

PÄÄTÖS

Nro 307/2020
Dnro ESAVI/35627/2019

28.8.2020

ASIA

Höytiönsuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan rauettaminen, Lappeenranta

HAKIJA

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

TOIMINTA

Hakemus koskee Höytiönsuon turvetuotantoalueen toimintaa Lappeenrannan kaupungissa.

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 18.10.2019.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 88 §:n 1 momentin 1) kohdan perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 d perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 § 2 momentin 7 c kohdan perusteella.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

ASIAN KUVAUS

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Itä-Suomen ympäristölupaviraston Ekoneva Oy:lle 3.6.2009 myöntämä ympäristölupa (Nro 71/09/2, Dnro ISY-2009-Y-40).

Vaasan hallinto-oikeuden 31.12.2009 antama päätös (Nro 09/0742/3, Dnro 01042/09/5115, 01351/09/5115 ja 01352/09/5115).

Aloite ympäristöluvan rauettamiseksi

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus pyytää Etelä-Suomen aluehallintovirastoa rauettamaan Ekoneva Oy:n Höytiönsuon turvetuotantoon 3.6.2009 myönnetyn ympäristöluvan. Ekoneva Oy on 15.3.2018 sähköpostilla ilmoittanut, että toiminta on lakannut alueella jo vuonna 2016.

Lopettamisilmoituksen perusteella alueelle on tehty lopputarkastus 1.5.2018. Tuolloin todettiin, että toiminta on lopetettu. Toiminnanharjoittajalle oli annettu kehoitus siivota alueelta aumamuovit ja kemikaalit pois. Jälkitarkastus tehtiin 29.10.2018 jolloin todettiin, että jätteet oli viety pois. Alueelle ei ole edellytetty tehtäväksi maaperäselvityksiä. Toiminnanharjoittaja on 17.10.2019 toimittanut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvityksen, jossa on kuvattu toiminnan lopettamista ja alueen jälkikäyttöä. Toiminnanharjoittajan mukaan 29 ha:n tuotannosta poistettu alue on metsittymässä kosteikkoa lukuun ottamatta.

Vesienkäsittelyä on jatkettu vähintään kaksi vuotta toiminnan lopettamisesta. Kuormitustarkkailua ei ole tehty vuoden 2015 jälkeen, mutta vesistö-tarkkailua on tehty vielä vuonna 2017. Alueelle on tehty määräaikaistarkastus vuonna 2016. Tuolloin pintavalutuskenttä on ollut käytössä, mutta vesi on seisonut ojissa. Uusimmassa ilmakuvassa ja vuoden 2018 tarkastuksen aikaan alueelle on syntynyt lammikko. Toiminnanharjoittajan mukaan lammikko ei aiheuta naapurikiinteistöille vettymisongelmia. Toiminnanharjoittaja on aikonut jättää lammikon alueelle. Toiminnanharjoittajaa on ohjeistettu varmistamaan luvan tarve Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen Vesistöt-yksiköstä.

Alueella olevan lammikon/kosteikon pinta-ala on noin 4,5 ha ja syvyys 0–0,4 m. Alueella on luonnollinen painauma tällä kohtaa. Vesiä kertyy lähinnä vanhalta turvetuotantoalueelta, ja ne virtaavat eteenpäin rajaojia pitkin. Lähialueet eivät vety, koska niiden maanpinta on noin 1,5 m korkeammalla kuin kosteikon pinta. Tulevaisuudessa kosteikon tilanne tuskin tulee muuttumaan, ellei tilan ulkopuolista laskuojaa syvennetä.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksen täydennys

Toiminnanharjoittaja on täydentänyt hakemusta 9.1.2019 kosteikkoa koskevilla tiedoilla sekä 4.2.2020 vesien poistumisreitit tarkennuksella.

Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu sekä lähettämällä kuulemiskirje asianosaisille. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat vastuualueelta, Lappeenrannan kaupungilta ja Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Lausunnot

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Vesilain nojalla suolle jäävässä kosteikossa kyse ei ole vesistöstä eikä siten vesistön muuttamisesta. Kosteikkoon sovelletaan vesilain 5 lukua ojituksen, mutta alueen käyttötarkoituksen osalta kuivattamisen tarvetta ei enää ole, joten myöskään ojitusta ei ole tarpeen ylläpitää, ellei alueen haltijan oma metsätalouden harjoittaminen sitä edellytä. Mahdollinen ojien umpeenkasvun tai suon ennallistumisen aiheuttama vettyminen koskee vain alueen haltijan omia alueita, joten vesilain mukaista lupaa ei edellytetä. Muutoin hakemuksesta ei ole huomautettavaa.

Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ja kaupunginhallitus

Toiminta alueella on loppunut ja alueella on tehty luvanmukaiset toimenpiteet sekä luvanmukainen tarkkailu. Vesistövaikutusten minimoimiseksi alueella oleva lammikko tulisi säilyttää ja antaa soistua luontaisesti. Vedet tulee jatkossakin ohjata lammikkoon. Lammikolta lähtevässä ojassa pitäisi olla vesien pidätysrakenne, kunnes lammikosta on kehittynyt toimiva kosteikko. Lammikosta muodostuva kosteikko parantaa alueen monimuotoisuuden kehittymistä ja toimii alueen vesienkäsittelyelementtinä. Lupalautakunnalla ei ole rauettamishakemuksesta muuta lausuttavaa.

Vastine

Toiminnanharjoittajalta on pyydetty vastine lausunnoista. Toiminnanharjoittaja on todennut Lappeenrannan lupalautakunnan lausuntoon liittyen, että lammikko ei tule kuivumaan kokonaan missään vaiheessa vaan osa siitä pysyy jatkuvasti veden alla, eikä ole syytä nostaa alueen vedenpintaa enempää, jottei alueen metsitykselle koidu asiasta ongelmia.

Muihin vastineisiin toiminnanharjoittajalla ei ole kommentoitavaa.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupa

Aluehallintovirasto rauettaa Itä-Suomen ympäristölupaviraston Ekoneva Oy:lle 3.6.2009 myöntämän ympäristöluvan Nro 71/09/2.

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Asia on käsitelty viranomaisessa ympäristönsuojelulain 96 §:n mukaisesti. Asian vireilläolosta on tiedotettu lupatietopalvelussa. Asianosaisia on kuultu ja lausunnot pyydetty, mutta laajempaa tiedottamista ei asian luonne ja laatu huomioon ottaen ole pidetty tarpeellisena.

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin kohdan 1 mukaan lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään 5 vuotta tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, ettei toimintaa aloiteta tai että toiminta on lopetettu. Toiminnanharjoittaja on 15.3.2018 ilmoittanut, että toiminta alueella on lakannut vuonna 2016. Toimintaa koskeva ympäristölupa on voitu rauettaa hakemuksen mukaisesti.

VASTAUS LAUSUNNOSSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Aluehallintovirasto toteaa Lappeenrannan kaupungin lupalautakunnan vesien pidätysrakennetta koskevan vaatimuksen osalta, että tilanne alueella on jo vakiintunut, koska toiminta on loppunut vuonna 2016. Uusia vesien suojelurakenteita ei enää tässä vaiheessa voida pitää perusteltuina, koska kaivutoimenpiteet aiheuttavat useamman vuoden lisäkuormitusta alapuoliseen vesistöön ennen tilanteen vakiintumista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 88 §

KÄSITTELYMAKSU

Tästä päätöksestä ei peritä maksua.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n 5 momentin perusteella maksua ei peritä viranomaisen eikä haittaa kärsivän asianosaisen aloitteesta vireille pannun asian käsittelystä.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Ekoneva Oy
Lappeenrannan kaupunki
Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Lappeenrannan kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Merja Antikainen ja esitellyt ympäristöyhtytarkastaja Katja Varantola.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 5.10.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												