

PÄÄTÖS

Nro 7/2021
Dnro ESAVI/2043/2020

14.1.2021

ASIA

Taalintehtaan sataman toiminnan muuttaminen, Kemiönsaari

HAKIJA

Seaport Logistics SL Oy
Satamakatu 8
24100 Salo

Y-tunnus: 2680701-3

TOIMINTA

Hakemus koskee Taalintehtaan sataman toiminnan muuttamista niin, että satama-alueeseen sisällytettäisiin valtaosa Ab Dalsbruk Fabrik Oy:n omistamasta vanhasta tehdasalueesta kiinteistöllä 322-492-1-73 (lohkominen rekisteröity 19.9.2020). Satama käyttää jo nykyään teollisuusaluetta lastien varastointiin. Ympäristölupaan on tarkoitus sisällyttää myös uusia lastityyppejä. Näitä ovat puuhake (käsittäen myös puun hakettamistoimintaa), kipsi ja erinäiset agribulklastit (maatalouden irtotavaralasteja).

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 21.1.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella. Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvan saaneen toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 12 a) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja 35 §:n sekä ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 12 a) kohdan perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Satama sijaitsee Kemiönsaaren kunnan Taalintehtaan kylässä niemellä, jonka pohjoispuolella on asutustaajama ja lähimpänä eteläpuolella jätevedenpuhdistamo. Sijaintipaikka on vanhan rautatehtaan teollisuusalue.

Kaavoitus

Alueella on aiemmin ollut voimassa Valsverksholmenin asemakaava (hyväksytty 14.11.2007), jossa nyt esitetty sataman toiminta-alue on kokonaisuudessaan merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T).

Välittömästi sataman pohjoispuolella oleva Oy DB Marina Ab:n alue on asemakaavaan tehdyllä muutoksella (hyväksytty 16.11.2015) merkitty teollisuusrakennusten korttelialueeksi (TY), jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia. Lisäksi alueella on yleinen pysäköintialue (LP-1), jolla veneiden säilytys on sallittu, sekä liikerakennusten korttelialue (KL).

Valsverksholmenin asemakaava ja asemakaavan muutos on hyväksytty valtuustossa 28.10.2019. Sen mukaan suunnitellun ympäristölupa-alueen

etelä- ja itäosa ovat satama-aluetta (LS-2) ja muilta osin teollisuus- ja varastoaluetta (T). Niin ikään viereinen kiinteistö (322-492-1-75, DB Marina Development) on T-aluetta. Kaavamääräysten mukaan T-alue on varattu teollisuudelle ja varastoinnille; alueelle saa lisäksi sijoittaa toimintaan liittyviä toimistotiloja sekä liiketiloja rakennustarvikemyymälöille ja veneilyyn liittyvälle yritystoiminnalle. Kyseinen alue kuuluu RKY-alueeseen (valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt) Taalintehtaan historiallinen tehdasalue. Mahdollinen täydennysrakentaminen ja muutokset tulee sovittaa kulttuuriympäristön ominaisluonteeseen ja erityispiirteisiin.

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Länsi-Suomen ympäristölupaviraston Seaport Logistics Oy:lle 14.6.2018 antama päätös (nro 95/2018/1, dnro ESAVI/4945/2017), jolla muutettiin ja korvattiin aikaisempi ympäristölupa.

Muut päätökset ja ilmoitukset

Varsinais-Suomen ELY-keskus on 28.2.2020 päätöksellään VARELY/1460/2017 hyväksynyt Taalintehtaan sataman jätehuoltosuunnitelman.

Hakemuksen mukainen toiminta

Toiminnan muutos

Satama-alueeseen liitetään myös viereisen tehdasalueen kenttäaluetta ja varastohalleja, joita on tähänkin asti hyödynnetty lastien varastoinnissa. Sataman pinta-ala kasvaa näin ollen noin 11,5 hehtaariin. Laivaliikenne ei kasva nykyisen luvan oletuksena olevasta (alle 115 laivakäyntiä vuodessa), mutta se lisääntyy viime vuosina toteutuneista määristä. Aluskäyntien määräksi arvioidaan vastaisuudessa 20–45 käyntiä vuodessa.

Sataman raskaan liikenteen määrä kasvaa jonkin verran, mikäli sataman kautta kulkee enemmän lastia. Se on nyt ollut noin 630 autokäyntiä vuodessa. Tukkiautot kulkevat pääosin sataman lounaisosan portin P2 kautta ja vilja-autot luoteisosan portin P3 kautta.

Sataman nykyisten lastien (valssilanka ja vastaavat metallilastit, raakapuu, puusta ja metallista valmistetut lohkovalmisteet ja vastaavat tuotteet, kivet, kivi- ja vuorivilla paketoituina, muovigranulaatit ja lannoitteet säkitettyinä, maantiesuola sekä ympäristöä kuormittamattomat projektilastit) lisäksi lasteina kuljetettaisiin ja sataman alueella välivarastoitaisiin maatalouden bulkkilasteja eli agribulk-lasteja, kuten elintarvike- ja rehuteollisuuden raaka-aineita ja lopputuotteita (esimerkiksi viljaa, soijaa, maanparannuskalkkia ja maatalouskäyttöön tarkoitettua tuotteistettua kipsiä) sekä puuhaketta.

Lasteja on tarkoitus varastoida pääasiassa sisätiloissa, mutta joitakin lasteja on tarkoitus varastoida myös varastokentillä ulkona.

Satamassa harjoitetaan pienimuotoista muuta toimintaa, kuten kokoonpanoa ja sahatukkien kastelua nykyisen luvan puitteissa. Satamassa on jatkossa tarkoitus myös valmistaa puuhaketta.

Haketettava puu olisi kokopuuta, metsätähdettä ja puurankoja. Kyllästettyä puuta ei käsiteltäisi. Satamassa on siis tarkoitus valmistaa, varastoida ja laivata haketta.

Haketus ja hakkeen varastointi sijoittuvat laituri-alueen länsipuolelle asfaltoidulle alueelle. Haketuksessa käytetään joko rumpu- tai roottorimurskainta. Haketuksen tarkkaa sijaintia ei ole määritetty, koska se saattaa vaihdella sataman tarpeiden mukaan. Haketus tullaan kuitenkin tekemään satamarakennuksen eteläpuolella ja haketin pyritään sijoittamaan siten, että aiheutuva meluhaitta on mahdollisimman vähäinen.

Haketusta ei tehdä päivittäin, vaan tavaraa ajetaan ensin riittävästi varastoon, minkä jälkeen aloitetaan haketus.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Ympäristölupaan sisällytettävien uusien lastityyppien riskit ympäristölle ovat vähäiset. Lastauksessa tai purussa tapahtuvan onnettomuuden seurauksena lastimateriaalia voi päätyä suoraan mereen tai laiturille, josta se voi sateen mukana huuhtoutua mereen. Tällainen onnettomuustilanne voi olla esimerkiksi kauhan rikkoutuminen. Lastit eivät ole ympäristölle vaarallisia, joten riski on vähäinen.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Välittömästi sataman etelä-/kaakkoispuolella ei sijaitse asutusta. Lähin asuinrakennus itäpuolella sijaitsee Lysholmenissa vajaan 500 metrin etäisyydellä suunnitellusta haketuspaikasta, samoin etelä-/lounaissuunnalla Byholmenissa. Lähimpänä satamaa olevassa saarella, Tyska Holmenissa on jätevedenpuhdistamo.

Alueen ympäristöolosuhteet eivät ole muuttuneet nykyisen ympäristöluvan tiedoista.

Päästöt ja vaikutukset

Toiminnan päästöt mereen eivät muutu. Toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Kaikki ulkoalueiden varastoalueet ovat asfalttipinnoitteisia.

Alusten päästöt ilmaan lisääntyvät, mikäli laivojen määrä satamassa kasvaa. Aluskäyntien määrä on kuitenkin niin vähäinen, ettei sillä ole vaikutusta paikalliseen ilman laatuun.

Pölypäästöjen määrä voi kasvaa, mikäli käsiteltävä lastimateriaali on pölyävää. Pölyävä materiaali voidaan varastoida sisätiloissa, mutta lastin käsittelyssä materiaalia pääsee aina hieman ilmaan. Pölyäminen riippuu myös materiaalin kuivuudesta ja voi vaihdella eräkohtaisesti. Pölyämistä voidaan estää sisävarastoinnin lisäksi mm. asettamalla tuulirajoituksia pölyävien materiaalien purulle. Käsiteltävien lastien pöly ei sisällä vaarallisia tai haitallisia aineita.

Toiminnasta syntyvät jätteet eivät muutu nykyisen ympäristöluvan mukaisista jätteistä. Laivoista vastaanotettavien jätteiden määrä voi kasvaa, mikäli aluskäynnit lisääntyvät.

Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Uuden toiminnan ei myöskään arvioida aiheuttavan vaikutuksia viihtyisyyteen laajennuksen koskiessa vanhan rautatehtaan aluetta, joka on kaavoitettu teollisuusalueeksi. Alueella varastoidaan jo nykyään lasteja. Raskaan liikenteen ja alusten määrän lisääntyminen on niin vähäistä, ettei vaikutuksia synny.

Melu

Melua satamatoiminnasta aiheutuu nykyisin liikenteestä, laivoista ja lastinkäsittelystä (työkoneista).

Toiminnasta aiheutuva melu

Uudet lastityypit eivät itsessään aiheuta erityistä melua niitä purettaessa tai lastattaessa. Sataman melu kasvaa hieman aluskäyntien lisääntymisen myötä. Puun hakettaminen sen sijaan lisää uuden melulähteen satamaan.

Tämän johdosta hakija on teettänyt meluselvityksen (Ecobio Oy, 15.10.2020), jossa on mallinnettu haketuksesta aiheutuvan melun leviämistä lähiympäristöön. Mallinnuksessa arvioitiin tilannetta, kun haketusta tehdään arkipäivänä kello 7–16 välisenä aikana. (Yöaikaan haketusta ei tehdä, joten yötilannetta ei mallinnettu.)

Mallinnuksessa käytettiin pohjoismaista teollisuusmallia (CadnaA-melumallinnusohjelma). Sääolosuhteet säädettiin melun leviämisen kannalta otolliseksi (lämpötila 10 °C, ilmankosteus 70 %, tuulennopeus 3 m/s myötätuulta joka suuntaan). Maasto asetettiin pehmeäksi pinnaksi ja vesialueet koviksi pinnoiksi. Mallinnus tehtiin 2 x 2 km kokoiselle laskenta-alueelle. Laskentapisteverkossa pisteiden välimatka oli 10 m ja laskentapisteen korkeus maasta 2 m.

Mallinnuksessa käytettiin lähtöaineistona Maanmittauslaitoksen maastomallia, jota pystyttiin hyödyntämään sellaisenaan. Siinä on huomioitu kaksi

satamassa sijaitsevaa isoa rakennusta. Niiden korkeudeksi asetettiin 12,5 m. Muita melua vaimentavia rakennelmia tai varastokasoja ei ole huomioitu.

Haketinlaite asetettiin mallinnusta varten suunnitellulla haketusalueella lähelle vesirajaa, jolloin meluvaikutukset lähimpien asuinrakennusten pihapiireissä ovat mahdollisimman voimakkaat. Todellisuudessa hakettimen sijainti satama-alueella saattaa vaihdella sataman tarpeiden mukaisesti. Haketus tehdään kuitenkin aina satamarakennusten eteläpuolella, mikä ehkäisee tehokkaasti melun leviämistä pohjoisen suuntaan. Mallinnuksessa on huomioitu ainoastaan haketuksesta aiheutuva melu.

Asuin- ja lomarakennukset eriteltiin mallinnusta varten toisistaan, mutta yhtään lomarakennusta ei Maanmittauslaitoksen maastotietokannan mukaan sijoittunut melun vaikutusalueelle.

Haketuksen toiminta-ajaksi oletettiin 9 h/vrk (kello 7–16) ja hakettimen lähtömelutasoksi 114 dB ja melulähteen korkeudeksi 2 m. Lähtömelutaso perustuu kirjallisuuslähteisiin. Haketus ei ole luonteeltaan impulssimaista, joten impulssikorjausta ei tehty. Pohjoismaisen teollisuusmallin laskentatarkkuudeksi arvioidaan 5 dB.

Haketuksesta ei melumallinnuksen perusteella aiheudu melun ohjearvoa ylittävää melua lähimpien asuin- tai lomarakennusten pihapiirissä. Lomarakennuksia ei melun vaikutusalueelle sijoitu yhtään. Lähimmät melulle altistuvat asuinrakennukset (2 kpl) sijaitsevat sataman eteläpuolella ja sijoittuvat meluvyöhykkeelle 45–50 dB. Toinen näistä asuinrakennuksista sijoittuu aivan meluvyöhykkeen reuna-alueelle ja osa asuinrakennuksen pihapiiristä on meluvyöhykkeellä 50–55 dB. Ottaen huomioon mallinnukseen liittyvät epävarmuudet on mahdollista, että erityisesti lähimmän asuinrakennuksen pihapiirissä melun ohjearvot ajoittain ylittyvät. Melumallinnus on kuitenkin toteutettu haketukselle tyypillistä melutasoa (100–105 dB) korkeammalla lähtömelutasolla (114 dB), joten meluvaikutukset voivat jäädä mallinnuksessa esitettyä huomattavasti vähäisemmiksi. On myös huomioitava, ettei haketusta tehdä satamassa päivittäin, joten melu ei ole jatkuva.

Meluvaikutuksia on etenkin toiminnan alkuvaiheessa syytä seurata ja tarvittaessa suorittaa melumittauksia. Melumallinnusta on mahdollista myöhemmin täydentää mittaustuloksilla.

Jätehuolto

Sataman jätehuoltosuunnitelmaa on päivitetty viimeksi 15.10.2019. Alusten jätteille tarkoitettu kiinteä jätteiden vastaanottopiste lajitteluastioineen sijaitsee ISPS-alueen sisällä satamalaiturin vieressä. Satamapäällikkö kiittää ja varmistaa jokaisen laivakäynnin jälkeen jäteasiat.

Aluksen on ilmoitettava etukäteen jätettävästä vaarallisen jätteen määrästä ja sisällöstä. Haitallisia aineita sisältävät jätteet pyritään siirtämään heti seuraavana päivänä satamasta jätteenkäsittelylaitokselle.

Satamassa otetaan vastaan aluksien käymäläjätevesiä imuautolla. Satamarakennuksen käymäläjätevedet johdetaan kiinteään lokasäiliöön.

Tarkkailu

Koska toiminnan vaikutukset ympäristöön eivät merkittävästi muutu nykyisestä, voimassa olevan sataman tarkkailuohjelman päivittämiseen ei nähdä perusteita.

Melutasoa kuitenkin seurataan toiminnan käynnistyessä ja tehdään melumittaus tai -mallinnus, jos läheisiltä asuinalueilta tulee valituksia tai muuten havaitaan, että melu voi olla häiritsevää.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 23.3.2020 sekä vastineen yhteydessä 19.10.2020 haketuksen melumallinnuksella, korjatulla aluerajauksella ja alueen asemakaavalla.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu) 27.5.–3.7.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Kemiönsaaren kunnan verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Ilmoituslehdessä/Annonsbladetissa 28.5.2020.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kemiönsaaren kunnalta sekä Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Varsinais-Suomen ELY-keskus on katsonut, että hakemus on ollut puutteellinen keskeisten tietojen osalta. Ympäristöluvan mukainen toiminta-alue tulee määritellä uudelleen. Samoin kaavoitusta koskevat tiedot tulee tarkistaa ja varmistaa, ettei toiminta ole kaavan vastaista. Hakemuksen liitteenä (6A) oleva määräala sisältää myös Oy DB Marina Development Ab:lle kuuluvia rakennuksia ja maa-alueita.

Hakijan tulee esittää arvio eri agribulklastien määrästä ja varastointipaikoista (mitkä lastit varastoidaan hallitiloissa ja mitkä ulkona asfalttikentällä). Hakemuksen täydennyksessä todetaan, että alueella ei käsitellä kyllästettyä puuta. Epäselväksi kuitenkin jää, aiotaanko sitä varastoida ja laivata, ja jos aiotaan, kuinka suuria sen varastot voivat olla.

Hakemuksessa tulee myös esittää keinot hulevesistä aiheutuvien valumien ja pölypäästöjen ehkäisemiseksi, suunnitellun haketuksen sijaintipaikka ja arvio haketuksen määrästä sekä haketusmelun leviämismallinnus ja mahdolliset meluntorjuntatoimet.

Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Kunnan ympäristötarkastaja on pitänyt melumallinnusta aiheellisena jo tässä vaiheessa. Ääni kantautuu meren yli helpommin. Sataman etelä-/lounaispuolella sijaitsee viisi rakennettua saarta, joista kahdessa on suuri määrä vakituksia ja vapaa-ajan asuntoja. Melua ei saa aiheuttaa yöaikaan, viikonloppuisin eikä pyhinä.

Kyseisellä alueella voi olla myös pilaantunutta maaperää ottaen huomioon alueen aikaisempi käyttö. On erittäin tärkeää, että kaikki elintarvike- ja rehuteollisuuden raaka-aineet varastoidaan niin, etteivät raaka-aineet ole yhteydessä maanpinnan kanssa. Jos otetaan käyttöön vanhoja rakennuksia, on varmistettava, ettei niiden lattioilla ja muilla sisäpinoilla ole haitallisia aineita, jotka voivat joutua raaka-aineiden sekaan. Maaperä pitää tutkia ja tarvittaessa saneerata tai varastoitaville raaka-aineille on tehtävä sellaisia alustoja, ettei raaka-aineisiin pääse mahdollisia haitallisia aineita.

Kemiönsaaren kunnan terveystarkastajan lausunto

Liedon kunnan terveystarkastaja on ilmoittanut, ettei ympäristöterveyspalvelut anna asiassa erillistä lausuntoa.

Muistutukset ja mielipiteet

Oy DB Marina Development Ab (322-492-1-75, lohkominen 19.9.2020) ja Oy DB Marina Ab (322-492-1-58) ovat todenneet yhtiöiden yhteisessä muistutuksessa, että voimassa olevassa kaavassa (28.10.2019) LS-2-alue on nykyisen luvan mukainen ja loppualue on teollisuus- ja varastointialuetta, ei satama-aluetta kaavan mukaan. Hakija on kuitenkin virheellisesti esittänyt, ettei kaava olisi muuttunut ympäristöluvan myöntämisen jälkeen.

Hakija esittää satama-alueen laajentamista merkittävästi, nykyisen satama-alueen ulkopuolelle. Lisäksi hakija esittää liitteessä 10 (sataman jätehuoltosuunnitelman kartta), että satama-alueeksi määritellään myös Oy DB Marina Development Ab:n omistama alue. Tälle alueelle on edellisen ympäristöluvan myöntämisen jälkeen rakennettu pienvenesatama, jolle on myönnetty ympäristölupa (ESAVI/20490/2019). Hakija ei ole keskustellut maanomistajan kanssa alueen laajennuksesta tai uuden ympäristöluvan sisällöstä.

Muistuttajat ovat ilmoittaneet, etteivät hyväksy satama-alueen laajennusta alueilleen eivätkä muutenkaan laajennusta teollisuusalueelle kasvavan pöly- ja meluhaitan takia. Toiminta haittaisi muistuttajien liiketoimintaa (ve-neiden säilytys, huolto ja korjaus), vierassatamatoimintaa ja kausisatama-toimintaa.

Nykyisessä sataman luvassa on määrätty pölyävä materiaali säkitettäväksi, mutta esim. kauran käsittely tapahtuu ilman säkitystä. Lisäksi tukki-rekkaliikenne nopeusrajoituksia noudattamatta on nykyisellään aiheuttanut haittaa yhtiöille.

Pöly- ja meluhaitat lisääntyisivät merkittävästi nykyisestä laajennuksen myötä. Lastin käsittelyn tulee tapahtua nykyisen ympäristöluvan mukaisesti ja lastit on varastoitava säkeissä pölyämisen estämiseksi.

Hakemuksessa esitetään, että haketus-/murskaustoiminnan melutaso on merkittävästi suurempaa (noin 100–105 dB) kuin nykyisen ympäristöluvan 50 ja 55 dB. Asutuksesta ja piensatamista johtuen melutason merkittävää nostoa ei voida hyväksyä, vaan hakijan on noudatettava nykyisen ympäristöluvan määräystä.

Vastine

Hakija on vastineen yhteydessä toimittanut tarkennuksen satama-alueeseen, joka oli merkitty virheellisesti liian laajana hakemuksen liitteissä ja jätehuoltosuunnitelman kartassa. Kiinteistöt 322-492-1-76 (Salmonfarm) ja 322-492-1-75 (DB Marina Development) eivät siis sisälly ympäristölupahakemuksen tarkoittamaan satama-alueeseen. Satama-alueeseen kuuluisi siis ainoastaan kiinteistöön 322-492-1-73 sisältyviä alueita. Rajauksessa on huomioitu asemakaavamuutos (16.11.2015) eli pysäköintialueet ja liikerakennusten korttelialue jäävät satama-alueen ulkopuolelle.

Toiminnassa arvioidaan vastaanotettavan agribulk-lasteista viljaa ja soijaa, lannoitteita sekä kalkkia ja kipsiä. Kosteudelle herkat vilja ja soija varastoidaan sisätiloissa tasovarastoissa eri kohdissa tehdasrakennusta. Laivauksen yhteydessä kuorma-autot kipparaavat kuorman baskettiin, josta kuorma nostetaan kauhalla laivaan. Laivaus tehdään jatkuvana syöttönä eli enimmillään laiturilla on 20–30 tonnia lastia basketissa. Myös satamaan tuleva tavara puretaan baskettiin.

Kalkkia tai kipsiä vastaanotetaan kerralla enintään 20 000–30 000 tonnia. Lastia voidaan säilyttää tilapäisesti ulkona. Varsinainen varastointi tapahtuu sisätiloissa eri puolilla tehdasrakennusta. Lasti voi pölyä käsittelyn aikana, mutta varastotaessa pölyämistä ei juuri tapahdu, sillä lasti sitoo hyvin kosteutta.

Agribulk-lastien kuljettaminen, käsittely ja varastointi irtolastina on yleinen toimintatapa alalla ja alus- ja laitetekniikka on suunniteltu irtokuljetuksia varten. Tästä syystä agribulklasteja ei ole kannattavaa tai edes mahdollista säkittää.

Lannoitteet kulkevat suursäkeissä ja ne varastoidaan sisätiloissa.

Lisäksi toiminnassa vastaanotetaan kivimursketta, jota ei varastoida satamassa pitkäaikaisesti, vaan mahdollisuuksien mukaan laivataan suoraan. Hetkellisiä välivarastointeja tehdään ulkotiloissa. Mursketta varastoidaan logistiikkasyistä väliaikaisesti enintään 20 000 t satama-alueella. Mursketta ei murskata alueella.

Haketusta tehdään tehdasrakennuksen eteläpuolella. Hakettimen paikkaa saatetaan hieman vaihtaa sataman tarpeiden mukaisesti rakennuksen eteläpuolella. Haketusta tehdään arkipäivinä klo 7–16 välisenä aikana. Haketusta ei kuitenkaan tehdä joka päivä, vaan tavaraa kerätään ensin riittävästi varastoon. Arviolta haketusta tehdään 1–3 kertaa kuukaudessa. Haketusmääräksi arvioidaan 30 000 kiintokuutiometriä puuta vuodessa.

Tehdyn melunmallinnuksen perusteella haketustoiminnasta ei aiheudu merkittävää meluhaittaa lähimpien asuinrakennusten pihapiirissä, joten meluntorjuntatoimia ei tässä vaiheessa esitetä. Mikäli toiminnasta havaitaan aiheutuvan häiritsevää melua, tarkastellaan ratkaisuja meluvaikutusten hillitsemiseksi uudelleen. Toiminta sijoittuu teollisuusalueelle, jonka luonteeseen kuuluu, että siellä voidaan tehdä myös melua aiheuttavia toimintoja.

Satamassa ei vastaanoteta, käsitellä tai varastoida painekyllästettyä puuta.

Satamassa ei ole rakenteellisia ratkaisuja pölyämisen tai hulevesien mereen kulkeutumisen estämiseksi. Pölyämistä ehkäistään toiminnallisilla ratkaisuilla, kuten huomioimalla varastointitapa sekä kippauskorkeus. Lastit varastoidaan pääosin sisätiloissa, jolloin niistä ei aiheudu pölyhaittaa ympäristöön eivätkä lastit altistu kosteudelle.

Lastien lastauksen ja purun yhteydessä voi esiintyä hetkellistä pölyämistä kuten on tyypillistä irtolastin lastauksen yhteydessä. Hulevedet johdetaan mereen tehdasrakennuksen eteläpuolelta. Satamassa ei käsitellä vaarallisia aineita, joten mereen kulkeutuvasta pölystä ei aiheudu haittaa vesiympäristölle.

Tukkipölyliikenne on aiemmin kulkenut osittain tehdasrakennuksen pohjoispuolelta, jossa on 20 km:n nopeusrajoitus. Nykyään kaikki liikenne ohjataan tehdasrakennuksen eteläpuolelta, jolloin häiriötä ei aiheudu naapurikiinteistöjen toiminnalle.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupien muuttaminen

Aluehallintovirasto hyväksyy Taalintehtaan sataman aluerajauksen muutoksen vastineessa esitetyllä tavalla (päättöksen liite 1) ja samalla muuttaa sataman ympäristölupaa nro 95/2018/1 niin, että uutena toimintana

satamassa voidaan myös hakettaa kyllästämätöntä puuta sataman eteläosassa. Satamassa voidaan aiemmin ympäristöluvassa hyväksytyjen lastityyppien lisäksi välivarastoida myös puuhaketta (kyllästämätöntä puuta), kipsiä ja erinäisiä agribulk-lastejä.

Lannoitteita on välivarastoitava ja käsiteltävä ainoastaan säkitettyinä, maanparannuskalkkia ja tuotteistettua kipsiä lukuunottamatta.

Ympäristölupaan lisätään lupamääräykset A, B, C, D ja E.

Korvaukset

Hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu korvattavaa vahinkoa.

Lupamääräykset

Uudet lupamääräykset

- A. Puun haketusta saadaan tehdä ulkotiloissa satamarakennuksen eteläpuolella ainoastaan arkipäivisin (ma–pe) klo 7–16 välisenä aikana tai sisätiloissa ilman aikarajoitusta. Tarvittaessa melusuojausta on ulkona tehostettava teknisin ratkaisuin, jos melun raja-arvo ympäristöluvan lupamääräyksessä 7 on vaarassa ylittyä.
- B. Haketusmääristä ja hakkeen varastointimääristä on pidettävä kirjaa. Hakekasa ei saa ylittää viereisen satamarakennuksen korkeutta ja hakkeen kulkeutuminen mereen on estettävä.
- C. Agribulk-lastien (erityisesti elintarvikkeiden ja rehujen raaka-aineiden tai lopputuotteiden) varastoinnissa on otettava huomioon varastointipaikan aiempi teollisuuskäyttö ja mahdollinen maaperän pilaantuminen tai seinien/lattian likaantuminen haitta-aineilla. Varastointitilat on saneerattava ennen kyseisten lastien varastoinnin aloittamista tai pilaantunut maaperä on eristettävä siten, ettei haitallisia aineita pääse lastin sekaan. Myös eri lastien sekoittuminen on tehokkaasti estettävä.
- D. Kalkki- ja kipsilastien ulkovarastointi on pidettävä minimissään. Kaikenlaisen pölyävän materiaalin käsittelyä on vältettävä tuulisella säällä ja tarvittaessa on keskeytettävä lastin siirto tai käytettävä siirrettävää pressuseinää tai muuta vastaavaa menettelyä lastipölyn leviämisen estämiseksi. Kenttien puhtaanapidosta on määrätty ympäristöluvan määräyksissä 4 ja 10.
- E. Sataman toiminnasta aiheutuva ekvivalenttimelutaso (L_{Aeq}) on mitattava satama-aluetta lähimpänä eteläpuolella sijaitsevan naapurikiinteistön asuinrakennuksen piha-alueella tilanteessa, jossa satamassa on tyypillinen laiva ja lastin purku käynnissä, sekä tilanteessa, jossa näiden lisäksi on myös haketustoiminta käynnissä ulkona. Mittaus on suoritettava vuoden kuluessa haketuksen käynnistymisestä. Muutoin melun tarkkailusta on voimassa, mitä lupamääräyksessä 14 on määrätty.

Mittaus on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti.

Mittausta koskeva suunnitelma on esitettävä viimeistään kaksi kuukautta ennen mittauksen suorittamista Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksyttäväksi. Melumittausraportti on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa mittauksen suorittamisesta.

Ympäristölupa nro 95/2018/1 jää määräyksineen voimaan ja nämä lisäykset täydentävät sitä.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (Ympäristönsuojelulaki 198 §)

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom). Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122 §).

PERUSTELUT

Ympäristöluvan ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaista toiminnan muuttamista. Sataman alue laajenee sen johdosta, että lastien varastointiin jo ennestään käytettyjä tehdasalueen varastotiloja sisällytetään nyt satama-alueeseen. Satamalaitureiden määrä ei kasva nykyisestä, ei myöskään laivaliikenne nykyisen luvan perustana olevasta määrästä.

Sataman lastivalikoimaa samalla lisätään hieman. Uudet lastit eivät ole vaarallisiksi luokiteltavia eivätkä jätteitä.

Uutena toimintana aloitettava puun haketus liittyy satamassa jo aiemmin harjoitettuun puun kuljetuksiin ja soveltuu sataman luonteeseen. Haketin muodostaa kuitenkin uuden äänilähteen alueelle, varsinkin jos haketus tapahtuu ulkotiloissa eikä entisen tehdasrakennuksen sisällä. Tehdyn melumallinnuksen mukaan toiminta on järjestettävissä niin, ettei melun raja-arvo ylity naapurikiinteistöillä. Lähimmät asutut naapurikiinteistöt sijaitsevat

kuitenkin salmen vastakkaisella puolella, jolloin tietyissä sääolosuhteissa jonkinasteinen meluhaitta on mahdollinen. Tästä syystä on tärkeää, että haketusta ulkona ei tehdä muulloin kuin arkipäivinä, rajattuina kellon-aikoina, ja että melua mitataan sekä tarvittaessa tehostetaan meluntorjuntatoimia.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä ympäristönsuojeluasetuksen vaatimukset. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää säästösten vaatimukset.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset. Toiminta on mahdollista järjestää siten, että se ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Ympäristöluvan tarkoittama satama-alue sijaitsee Valsverksholmenin asemakaavan ja asemakaavamuutoksen mukaan osin satamaksi (LS-2) kaavoitetulla alueella ja osin teollisuus- ja varastoalueeksi (T) kaavoitetulla alueella (valtuusto on hyväksynyt kaavan 28.10.2019). Laajennusalueella harjoitetaan lastin vähäistä käsittelyä ja lastien välivarastointia. Toiminta alueella on siten asemakaavan mukaista.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Toiminnassa on kiinnitettävä erityistä huomiota toimintatapoihin, joilla ympäristökuormitus ja haitat naapurikiinteistöille voidaan minimoida. Esimerkiksi laituri-alue on huolellisesti puhdistettava harjaamalla lastijäämistä kulloinkin lastauksen päätyttyä ja ottamalla lastijäämät talteen sen sijaan, että ne huuhdeltaisiin mereen. Tämä koskee erityisesti uusia agribulk-lastveja ja hakelasteja. Määräys sisältyy jo voimassa olevaan ympäristölupaan.

Lastipölyn kulkeutuminen viereiselle veneiden säilytysalueelle ja vierasvenesataman alueelle on kyettävä estämään sekä rakenteellisin ratkaisuin että huolellisilla toimintatavoilla. Muussa tapauksessa hienojakoiset lastit tulee käsitellä pakattuina.

Haketuspaikkaa ja haketuksen toteuttamisaikaa on rajoitettu hakijan esityksen mukaisesti. Haketusta ei myöskään tehdä jatkuvasti, vaan ajoittain.

Melun raja-arvoista ei ole annettu uutta määräystä, vaan toiminnassa on haketus mukaan lukien noudatettava ympäristöluvan nro 95/2018/1 lupamääräystä 7 (päiväajan meluraja-arvo 55 dB L_{Aeq} lähimmässä häiriintyvässä kohteessa, yöllä 50 dB).

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräykset A, B ja D ovat tarpeen, jottei haketuksesta ja uusista lastityypeistä aiheutu kohtuutonta haittaa tai häiriötä sataman ulkopuolisille kiinteistöille meluna, roskaantumisena, pölyhaittoina tai maisemahaittana eikä myöskään merialueen kuormittumista.

Lupamääräys B on annettu myös valvonnan takia.

Lupamääräys C on tarpeen välillisten terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys E on tarpeen puun haketuksen meluvaikutusten selvittämiseksi ja luparajojen noudattamisen valvomiseksi.

VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa ja muistutuksissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksistä sekä niiden perusteluista ilmenevällä tavalla. Osa vaatimuksista ei ole enää ajankohtaisia hakijan esitettyä korjatun rajauksen hakemuksen tarkoittamasta satama-alueesta.

Sataman jätehuollosta ei ole annettu uusia määräyksiä. Sataman jätehuoltosuunnitelmaa on kuitenkin täydennettävä Varsinais-Suomen ELY-keskukselle toimitettavalla uudella aluekartalla, koska nykyisen jätehuoltosuunnitelman mukainen satama-alue sisältää virheellisesti myös naapurikiinteistöt (322-492-1-76 ja 322-492-1-75).

Satama toimii satamaksi sekä teollisuus- ja varastoalueeksi kaavoitetulla alueella, eikä toimintaa ole syytä tarpeettomasti rajoittaa. Hakemuksen tarkoittama toiminta ei ole ristiriidassa alueen asemakaavan kanssa.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan

voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 11, 12, 48, 49, 52, 53, 62, 87, 89 ja 198 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 3 867 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen 1244/2018 mukaisesti (hakemus tullut vireille 21.1.2020). Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan satamaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 12 890 euroa. Luvan muuttamista (89 §) koskevan asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 % taulukon mukaisesta. Maksuksi tulee näin ollen 3 867 €.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Seaport Logistics SL Oy
Kemiönsaaren kunta
Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Kemiönsaaren kunnan terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kemiönsaaren kunnan verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Annonsbladet lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Ympäristönsuojelulain 190 §:n 1 momentti
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §

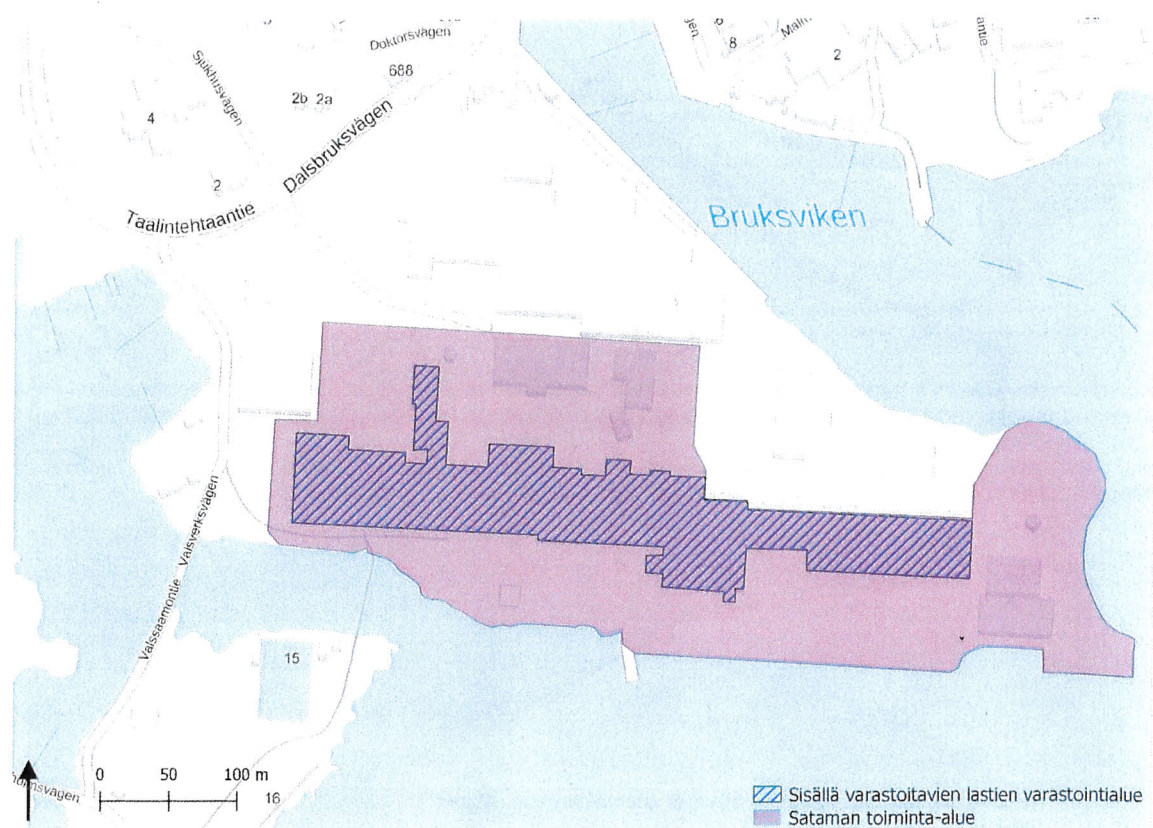
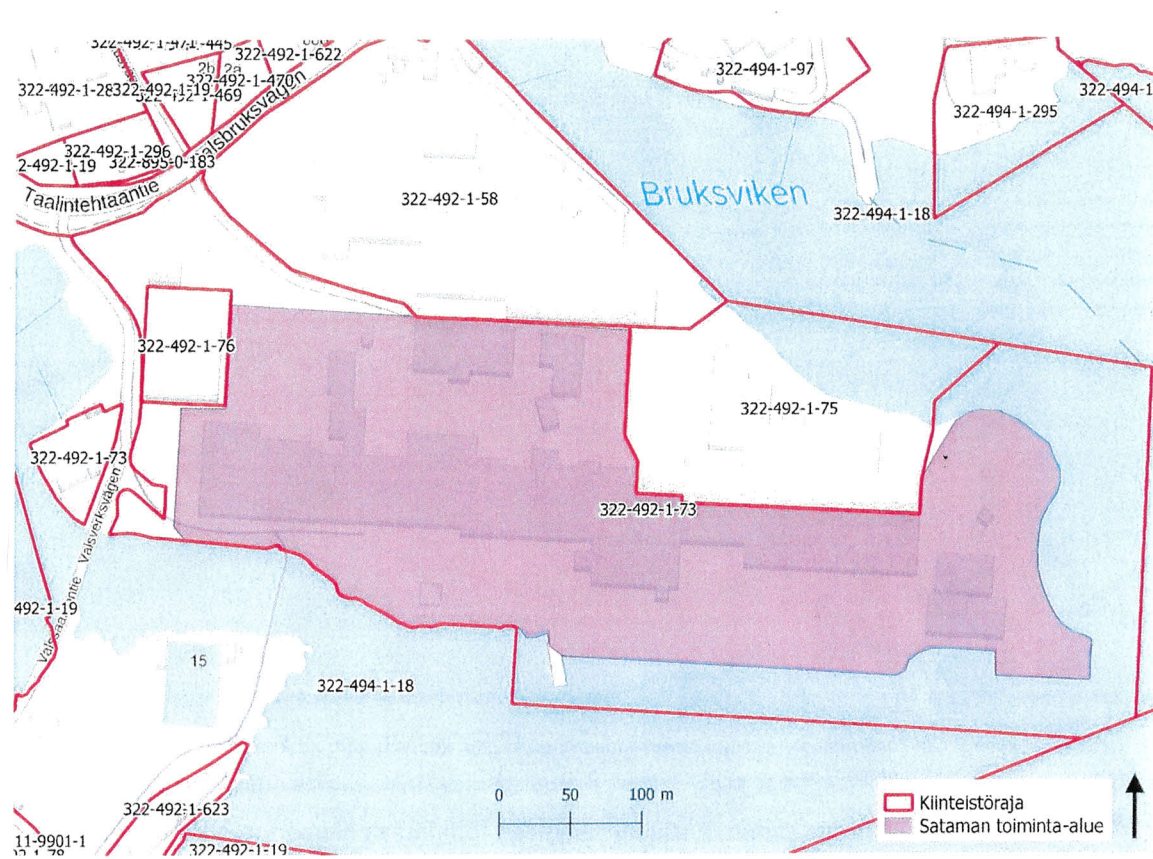
LIITTEET

- 1) Satama-alueen uusi raja
- 2) Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Hanna Pesonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.



VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **22.2.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).

- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>