



LUPAPÄÄTÖS
Nro 126/2020
Dnro PSAVI/2836/2020
7.10.2020

ASIA

Kotisuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan jatkaminen, Pudasjärvi

LUVAN HAKIJA

Turvetuote Peat Bog Oy
Kauppakatu 31 B
40100 Jyväskylä

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO	3
TOIMINTA JA SEN SIJAINTI	3
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT	3
LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	3
HAKEMUKSEN SISÄLTÖ	3
HAKEMUKSEN KÄSITTELY	4
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	5
KÄSITTELYMAKSU	5
Ratkaisu	5
Perustelut	5
Oikeusohje	5
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	6
MUUTOKSENHAKU	7

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO

Turvetuote Peat Bog Oy on 1.4.2020 Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon saapuneella hakemuksella pyytänyt ympäristölupaa Pudasjärven kaupungissa sijaitsevan Kotisuon turvetuotantoalueen turvetuotannon jatkamiseen vuoden 2023 loppuun saakka.

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Kotisuon turvetuotantoalue sijaitsee Pudasjärven kaupungin pohjoisosassa, noin 44 kilometriä taajama-alueesta luoteeseen sijaitsevan Kokkylän alueella.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 20.5.2015 antamallaan päätöksellä nro 58/2015/1 myöntänyt Kotisuon turvetuotantoalueelle määräaikaisen ympäristöluvan, joka on voimassa 31.12.2020 saakka. Tuotantoalueen pinta-ala on noin 22,4 ha. Lisäksi auma-alueita on noin 0,8 ha.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 d) mukaan turvetuotanto ja siihen liittyvä ojitus on luvanvaraista toimintaa.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 7 c) kohdan mukaan aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomaisen turvetuotantoa koskevassa ympäristölupa-asiassa.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Hakemus koskee Kotisuon 23,2 hehtaarin suuruisen turvetuotantoalueen turvetuotannon jatkamista vuoden 2023 loppuun saakka. Tällä hetkellä turvetuotantoa harjoitetaan ympäristöluvan nro 58/2015/1 nojalla, joka on määräaikainen ja päättyy 31.12.2020. Vuonna 2019 tuotannossa olevaa pinta-alaa oli 10 hehtaaria ja tuotannosta poistunutta alaa 13 hehtaaria.

Hakijan arvion mukaan alueelta on mahdollista nostaa turvetta vielä noin kolmen vuoden ajan, jonka jälkeen tuotantoalue soveltuisi paremmin jälkikäyttöön. Aiempi hakemus määräaikaaisuudelle perustui arvioon, että tuotanto loppuu vuoden 2020 loppuun mennessä. Pääosin keuhkojen kesiin vuoksi turvetta on kuitenkin jäänyt tuotantoalueelle. Tämän perusteella hakija arvioi alueen olevan jälkikäytössä vuoden 2023 lopussa.

Alueelle on asennettu kemikalointiasema vuonna 2015. Kemikalointi on otettu käyttöön vuonna 2016 ja ennen tätä käytössä on ollut niin sanottu perustason vesienkäsittely eli laskeutusallas. Hakemuksen liitteessä esitetyn asiantuntija-arvion mukaan kemikaloinnin käyttöönotto on pienentänyt etenkin COD_{Mn} kuormaa selvästi. Ero vuoden 2015 ja 2019 COD_{Mn} kuormalla oli -85% (kuorma pienentynyt). Fosforin suhteen kuorman alemma on ollut suurinta vuonna 2017, jolloin kuorma oli -62% verrattuna laskeutusaltaaseen. Vuonna 2019 fosforin kuorma oli -16% pienempi kuin mitä se oli vuonna 2015. Typen kohdalla päästiin suurimpiin eroihin niin ikään vuonna 2017, jolloin kemikaloinnilla saavutettiin -75% pienempi kuorma mitä perustasolla. Vuonna 2019 typen kuorma oli -54% pienempi verrattaessa vuoteen 2015. Kiintoaineen kohdalla vuosi 2017 oli myös kuormituseroltaan selkein, tällöin kiintoaineen kuorma oli perustasoon verrattaessa -68% pienempi. Vuonna 2019 kiintoaineen kuorma oli hie-man perustasoa suurempi. Kemikaloinnin teho nimenomaan kiintoaineen kuormaan saattaa aika ajoin olla kuormaa lisäävä, sillä kemikaalisäätuma (flokki) lähtee helposti liikkeelle ja näkyy näytteessä kiintoaineli-sänä. Pääosin kemikalointi on kuitenkin selvästi pienentänyt lähtevän ve-den kuormaa verrattaessa laskeutusaltaalliseen tilanteeseen. Aineis-tossa tulee ottaa huomioon se, että vuonna 2019 kohdetta ei ole tarkkailtu ja kuormat on laskettu muiden kemikalointikohteiden ominaiskuormalla. Tarkkailuvuodet 2016–2018 antavat kuitenkin linjaa pienentyneestä kuor-masta.

Hakija arvioi jatkolupapyyntönsä perustelluksi ja hyväksyttäväksi, kun ote-taan huomioon asiantuntijoiden tekemät arviot veden laadun paranemi-sesta.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Aluehallintovirasto on toimittanut hakijalle 11.5.2020 päivätyn, 15-kohtai-sen hakemuksen täydennyspyynnön. Täydennyksenä on pyydetty muun muassa ajantasainen yleiskuvaus toiminnasta, tuotantoalueen kartta, yk-sityiskohtainen selostus vesienkäsittelyrakenteista sekä kemikalointi-aseman toimintaperiaatteesta, päästö- ja vesistötarkkailun tulokset, pH-mittausten tulokset, suunnitelma päästötarkkailusta jatkossa, arvio toi-minnan vaikutuksista sekä luettelo asianosaisista. Lisäksi hakijalle on toi-mitettu ympäristölupahakemuksen laatimista koskeva ohje sekä ympäris-tölupalomake täydennettäväksi tarpeellisin osin. Täydennys on pyydetty toimittamaan aluehallintovirastoon viimeistään 12.6.2020 uhall, että ha-kemus, jota ei ole täydennetty määräajassa, voidaan jättää tutkimatta ym-päristönsuojelulain 40 §:n 1 momentin nojalla.

Hakijan ei ole täydentänyt hakemustaan määräaikaan mennessä, jonka jälkeen hakijan aikomusta täydennyksen toimittamiseksi on tiedusteltu 15.6.2020 ja 1.7.2020. Hakija on 1.7.2020 pyytänyt lisääaikaa täydennyk-sen toimittamiseksi elokuun puoliväliin saakka. Aluehallintovirasto on myöntänyt lisääaikaa 14.8.2020 saakka.

Hakija ei ole toimittanut täydennystä määräaikaan mennessä ja hakijan aikomusta täydennyksen toimittamiseksi on tiedusteltu jälleen 18.8.2020. Hakija on 21.8.2020 ilmoittanut, ettei pysty tällä aikataululla vastaamaan kaikkiin täydennyspyynnöissä esitettyihin kysymyksiin eikä siten aio täydentää hakemustaan.

Aluehallintovirasto on 24.8.2020 lähettänyt hakijalle vastauksen, jossa on annettu mahdollisuus lisäajan pyytämiseksi 1.9.2020 mennessä. Lisäksi on tiedotettu, että mikäli hakija ei pyydä ja saa lisää aikaa hakemuksen täydentämiseen, voidaan hakemus jättää tutkimatta. Hakija ei ole määräaikaan mennessä pyytänyt täydennyksen toimittamiseksi lisää aikaa.

ALUEHALLINTO VIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto jättää asian tutkimatta, koska hakemusta ei ole täydennetty määräajassa (ympäristönsuojelulain 40 § 1 momentti).

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 119,40 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Käsittelymaksun määrittämiseen sovelletaan asian vireilletuloajankohdana voimassa olleita säännöksiä. Tässä asiassa sovelletaan siten valtioneuvoston asetusta aluehallintoviraston maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018). Asetuksen 4 §:n 2 momentin mukaan täydentämättä jätetystä hakemuksesta peritään tehtyä työmäärää vastaava osuus asetuksen liitteen mukaisesta maksusta. Liitteen taulukon mukaan 10–50 ha:n suuruisen turvetuotantoalueen (15–25 htp) ympäristölupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on 9 550 euroa. Taulukon alla olevan kohdan 1. mukaan määräaikaisen luvan mukaisen toiminnan jatkamista koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään kuitenkin lähtökohtaisesti maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta eli tässä tapauksessa se olisi 4 775 euroa. Asian käsittelyyn on käytetty 0,5 henkilötyöpäivää (htp). Maksu on siten (4 775 euroa: 20 htp x 0,5 htp =) 119,40 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Pudasjärven kaupunki

Pudasjärven kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen / Oulunkaaren ympäristöpalvelut

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Suomen kalatalouspalvelut

Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen yleisessä tietoverkossa

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen lupaviranomaisen verkkosivuilla www.avi.fi/lupatie-topalvelu.

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Pudasjärven kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Valtteri Niskanen

Noora Huotari

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Valtteri Niskanen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Noora Huotari.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 041 tai 0295 017 500.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuvan seitsemäntenä (7) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 13.11.2020 , jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Vaasan hallinto-oikeudessa.												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen. Valitusoikeus on myös saamelaiskäräjillä ja kolttien kyläkokouksella ympäristönsuojelulaissa ja vesilaisissa säädetyn mukaisesti.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös postitse, faxina ja sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Tämä asiakirja PSAVI/2836/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/2836/2020 har godkänts elektroniskt

Huotari Noora 05.10.2020 15:07

Niskanen Valtteri 05.10.2020 15:13