

PÄÄTÖS**Nro** 203/2020**Dnro** LSSAVI/15409/2019

9.9.2020

ASIA Rahkanevan turvetuotannon ympäristölupa, Alavus

HAKIJA Veljekset Nurmimäki Ay

HAKEMUS Veljekset Nurmimäki Ay on 30.9.2019 aluehallintovirastoon saapuneella ja sittemmin täydentämällään hakemuksella pyytänyt ympäristölupaa Rahkanevan 25,5 ha:n suuruisen tuotannossa olevan alueen turvetuotantoon olennaisen muutoksen johdosta Alavuden kaupungissa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 d) mukaan luvanvaraista toimintaa on turvetuotanto ja siihen liittyvä ojitus. Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on edellyttänyt, että luvanhaltijan on haettava muutosta ympäristölupaan ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella. Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 2 momentin 7 c) kohdan nojalla aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomaisen turvetuotantoa koskevassa asiassa.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ**Toimintaa koskevat luvat, lausunnot, sopimukset ja alueen kaavoitustilanne**

Länsi-Suomen ympäristölupavirasto on 15.12.2006 antamallaan päätöksellä nro 174/2006/4 myöntänyt Veljekset Nurmimäki Ay:lle ympäristöluvan Rahkanevan turvetuotantoon. Lupa on koskenut turpeen tuotantoa Rahkanevan 25,8 ha:n hankealueella ja lupa on voimassa toistaiseksi.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 25.7.2019 antamallaan kehotuksella Dnro EPOELY/4476/2016 kehottanut toiminnanharjoittajaa hakemaan ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella lupaa toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Aikaisemman ympäristölupapäätöksen mukaan kaikki turvetuotantoalueelta tulevat kuivatusvedet on johdettava sarkaojarakenteiden, virtausta säättävien patojen, laskeutusaltaan ja sulan maan aikana pintavalutuskentän kautta, joka on ollut yhteinen viereisen tuotantoalueen kanssa. Turvetuotanto viereisellä tuotantoalueella on päätynyt vuonna 2018.

Hankealue on hakijoiden omistuksessa. Aikaisemmin hakijat omistavat hankealueesta noin 22,1 ha ja he olivat vuokranneet toimintaa varten noin 4 ha vuonna 1987 vuokrasopimuksella 25 vuodeksi. Tila Turvesuo 2 10-405-57-23 on hankittu toiminnanharjoittajille ja tilan lohkominen on tapahtunut vuonna 2013. Vuokra-alueita ei näin ollen enää ole.

Hankealueella on voimassa Etelä-Pohjanmaan maakuntakaava, jossa Rahkaneva kuuluu turvetuotantovyöhykkeelle tt-2. Rahkanevan alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa. Hankealueella ei ole maakuntakaavamerkintöjä.

Toiminta

Yleiskuvaus toiminnasta

Rahkaneva on tuotannossa oleva turvetuotantoalue. Alueen kunnostus alkoi vuonna 1985 ja tuotanto käynnistyi vuonna 1988. Ympäristölupaa haetaan 25,5 ha:n tuotannossa olevalle hankealueelle. Tuotantoalueen (21,6 ha) lisäksi alue koostuu laskeutusallas- ja auma-alueista (2,0 ha) sekä vesiensuojelurakenteista (1,9 ha). Turvetuotannon arvioidaan kestävän Rahkanevalla vuoteen 2025 saakka.

Hankealueella tuotetaan pääasiallisesti palaturvetta. Turve nostetaan nykyaikaisin menetelmin mekaanisella kokoojavaunulla. Tuotantopäiviä on keskimäärin 30-50 päivää vuodessa. Vuosittaisen tuotanto- ja kuljetusmäärän arvioidaan olevan noin 10000-12000 m³. Myös auma-alueet tullaan tuottamaan mahdollisuuksien mukaan.

Tuotannon päätyttyä alue siistitään ja tarpeettomat rakanteet puretaan. Alustava jälkikäyttösuunnitelma tehdään 3-5 vuotta ennen turvetuotannon päättymistä. Mahdollisia jälkikäyttömuotoja ovat maa- ja metsätalous. Tämänhetkisen suunnitelman mukaan alue maisemoidaan ja metsitetään (istutus/kylvö) ja reuna-alueet muotoillaan loiviksi sekä nykyistä kosteikkoa suurennetaan.

Vesien käsittely ja päästöt vesistöön

Rahkanevan turvetuotantoalueen kuivatusvedet johdetaan sarkaojarakenteiden, laskeutusaltaiden (2 kpl) ja virtausta säätelevän padon kautta ympärivuotisesti vuonna 2019 käyttöönotetulle kosteikolle pumpaamalla. Aikaisemmin kuivatusvedet käsiteltiin pintavalutuskentällä, joka oli yhteinen viereisen Rahkanevan tuotantoalueen kanssa. Rahkanevan turvetuotanto on loppunut ja alueelle on tehty muutostyöt jälkikäyttöä varten. Hakijan arvon mukaan nykyiselle hankealueelle ei ole mahdollista rakentaa toimivaa pintavalutuskenttää, jonka vuoksi vesienkäsittelyrakenteeksi on tehty kosteikko.

Laskeutusaltaat ovat peräkkäin vesienkäsittelyjärjestelmässä siten, että ensimmäinen laskeutusallas on ennen pumpaamaa ja toinen kosteikon

jälkeen. Laskeutusaltaat on varusteltu pintapuomeilla. Kosteikon tehollinen pinta-ala on 1,57 ha, joka vastaa 6,67 % valuma-alueesta.

Kosteikolta vedet laskevat laskeutusaltaan (allas 2) kautta pelto-ojaa pitkin umpeen kasvaneen Vähälammen kautta kohti Kontoluomaa ja Kuivasjärveä. Rahkanevalta on matkaa Kontoluomaan noin 2,4 km. Kontoluoman ja Kuivasjärven välinen etäisyys on vesistöyhteyksien kautta noin 10 km. Tämän perusteella hakija arvioi, ettei vesistöpäästöistä aiheudu kohtuutonta räsytystä ko. alueisiin, vaan kuormitusvaikutukset kohdistuvat lähinnä tuotantoalueelta laskevaan pelto-ojaan ja Vähälampeen.

Seuraavassa taulukossa on esitetty arvio Rahkanevan tuotantovaiheen vesistöpäästöistä. Rahkanevan päästöarviot perustuvat Pöyry Finland Oy:n (2016) esittämiin Länsi-Suomen kosteikolla varustettujen turvetuotantoalueen ominaispäästölukuihin vuosilta 2011 – 2015. Tuotantoalueen nykyisiä päästöjä arvioidessa kuormittavana pinta-alana on ollut 23,6 ha. Laskelmissa käytetyt vuodenaikojen pituudet ovat olleet seuraavia: talvi 121 vrk, kevät 45 vrk, kesä 108 vrk ja syksy 91 vrk.

Taulukko 1. Rahkanevan tuotantovaiheen päästöarvioinnissa käytetyt bruttopäästöluvut

Vuodenaika	K-aine (g/ha/d)	Kok.P (g/ha/d)	Kok.N (g/ha/d)	CODMn (g/ha/d)
Talvi	67	0,39	13	287
Kevät	349	1,13	33	631
Kesä	66	0,37	7,7	265
Syksy	173	0,74	25	639
Vuosi	124	0,54	16	376

Taulukossa 2. on esitetty arvio Rahkanevan tuotantovaiheen **vuosi- ja vuodenaikaispäästöistä (brutto)**.

Vuodenaika	K-aine (kg)	Kok.P (kg)	Kok.N (kg)	CODMn (O2 kg)
Talvi	191	1	37	820
Kevät	371	1	35	670
Kesä	168	1	20	675
Syksy	372	2	54	1372
Vuosi	1102	5	145	3537

Päästötarkkailu tulosten perusteella Rahkanevan perusvesiensuojelurakenteiden keskimääräinen pitoisuusreduktio oli vuosina 2013 – 2015 fosforin osalta negatiivinen, typen osalta 0 %, kiintoaineen osalta 40 % ja kemiallisen hapenkulutuksen osalta 3%. Kosteikon käyttöönotto todennäköisesti kasvattaa ainakin ravinteiden pitoisuusreduktiota. Keskimääräisiä länsisuomalaisen kosteikkojen puhdistustehoarvoja (fosfori 29 %, typpi 10 % ja kiintoaine 57 %) ei ehkä saavuteta, koska Rahkanevalta kosteikolle purkautuvien vesien laatu on em. vertailusoita parempi.

Pöly, melu ja liikenne

Tuotannon aiheuttama pölyäminen ajoittuu pääasiassa kesän tuotantokaudelle ja lyhytaikaisesti lastauksiin. Turvetuotannon pölypäästöjen määrään vaikuttavat turpeen kosteus, maatuneisuus, hiukkaskoko, tuotantomenetelmä ja tuulen voimakkuus. Suurimmat pölypäästöt ajoittuvat turpeen keräys-, aumaus- ja lastausvaiheisiin, jolloin käsitellään kuivaa turvetta. Turvetuotannossa syntyvän pölyn määrää pyritään vähentämään valitsemalla vähän pölyäviä tuotantotapoja. Myös turveaumojen sijoittelulla niin, että ne sijaitsevat mahdollisimman kaukana asutuksesta, voidaan pölyhaittaa vähentää. Turvekuljetukset suojataan pölyämisen estämiseksi.

Turvetuotannosta aiheutuva melu ei ole jatkuvaa. Tuotantovuorokausien lukumäärä riippuu sääolosuhteista, keskimäärin tuotantopäiviä on kesässä 30-50. Turvetuotannon aiheuttama melu muodostuu työkoneiden äänistä ja raskaiden kuljetusajoneuvojen liikkumisesta. Tuotantoaikana toukokuussa melu muodostuu pääasiassa vetokoneiden aiheuttamasta äänestä, joka vastaa maataloudesta aiheutuvaa konemelua. Tuotantopäivinä turvekoneiden aiheuttamaa melua voi syntyä ympäri vuorokauden työvaiheista, tuotantotilanteesta ja säästä riippuen. Muina aikoina toiminnasta aiheutuu satunnaista liikenteen ja työkoneiden aiheuttamaa melua. Toimitusaikana melu muodostuu raskaan liikenteen ja kuormauskoneen aiheuttamasta äänestä ja vastaa normaalia liikennemelua. Toimitusaikana hankealueella tyhjennetään turveaumat vuoron perään. Lastaus ja kuljetus yhdeltä tuotantoalueelta keskittyy yleensä muutaman kuukauden ajanjaksolle vuodessa. Toimituksen aikana työmaalla työskennellään tarvittaessa ympäri vuorokauden. Turve kuljetetaan auma-alueelta lähtevää turvetietä pitkin Kangasahontielle ja Kontiaisentielle, josta edelleen kohti käyttöpaikkoja.

Rahkanevan osalta ei ole tehty melu- ja pölyhaitoista muistutuksia toiminnanharjoittajalle tai viranomaiselle.

Varastointi ja jätteet

Tuotannossa käytetään traktoreita, joiden yhteenlaskettu kevyen polttoaineen kulutus tuotantokauden aikana on 25 000 litraa. Lisäksi käytetään voiteluöljyjä noin 30 litraa sekä muita voiteluaineita 6 kg. Tuotantokauden aikana Rahkanevan tuotantoalueen tukikohdassa on farmarisäiliö, jossa on valuma-allas. Syntyvät jätteet kuljetetaan urakoitsijan hallitilan säilytysastioihin. Jätteiden kuljetuksen hoitaa kunnallinen jätteenkerääjä. Jäteöljyt ja -rasvat kuljetetaan kunnalliseen keräyspisteeseen. Polttoöljy varastoidaan irrallisessa ja siirrettävässä farmarisäiliössä varikkoalueella osoitetussa paikassa.

Hakijan arvio vuosittain syntyvien jätteiden määristä:

- kiinteä öljyjäte alle 20 kg
- muut moottori-, vaihteisto- ja voiteluöljyt 40 l
- paristot ja akut alle 5 kg
- metallit alle 5 kg

- sekajäte alle 1 m³
- öljynsuodattimia 10 kpl
- voitelupatruunoita alle 20 kpl
- aumamuovia 500 kg

Toiminnassa syntyy kaivannaisjätteinä pintamaata, kantoja ja muuta puuainesta, kiviä, mineraalimaata ja lietteitä. Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 114 §:n mukaisen kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman, jossa edellä mainittujen jätteiden määrät ja käsittely on selostettu.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Hakijan arvion mukaan tuotantoalueen kuivatusvesien käsittely on parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista ottaen huomioon tuotantoalueen koko, jäljellä oleva tuotantoaika, olosuhteet tuotantomenetelmien ja vesiensuojelumenetelmien käytölle sekä hankkeesta aiheutuva vesistökuormitus ja sen vaikutukset alapuoliseen vesistöön.

Hakijan arvion mukaan tuotannossa noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Rahkanevan turvetuotanto toteutetaan osaavilla toiminnanharjoittajilla (luvan hakija). Toimintaa tarkkaillaan Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksymän tarkkailuohjelman mukaisesti.

Tuotantoalue, sen ympäristö ja toiminnan vaikutukset ympäristöön

Tuotantoalueen nykytila, asutus ja maankäyttö

Rahkanevan turvetuotanto on aloitettu vuonna 1988. Hankealue sijaitsee Alavuden kaupungin Sydänmaan kylässä noin 10 km keskustasta lounaaseen.

Tuotantoaluetta ympäröivät mustikkatyypin mänty- ja kuusimetsät sekä turvekankaita ja maatalousmaat. Vieressä sijaitsee entinen käytöstä poistunut turvetuotantoalue. Ympäriällä olevat metsät ovat käsiteltyjä talousmetsiä. Koko Rahkanevan hankealue on ojitettu. Rahkanevan turvetuotannon jatkaminen ei aiheuta muutosta maankäyttöön tai maisemaan.

Lähin vakituinen asutus sijaitsee 0,6 kilometrin ja lähin vapaa-ajanasutus 0,55 kilometrin etäisyydellä tuotantoalueesta koilliseen. Lähistöllä on muuta elinkeinotoimintaa, kuten viljelyä ja metsätaloutta. Tuotantoalueella ei voi metsästää tuotanto- ja kunnostustoimien aikana. Tuotantokauden ulkopuolella metsästys on mahdollista ja sallittua. Hankealueella marjastus on mahdollista tuotantoalueiden reunoilla ja lähiympäristössä.

Luonto ja suojeluarvot

Rahkanevan läheisyydessä ei ole suojelukohteita eikä erityisiä luontoarvoja. Lähin Natura 2000-alue, Kuivasjärvi (FI0800060), sijaitsee noin 10 km

Rahkanevasta pohjoiseen. Rahkanevan turvetuotannolla ei hakijan arvion mukaan ole vaikutusta suojelualueeseen.

Rahkanevalla tai sen läheisyydessä ei ole tiedossa olevia muinaisjäännöksiä eikä kulttuuriperintökohteita. Lähimmät muinaisjäännöskohteet ovat Okskorpi, joka sijaitsee noin 5 km päässä tuotantoalueesta koilliseen ja Lahdenoja Niemenmäki, joka sijaitsee noin 5,3 km päässä tuotantoalueesta itään.

Tuotantoalueesta ei ole tehty erillisiä luontoselvityksiä, koska alue on jo kokonaisuudessaan tuotannossa (luonnontilaisuusluokka 0).

Pohjavesialueet

Rahkanevan tuotantoalueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse pohjavesialueita, eikä läheisyydessä ole kaivoja tai muita vedenottopaikkoja.

Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 7,8 km tuotantoalueesta kaakkoon. Tastulanmäen pohjavesialue kuuluu luokkaan I eli se on pohjavedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue. Rahkanevan tuotantoalueen kuivatusvedet eivät laske Tastulanmäen pohjavesialueille. Hakijan arvion mukaan turvetuotannolla ei ole vaikutusta pohjavesialueeseen.

Vesistö

Vesistö ja sen tila

Rahkaneva kuuluu Lapuanjoen vesistöalueeseen (44.) liittyvään Alavudenjärven valuma-alueeseen (44.05) ja edelleen Kuivasjoen osavaluma-alueeseen (44.057). Vedet laskevat kosteikon alapuolisesta laskeutusaltaasta Vähälammen laskuojaa Kontoluomaan ja edelleen Kuivasjärven Pikkuselkään. Kuivasjärvestä vedet laskevat Kuivasjokea pitkin Lapuanjokeen Alavudenjärven puolelle. Etäisyys laskeutusaltaasta Kuivasjärveen on noin 10 kilometriä.

Kontoluoman virtaamia on arvioitu Suomen ympäristökeskuksen vesistömallijärjestelmän simuloinneissa vuosina 2010-2018. Arvion mukaiset virtaamatiedot ovat: MNQ = 8,3 l/s, MQ = 182 l/s ja MHQ = 1200 l/s.

Rahkanevan vesistötarkkailussa on vuosina 2009 – 2015 seurattu Vähälammen kanavan ja Kontoluoman vedenlaatua. Vuoden 2015 tarkkailutosten perusteella Vähälammen kanavan vesi oli hyvin tummaa ja ravinteikasta. Lisäksi rauta- ja kiintoainepitoisuudet sekä sameusarvot olivat ajoittain korkeita ja happipitoisuudet alhaisia. Kontoluoman vesi oli perusominaisuuksiltaan Vähälammen kanavan kaltaista. Kontoluoman vedessä oli kuitenkin selvästi vähemmän rautaa ja enemmän happea kuin kanavassa. Kontoluomassa esiintyi jonkin verran myös alueellisia vedenlaatueroja. Yläosassa sijaitsevan R2-aseman keskimääräiset rauta-, kiintoaine-, typpi- ja klorofylli-a-pitoisuudet olivat korkeampia, mutta fosforipitoisuus alempi kuin keskiosassa sijaitsevan R1-aseman.

Valuma-alueeltaan melko pieni Kuivasjärvi sijaitsee Lapuanjoen pienen sivuhaaran varrella. Järvi laskee Lapuanjokeen itäpäästään Kuivasjokea pitkin. Järveen laskee vetensä neljä muuta lampea: Kontolampi, Okslampi, Ouranlampi ja Taikinalampi. Järven pituus itä-länsi suunnassa on 3,5 km ja pohjois-etelä suunnassa 3 km. Alue koostuu kolmesta altaasta: Pikku-selästä, Kuivasjärvestä ja Lanamäenselästä. Avovettä on vain reilut puolet järven pinta-alasta, keskisyvyys on noin 80 cm. Vesi on tummaa ja ravinteikasta, näkösyvyys on noin puoli metriä. Pohja on mutainen ja tasainen, ilman syvänteitä.

Järveä kauttaaltaan ympäröivät kasvillisuusvyöhykkeet ovat satoja metrejä leveitä ja yhtenäisiä. Vain noin 10 % rantaviivasta on kovaa maata vesirajaan asti. Avovettä on kesällä vain muutamia hehtaareja, jotka nekin kasvavat täyteen uppokasvillisuutta. Linnustollisen arvonsa vuoksi järvi kuuluu NATURA-verkostoon. Kuivasjärveä kuormittaa maa- ja metsätalous sekä turvetuotanto. Matalan järven sietokyky on ylittynyt ja ravinnepitoisuudet ovat varsin korkeat. Ekologiselta tilaltaan järvi on luokiteltu tyydyttävään tilaan.

Kuivasjoki saa alkunsa Kuivasjärvestä. Joen pituus on 10 km ja se laskee Lapuanjokeen. Myös Kuivasjoen ekologinen tila on tyydyttävä ja vesi onkin varsin runsasravinteista ja sen väriarvot ovat korkeat.

Kalasto ja kalastus

Kontoluomasta ja Kuivasjärvestä ei ole kalastotietoja. Kyseisiä vesistöjä ei saatujen tietojen mukaan käytetä kalastukseen. Kalataloustarkkailua ei myöskään ole suoritettu.

Vesienhoitosuunnitelma

Valtioneuvosto on 3.12.2015 hyväksynyt Kokemäen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman vuosiksi 2016 – 2021. Rahkanevan purkuvesistö kuuluu vesienhoitosuunnitelmassa Lapuanjoen vesistöalueen vesienhoidon toimenpideohjelmaan.

Lapuanjoen valuma-alueella oli vuonna 2013 toiminnassa 66 yli 10 hehtaarin turvetuotantoaluetta, joiden ympäristölupien mukainen kokonaispinta-ala on yhteensä noin 5400 ha. Lisäksi alueella oli toiminnassa noin 40 alle 10 hehtaarin turvesuota. Tuotannossa olevaa suoalaa Lapuanjoella oli arviolta yhteensä 4500 hehtaaria.

Vuoteen 2021 mennessä kaikille toiminnassa oleville turvetuotantoalueille suositellaan kuivatusvesien käsittelymenetelmäksi ympärivuotisesti toimivaa pintavalutuskenttää ja/tai kemiallista käsittelyä. Kasvillisuuskenttiä käytetään jatkossa lähinnä tuotannosta poistuvien alueiden vesiensuojelun tehostamiseen silloin, kun pintavalutuskenttää ei ole mahdollista rakentaa.

Vaikutukset vesistöön ja sen käyttöön

Hakijan arvion mukaan Rahkanevan päästöt kohdistuvat ensisijaisesti tuotantoalueen alapuoliseen laskuojaan, Vähälampeen ja Vähälammen kanavaan. Kontoluoman yläosalla vedenlaatuvaikutuksia saattaa esiintyä ajoittain. Vuoden 2015 vesistötarkkailutulosten perusteella keskimääräiset ravinnepitoisuudet ja COD_{Mn}-arvo olivat Kontoluoman yläosassa suurempia, mutta kiintoainepitoisuus pienempi kuin Vähälammen kanavassa. Hapamuus oli samaa suuruusluokkaa molemmissa vesistöissä. Seuraavassa taulukossa on esitetty ravinne- ja kiintoainepitoisuudet sekä COD_{Mn}- ja pH-arvot Vähälammen kanavassa ja Kontoluoman yläosassa vuonna 2015 (Vesistötarkkailun näyteasemat R1 ja R2). Vertailussa on esitetty pitoisuusmediaani ja vaihtelurajat (suluissa).

Näyteasema	Kok.P (µg/l)	Kok.N (µg/l)	Kiintoaine (mg/l)	COD _{Mn} (O ₂ mg/l)	pH
Vähälammen kanava	77 (54-250)	1400 (1100-1800)	11 (6,4-30)	38 (31-42)	6,1 (5,9-6,3)
Kontoluoman yläosa	88 (80-110)	1600 (1100-1800)	9,6 (7,0-11)	41 (36-52)	6,1 (6,0-6,2)

Kesällä 2002 Etelä-Pohjanmaan pienissä virtavesissä tehdyn selvityksen perusteella pääosa turvetuotantoalueilta huuhtoutuvasta kiintoaineesta sedimentoitui alle 1,5 km etäisyydelle turvetuotantoalueesta (Etelä-Pohjanmaan Vesitutkijat Oy 2003). Kun sovelletaan selvityksen tuloksia Rahkanevalle hakija arvioi, että turvetuotannosta johtuvaa pohjan liettymää esiintyy korkeintaan turvetuotantoalueen alapuolisessa metsäojassa ja Vähälammessa alle 1,5 km etäisyydellä kosteikosta.

Rahkanevan hankealueen kuivatusvedet laskevat ojastoa pitkin Kuivasjärveen ja ojasto laskee pääosin viljelymaiden läpi. Tämän perusteella hakija arvioi, ettei hankealueella ole vaikutusta vesialueen käyttöön.

Ympäristöriskit

Turvetuotantotyön ajankohta, kuiva kesäkausi ja työn luonne aiheuttavat ympäristölle paloturvallisuusriskin. Sen minimoimiseksi ja perustietojen jakamiseksi sidosryhmille laaditaan työmaalle vuosittain turvallisuussuunnitelma. Suunnitelmista ja ohjeista annetaan koulutusta ja ne jaetaan työmaalla toimivalle henkilöstölle ja yrittäjille. Työmaalle nimetään palo- ja pelastusvastaava, joka vastaa mahdollisen tulipalon alkusammutuksesta ja muiden hätätilanteiden hoitamisesta. Työmaalla on tarvittava alkusammutuskalusto ja ensiapuvälineistö sekä toiminta- ja ensiapuohjeet onnettomuustilanteiden varalle.

Rahkanevalla ei ole sellaisia vesiensuojelurakenteita, jotka aiheuttaisivat erityistä riskiä ympäristölle. Laskeutusaltaiden tai kosteikon patorakenteen tai penkan pettäessä voisi normaalia suurempia kiintoaine- ja ravinnepitoi-

suuksia päästä alapuoliseen vesistöön. Tällainen häiriö on aina lyhytaikainen ja sen korjaustoimet ratkaistaan tapauskohtaisesti. Kaikista häiriötilanteista sekä niiden korjaustoimista ilmoitetaan Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle.

Laskeutusaltaiden sortumat tms. eivät Rahkanen oloissa aiheuta erityistä riskiä, koska vedet johdetaan altain jälkeen vielä kosteikoille. Häiriötilanteista ei aina aiheudu lainkaan vaikutuksia tuotantoalueen ulkopuolelle. Tilanteita pyritään ennaltaehkäisemään rakenteiden hoidolla, kunnon seurannalla ja korjaustoimilla.

Rahkanen turvetuotantoalueelle hankitaan ympäristövahinkovakuutus.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Rahkanen turvetuotantoalueen kuivatusvesien laatua ja määrää tarkkailaan turvetuottajan toimesta. Rahkanen turvetuotantoalueen tarkkailuohjelmaa päivitetään ajan tasalle, ympäristöluvan saatua lainvoiman.

Käyttötarkkailu perustuu päiväkirjaan (tai vastaavaan), johon kirjataan tiedot tuotantoalueen ojituksista, kunnostuksista ja tuotannon etenemisestä, vesiensuojelurakenteiden valmistumisesta ja niiden kunnon seurannasta, laskeutusaltaiden ja lietetaskujen tyhjennykset, yms. mahdolliset tapahtumat, joilla arvellaan olevan vaikutusta turvetuotantoalueelta purkautuvan veden määrään ja kuormitukseen. Käyttö- ja päästötarkkailun tiedot toimitetaan tarvittaessa Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja turvetuotantoalueen velvoitetarkkailusta vastaavalle konsultille. Päästötarkkailulla pyritään selvittämään turvetuotantoalueella syntyvän kuormituksen laatu ja määrä, kuormituksen ajallinen vaihtelu sekä vesiensuojelurakenteiden toimivuus.

Päivittämällä tarkkailuohjelmaa vesienkäsittelymenetelmän tehoa tarkkailaan ottamalla näytteet ennen laskeutusallasta 1 ja kosteikon alapuolelta. Vesinäytteet otetaan vuosittain 1.4.–30.9. kerran kuukaudessa ja 1.10.–31.3. kahden kuukauden välein. Ylivirtaamien ja rankkasateiden aikana otetaan lisänäytteitä. Jälkihoitovaiheen päästöjä tarkkaillaan Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen määräämän ajan. Näytteenoton yhteydessä mitataan virtaama. Niinä vuosina, kun päästötarkkailua ei tehdä, mitataan virtaama kerran viikossa. Näytteistä määritetään pH ja kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}) sekä kiintoaine, sameus, kokonaisfosfori, rauta ja kokonaistyyppi pitoisuudet.

Päästöt lasketaan käyttäen tuotantoalueen omia pitoisuus- ja virtaamatietoja. Tarvittaessa voidaan käyttää lähellä sijaitsevan, jatkuvassa tarkkailussa ja mahdollisimman samassa tuotantovaiheessa olevan tuotantoalueen virtaamatietoja. Päästöt lasketaan sekä brutto- että nettoarvoina. Nettopäästöt lasketaan käyttäen taustapitoisuuksina seuraavia luonnontilaisen suon pitoisuuksia; kokonaisfosfori 20 µg/l, kokonaistyyppi 500 µg/l ja kiintoaine 1 mg/l. Mittauskohteen ulkopuolisten tuotantoalueen lohkojen päästöt lasketaan mittaustulosten perusteella pinta-alojen suhteessa.

Poikkeustilanteissa (esimerkiksi kovat sateet, kaivutyöt) päästötarkkailuvuosina tuottaja ottaa ylimääräisiä kuormitusnäytteitä. Näyte toimitetaan viipymättä laboratorioon, missä siitä määritetään pH ja kemiallinen hapenkulutus sekä kiintoaineen, kokonaisfosforin, fosfaattifosforin, kokonaistypen ja raudan pitoisuudet.

Vesistötarkkailu suoritetaan mahdollisuuksien mukaan yhtä aikaa kuormitustarkkailun yhteydessä, kolme kertaa vuodessa, huhti-toukokuulla, heinäkuulla ja syys-lokakuulla. Näytteistä analysoidaan seuraavat muuttujat: lämpötila, happi%, COD_{Mn}, väriarvo, kokonaistyyppi, pH-arvo, happi, kokonaisfosfori, sameus, johtokyky ja kiintoaine. Tarkkailuohjelman mukaan vesistönäytepisteitä on kolme:

Näytepiste	Koordinaatit (ETRS-TM35-FIN)
R1	N:6936020 E:318729
R2	N:6936335 E:319153
R3	N:6939947 E:318796

Vahinkoja estävät toimenpiteet

Kalatalousmaksu

Hakija ei ole esittänyt maksettavaksi kalatalousmaksua.

Korvaukset

Hakijan arvion mukaan hankkeesta ei todennäköisesti aiheudu korvattavaa haittaa kalastolle, kalastukselle, vesistön virkistyskäytölle tai tonttien arviolle. Hankkeesta ei arvioida aiheutuvan haittaa pohjaveden muodostumiselle eikä kaivojen vesitilanteelle.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksen täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 24.2.2020 maanomistajatietoja, kuivatusvesien johtamisreittiä, kosteikkoa ja vesialueen käyttöä koskevilla tiedoilla. Tiedot on kuvattu tarkemmin Hakemuksen sisältö -osassa.

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla 7.5. – 15.6.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Alavuden kaupungin verkkosivuilla. Kuulutuksen julkaisemisesta on ilmoitettu Viiskunta-lehdessä.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnot Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueilta, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympä-

ristökeskuksen kalatalousviranomaisilta, Alavuden kaupungilta ja Alavuden kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Lausunnot

1) Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on lausunnossaan todennut, että lupahakemuksessa on kyse vesienkäsittelyrakenteiden muutoksesta. Alueen voimassa olevassa luvassa (nro 174/2006/4) on määrätty käsittelemään vedet sulanmaan aikaisesti pintavalutus kentällä. Nyt lupaa haetaan kosteikolle, joka on jo tehty alueelle kauden 2019 aikana.

Vesienkäsittelyrakenteen muutoksesta ei ole toimitettu suunnitelmaa tai ilmoitettu etukäteen ELY-keskukselle. ELY-keskus on tehnyt alueella tarkastuksen 27.6.2019 kun on tullut tietoon, että alueelle on tehty uusi vesienkäsittelyrakenne. ELY-keskus on 25.7.2019 kehottanut luvan haltijaa hakemaan muutosta ympäristölupa- ja muuttuneiden vesienkäsittelyrakenteiden vuoksi.

Vesienkäsittely

Tarkastuksella 27.6.2019 on todettu, että vedet johdetaan laskeutusaltaan ja pumppausaltaan kautta entiselle tuotantoalueelle rakennetulle kosteikolle. Veden pumppausta kosteikolle ei ole mainittu hakemuksessa. Tarkastuksella on todettu, että alueelle on kaivettu uusi laskeutusallas sekä pumppausallas, minkä lisäksi tuotantoalueelle oli tehty ojituksen uudelleenjärjestelyjä. Tuotantoalueen itäpuolelle, tuotannosta poistuneelle alueelle oli pengerretty kosteikko. Kosteikolta ei vielä tarkastushetkellä lähtenyt vesiä. Kosteikolla oli niukasti kasvillisuutta, ja sitä oli nähtävissä jonkun verran lähinnä vanhojen sarkaojien kohdalla. Tehdyt toimenpiteet ilmenevät myös ELY-keskuksen lausunnon liitteenä olevalta ilmakuvakartalta. Kosteikolle pumpattu vesi oli hyvin sameaa, mikä todennäköisesti johtui laskeutusaltaan ja ojien kaivutöistä sekä turpeen alapuolisesta maalajista. Toiminnanharjoittajan mukaan laskeutusaltaan reunojen sortumat olivat tuottaneet ongelmia.

ELY-keskus katsoo, että esitetty kosteikko voidaan hyväksyä Rahkannevan ympärivuotiseksi vesienkäsittelyrakenteeksi. ELY-keskus korostaa, että kaikki tuotantoalueen vedet tulee käsitellä kosteikolla. Tuotantoalueen arvioitu jäljellä oleva käyttöaika huomioon ottaen, ELY-keskus ei pidä tarpeellisenä asettaa erillisiä puhdistustehovaatimuksia kosteikolle. Kosteikon toimintaa tulee kuitenkin seurata ja tarvittaessa tulee ryhtyä toimenpiteisiin kosteikon parantamiseksi.

Kuormitus ja vesistövaikutus

Vesienjohtamisreittiin ei esitetä olennaisia muutoksia voimassa olevaan lupaan verrattuna. Hakemuksessa tuotantoalueen vesistövaikutukset on arvioitu vähäisiksi. Kontoluoman alueelta on olemassa hyvin vähän tarkkai-

luun perustuvaa tietoa, mikä hankaloittaa vaikutusten arviointia merkittävästi.

ELY-keskuksen tietojen mukaan toiminta Vapo Oy:n Sillinnevan tuotanto-alueella ei ole päättynyt ja alueella on vuonna 2019 ollut tuotannossa 75,4 ha.

Vesienhoito

Rahkanevan tuotantoalue sijaitsee Lapuanjoen vesistöalueella (44.), Alavudenjärven valuma-alueella (44.05) ja Kuivasjärven osavaluma-alueella (44.057). Kuivasjärvi on rehevä lintujärvi ja Natura 2000-alue. Tuotantoalueen vedet laskevat hakemuksen mukaan kosteikolta ojia pitkin Kontoluoman ja sitä pitkin Kuivasjärven Pikkuselälle, jonne hakemuksen mukaan on noin 12 km. Kontoluomaa ei pienen koon vuoksi ole luokiteltu. Kuivasjärven ekologinen tila on Valtioneuvoston hyväksymässä vesienhoitosuunnitelmassa (2016) luokiteltu tyydyttäväksi. Vuonna 2019 julkaistussa ekologisen tilan alustavassa arviossa järven ekologinen tila on välttävä. Tavoite kaikissa pintavesissä on hyvä ekologinen tila tai hyvässä ekologisessa tilassa pysyminen.

Melu- ja pölyvaikutukset

Rahkanevan tuotantoalueen läheisyydessä on muutamia asuinrakennuksia. Lähimmät rakennetut kiinteistöt sijaitsevat alueen pohjoispuolella n. 180 m etäisyydellä tuotantoalueesta. Maasto tuotantoalueen välittömässä ympäristössä on enimmäkseen peltoa tai metsää.

Kyseessä on olemassa oleva tuotantoalue. Toiminnasta läheiselle uima paikalle mahdollisesti aiheutuvia pölyvaikutuksia ei ole tarkkailtu aiemmin voimassa olevan luvan määräyksessä 15 tai ELY-keskuksen velvoitetarkkailuohjelman hyväksymispäätöksessä (17.6.2014) edellytetyllä tavalla. ELY-keskuksella ei ole tiedossa olevia yleisöilmoituksia alueelta. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan melu- ja pölyvaikutuksia tulee tarkkailla tarvittaessa.

Tarkkailu

Voimassa olevassa ympäristöluvassa oleva päästötarkkailu on ollut suppeaa, eikä tarkkailua ole toteutettu päätöksen mukaisena. Päästötarkkailu tulee päivittää vastaamaan nykykäytäntöjä. Erityisen tärkeää on tarkkailla uuden vesienkäsittelyrakenteen toimivuutta ja tarkkailua tuleekin alkuun tehdä vuosittain. ELY-keskus voisi jatkossa tulosten perusteella hyväksyä muutoksia päästötarkkailuun. Esitettyä päästötarkkailuohjelmaa tulee korjata tarkkailupisteiden osalta siten, että kosteikolle tulevan veden tarkkailupiste sijoitetaan laskeutusaltaan jälkeen, ennen pumppausallasta. Muutos tulee huomioida myös tuotantoaluekartan korjauksessa.

Koska kyseessä on uusi vesienkäsittelyrakenne, tulisi näytemäärää lisätä, mikäli alueella ei siirrytä jatkuvatoimiseen virtaamanmittaukseen. Mikäli vir-

taama esitetään mitattavaksi vain näytteenoton yhteydessä, tulee alueella käytössä olevan virtaamanmittauksen luotettavuutta parantaa. Muilta osin esitetty päästötarkkailu on hyväksyttävissä.

Vesistötarkkailuohjelma on esitetty hakemuksessa. Alueelle on hyväksytty velvoitetarkkailuohjelma 17.6.2014. Päätöksen mukaan vesistötarkkailua on tullut tehdä vuosina 2014 ja 2015 kolme kertaa vuodessa Vähälammen laskuojassa sijaitsevasta pisteestä (R1) sekä Kontoluomassa Vähälammelta tulevan ojan ylä- ja alapuolella sijaitsevista pisteistä. ELY-keskuksella on tiedossa kolmen tarkkailukerran tulokset vuodelta 2015 ja kahden tarkkailukerran tulokset vuodelta 2016. ELY-keskus toteaa, että tarkkailua ei ole toteutettu 17.6.2014 päätöksen mukaisesti. Kontoluomasta ei ole otettu lainkaan Vähälammen laskuojan yläpuolisia näytteitä. Vuosien 2013-2015 tarkkailuraportin mukaan näytteistä on otettu Kontoluomasta pisteistä R2 (Vähälammen alapuolinen piste, Mäki-Koiviston kohdalla) ja R3 (yli 4 km Vähälammen laskuojasta alavirtaan).

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan hakemuksessa esitetyn mukainen vesistötarkkailu voidaan hyväksyä lupapäätöksessä, kuitenkin siten muutettuna, että nykyinen tarkkailupiste R1 tulee siirtää Kontoluomaan Vähälammelta tulevan ojan Yläpuolelle, paikkaan, jossa Kontoluoma alittaa Kontiaisentien Koiviston kohdalla. Tällöin havaintopaikka R1 toimii vesistötarkkailun yläpuolisena pisteenä ja nykyinen havaintopaikka R2 alapuolisena pisteenä. Havaintopaikka R3 ei ole ollut tarkkailupäätöksen mukainen ja se voidaan poistaa tarkkailusta. Vesistötarkkailua tulee tehdä kahtena vuotena luvan voimaan tulosta lukien, ja sen jälkeen joka toinen vuosi. Näytteistä tulee analysoida lämpötila, happi (pitoisuus ja kylläisyys-%), kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), väriarvo, pH, kokonaistyyppi ja -fosfori, sameus, sähkönjohtokyky, rauta ja kiintoaine sekä heinäkuun näytteistä lisäksi ammoniumtyppi, nitraattityppi ja fosfaattifosfori. Näytteet ottaa ao. tehtävään sertifioitu tai vastaavan pätevyyden omaava henkilö ja pätevyys on pystyttävä osoittamaan kirjallisella dokumentilla. Näytteet analysoivan laboratorion tulee olla akkreditoitu analysoitavien määritysten osalta. Vesistötarkkailun näytteet analysoinut laboratorio tallentaa tulokset suoraan Herttajärjestelmään (Vesla) kuukauden kuluessa niiden valmistumisesta. Vesistötarkkailun vuosiraportti tulee toimittaa viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden toukokuun loppuun mennessä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Alavuden ympäristöviranomaiselle sekä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalousviranomaiselle. Toiminnanharjoittaja on vastuussa tulosten toimittamisesta ja niiden virheettömyydestä. Tarkkailuohjelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Kuivatushankkeet

Rahkanevan turvetuotantoalueen alapuolella sijaitsee Kontoluoman yläosa kuivatus (2295/60) -niminen ojitusyhteisö. Myös Vähälammen alue sisältyy hankkeeseen. Turvetuotantoalueen vedet virtaavat Vähälammen kautta Kontoluomaan, jota ojitusyhteisö on velvoitettu kunnossapitämään alueel-

laan. Luvan hakija on velvollinen osallistumaan Kontoluoman yläosan kunnossapidon kustannuksiin ojitusyhteisön alueella.

Lopuksi

Samaan aikaan Veljekset Nurmimäki Ay:n Rahkanevan kanssa luvitetun Tapio Taipaluksen Rahkanevan (Länsi-Suomen ympäristölupavirasto 15.12.2006 päätös nro 173/2006/4) toiminta on päättynyt. Alueelle on tehty lopputarkastus 11.6.2018 ja asiasta on annettu lausunto 7.2.2019. ELY-keskus pyytää aluehallintovirastoa huomioimaan asian tarkastaessaan Veljekset Nurmimäki Ay:n Rahkanevan lupamääräyksiä.

2) Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalouspalvelut-yksikkö on todennut, että kuivatusvedet laskevat kosteikon kautta pelto-ojia pitkin umpeen kasvaneeseen Vähäkampeen ja edelleen Kontoluomaa pitkin Kuivasjärveen. Vaikka Vähälammen ja Kontoluoman kalataloudellinen merkitys on vähäinen, toimii Kuivasjärvi edelleen kevätkutuisten lajien lisääntymisalueena. Siksi kalatalouspalvelut-yksikkö katso, että kuivatusvesien aiheuttama kuormitus alapuolisessa vesistössä on pyrittävä pitämään mahdollisimman alhaisella tasolla.

Kalatalouspalvelut-yksikkö katsoo, että lupa voidaan myöntää. Luvansaaajan on tarkkailtava hankkeen kalataloudellisia vaikutuksia alapuolisessa vesistössä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalousviranomaisen hyväksymällä tavalla. Ehdotus tarkkailuohjelmaksi on toimitettava kalatalousyksikölle kolmen kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Tarkkailu voidaan toteuttaa myös osana yhteistarkkailua.

3) Alavuden kaupungin ympäristölautakunta on kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena todennut, että rakennettu kosteikko voi toimia ympäristöluvassa määrätyn pintavalutuskentän sijasta vesiensuojelurakenteena. Kaikki tuotantoalueen kuivatusvedet tulee johtaa kosteikolle ja sen toimintaa tulee seurata erityisesti ylivirtaamatilanteissa. Mahdolliset sortumat ja muut rakenteelliset puutteet tulee korjata välittömästi. Hakemuksessa esitetty tarkkailuohjelmat (päästö- ja vesistötarkkailu sekä melu- ja pölyvaikutukset) tulee hyväksyttävä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksella. Päästötarkkailun merkitys korostuu erityisesti otettaessa uusi vesiensuojelurakenne käyttöön, jonka toimivuus tulee varmistaa tarvittaessa normaalia tiheämällä näytteenotolla. Tarkkailujen vuosiraportit tulee toimittaa myös Alavuden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Muistutukset ja mielipiteet

Asiasta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan vastine

Hakijalla ei ole huomautettavaa lausuntoihin.

Hakemuksen täydennys /muutos

Hakija on vastineen antamisen yhteydessä 13.8.2020 täydentänyt hakemustaan toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailun osalta siten, että vesistönäytepisteitä on kaksi. Vesistönäytepisteet ovat:

Näytepiste	Koordinaatit
R1	N: 6935788 - E: 318788
R2	N: 6936335 - E: 319153

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto muuttaa Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 15.12.2006 päätöksellään nro 174/2006/4 antaman Rahkanen turvetuotantoalueen lupamääräyksen 2.

Muutettu lupamääräys 2 kuuluu kokonaisuudessaan seuraavasti:

2. Tuotantoalueen kaikki vedet on vuodesta 2020 alkaen johdettava tämän päätöksen liitteenä 2 olevan piirustuksen mukaisesti sarkaojarakenteiden, virtausta säättävän padon ja laskeutusaltaiden kautta sekä käsiteltävä ympärivuotisesti kosteikolla sekä muutoin hakemussuunnitelmasta ilmenevällä tavalla.

Sarkaojien päissä on oltava lietesyvennys, lietteenpidätin ja päisteputket. Kokoojaojissa on oltava virtausta säätelevät padot. Laskeutusaltaissa on oltava pintapuomit ja purkupään virtaamaa padottava rakenne. Laskeutusaltaiden on oltava mitoitusohjeen mukaisia.

Laskeutusaltaiden vieressä on oltava läjitysalueet altaista poistettavaa lietettä varten siten, ettei liete pääse niistä vesistöön. Auma-alueiden ja ojien välissä on oltava suojakaista, joka estää turpeen joutumisen ojiin.

Tuotantoalueen ulkopuoliset valumavedet on johdettava mahdollisimman tarkkaan eristysojissa tuotantoalueen ja vesienkäsittelyrakenteiden ohitse. Eristysojissa on oltava lietesyvennykset.

Vesienkäsittelyrakenteisiin saa Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla tehdä sellaisia muutoksia, jotka eivät vähennä niiden tehoa.

Lisäksi aluehallintovirasto muuttaa Rahkanen turvetuotantoalueen ympäristölupapäätöksen (nro 174/2006/4) liitteenä 3 olevaa käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelmaa. Tämän päätöksen liitteenä 3 oleva käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelma korvaa Länsi-Suomen ympäristölupaviraston päätöksen liitteenä 3 olevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelman.

Tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarkentaa Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta.

Muilta osin on edelleen voimassa Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 15.12.2006 myöntämä ympäristölupa nro 174/2006/4.

RATKAISUN PERUSTELUT

Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 15.12.2006 myöntämän ympäristöluvan (nro 174/2006/4) mukaan Rahkanevan turvetuotantoalueen kuivatusvedet on tullut käsitellä pintavalutuskentällä, joka on ollut yhteinen viereisen tuotantoalueen kanssa. Viereisen tuotantoalueen toiminta on päätynyt vuonna 2018 ja Rahkanevalle on vuonna 2019 rakennettu kosteikko. Haki on arvioinut, että nykyiselle hankealueelle ei ole mahdollista rakentaa toimivaa pintavalutuskenttää. Aluehallintovirasto toteaa, että kosteikon toimivuuteen liittyy suurempaa epävarmuutta, kuin pintavalutuskenttäkäsittelyyn ja on todennäköistä, että kosteikolla ei saavuteta vastaavaa ainepäästöjen vähenemää, kuin pintavalutuskentällä.

Vesienhoidon toimenpideohjelman mukaan kasvillisuuskenttää voidaan käyttää tuotannosta poistuvien alueiden vesiensuojelun tehostamiseen silloin, kun pintavalutuskenttää ei ole mahdollista rakentaa. Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen mukaan kasvillisuuskentän tai kosteikon pinta-alan tulisi olla vähintään 6 % yläpuolisen valuma-alueen pinta-alasta. Rahkanevan kosteikko on mitoitushojjen mukainen ja aluehallintovirasto katsoo, että huomioiden jäljellä oleva tuotantoaika ja varsin vähäiset vaikutukset alapuoliseen Kontoluomaan sekä yli 10 km:n etäisyys Kuivasjärveen, vesienkäsittely täyttää parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen Rahkanevan olosuhteissa.

Vesiensuojelurakenteet ovat jo toteutettu hankealueella, eikä aluehallintovirasto katso, että rakenteiden toteutuksesta olisi tässä päätöksessä tarpeen määrätä tarkemmin. Päätöksessä on annettu Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle toimivalta hyväksyä sellaisia vesiensuojelurakenteiden muutoksia, jotka eivät vähennä niiden tehoa. Aluehallintovirasto arvioi, että ei ole tarvetta laajemmin muuttaa voimassa olevaa lupaa. Huomioiden jäljellä oleva varsin lyhyt tuotantoaika arvioidaan, että Rahkanevan olosuhteissa riittävä vesiensuojelutaso ja vesiensuojelurakenteiden parhaan käytännön periaatteen mukainen hoito toteutuu vaikkei vesienkäsittelylle aseteta raja-arvoja. Vaikutustarkkailun toteutuksesta on määrätty lupapäätöksessä 174/2006/4, eikä aluehallintovirasto katso tarpeelliseksi tässä yhteydessä antaa tältä osin yksityiskohtaisempia tarkkailumääräyksiä. ELY-keskukset voivat tarvittaessa muuttaa hyväksymiään vesistö- ja kalataloustarkkailusuunnitelmia.

Rahkanevan turvetuotantoalue on ojitettu, aiemmin tuotannossa ollut alue. Alueen luonnontila on ojitusten vuoksi merkittävästi muuttunut, eikä lupaharkinnassa ole ollut tarpeen soveltaa turvetuotannon sijoittamista koskevia ympäristönsuojelulain 13 §:n 1–3 momenttien säännöksiä. Tuotantoalueella tai toiminnan vaikutusalueella ei ole luonnonsuojelulain perusteella erityistä suojelumerkitystä omaavia lajeja tai luontotyyppiejä. Toiminnasta ei

aiheudu ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista.

Rahkanevan turvetuotantoalue sijaitsee Lapuanjoen vesistöalueen vesienhoidon toimenpideohjelma-alueella. Vesienhoidossa Kuivasjärvi on luokiteltu tyydyttävään tilaan. Vuonna 2019 julkaistussa ekologisen tilan alustavassa arviossa järven ekologinen tila on välttävä. Ottaen huomioon tuotantoalueen ja Kuivasjärven välisen varsin pitkän uomaosuuden, tuotantoalueen suhteellisen pienen pinta-alan ja tuotannon arvioidun jäljellä olevan keston, eivät tuotannosta aiheutuvat päästöt vesistöön vaarana vesienhoidon tavoitteiden toteutumista.

Kun otetaan huomioon Rahkanevan ja sen ympäristön tila ja käyttö, turvetuotannosta tämän lupapäätöksen mukaisesti toteutettuna ei yksin tai yhdessä muiden toimijoiden kanssa aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Rahkanevan turvetuotannolle myönnetyn ympäristöluvan mukaan päästötarkkailua on tullut tehdä neljä kertaa vuodessa kahden vuoden ajan pinta-valutuskentän valmistumisen jälkeen sekä kahden vuoden ajan ennen tuotannon päättymistä sekä jälkihoidon aikana. Luvan mukainen päästötarkkailu on ollut suppeaa.

Rahkanevan päästötarkkailu on muutettu vastaamaan nykyistä käytäntöä. Päästötarkkailun muuttaminen on ollut tarpeen, jotta Rahkanevan päästöjen määrästä ja laadusta saadaan riittävät tiedot. Aluehallintovirasto arvioi, että päästötarkkailulla saadaan toiminnan päästöistä riittävän luotettavaa tietoa, kun myös kevätylivirtaaman aikaan ja poikkeuksellisten tilanteiden yhteydessä otetaan lisänäytteitä liitteessä 3 edellytetyllä tavalla.

Luvan haltijan on oltava tietoinen toiminnan päästöistä ja vesienkäsittelyn on oltava parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista. Vesienkäsittelymenetelmien tehokkuus ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö tulee todentaa riittävällä päästötarkkailulla. Hakija voi jatkossa esittää tarkkailua tarkennettavaksi ELY-keskuksen päätöksellä, esim. kun vedenlaadun katsotaan vakiintuneen.

Aluehallintovirasto arvioi, että vesienkäsittelyssä tehtävät muutokset eivät aiheuta korvattavaa vahinkoa.

VASTAUS LAUSUNTOIHIN

Lausunnot on otettu huomioon ratkaisusta ja sen perusteluista ilmenevästi.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, ympäristönsuojelulain 70 §:n 2 momentin mukaisesti on noudatettava asetusta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 6 §, 29 §, 62 §, 65 §, 96 §, 209 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 4775 euroa. Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Maksu määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteenä olevan maksutaulukon mukaan yli 10-50 hehtaarin suuruisen turvetuotantoalueen ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 9 550 euroa. Luvan muuttamista koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Veljekset Nurmimäki Ay Alavuden kaupunki Alavuden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen Alavuden kaupungin terveydensuojeluviranomainen Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / kalatalousviranomainen Suomen ympäristökeskus
---------------	---

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille, joille on lähetetty lupahakemuksesta erityistiedoksianto.

Ilmoittaminen internetissä ja lehdessä

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupatietopalvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Alavuden kaupungin verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Viiskunta-nimisessä lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liitteet

- 1) Valitusosoitus
- 2) Kartta
- 3) Käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelma

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Stefan Nyman. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Niina Rantala.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy 16.10.2020.
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Vaasan hallinto-oikeudelle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmän on oltava perillä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

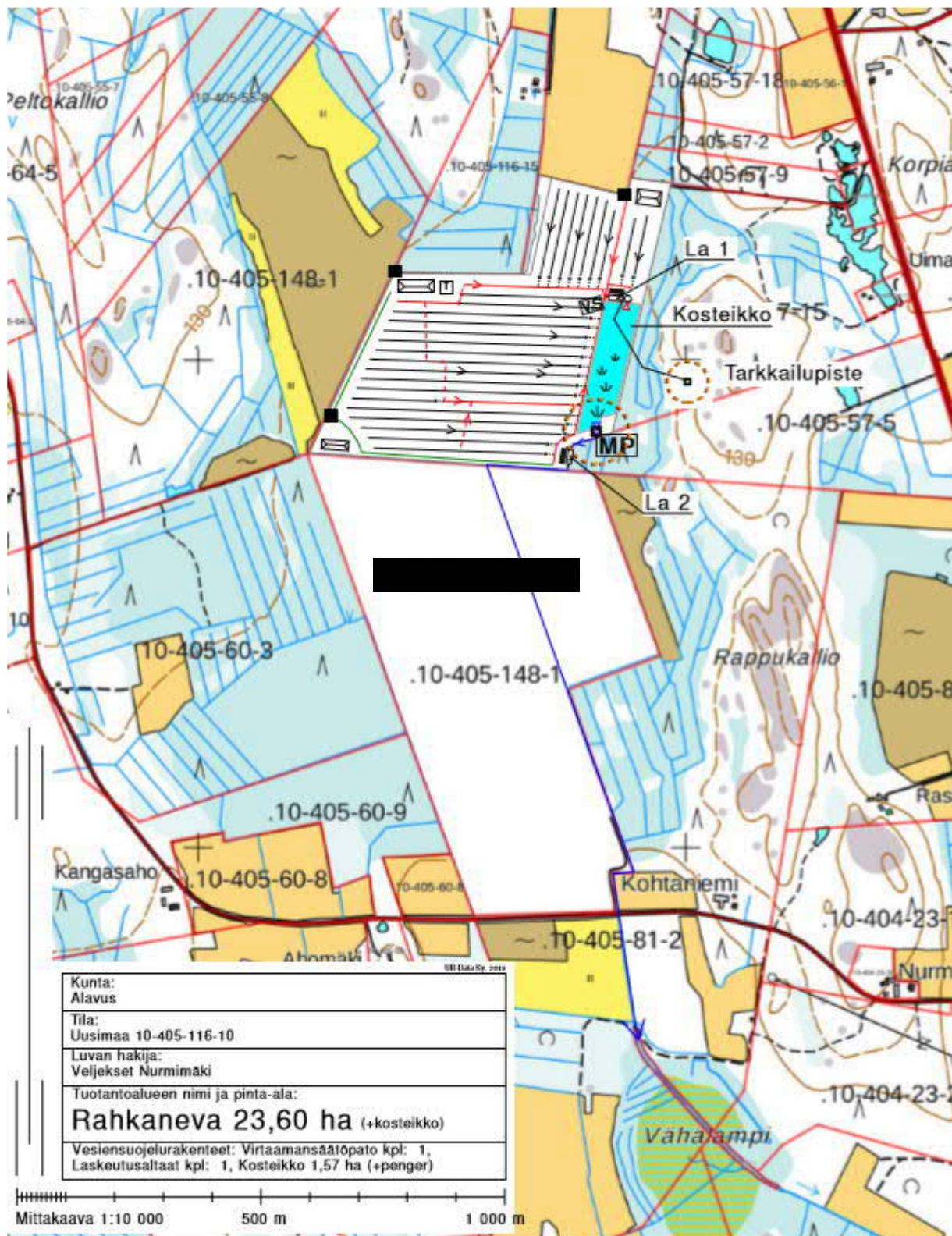
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Tuotantoalueen kartta



RAHKANEVAN KÄYTTÖ- JA PÄÄSTÖTARKKAILUSUUNNITELMA**Käyttötarkkailu**

Käyttötarkkailua varten nimetään vastuuhenkilö, joka ilmoitetaan vuosittain Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Alavuden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Käyttötarkkailusta pidetään päiväkirjaa ja se säilytetään koko tuotannon ja jälkihoitovaiheen ajan. Tarvittaessa päiväkirja esitetään valvoville viranomaisille. Päiväkirjamerkinnoista tehdään vuosittain yhteenveto, joka toimitetaan tarkkailuvuoden loppuun mennessä päästö- ja vaikutustarkkailujen suorittajille ja tarvittaessa viranomaisille.

Käyttöpäiväkirjaan merkitään seuraavat tiedot:

- tuotannon aloittaminen ja lopettaminen sekä tuotantopäivät
- tuotantomenetelmä
- ojitusten ja perkausten tarkat kaivuajat ja -paikat
- vuosittaiset kunnostukset ja tuotannon eteneminen
- vesiensuojelurakenteiden valmistuminen, kunnon seuranta ja havainnot toimivuudesta
- laskeutusaltaiden ja lietesyvyyksien tyhjentäminen
- ojastojen puhdistukset
- mittapatojen ja -laitteistojen asennukset, huolto ja korjaukset
- pumppaamojen asennukset, käyttöaika ja häiriöt
- sadanta ja tuulitiedot
- muut huomiot esim. rankkasateiden kesto ja seuraukset
- jätteiden (mukaan lukien kaivannaisjätteet) lajit, määrät, varastointi ja siirrot
- ylimääräisten vesinäytteiden ottoajankohdat häiriö-, ylivirtaama- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa
- aumojen paikkojen muutokset
- pölyn ja melun seuranta sekä tuulitauot
- muut mahdolliset tapahtumat, joilla voi olla vaikutusta maaperään, vesistöön tai pöly- ja melupäästöihin
- toimintaan kohdistuneet valitukset ja niiden käsittely
- tiedot omavalvontatarkastuksista
- alueen seuraavaan maankäyttöön siirtymisen ajankohta
- alueen luovuttaminen takaisin maanomistajalle

Vesiin johdettavien päästöjen ja vesienkäsittelyrakenteiden tehon tarkkailu

Virtaama mitataan näytteenoton yhteydessä. Mahdollisuuksien mukaan tulee virtaamatiedot tarkentaa lähialueilla sijaitsevien tuotantoalueiden jatkuvatoimisilla mittauksilla.

Vesinäytteet otetaan vuosittain laskeutusaltaan jälkeen ennen kosteikkoja ja kosteikon jälkeen laskuojasta seuraavasti:

huhti-syyskuussa	1 kerta/kk
loka-maaliskuussa	1 kerta/2 kk
kevättulvan aikana (yleensä 15.4.–15.5.)	1 kerta/vk.

Näytteistä analysoidaan kiintoaine, kok.P, kok.N, COD_{Mn}, pH, rauta ja sameus.

Poikkeustilanteissa, rankkasateiden aikana ja esimerkiksi vähäistä merkittävämpien kaivutöiden jälkeen otetaan ylimääräiset näytteet, joista määritetään kiintoaine, kok.P, kok.N, COD_{Mn}, fosfaattifosfori, rauta ja pH.

Luvan haltija voi käyttö- ja päästötarkkailun yhteenvetoraportin tai muussa yhteydessä tehdä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi perustellusta syystä, esimerkiksi vesienkäsittelyn tehon ja päästöjen vakiintumisen takia, ehdotuksen päästö- ja/tai tehontarkkailun muuttamiseksi siten, että tarkkailua ei ole tehtävä joka vuosi tai että tarkkailua muutoin vähennetään.

Jälkihoitovaiheen päästöjä tarkkaillaan ohjelman mukaisesti kahden vuoden ajan.

Tehon ja päästöjen laskenta

Vesienkäsittelyn teho lasketaan vuoden keskiarvona ennen tehostettua käsittelyä ja sen jälkeen otettujen näytteiden pitoisuuksien perusteella. Päästöt lasketaan bruttoarvoina käyttäen tuotantoalueen omia pitoisuus- ja virtaamatietoja. Tarvittaessa voidaan käyttää lähellä sijaitsevan, jatkuvassa tarkkailussa ja mahdollisimman samassa tuotantovaiheessa olevan tuotantoalueen virtaamatietoja.

Tehon ja päästöjen laskennassa ovat mukana kaikki näytteet sekä ohijuoksutukset ja muut häiriötilanteet.

Raportointi

Päästötarkkailun mittausten tulokset toimitetaan niiden valmistuttua Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Alavuden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Käyttö- ja päästötarkkailun yhteenvetoraportti toimitetaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tarkkailuvuotta seuraavan helmikuun loppuun mennessä.

Laadunvarmistus

Tarkkailussa käytetään vahvistettuja standardeja. Tarkkailuraporteissa esitetään myös tarkkailua koskevat epävarmuustekijät sekä käytetyt laskentamenetelmät. Raporteissa esitetään tarpeelliset tarkentamis- ja muutossuositukset.

Tämä asiakirja LSSAVI/15409/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/15409/2019 har godkänts elektroniskt

Puheenjohtaja Nyman Stefan 09.09.2020 09:14

Esittelijä Rantala Niina 09.09.2020 09:06