja/tai CRK (päästökohde 15.3), jos brikettejä kyseiseen kohteeseen syötetään.

Päästöt veteen

Koeajon takia ei tehdä ylimääräisiä vesipäästöjen tarkkailuja. Normaalit viikkotarkkailurutiinit ovat käytössä.

Raportointi

Koetoiminnan aikana pidetään kirjaa koetoiminnan vaikutuksista sulatusprosessin toimivuuteen ja tuotteiden laatuun kohdan ”Prosessi- ja tuotetarkkailu” mukaisesti. Ympäristötarkkailun osalta koetoiminnan aikana pidetään kirjaa kohdassa ”Ympäristötarkkailu” kuvatuista asioista.

Suoritetuista kampanjoista luodaan väliraportit. Koetoiminnan päättymisestä ilmoitetaan valvontaviranomaiselle. Koetoiminnan päätyttyä koetoiminnasta ja sen vaikutuksista laaditaan yhteenvetoraportti, jossa käsitellään edellä mainittuja asioita. Yhteenvetoraportti toimitetaan valvontaviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa koetoiminnan päättymisestä.

MERKINTÄ

Aluehallintovirastolla on ollut asiaa ratkaistaessa saatavilla loppuraportit, jotka koskevat hilsebrikettien käyttöä raaka-aineena terässulatolla koetoimintajakson aikana vuonna 2015 sekä ferrokromitehtaalla kahden eri koetoimintajakson aikana vuosina 2019–2020.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksen täydennys

Ilmoituksen tekijä on täydentänyt ilmoitustaan 4.3.2021. Täydennyksen sisältö käy ilmi edellä olevasta kertoelmaosasta, jossa on ajantasainen tieto asiasta.

Ilmoituksesta tiedottaminen

Aluehallintovirasto on pyytänyt koeluonteisesta toiminnasta tehdystä ilmoituksesta lausunnon Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta sekä Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Ilmoituksen vireilläolosta on tiedotettu aluehallintoviraston Lupa-Tietopalvelussa.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Outokumpu Stainless Oy voi toteuttaa ilmoituksen ja sen täydennyksen mukaisen koeluonteisen toiminnan, joka koskee metallipitoisista letkusuodinpölyistä ja valssaushilseistä valmistettavien brikettien sulatuskoetta Outokumpu Stainless Oy:n terästehtaalla.

Koeluonteinen toiminta on toteutettava ilmoituksen mukaisesti sekä noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä ja voimassa olevia toimintaa koskevia ympäristö- ja vesitalouslupapäätöksiä.

Toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu korvattavaa vahinkoa.

KOELUONTEISTA TOIMINTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

1. Ilmoituksen mukainen koeluonteinen toiminta on tehtävä 30.6.2022 mennessä.
2. Koeluonteisen toiminnan aloitus- ja lopettamisajankohta sekä toiminnasta vastaavan henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

3. Briketoitavien letkusuodinpölyjen ja valssaushilseiden käsittely, varastointi ja briketoitavaksi toimittaminen sekä valmiiden brikettien vastaanotto, käsittely ja varastointi on toteutettava siten, ettei toiminta aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa. Jätteiden kansainvälisestä siirrosta on laadittava jätteen siirtoasetuksen mukainen siirtoasiakirja.
4. Koeluonteisen toiminnan tarkkailu on tehtävä tässä päätöksessä, ker- toelmaosan kohdassa "Koeluonteisen toiminnan tarkkailu ja rapor- tointi", esitetyllä tavalla. Metallihilsebrikettien koostumuksen vaihtelui- den tarkkailua on lisättävä ilmoituksessa esitetystä, jos koostumus vaihtelee ennakoitua enemmän.

Koejärjestelyihin ja koeluonteisen toiminnan aikaiseen käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailuun voidaan tehdä Lapin ELY-keskuksen kanssa erikseen sovittavalla tavalla muutoksia, jotka ovat perusteltuja koeluonteisen toiminnan tarkoituksenmukaisen toteuttamisen kan- nalta sekä tulosten käyttökelpoisuuden ja luotettavuuden lisää- miseksi.

Ilmaan johdettavien hiukkasten metallisisältö on mitattava vähintään kerran koeluonteisen toiminnan aikana. Dioksiinipäästöt on mitattava vähintään kerran koeluonteisen toiminnan aikana, jos metallihilse- brikettien todetaan koostumusanalyseissä sisältävän öljyä. Mittaukset on tehtävä Lapin ELY-keskuksen hyväksymän mittaus suunnitelman mukaisesti. Tiedot metallihilsebrikettien öljypitoisuuksista on toimitet- tava Lapin ELY-keskukselle viipymättä tulosten valmistuttua.

5. Koeluonteisen toiminnan aikana on pidettävä kirjaa sellaisista toimin- taan liittyvistä seikoista, joilla on merkitystä koeluonteisen toiminnan tulosten arvioinnin ja johtopäätösten kannalta ja joista voi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Kirjanpitoon on merkittävä kaikki koeluonteisen toiminnan ja sen ympäristövaikutusten kannalta olennaiset tiedot, kuten:
 - tiedot koetoiminta-ajoista ja koesulatuspanoksista
 - tiedot sulatuspanoksiin syötettyjen hilsebrikettien määrästä, laadusta, koostumuksesta ja osuudesta (panoksen kokonais- määrästä)
 - keskeiset tiedot/havainnot hilsebrikettien sulatuksen vaikutuk- sesta prosessiin, sulatusuunin ja suodatinlaitoksen toimin- taan, energiankulutukseen jne.
 - tiedot koetoiminnan häiriötilanteista sekä muista tilanteista ja asioista, joilla on merkitystä koetoiminnan tulosten tarkastelun ja johtopäätösten kannalta.

Kirjanpito on pyydettyäessä toimitettava ja/tai esitettävä Lapin ELY- keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

6. Koeluonteisesta toiminnasta ja siitä aiheutuneista päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista on laadittava kirjanpitoon ja tarkkailuun poh-

jautuva yhteenvetoraportti kahden kuukauden kuluessa koeluonteisen toiminnan lopettamisesta. Suoritetuista kampanjoista on laadittava väliraportit vastaavin tiedoin. Väliraportit ja yhteenvetoraportti on toimitettava Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Lisäksi raportit on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle liitettäväksi virastossa vireillä olevan asian ”Tornion tehtaiden toimintaa koskevien ympäristö- ja vesitalouslupien tarkistaminen BAT-päätelmien vuoksi sekä näiden lupien muuttaminen” (Dnro PSAVI/3744/2017) asiakirjoihin.

RATKAISUN PERUSTELUT

Päätösharkinnan perustelut

Kyseessä on ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentissa tarkoitettu kestoltaan rajattu koeluonteinen toiminta, jonka tarkoituksena on testata Outokummun Tornion tehtaiden terässulatolla syntyvistä metallipitoisista letkusuodinpölyistä ja kuuma- ja kylmävalssaamoilla syntyvistä hilsejakeista tehtävien brikettien soveltuvuutta terässulatton raaka-aineeksi. Tarkoituksena on selvittää mahdollisuus metallipitoisten kiertomateriaalien kierrätyksen tehostamiseen siten, että ne käsiteltäisiin nykyisin ulkomailla tapahtuvan käsittelyn sijasta paikallisesti Tornion tehtailla.

Hilsebrikettien käyttöä raaka-aineena on testattu terässulatolla koetoimintajakson aikana vuonna 2015 sekä ferrokromitehtaalla kahden eri koetoimintajakson aikana vuosina 2019–2020. Koetoimintajaksot osoittivat, että hilsebrikettien käytöllä Tornion tehtailla voidaan edistää metallipitoisten kiertomateriaalien sisäistä kiertotaloutta, eikä hilsebrikettien käyttö aiheuttanut koetoimintajaksoilla normaalista selkeästi poikkeavia ympäristövaikutuksia.

Koeluonteinen toiminta tapahtuu terässulatolla osana Tornion tehtaiden toimintaa. Ilmoituksen mukainen toiminta ei ennalta arvioiden lisää sanottavasti ympäristöön johdettavia päästöjä tai haitallisia ympäristövaikutuksia, eikä vaikuta oleellisesti yleisiin ja yksityisiin etuihin. Näin ollen ilmoituksen vireillä olosta ei ole tiedotettu kuuluttamalta. Ympäristönsuojelulain mukaisille valvontaviranomaisille on varattu mahdollisuus lausunnon antamiseen, mutta lausuntoja ei annettu.

Toimittaessa koeluonteisesta toiminnasta tehdyn ilmoituksen ja annettujen määräysten sekä toimintaa koskevien ympäristö- ja vesitalouslupapäätösten mukaisesti, ei toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu merkittäviä päästöjä ympäristöön, terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohja- tai pintaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Toteutettaessa koeluonteinen toiminta ilmoituksen mukaisesti ja tätä päätöstä noudattaen se täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Määräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentissa tarkoitetun koeluonteisen toiminnan tulee olla luonteeltaan rajattua ja kestoltaan lyhytaikaista. Määräyksellä 1 varmistetaan, että koetoiminta täyttää ympäristönsuojelulain vaatimukset. Koetoiminnan kesto on rajattu ilmoituksen tekijän esityksen mukaisesti. Esitetty ja määrätty koetoiminta-aika on ennalta arvioiden riittävä koetoiminnalla tavoiteltavien tulosten saavuttamiseksi.

Määräyksellä 3 ehkäistään ympäristön pilaantumista ja sen vaaraa sekä muuta ympäristöhaittaa. Lisäksi määräyksellä varmistetaan, että jätteen kansainvälisessä siirrossa noudatetaan asianmukaisia säädöksiä.

Määräys 4 mahdollistaa ilmoituksesta poikkeavat tarpeelliset muutokset koejärjestelyihin sekä koeluonteisen toiminnan aikaiseen käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailuun silloin, kun sekä toiminnanharjoittaja että valvontaviranomainen Lapin ELY-keskus pitävät niitä tarkoituksenmukaisina.

Määräykset 2, 5 ja 6 on annettu koeluonteisen toiminnan valvomiseksi, päästöjen tarkkailemiseksi ja ympäristönsuojelun kannalta monipuolisen tiedon saamiseksi koeluonteisesta toiminnasta. Määräyksillä varmistetaan, että ilmoituksen tekijä on jatkuvasti selvillä toiminnan päästöistä, ympäristövaikutuksista, ympäristöasioiden hoidosta ja koeluonteisen toiminnan tuloksista ja niihin vaikuttavista tekijöistä. Lisäksi määräyksillä varmistetaan, että valvontaviranomaiset saavat koeluonteisesta toiminnasta valvonnan ja ympäristönsuojelun kannalta tarvittavat tiedot. Lapin ELY-keskus voi tarvittaessa väliraporttien perusteella puuttua tilanteeseen ja antaa tarkentavia määräyksiä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 31 § 1 momentti, 121 § ja 122 § 1 momentti
Jätelaki 13 § ja 121 §

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 2 674 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Aluehallintoviraston maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen mukaan koeluonteisesta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittelymaksu on 3 820 euroa.

Asian käsittelyn vaatima työmäärä on ollut maksutaulukossa esitettyä työmäärää 30 prosenttia pienempi ja maksu peritään maksutaulukon alaviitteen 5 mukaisesti 30 % pienempänä. Maksu on siten 2 674 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 (1121/2020)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Ilmoituksen tekijä

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Tornion kaupunki

Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Lapin ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen yleisessä tietoverkossa

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen lupaviranomaisen verkkosivuilla <https://ylupa.avi.fi>.

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Tornion kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Juhani Itkonen

Anni Hälikkä

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Juhani Itkonen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Anni Hälikkä.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 693 tai 0295 017 500.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **26.4.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).

- asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuussa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Tämä asiakirja PSAVI/1549/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/1549/2021 har godkänts elektroniskt

Hälikkä Anni 18.03.2021 13:13

Itkonen Juhani 18.03.2021 13:17