



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 318/2020

Dnro ESAVI/21462/2020

8.9.2020

ASIA

Lasivillajätteen jauhamista koskeva koetoiminta, Forssa

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Saint-Gobain Finland Oy
Ahlströminkatu 1
30420 Forssa

Y-tunnus: 0951555-3

TOIMINTA

Ilmoitus koskee lasivillatehtaan toimintaa osoitteessa Ahlströminkatu 1, Forssa.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6000
ymparistoluvat.etela@avi.fi
www.avi.fi/etela

Hämeenlinnan päätoimipaikka
PL 150
13101 Hämeenlinna

Helsingin toimipaikka
PL 110
00521 Helsinki

VIREILLETULOTIEDOT

Asian vireilletulo

Ilmoitus on tullut vireille aluehallintovirastossa 3.8.2020.

Ilmoituksen peruste

Ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentin mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta on ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan tehtävä ilmoitus lupaviranomaiselle 30 vuorokautta ennen koeluonteisen toiminnan aloittamista.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 8 d) perusteella.

Toimivaltainen viranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomainen ympäristönsuojelulain 119 §:n ja 34 §:n sekä ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Lasivillatehdas sijaitsee teollisuusalueella noin kolmen kilometrin päässä Forssan kaupungin keskustasta lounaaseen. Lähimpiin asuintaloihin on matkaa noin 100 metriä, kouluun noin 900 metriä ja päiväkotiin noin 1 000 metriä. Tehdaan läheisyydessä kulkee valtatie 2 ja Forssa–Jokioinen-yhdystie.

Kaavoitus

Tehdas sijaitsee kiinteistöllä 61-14-1288-7, asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi kaavoitetulla alueella (Ttv4).

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 5.7.2013 myöntämä ympäristölupa (Nro 141/2013/1, Dnro ESAVI/2/04.08/2012).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 12.12.2016 antama päätös (Nro 313/2016/1, Dnro ESAVI/5298/2016), jolla on muutettu ympäristölupaa.

Ilmoituksen mukainen toiminta

Forssan lasivillatehtaalla on tarkoitus testata koeluontoisesti lasivillajätteen jauhamista. Kaatopaikalle menevää puhdasta lasivillajätettä (tunnusnumero 10 11 03), jota syntyy tehtaan prosesseissa noin 2 000 t/vuosi, on tarkoitus vähentää jauhamalla siitä osa hienommaksi, jolloin se sopii paremmin sisäisiin ja ulkoisiin uudelleenkäyttökohteisiin. Jauhaminen suoritetaan tehtaan sisätiloissa Mil-Tek IC60 mallisella laitteistolla, jolla voidaan jauhaa ja puristaa pienempään tilavuuteen sekä mineraali- että lasivillajätettä. Jauhettu jäte voidaan kerätä laitteen ulostuloaukkoon kiinnitettävään sukkaan/säkkiin, jolloin pölypäästöt myös vähenevät.

Lisäksi on tarkoitus testiluontoisesti jauhaa rakennus- ja purkujätteen lajitelussa syntyvää lasivillajätettä (tunnusnumero 17 06 04). Tämä materiaali tuodaan tehtaalte alihankkijan toimesta kuorma-autolla. Arvio tästä käsiteltävästä materiaalista on noin 20 t. Tämän jättejakeen jauhaminen liittyy EU:n tukemaan WOOL2LOOP-projektiin, jonka tarkoituksena on löytää hyötykäyttökohteita kaatopaikalle rakennus- ja purkujätteen mukana menevälle mineraalivillalle.

Toiminnan aloitus ja kesto

Koeluonteinen toiminta on suunniteltu aloitettavaksi 1.8.2020 ja sen kesto on 12 kuukautta.

Toiminnasta aiheutuvat päästöt ja arvio niiden vaikutuksista

Jauhaminen suoritetaan tehtaan sisätiloissa, joten jauhamisen melu- ja pölyamisvaikutus tehtaan ympäristöön on pieni.

Tehtaalte kuorma-autolla tuotavan rakennus- ja purkujätteestä erotellun lasivillajätteen määrä on niin pieni (20 t), että sen lisäys tehtaan normaaliin rekkaliikenteeseen on vähäinen. Jätejae tuodaan ja varastoidaan tehtaalte siten, että siitä ei aiheudu pölyämishaittaa tehtaan ympäristöön.

Selvitys suunnitelluista ympäristönsuojelutoimista

Ennen jauhamisen aloittamista tehdään tehtaan sisäinen turvallisuus- ja ympäristöriskien arviointi, jotta taataan koeluontoisen jauhatuksen turvallinen ja tehtaan ympäristöä mahdollisimman vähän häiritsevä toteutus.

Tarkkailu

Laitoksella ei tehdä erillistä tarkkailua muualta tuotavalle lasivillajätteelle. Alihankkija tarkastaa syntypaikkalajitellun lasi- ja kivivillajätteen ja teettää kaatopaikkakelpoisuusanalyysin ennen loppusijoitusta/hyödyntämistä. Lajittelemattomasta rakennusjätteestä erotellaan lasivillajäte ennen muun jätteen syöttämistä erotteluprosessiin. Tästä jätteestä teetetään myös kaatopaikkakelpoisuusanalyysi ennen hyödyntämistä/loppusijoitusta.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt ilmoitustaan 10.8.2020.

Tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut seuraavaa:

Koetoimintailmoituksen mukainen toiminta on lähtökohtaisesti ympäristönsuojelulain (527/2014) 31 §:ssä tarkoitettua toimintaa. Ilmoituksen mukaan tehdään tuotannossa syntyvä lasivillajäte sekä erikseen laitokselle muualta tuotava rakennus- ja purkujätteestä eroteltu lasivillajäte on tarkoitus saada jauhamalla sisäisiin ja ulkoisiin uudelleenkäyttökohteisiin soveltuvaksi. Lisäksi koetoiminta liittyy EU:n tukemaan WOOLZLOOP-projektiin, jonka tarkoituksena on löytää hyötykäyttökohteita kaatopaikalle rakennus- ja purkujätteen mukana menevälle mineraalivillalle. Ilmoituksesta ei kuitenkaan ilmene, mihin hyötykäyttökohteisiin on tarkoitus toimittaa jauhettu villajäte, jota laitos ei voi hyödyntää omassa prosessissaan. Hämeen ELY-keskus katsoo, että pelkkä jätteen mekaaninen käsittely ei täytä ympäristönsuojelulaissa tarkoitetun koetoiminnan tarkoitusta, mikäli sillä ei tosiasiallisesti saada jätettä muualle hyödyntämiseen vaan jäte päättyy jauhamisen jälkeen kaatopaikalle loppusijoitukseen. Mikäli villajäte saadaan koetoiminnan tuloksena hyötykäyttöön kaatopaikkasijoittamisen sijasta, noudattaa koetoiminta jätelain (646/2011) 8 §:n mukaista etusijajärjestystä ja on siten kannatettavaa.

Koetoimintailmoituksessa ei ole selvitetty, mihin tuotannon prosessiin lasivillajauhetta on tarkoitus syöttää ja miten se vaikuttaa laitoksen prosessiin, päästöihin tai lopputuotteeseen. Ilmoituksessa ei myöskään ole kuvattu, mihin rakennus- ja purkujätteen villasta jauhettu jae on tarkoitus toimittaa. Koetoimintailmoituksesta ei ilmene koetoiminnalle asetetut tavoitteet eikä niiden arviointiperusteet, esim. mitkä ovat hyötykäyttöön soveltuvalla lasivillajauheelle asetetut kriteerit. Hämeen ELY-keskuksen mukaan koetoimintailmoitusta tulisi em. tietojen osalta täydentää ja koetoimintapäätöksessä määrätä tarvittavasta tarkkailusta sekä raportoinnista valvontaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Saint Gobain Rakennustuotteet Oy:n voimassa olevassa ympäristölupapäätöksessä 5.7.2013 Nro 141/2013/1; Dnro ESAVI/2/04.08/2012 ei ole asetettu em. vakuutta. Hämeen ELY-keskus katsoo, että omassa toiminnassa syntyvän villajätteen osalta ei ole tarpeen asettaa vakuutta, mutta laitokselle tuotavan erillisen villajätteen (20 t) osalta vakuus tulisi asettaa.

Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Lautakunnan käsityksen mukaan koetoiminta voidaan toteuttaa esitetyllä tavalla, koska lasivillajätteen jauhaminen tapahtuu laitoksen sisätiloissa ja täten toiminnasta ei aiheudu merkittäviä ympäristöhaittoja.

Vastine

Jauhetun puhtaan lasivillajätteen hyötykäyttökohteet

Prosessissa syntyvän "puhtaan" lasivillajätteen jauhaminen on tarpeellinen ylipäättänsä tehokkaamman prosessissa kierrättämisen vuoksi. Tämä vaatii lisäselvityksiä lasivillajauheen osalta ja testejä tuotannossa.

Jauhetun lasivillajätteen osalta etsitään myös vaihtoehtoisia hyödyntämis-kohteita, joista potentiaalisin on materiaalin hyödyntäminen Saint-Gobain -konsernin sisällä Leca-sorassa savea korvaavana mineraalina. Toiminta on jo käynnissä Tanskassa ja Norjassa, Suomessakin testejä on tehty laboratoriossa ja tuotantomittakaavassa äärimmäisen hyvin tuloksin. Tanskassa Saint-Gobainin Hingessä sijaitseva Leca-tehdas pystyy hyödyntämään myös rakennus- ja purkujätteessä syntyvää mineraalivillajätettä (kivi- ja lasivilla) tuotantoprosessissaan.

Lasivillaa on jauhattuna testattu menestyksellisesti myös hiekan korvikkeeksi asfalttiin Tanskassa ja Norjassa on myös alustavia lupaavia tuloksia lasivillajauheen hyödyntämisestä vaahtolasin raaka-aineena. Lasi- tai lasivillajauhe toimii myös tunnetusti tiettyjen sementtien auttavana sideaineena (co-binder) sementtipohjaisissa rakennusmateriaaleissa kuten betoni.

Prosessissa syntyvän lasivillajätteen jauhaminen mahdollistaa laajemman materiaalin hyödyntämisen ja vastaa Saint-Gobainin ympäristötavoitteita vähentää kaikin tavoin kaatopaikkasijoitukseen päätyvää jätettä, niin omissa prosesseissaan kuin lopputuotteen elinkaaren lopussa.

Jauhettu lasivillajäte omassa prosessissa

Forssan lasivillatehtaassa kierrätetään prosessissa jo nykyään osa syntyvästä lasivillajätteestä. Esim. lasivillan sahaamisessa ja leikkaamisessa syntyvä hienojakoinen villajäte kierrätetään takaisin prosessin eri osiin. Tätä kierrätettävää määrää voitaisiin vielä teknisesti lisätä, mutta se vaatii levy- tai rullamuodossa olevan lasivillajätteen jauhamisen hienommaksi. Myös tätä voidaan testata tämän koemuotoisen toiminnan yhteydessä.

Prosessissa syntyvän lasivillajätteen kierrättämisellä takaisin prosessiin ei ole vaikutusta laitoksen prosesseihin eikä lopputuotteeseen. Lopputuotteen tulee täyttää samat rakennusmateriaaleille asetetut CE-merkinnän ja muut vaatimukset kuten aikaisemminkin. Tehtaan oman lasivillajätteen kierrätys ei myöskään lisää laitoksen päästöjä vaan pienentää kaatopaikalle menevän lasivillajätteen määrää.

Rakennus- ja purkujätteen mukana syntyvää jauhettua mineraalivillajätettä (kivi- ja lasivilla) ei ole tarkoitus käyttää Forssan Isoverin tehtaan prosessiin tai lopputuotteisiin. Koejauhatusta varten hankittua Mil-Tek IC60 jauhinmyllyä ei ole liitetty tehtaan prosessiin, se on asennettu täysin erilliseksi. Jauhamisesta ei täten aiheudu päästöjä, eikä se vaikuta tehtaan lopputuotteisiin. Jauhettu materiaali syötetään jauhinmyllystä suoraan suursäkkeihin, jotka varastoidaan tehtaan tontilla.

Rakennus- ja purkujätteestä saatavan jauhetun lasi- ja kivivillan käyttökohteet

Mineraalivillajäte rakentamisesta ja rakennelmien purkutoiminnasta (yhteensä n. 10 tonnia) jauhetaan samalla Mil-Tek IC60 jauhinmyllyllä ja hyödynnetään EU-rahoitteisessa kiertotalouden innovaatiohankkeessa WOOL2LOOP. Saint-Gobain Finland Oy:n koordinoima WOOL2LOOP-hanke on rahoitettu osana Horisontti 2020-ohjelmaa (Euroopan unionin tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelma, rahoitussopimus 821000). WOOL2LOOP on Euroopan ensimmäinen EU-rahoitteinen kiertotalouden innovaatiohanke, jossa purku- ja rakennusjätteen mukana kaatopaikalle päätyvälle mineraalivillalle (lasi- ja kivivilla) etsitään uusia innovatiivisia käyttökohteita uusiomateriaalina geopolymeeri-tekniikan avulla. Projektin tavoitteiden mukaisesti, demonstroidaan mineraalivillajätteen soveltuvuus geopolymeerin raaka-aineeksi. Projektin puitteissa geopolymeeristä valmistettavia tuotteita ovat mm. laasteja, julkisivupaneeleja, pihalaattoja, akustiikkalevyjä ja 3D-tulostettavaa rakennusmateriaalia.

Materiaalia on tarkoitus käyttää sekä isomman mittakaavan piloteissa että laboratorio-olosuhteissa Oulussa sekä Paraisilla. Tuotteita valmistetaan myös esimerkiksi Ruotsissa, Puolassa, Ranskassa ja Sloveniassa. WOOL2LOOP - projekti päättyy marraskuussa 2022 ja tarvittavan uusiomateriaalien raaka-aineena käytettävän mineraalivillan jauhatus tulee tapahtumaan parissa erillisessä jauhatuksessa seuraavien 12 kk aikana.

Koetoiminnan tavoitteet ja niiden arviointikriteerit

WOOL2LOOP - projektiin liittyvän rakentamisessa ja purkurakentamisessa syntyvän mineraalivillajätteen (kivi -ja lasivilla) jauhatuksen eli koetoiminnan tavoite on selvittää, soveltuuko Mil-Tek IC60-myllyllä jauhettu mineraalivillajäte geopolymeerin raaka-aineeksi. Arviointi tehdään jauhetun materiaalin partikkelikokojakauman, irtotiheyden sekä geopolymerisointikokeiden perusteella.

"Puhtaan" prosessissa syntyvän lasivillajätteen osalta hyötykäytön eli prosessin sisäisen kierrätyksen osalta kriteerejä ei ole asetettu, koska tätä vasta tutkitaan. Tavoitteena löytää partikkelikooltaan optimaalinen lasivillajauhe, joka tehostaisi prosessin sisäistä kierrätystä.

Arviointikriteerien osalta molemmissa yllämainituissa tapauksissa seurataan, mitataan ja tutkitaan myös työturvallisuus- ja terveysolosuhteita materiaalien prosessoinnin eli jauhatuksen osalta. WOOL2LOOP - projektilla on omat tehtävät työpaketeissa ympäristön ja ihmisten turvallisuuteen ja terveyteen liittyvien riskien määrittelyyn ja analysointiin. Näistä tehtävistä vastaava konsortion partneri tulee ohjeistamaan jauhatusprosessia, näytteidenottoa ja analysoimaan tulokset. WOOL2LOOP-projektilla on myös kattava riskienhallintasuunnitelma, jossa mukana myös mineraalivillajätteen jauhatus, jota Saint-Gobain Finland Oy:n ympäristö- ja turvallisuusjohtamisen sertifioidut prosessit ja käytännöt tukevat.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ilmoitus koeluonteisesta toiminnasta

Aluehallintovirasto hyväksyy Saint-Gobain Finland Oy Forssan tehtaan koeluonteista toimintaa koskevan ilmoituksen lasivillajätteen jauhamiseksi. Ilmoituksen ja sen täydennyksen mukaisessa toiminnassa on noudatettava jäljempänä esitettyjä määräyksiä.

Määräykset

Toiminta

1. Saint-Gobain Finland Oy saa harjoittaa lasivillajätteen jauhamista koskevaa koetoimintaa enintään 12 kk ajan enintään 1.8.2021 saakka. Koetoimintajakson aloittamisesta ja lopettamisesta tulee ilmoittaa Hämeen ELY-keskukselle ja Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen koeluonteisen toiminnan aloittamista ja lopettamista.
2. Koetoiminnan ajaksi on ilmoituksen tekijän nimettävä laitokselle vastaava hoitaja, jolla on tehtävään riittävä koulutus ja työkokemus. Koetoiminnasta vastaavan henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Hämeen ELY-keskukselle sekä Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnassa käsiteltävät jätteet

3. Koeluonteisen toiminnan aikana saa käsitellä omassa prosessissa syntynyttä puhdasta lasivillajätettä (10 11 03) sekä muualta tuotua rakennus- ja purkujätteestä eroteltua lasivillajätettä (17 06 04). Muualta tuotua lasivillajätettä saa käsitellä yhteensä 20 tonnia.

Jos koetoimintalaitokselle on toimitettu jättejakeita, joiden käsittely ei ole sallittu, on jätteet viivytyksettä palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava paikkaan, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto.

4. Toiminnassa muodostuvat jättejakeet saa luovuttaa vain vastaanottajalle, jolla on lupa ottaa ne vastaan.

Päästöt ilmaan

5. Lasivillajätteen jauhaminen on tehtävä laitoksen sisätiloissa siten, ettei siitä aiheudu pölyämistä tai meluhaittaa lähimmissä altistuvissa kohteissa.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

6. Poikkeavista päästöistä ja muista ympäristöön vaikuttavista vahinko- ja häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi.

Kirjanpito ja raportointi

7. Toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Siihen on merkittävä myös mm. jäljempänä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpidossa on huomioitava jätelain (646/2011) kirjanpidolle asettamat vaatimukset. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
8. Koeluonteisesta toiminnasta on laadittava loppuraportti. Raportti on toimitettava Hämeen ELY-keskukselle ja Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa koetoiminnan päättymisestä kuitenkin viimeistään 28.2.2022. Loppuraportissa on esitettävä vähintään seuraavat tiedot:
 - yhteenveto koetoiminnan tavoitteiden toteutumisesta ja koetoiminnan ympäristövaikutuksista,
 - käsiteltyjen jätteiden määrät (t/a, t/kk)
 - syntyneiden jätteiden määrät, toimituspaikat ja käsittelytavat (t, t/a)
 - selvitys poikkeuksellisista tapahtumista ja häiriötilanteista
 - tiedot laitoksella tehdyistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä
 - toiminnan tarkkailua koskevat tarkkailutulokset.

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään toimivaltaisen valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

Vakuus

9. Toiminnanharjoittajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava Hämeen ELY-keskuksen eduksi 5 000 euron (sis. alv) jätteen käsittelytoimintaa koskeva vakuus. Vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Vakuus voidaan vapauttaa, kun koetoiminta on päättynyt ja ELY-keskus on tarkastanut tilanteen.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava (ympäristönsuojelulaki 200 §).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Ilmoituksen mukainen toiminta on ympäristönsuojelulain 31 §:n tarkoittamaa koeluontoista lyhytaikaista toimintaa, johon ei tarvita ympäristölupaa. Puhtaan lasivillajätteen jauhamisen tavoitteena on löytää partikkelikooltaan optimaalinen lasivillajauhe, joka tehostaisi prosessin sisäistä kierrätystä. Jauhetulla lasivillalla on myös muita mahdollisia hyötykäyttökohteita, kuten käyttö konsernin sisällä Leca-sorassa savea korvaavana mineraalina, hiekan korvikkeena asfaltissa, raaka-aineena vaahtolasissa ja betonin valmistuksessa. Jauhetun lasivillajätteen hyödyntäminen vähentää kaatopaikalle vietävän jätteen määrää.

WOOL2LOOP-projektiin liittyvän rakentamisessa ja purkurakentamisessa syntyvän mineraalivillajätteen (kivi -ja lasivilla) jauhatuksen tavoite on selvittää, soveltuuko Mil-Tek IC60-myllyllä jauhettu mineraalivillajäte geopolymerin raaka-aineeksi. Arviointi tehdään jauhetun materiaalin partikkelikojakauman, irtotiheyden sekä geopolymerisointikokeiden perusteella. Arviointikriteerien osalta molemmissa yllämainituissa tapauksissa seurataan, mitataan ja tutkitaan myös työturvallisuus- ja terveysolosuhteita materiaalien prosessoinnin eli jauhatuksen osalta.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että ilmoituksessa kuvattu koe-luonteinen toiminta voidaan toteuttaa ilmoituksen mukaisesti ja tässä päätöksessä annettuja määräyksiä noudattaen. Ilmoittajan esittämiä ja päätöksessä edellytettyjä ympäristönsuojelutoimia ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi voidaan pitää riittävänä toiminnalle

Aluehallintovirasto ei ole pitänyt tarpeellisenä ympäristönsuojelulain 121 §:n mukaista asianosaisten kuulemistä, koska toiminnasta ei ilmoituksen mukaan aiheudu merkittäviä ympäristövaikutuksia eikä ilmoitetun mukainen toiminta vaikuta olennaisesti yleisiin tai yksityisiin etuihin.

Määräysten perustelut

Määräys 1. Koetoiminnan toiminta-aika on hyväksytty ilmoituksen mukaisesti. Koetoiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta ilmoittaminen on tarpeen valvonnan järjestämiseksi.

Määräys 2. Määräys toiminnalle nimettävästä vastuuhenkilöstä perustuu jätelain 141 §:ään. Tällä pyritään varmistamaan toiminnan asianmukainen hoito, käyttö sekä toiminnan seuranta- ja tarkkailu. Vastuuhenkilönä voi toimia toiminnanharjoittajan palveluksessa oleva henkilö, jolla on tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito.

Määräys 3. Koetoiminnassa käytettävät jätejakeet on hyväksytty ilmoituksen mukaisesti. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteenkäsittelyä koskeva toiminta voidaan rajoittaa tietynlaisten jätteiden käsittelyyn.

Määräys 4. Määräys jätteiden luovuttamisesta on annettu jätelain 29 §:n mukaisesti.

Määräys 5. Määräys on annettu ympäristönsuojelulain 7 §:n perusteella, jonka mukaan toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön mahdollisimman vähäisiksi ja eräistä naapurussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n perusteella.

Määräys 6. Poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen ympäristölle aiheutuvien haittojen rajoittamiseksi ja minimoimiseksi. Valvontaviranomaisten on myös välittömästi saatava tieto mahdollisista päästöistä ja häiriötilanteista, jotta tarvittaviin toimiin voidaan ryhtyä mahdollisimman nopeasti.

Määräykset 7.–8. Kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen koetoiminnan prosessin, sen tavoitteiden sekä jätteiden laadun seuraamiseksi ja valvonnan suorittamiseksi.

Määräys 9. Koska hakija jauhaa koetoiminnan aikana muualta tuotavaa lasivillajätettä, katsotaan hakijan harjoittavan jätteenkäsittelytoimintaa, ja jäteväkuus on näin ollen asetettava.

Ympäristönsuojelulain 59–61§:ien mukaan jätteenkäsittelyä harjoittavan toiminnanharjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista.

Toiminnanharjoittajalta saatujen tietojen mukaan rakennus- ja purkujätteestä lajitellun lasivillajätteen jätehuoltokustannukset ovat noin 150–200 euroa tonnilta. Vakuus on määrätty edellä mainitun perusteella sisältäen myös arvonlisäveron (24 %).

Päätöksen täytäntöönpanoa koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 200 §:n mukaan määrätä 122 §:n mukaisen päätöksen koetoimintaa koskevasta ilmoituksesta noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta.

Koeluonteisen toiminnan saa aloittaa 30 vuorokauden kuluttua ilmoituksen jättämisestä. Sen varmistamiseksi, että koeluonteinen toiminta tehdään aluehallintoviraston tässä päätöksessä hyväksymässä laajuudessa ja muodossa, on tarpeen määrätä noudattamaan tätä päätöstä mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja määräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–7, 14, 16–17, 20, 31, 59–61, 119, 121, 122 ja 200 §
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1, 24 ja 26 §
 Jätelaki (646/2011) 5,8, 12–13, 20, 28–29, 72, 118–121 ja 141 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 20, 22, 24 §, liite 4
 Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 3 820 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan koeluonteisesta toiminnasta tehtävää ilmoitusta koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 3 820 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Saint-Gobain Finland Oy
Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Forssan kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen ja esitellyt ympäristöylikontrollin Tiina Riikkilä.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 15.10.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												