



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 284/2020

Dnro ESAVI/39302/2019

28.7.2020

ASIA

Pansion laitoksen ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa,
Turku

HAKIJA

Savaterra Oy
Ahjotie 21-23
96300 Rovaniemi

Y-tunnus: 1477650-4

TOIMINTA

Hakemus koskee Savaterra Oy:n pilssivesien ja -öljyjen käsittelylaitosta
osoitteessa Pansiontie 55 20240 Turku.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6000
ymparistoluvat.etela@avi.fi
www.avi.fi/etela

Hämeenlinnan päätoimipaikka
PL 150
13101 Hämeenlinna

Helsingin toimipaikka
PL 110
00521 Helsinki

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 18.11.2019.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 d perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Savaterra Oy:n (jäljempänä Savaterra) pilssivesien ja -öljyjen käsittelylaitos sijaitsee Turun kaupungin Pansion kaupunginosassa Turun kaupungin omistamalla kiinteistöllä 853-66-4-4.

Laitos sijoittuu Pansion kaupunginosaan, Turun kaupungin satama-alueelle. Kiinteistö rajoittuu itäpuolella Paakarlantiehen, eteläpuolella Pansiontiehen, pohjoispuolella luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettuun Paakarlantien jalopuurinteeseen ja ulkoilualueeseen sekä länsipuolella polttonestien varastoalueeseen.

Kaavoitus

Alueen kaavoituksessa ei ole tapahtunut muutoksia ympäristöluvan Nro 297/2019, 6.8.2019 myöntämisen jälkeen.

Pansion sataman asemakaavassa alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella (T-1/kem), jolla saa käsitellä ja varastoida palavia nesteitä sekä vain vähäisessä määrin muita vaarallisiksi luokiteltuja aineita.

Alueen pohjoispuolella on lähivirkistysalue (VL/s) on osoitettu suojeltava alueen osa (s-3), jolla sijaitsee luonnonsuojelulain 29 §:n perusteella suojeltu Paakarlan jalopuumetsikkö. Lisäksi pohjoispuolella on luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeä alue (luo-1). Toiminta-alueen länsipuolinen alue on kaavassa osoitetulla samalla teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella (T-1/kem) Siilinpoltuun asti. Alueen eteläpuoli Pansiontien eteläpuolella on asemakaavassa osoitettu satama-alueeksi (LS-1). Asemakaavassa (tullut voimaan 14.4.1956) lupakiinteistön itäpuolelle on merkitty katu ja asemakaavassa (tullut voimaan 29.1.1993) teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue (T).

Turun seudun yleiskaava 2029 luonnos hyväksyttiin Turun kaupunginvaltuustossa 5.11.2018. Lupakiinteistöllä on merkintä teollisuus- ja varasto-alue, jolla on merkittävä, vaarallisia kemikaaleja valmistavia tai varastoiva laitos. (T/kem).

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 25.6.2015 myöntämä ympäristölupa (Nro 155/2015/1, Dnro ESAVI/51/04.08/2013).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 6.8.2019 antama päätös (Nro 297/2019, Dnro ESAVI/26250/2018), jolla aluehallintovirasto on muuttanut ympäristöluvan lupamääräyksiä 1, 3 ja 28.

Tarkkailua koskevat hyväksynnit ja päätökset

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes valvoo laitoksen toimintaa Vna 685/2015 perusteella määräaikaistarkastuksilla. Edellinen tarkastus on pidetty 6.6.2019 ja seuraava järjestetään vuonna 2022.

Muut päätökset ja sopimukset

Teollisuusjätevesisopimus Turun Vesihuolto Oy:n kanssa käsittelyprosessissa syntyvän jäteveden johtamisesta jätevedenpuhdistamolle.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus

Savaterran Pansion laitoksella vastaanotetaan ja käsitellään Suomen satama-alueilla pysähtyvistä laivoista talteen otettuja pilssivesiä ja öljyjä. Pilssivesi separoidaan, jolloin öljy, vesi ja kiintoaine erottuvat.

Kierrätysöljy kuljetetaan pääasiassa polttoaineeksi Savaterran omille laitoksille, pilaantuneiden maiden termiseen puhdistusprosessiin. Polttoainetta on nykytilanteessa mahdollista myydä myös muille toimijoille, joilla on lupa hyödyntää kierrätysöljyä. Haetun jätteen luokittelun päättymisen

myötä on mahdollista toimittaa kierrätysöljyä myös muille raskasta polttoöljyä käyttäville laitoksille.

End of Waste -status mahdollistaisi monipuolisemman hyödyntämisen eri kohteissa. Jättestatuksen lakkaaminen tullaan huomioimaan laitoksen toiminnan laajuutta koskevissa laskelmissa, joiden perusteella tehdään tarvittavat muutokset Turvallisuus- ja kemikaaliviraston myöntämiin lupiin.

Tuotanto ja tuotteet

Vuodessa käsiteltävästä 18 000 tonnista pilssivesiä voidaan valmistaa noin 5 000 tonnia valmista lopputuotetta. Käsittelylaitos koostuu raaka-aineen, lopputuotteen ja jäteveden varastosäilöistä sekä tuotantorakennuksesta.

Käsittelyä varten hankitut kaksi uutta trikantteria ovat toiminnassa. Vanhat separaattorit ja laitteistot on purettu vuosien 2017–2018 aikana.

Valmiin öljyn laatu vastaa lähinnä raskasta polttoöljyä. Tuotetiedote ja käytöturvallisuustiedote on esitetty hakemuksen liitteissä.

Vastaanotettavat jätteet

Pilssivedet ovat öljyn ja veden seosta, joka on peräisin mm. laivojen poltto-aineena käytetyn raskaan tai kevyen polttoöljyn separoinnista, tankkien pestusta, moottorin vuodoista ja kondenssivedestä. Pilssivesi voi sisältää myös mm. hydraulikkaöljyjä sekä moottoreiden ja vaihteistojen voiteluöljyjä. Moottoreista ja laakereista irtoavien metallihiukkasten vuoksi raaka-aine sisältää myös mm. nikkeliä, sinkkiä ja vanadiinia. Raaka-aineen laatu vaihtelee paljon ja saapuvan pilssiveden öljypitoisuus vaihtelee arviolta 5 %:n 45 %:n välillä. Öljyinen vesi ei ole katsottu olevan vaaralliseksi luokiteltua. Öljy kerääntyy säiliön yläosaan ja siten säiliöiden tulee vastata palavan nesteen säiliöiden rakennetta.

Pilssivedet tuodaan säiliöautoilla. Vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet sekä laitoksella kerrallaan varastoitavien jätteiden enimmäismäärät ovat seuraavat:

Taulukko 1: Laitoksella vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet

Jäte	Tunnusnumero (EWC)	t/a	Varasto enintään t
Pilssivedet	13 04 02* 13 04 03*	18 000	5 000

Valmiin tuotteen varastointimäärä on enintään 1 000 m³.

Raaka-aine varastoidaan säiliöissä S14 ja S15 ja lopputuote säiliöissä S1 ja S13. Jäteveden laadun ja määrän tasauksessa ennen paikallista puhdistamoa käytetään säiliötä S12

Kaikkiin varastosäiliöihin, betonikuoriin ja putkistoihin on tehty kuntotutkimus ja tarvittavat korjaukset. Säiliö S3 on kokonaan poistettu käytöstä ja purettu huhtikuussa 2016.

Taulukko 2. Savaterra Oy:n käytössä olevat säiliöt

Säiliö	Tilavuus (m ³)	TUKESIN hyväksymä käyttötarkoitus
S1	200	valmisöljysäiliö
S12	4 000	Vedenkäsittelyn puskurisäiliö
S13	4 000	Valmisöljysäiliö
S14	4 000	Pilssiveden varastosäiliö
S15 (entinen säiliö S4)	4 000	Pilssiveden varastosäiliö
S21	1 000	Prosessisäiliö

Separointi

Prosessisäiliön S21 kautta raaka-aine ohjataan separointiin. Säiliöissä tapahtuu painovoimaista erottumista lämpötilan ja viipymän vaikutuksesta. Syötettävän raaka-aineen öljypitoisuus tulee olla tavoitearvossa optimaalisen separointitehokkuuden saavuttamiseksi.

Tuotantolaitoksessa raaka-aine lämmitetään tavoitearvoon ja annostellaan kemikaalia ennen separointia erotuksen tehostamiseksi. Laitoksessa on kaksi rinnakkaista tuotantolinjaa ja häiriö- tai huoltotilanteessa voidaan käyttää vain toista linjaa. Separoinnissa öljy, vesi ja sakka erottuvat omiin linjoihinsa ja pumpataan varastosäiliöihin. Separoinnin toimintaa seurataan jatkuvana käyttötarkkailuna seuraamalla rejektiveden laatua ja lopputuotteen vesipitoisuutta kenttämittauksien perusteella. Lopputuotteen laadun analysoinnissa käytetään akkreditoitua mittauslaboratoriota.

Johtamisjärjestelmät

Savaterra Oy:llä on sertifioitu laadunhallintajärjestelmä (ISO 9001:2015) ja ympäristöjärjestelmä (ISO 14001:2015).

Laitoksella on voimassa oleva ympäristövahinkovakuutus (Fennia 490-7259111).

Jätteen luokittelun päättymisen

Esitys jätteen luokittelun päättymisestä

Savaterra Oy hakee valmiin lopputuotteen eli kierrätysöljyn jätteen luokittelun päättymistä (End of Waste) Jätelain (646/2011) 5.4 §:n mukaisesti. Hyödyntämistoimen läpi käytyään kierrätysöljy ei enää ole jätelain 5 §:ssä tarkoitettua jätettä.

Saapuvan pilssiveden separointi hyödynnettäviin ja muihin jakeisiin on hyödyntämistoimi, jonka pääasiallisena tuloksena jätettä voidaan käyttää

hyödylliseen tarkoitukseen joko tuotantolaitoksessa tai yleensä taloudessa korvaamalla muita materiaaleja, kuten hyödyntämistoimen määrittely jätteistä annetun puitedirektiivin (EU) 98/2008 mukaan edellyttää.

Käyttötarkoitus ja markkinat

Tuotteen käyttötarkoitus on vastaava kuin raskaan öljyn polttoainekäyttö. Raskasta polttoöljyä käytetään suurten öljylämmityslaitosten ja voimaloiden, teollisuuden sulatus- ja polttouunien sekä laivojen ja dieselveimaloiden polttoaineena. Koska tuote vastaa kemiallisesti samaan käyttötarkoitukseen käytettävää raskasta polttoöljyä, on käyttötarkoitus kriteerin tarkoittamalla tavalla yleinen, eikä riskiä tuotteen päätyemisestä jätteeksi käytännössä ole.

Hakijan mukaan tuote täyttää vastaavaan käyttötarkoitukseen tarkoitetun raskaan polttoöljyn laatuvaatimukset, jolloin sen markkinoita ja kysyntää voidaan verrata tavanomaisen raskaan polttoöljyn markkinoihin ja kysyntään.

Taulukko 3. Kierrätysöljyn ominaisuuksien vertailu markkinoilla oleviin tuotteisiin.

		SAVA-70, tyypillinen arvo	keskiarvo mittaustulok- sista	Valmistaja 1, vähärikkinen raskas polttoöljy	Valmistaja 3, vähärikkinen raskas polttoöljy	Valmistaja 2, polttoaine- ja bunkkerikäyttö	Valmistaja 2, bunkkeriöljy	Valmistaja 1, bunkkeriöljy, vähärikkinen	Valmistaja 4, bunkkeriöljy	Valmistaja 5, bunkkeriöljy
Vesi-%	p-%	<1,0	1,2	<0,7	0,1	0,05	0,1	0,2		0,5
Tiheys 15 °C	kg/m ³	920	924,5	900-1020	990	988	985	989	985-991	991
Viskositeetti	mm ² /s	60*	71,8*	80-100	95	165	95	309	140-240	380
Sedimentti	p-%	0,6	0,7	<0,15	0,02	0,05	0,1	0,04		0,1
Rikki	p-%	0,9	0,8	<1,0	0,9	0,9	<1,0	0,96	3,5	3,5
Tuhka	p-%	0,7	0,8	<0,1	0,02	0,03	0,02	0,03		0,1
Lämpöarvo, netto	MJ/kg	42	40,9	>40,01	41,3	41	41,2			
Leimahduspiste	°C	>130	115,7	>60	70	95	80	107	61	>60
Vanadiini (V)	mg/kg	100	100,3		40	30	<100	34		350
Nikkeli (Ni)	mg/kg	25	28,3		20	30	<50			
Epäorgaaninen kloridi (Cl)	mg/kg	12	8,5							
Orgaaninen kloori	p-ppm	<200	235							
Kalsium (Ca)	mg/kg	1 200	1 596,3			<5				30
Natrium (Na)	mg/kg		26			30		12		100
Alumiini (Al)	mg/kg		88,8							
Pii (Si)	mg/kg		63,3							
Rauta (Fe)	mg/kg		302,8							
Sinkki (Zn)	mg/kg		104,5			<5				
Fosfori (P)	mg/kg		181			<5				
PCB	mg/kg		4							
Kromi (Cr)	mg/kg		4,2							
Mangaani (Mn)	mg/kg		7,7							
Kalium (K)	mg/kg		5,1							

* Kierrätysöljyn viskositeetti mitattu 40 °C. Muiden valmistajien (1–5) viskositeetti ilmoitettu 50 °C.

Taulukossa 3 on Savaterra Oy:n kierrätysöljyn tiedot ja sen ominaisuuksien vertailu eri toiminnoissa käytettäviin polttoöljyihin ja niiden laatuihin. Vertailussa on käytetty EoW-tuotteen tyypillisiä arvoja sekä keskiarvoa useammasta näytteenotosta. Vertailukohtana on käytetty viskositeetiltaan luokan 100 tai 180 raskaita polttoöljyjä, sillä ne ovat ominaisuuksiltaan vertailukelpoisia EoW-tuotteen kanssa. Bunkkeriöljyn osalta on valittu öljyjä, joiden testaus noudattaa standardia IFO 380 CST RMG 380. Analyysien tulosten perusteella voidaan todeta hakijan kierrätysöljyn olevan

vertailukelpoinen muihin samaan käyttötarkoitukseen saatavilla oleviin raskaisiin polttoöljyihin.

Hyödyntämistoimen läpikäynyttä raskasta polttoöljyä, SAVA 70, on tarkoitettu käyttäjä sementti- ja kalkkiuuneissa, asfalttiasemilla, laivojen bunkkeriöljynä sekä Savaterra Oy:n omassa lietteen termisessä kuivauslaitoksessa ja pilaantuneen maan termisessä puhdistuslaitoksessa.

Markkinoilla on ollut kiinnostusta tuotteistettuun öljyyn, mutta lopputuotteen jätestatus on osin estänyt laajemman markkinoille toimittamisen. Tuotteistetun öljyn käyttö eri materiaalien jatkojalostamisessa edistää kiertotalouden periaatteiden toteutumista ja noudattaa jätteen etusijajärjestystä.

Sementtiuuneissa, kalkkiuuneissa, lietteen termisessä kuivauksessa ja pilaantuneen maan termisessä käsittelyssä käytettävän kierrätysöljyn sijaan voidaan käyttää raskasta polttoöljyä. Hakijan tietojen mukaan eräillä sementti- ja kalkkiuuneilla on lupa käyttää kierrätysöljyä, jonka laatuvaatimukset ovat alhaisempia kuin nyt tuotteistettavan öljyn.

Kierrätysöljyä hyödyntävien sementti- ja kalkkiuunien ympäristöluvuissa on määritelty päästöraja-arvoja. Kierrätyspolttoaineen rikki pidättyy sementtiuunissa käytettävään kalkkiin. Kalkkiuuneissa alkalimetallit päätyvät poltettuun kalkkiin. Mikäli kalkkia käytetään maanparannusaineena, ovat esimerkiksi natrium ja kalium ravinteita, joita halutaan olevan läsnä.

Vastaavasti termisessä käsittelyssä, lietteen kuivauksessa ja pilaantuneiden maiden puhdistuksessa hakijalla on omissa laitoksissaan savukaasujen puhdistuslaitteistot ja ilmaan johdettavien päästöjen puhdistuksesta määrätään niiden ympäristöluvuissa. Näissä prosesseissa rikki päätyy kaasufaasiin, josta se erotellaan savukaasupesureissa.

Lietteen termisessä kuivaamisessa ja pilaantuneen maan termisessä käsittelyssä alkalimetallit jäävät maa-ainekseen. Lähtökohtaisesti SAVA-70 kierrätysöljyn polttaminen ei lisää ympäristöön aiheutuvaa kuormitusta ja korkeampi rikkipitoisuus käsitellään ko. polttolaitoksen pesurilla lupaehtojen mukaisesti.

Kun kierrätysöljyä sekoitetaan laivojen bunkkeriöljyyn, bunkkeriöljyn rikkipitoisuus laskee, joka tarkoittaa ympäristökuormituksen vähentymistä. Samalla bunkkeriöljyn viskositeetti laskee, joka tarkoittaa energiakulutuksen vähentymistä bunkkeriöljyn lämmityksessä ennen polttoa.

Täydennyksessä toimitetun taulukon vertailun mukaan bunkkeriöljy (Bunker oil, Fuel oil no. 6) tai bunkkerikäyttöön soveltuva öljy on monilla valmistajilla hyvin samankaltaista ominaisuuksiltaan kuin raskas polttoöljy. EoW-tuotteen rikkipitoisuus on alhaisempi kuin taulukossa 3 esitettyjen bunkkeriöljyjen. Kun kierrätysöljyä sekoitetaan bunkkeriöljyyn, voidaan sen rikkipitoisuutta alentaa. Kierrätysöljyn hieman korkeampi pitoisuus sedimenttiä ja tuhkaa (kuitenkin alle 1 p-%) ei bunkkeriöljyn kanssa sekoitettaessa aiheuta soveltuvuusongelmia. Laivojen bunkkeriöljy on usein laadultaan

heikompaa verrattuna SAVA-70 kierrätysöljyyn. Kierrätysöljyn käyttöön-
otolla voidaan parantaa bunkkeriöljyn laatua.

EoW-tuotteen korkea kalsiumpitoisuus bunkkeriöljyssä voi olla teknisesti
haasteellinen, mutta teknologiaa kalsiumpitoisuuden alentamiseksi on ole-
massa. Hakija tutkii yhteistyömahdollisuuksia käsittelyteknologian paranta-
miseksi.

Asfalttiasemat käyttävät raskasta öljyä kiviaineksen lämmittämiseen ja
tuotteistetulla öljyllä voidaan korvata neitseellisiä fossiilisia polttoaineita.

Hakija esittää, että käyttö asfalttiasemilla voitaisiin hyväksyä valvontaviran-
omaisen lausunnolla hakijan riittävän selvityksen perusteella, eikä uusi
käyttökohde edellyttäisi lupaviranomaisen päätöstä koskien Savaterra Oy:n
toimintaa.

Tekniset laatuvaatimukset

Tuotantoprosessista saatavan tuotteen fysikaalis-kemialliset ominaisuudet
ovat hyvin lähellä vastaavan uuden tuotteen (esim. raskaan polttoöljyn)
laatua. Suurimmat erot ovat vesi- ja tuhkapitoisuudessa, viskositeetissa
sekä leimahduspisteessä. Fysikaalis-kemialliset erot eivät ole niin suuria,
että ne vaikuttaisivat aineen vastaavuuteen REACH-rekisteröidyn aineen
kanssa.

Vesipitoisuus on alhainen ja suositelluissa varastolämpötiloissa voi vesi
öljyä raskaampana painua säiliön pohjaan, josta se tulee ajoittain poistaa.
Tuhkapitoisuus on alhainen kuten vastaavassa uudessa tuotteessa. Tuhka
poistuu poltossa pääosin savukaasuissa lentotuhkana yhdessä palamatta
jääneen polttoaineen kanssa. Viskositeetti on öljyn käsittelyn ja polton kan-
nalta öljyn tärkein ominaisuus. Viskositeetin perusteella valitaan öljyn
pumppaukseen ja polttoon vaaditut lämpötilat. Leimahduspiste on korke-
ampi kuin vastaavalla raskaalla öljyllä, jolloin tuote on vähemmän palon-
arka ja on vaikeampi sytyttää.

Savaterra Oy:n Pansion laitoksellaan tuottaman uusiokierrätysöljyn koostu-
mus on määritetty IP507 GC-, ASTM D2007- ja IP71- analyysillä touko-
kuussa 2019 (Intertek Caleb Brett, Sunbury Technology Centre, Brent-
wood, Englanti). Kierrätysöljyn koostumusta on verrattu raskaan polttoöljyn
(CAS 270-675-6) REACH-asetuksen (EU/1907/2006) mukaisessa rekiste-
röintimenettelyssä määritettyyn aineidentiteettiin. Vertailussa todettiin ai-
neiden vastaavan kemialliselta koostumukseltaan toisiaan siten, että Sava-
terra Oy:n uusiokierrätysöljy on REACH-asetuksen tarkoittamalla tavalla
sama aine kuin raskas polttoöljy (CAS 270-675-6). REACH-rekisteröidyn
aineen rekisteröinnin hallinnasta vastaa öljytuotteiden keskusjärjestö CON-
CAWE.

Tuote täyttää REACH-rekisteröidyn raskaan polttoöljyn (CAS 68476-33-5,
EY-numero: 270-675-6) aineiden identiteettivaatimukset. Jätteen luokitte-
lun päätyttyä tuotteesta hankitaan REACH-asetuksen 31 Artiklan mukaiset

turvallisen käytön tiedot (Käyttöturvallisuustiedote ja altistumisskenaario) siten, että REACH-asetuksen vaatimukset täyttyvät. Tarvittaessa aine rekisteröidään tai sovelletaan Art.2.7(d) mukaista poikkeusta.

Aineelle fuel oil, residual (EC 270-675-6) ei ole asetettu REACH-asetuksen liitteen XVII mukaista ainekohtaista rajoitusta. Aineen luokitukselta johtuen on annettu seuraava rajoitus (REACH-asetuksen liite XVII, entry 28):

"1. Ei saa saattaa markkinoille eikä käyttää — aineina — muiden aineiden aineosina tai — seoksissa, jotka on tarkoitettu toimitettavaksi yleiseen kulutukseen, kun yksittäisen aineen pitoisuus seoksessa on suurempi tai yhtä suuri kuin — joko asiaankuuluva erityinen pitoisuusraja, joka on vahvistettu asetuksen (EY) N:o 1272/2008 liitteessä VI olevassa 3 osassa, tai — asiaankuuluva yleinen pitoisuusraja, joka on täsmennetty asetuksen (EY) N:o 1272/2008 liitteessä I olevassa 3 osassa.

Rajoittamatta aineiden ja seosten luokitusta, pakkaamista ja merkintöjä koskevien muiden yhteisön säännösten soveltamista, toimittajien on ennen markkinoille saattamista varmistettava, että tällaisia aineita ja seoksia sisältävissä pakkauksissa on seuraava maininta pysyvällä ja selvästi luettavissa olevalla tavalla merkittynä: "Vain ammattikäyttöön. Endast för yrkesmässigt bruk".

2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei poikkeuksellisesti sovelleta a) [...] b) [...] c) seuraaviin polttoaineisiin ja öljytuotteisiin:

- direktiivissä 98/70/EY tarkoitettuihin moottoripolttoaineisiin
- liikkuvissa tai kiinteissä polttolaitoksissa polttoaineina käytettäväksi tarkoitettuihin mineraaliöljytuotteisiin
- suljetuissa järjestelmissä myytäviin polttoaineisiin (esimerkiksi neste-kaasupullot); [...]"

Rajoitus siten kieltää vastaavan luokituksen omaavien aineiden toimittamisen yleiseen kulutukseen. Rajoitusta ei kuitenkaan sovelleta kohdan 2c mukaisesti moottoripolttoaineisiin eikä liikkuvissa tai kiinteissä polttolaitoksissa polttoaineina käytettäväksi tarkoitettuihin mineraaliöljytuotteisiin. Savaterra Oy:n uusioöljyn käyttö on poikkeuksen mukainen polttoainekäyttö, eikä rajoitus siten koske sitä. Käyttö on rajoituksella siten erikseen sallittu.

EoW-tuotteen rikkipitoisuuteen vaikuttaa kierrätysöljyn raaka-aineena käytettävän pilssiveden koostumus. Pilssivesi kerätään useilta eri aluksilta ja sen koostumus vaihtelee, minkä vuoksi myös pilssivesistä tuotettavan kierrätysöljyn koostumus vaihtelee. Viime vuosina käsittelyyn tulevan pilssiveden rikkipitoisuus on hieman kasvanut, joka todennäköisesti johtuu laivoihin asennetuista savukaasupesureista.

Lisäksi pilssivesiin tarttuu aluksien pinnoista mukaan myös muita epäpuhtauksia, jotka päätyvät öljyjakeeseen. Pilssiveden koostumuksen vaihtelu vaikuttaa myös tuhka- ja kloridipitoisuuksiin. Hakija ei voi itse vaikuttaa saapuvan raaka-aineen ominaisuuksiin. Ratkaisuja öljyn rikkipitoisuuden

alentamiseksi etsitään aktiivisesti, mutta sopivaa teknologiaa ei ole vielä löytynyt.

Terveys- ja ympäristöhaitan kokonaisarviointi

Tuotantoprosessissa valmistettu tuote on tasalaatuinen ja laadunvalvonnan alainen.

Valmista tuotetta käsitellään ympäristö- ja kemikaalilainsäädännön mukaisesti ja aineen turvallinen käyttö on arvioitu REACH-rekisteröinnissä.

SAVA 70:n käyttö vastaa rekisteröidyn aineen käyttöä myös altistumista koskevilta osin, jolloin aineen käytöstä ei aiheudu vaaraa tai haittaa enempää kuin tavanomaisen raskaan polttoöljyn käytöstä.

Kokonaisuutena arvioiden uusiokierrätysöljyn käyttö ja toimittaminen uudelleen käyttöön tukee kestävän kehityksen sekä kiertotalouden periaatteita.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Prosessissa muodostunut kiintoaine kuljetetaan säiliöautolla joko Savateran omalle Kemin laitokselle termiseen käsittelyyn tai muulle kyseisen jätteen käsittelyluvalliselle toimijalle.

Prosessissa erotetaan kiintoainetta (sludge, kuiva-ainepitoisuus noin 35 %) noin 200 tonnia vuodessa. Kiintoaine varastoidaan tiivistettynä kahdessa haponkestävässä 28 m³ säiliössä, tuotantorakennuksen läheisyydessä. Kiintoaine on luokiteltu vaaralliseksi jätteeksi (130502*).

Kiintoaineen laatu analysoidaan tarvittaessa. Savaterra Oy:n termisessä lietteen kuivauslaitoksessa lietteestä jatkojalostetaan materiaalia joko energiakäyttöön tai materiaaliksi asiakkaan vaatimusten perusteella.

Erottunut vesi johdetaan puskurisäiliöön ja oman vedenkäsittelyn kautta viemäriverkkoon ja edelleen Turun Vesihuolto Oy:n jätevedenpuhdistamolle. Jätevesien johtamisesta puhdistamolle on laadittu teollisuusjätevesisopimus. Jätevesien laatua seurataan tarkkailuohjelman mukaisesti. Prosessissa syntyy jätevettä noin 5 000–12 000 m³ vuodessa. Jätevettä syntyy itse prosessin lisäksi laitteiden puhtaanapidosta. Nämä vedet kierrätetään takaisin prosessiin.

Tarkkailu

Ennen uusien jätejakeiden vastaanoton hyväksymistä, raaka-aineen toimittaja toimittaa jätejakeesta näytteen tai analyysitodistuksen. Näin varmistetaan jakeiden soveltuvuus käsittelylaitokseen.

Toimituserien laatu on tasainen johtuen tuotannon jatkuvasta käyttötarkailusta ja kertavarastointimääristä.

Tuoteöljyn laatua seurataan noin neljännesvuosittain kokoomanäytteestä, josta tutkitaan raskasmetallit, rikki, PCB, vesipitoisuus, lämpöarvo ja tuhka. Analyysit teetetään puolueettomassa tutkimuslaboratoriossa. Tarvittaessa tutkimuksia tehdään myös useammin, esimerkiksi asiakkaan teknisten vaatimusten mukaisesti. Lopputuotteen laadun analysoinnissa käytetään akkreditoitua mittauslaboratoriota.

Hakijan esitykset

Esitys lupamääräyksiksi

Nykyinen lupamääräys: Syntyvät jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

8. Muut toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa käsiteltäväksi laitokseen, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseistä jätettä. Vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviisti suljetuissa astioissa tai säiliöissä, katetussa ja lukitussa tilassa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä toisistaan erillään sekä ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan.

Hakijan esitys lupamääräyksen muuttamiseksi (lisäys): "Laatuvaatimukset täyttävää, tuotantolaitoksessa hyödyntämistoimen läpikäynyttä kierrätysöljyä ei katsota jätelain mukaiseksi jätteeksi".

Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö

Toiminnan aloittamiselle haetaan lupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta YSL 199 §:n mukaisesti. Esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta toiminnasta aiheutuvaan ympäristökuormitukseen eikä se aiheuta haittaa naapureille. Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä kyse on hallinnollisesta muutoksesta, jolla ei ole vaikutusta laitoksen toimintaan tai toiminnasta aiheutuviin ympäristövaikutuksiin. Tästä syystä myöskään lisävakuutta ei katsota tarpeelliseksi ja toiminnalle on jo asetettu vakuus.

Vakuudeksi hakija esittää 5 000 euroa. Hakija katsoo, että 5 000 euron vakuus on riittävä, sillä hakemus koskee hallinnollista muutosta, jolloin ympäristössä tapahtuvia muutoksia ei aiheudu. Syy aloituslupahakemukselle on mahdollisen muutoksenhaun aiheuttama kohtuuton viivästys ja sen aiheuttama haitta toiminnalle.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennys

Lupahakemusta on täydennetty 27.4.2020. Lisäksi 7.7.2020 hakemusta on täydennetty aloittamisvakuuden osalta ja 15.7.2020 täydennyksessä EoW-

tuotteen ominaisuuksien vertailulla ja selvityksellä soveltuvuudesta polttoaineeksi käyttökohteittain.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu) 12.5.–18.6.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Turun kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Turun kaupungilta, Turun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta. Lisäksi lausunto on pyydetty Turun Vesihuolto Oy:ltä ja Turvallisuus- ja kemikaalivirastolta (Tukes).

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Hakijan esitys tunnusmerkistön täyttymisestä on laitoksen nykyisessä toiminnassa tuotettavalle kierrätysöljylle riittävä. On kuitenkin otettava huomioon, että toiminnanharjoittaja on toisella ympäristölupahakemuksella (ESAVI/13015/2020) hakemassa vastaanotettavien jätejakeiden valikoiman huomattavaa laajennusta sekä lupapäätöksen tarkistamista uusien BAT-päätelmien vuoksi. Tästä syystä ei ole mahdollista muodostaa kantaa siihen, täyttyvätkö jätelain edellytykset kierrätysöljyn jäteluonteeseen päättymiseksi myös uusien jäteraaka-aineiden käyttöönoton jälkeen. Hakemuksessaan lupapäätöksen tarkistamiseksi ja toiminnan muuttamiseksi (ESAVI/13015/2020) toiminnanharjoittaja hakee lupaa seuraavien jätejakeiden vastaanottamiseen nykyisessä luvassa sallittujen pilssiveden (130402*) ja pilssiöljyn (130403*) lisäksi:

Hydrauliöljyjätteet 130110 130111 130113*
 Moottori-, vaihteisto ja voiteluöljyjätteet 130204* 130205* 30206* 130207* 130208*
 Eristys- ja lämmönsiirtoöljyjätteet 130308*
 Öljynerottimen jätteet 130506* 130507*
 Polttonestejätteet 130701* 130702* 130703*
 Öljyjätteet 130802* 130899*
 Öljyä sisältävät jätteet 160708*
 Öljynerotuksessa syntyvät öljyt ja konsentraatit.

ELY-keskus on päätöksessään 24.5.2019 määrännyt, että laitoksen ympäristölupaa tulee tarkistaa uusien BAT-päätelmien vuoksi. Päätöksessään ELY-keskus on muun ohella katsonut, että hakemuksessa tulee esittää päätelmän BAT 3 tarkoittama päästöinventaario. Inventaario on nykyisenkin toiminnan osalta tarpeen, mutta sen merkitys korostuu vastaanotettavien jätelajien valikoiman laajetessa, kun uusien jätelajien sisältämistä

haitta-aineista ei ole tietoa. Uusien jätejakeiden vastaanoton aloittamisella saattaa olla vaikutusta laitoksesta aiheutuviin epäsuoriin jätevesipäästöihin ja niiden tarkkailuun. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan myös loppu-tuotteena saatavan kierrätysöljyn teknisten vaatimusten täyttymisestä sekä ympäristölle ja terveydelle aiheutuvasta vaarasta tulee hakemuksessa ESAVI/13015/2020 esitettyjen uusien jäteraaka-aineiden käyttöönoton jälkeen saada riittävästi tutkimustuloksia ennen kuin kierrätysöljyn jäteluon-teen päättymisestä niitä käytettäessä voidaan päättää.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole lausuttavaa asiasta.

Turun Vesihuolto Oy

Turun Vesihuolto Oy hyväksyy toiminnan aloittamisen teollisuusjätevesisopimuksen ehtoja noudattaen. Jätevesien tarkkailu tulee aloittaa heti toiminnan käynnistyessä. Jäteveden runkoverkon kapasiteetin vuoksi jäteveden maksimivirtaama on teollisuusjätevesisopimuksessa mainittu 70 m³/vuorokaudessa.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto

Tukesilla ei ole asiaan huomautettavaa.

Tukes on määräaikaistarkastuksessa (2019) hyväksynyt säiliöiden S1 ja S13 käytön raskaaksi polttoöljyksi verrattavan kemikaalin varastointiin. Pilssiveden osalta seurataan määräaikaistarkastuksilla mahdollista vaaralliseksi luokitusta ja harkitaan mahdollisia kemikaaliturvallisuuksäädösten edellyttämiä teknisiä turvallisuuksratkaisuja.

Vastine

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus mainitsee lausunnossaan vireillä olevan toisen ympäristölupahakemuksen (ESAVI/13015/2020), jossa haetaan vastaanotettavien jätejakeiden laajentamista. Mainitun hakemuksen tarkoitus on mahdollistaa haettujen öljyjakeiden vastaanotto ja käsittely jätetestauksella olevaksi kierrätysöljyksi, eikä näitä jakeita ole tarkoitus käyttää EOW-öljyn valmistukseen. Jakeiden soveltuvuutta mahdolliseen myöhempään EOW-tuotteen valmistukseen on mahdollista tutkia testauksin, mikäli näiden jakeiden vastaanotto mahdollistuu ja vakiintuu.

Hakemus ESAVI/130115/2020 ei siten vaikuta nyt käsiteltävänä olevan EOW-hakemuksen ESAVI/39320/2019 sisältöön ja tulisi muutoinkin käsitellä erillään myös BAT-päätelmiä koskevin osin. Muuten hakija yhtyy ELY-keskuksen näkemykseen siitä, että EOW-tunnusmerkistö hakemuksessa täyttyy.

Muihin annettuihin lausuntoihin hakijalla ei ole huomautettavaa.

MERKINTÄ

Savaterra Oy on jättänyt Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 29.4.2020 ympäristölupahakemuksen (ESAVI/13015/2020), joka koskee pilssivesien käsittelylaitoksen toiminnan muuttamista, ympäristöluvan tarkistamista ja toiminnan aloittamislupaa. Hakemusasiakirjat ovat olleet käytettävissä myös tämän hakemuksen käsittelyssä.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Jätteeksi luokittelun päättyminen

Aluehallintovirasto hyväksyy osin Savaterra Oy:n hakemuksen jäteöljyn jätteeksi luokittelun päättymisestä. Aluehallintovirasto hylkää hakemuksen hyödyntämistoimen läpikäyneen öljyjätteen käytön asfalttiasemien polttoaineena ja bunkkeriöljynä. Toiminnassa on noudatettava hakemuksessa esitettyä ja seuraavia määräyksiä:

Lupamääräykset

1. Jätteen hyödyntämistoimessa saa hyödyntää hakemuksessa esitettyjä pilssivesiä (13 04 02* ja 13 04 03*).
2. Hakemuksessa tarkoitettu öljyjäte lakkaa olemasta jätettä, kun se hyödyntämistoimen läpikäytyään täyttää jätelain 5 §:n 4 momentissa säädetyt arviointiperusteet ja käyttötarkoitustaan vastaavan öljytuotteen vaatimukset.

Hyödyntämistoimen läpikäynyttä öljyä saa käyttää sementti- ja kalkkiuuneissa sekä Savaterra Oy:n lietteen termisessä kuivauslaitoksessa ja piilaantuneen maan termisessä puhdistuslaitoksessa.

Hyödyntämistoimen läpikäynyt jäte, joka ei täytä kaikilta osin siltä vaadittuja jätteeksi luokittelun päättymistä koskevia arviointiperusteita ja jota ei voida käyttää tässä päätöksessä hyväksytyissä käyttötarkoituksessa, on luokiteltava edelleen jätteeksi.

3. Öljyn saattamiseksi markkinoille on laadittava vaatimuksenmukaisuusilmoitus, jossa on esitetty ainakin tuottajan nimi ja yhteystiedot, tuotteen nimi tai koodi, toimituserän tuotetiedot, toimituserän suuruus, tuotteen käyttöä koskeva ohje rajoituksineen, tuottajan vakuutus tietojen oikeellisuudesta ja allekirjoitus. Ilmoitus on annettava tuotteen vastaanottajalle ja pyydettyäessä valvontaviranomaiselle.

Tuottajan on säilytettävä vaatimustenmukaisuusilmoitus jäljennös vähintään kolmen vuoden ajan sen antamisajankohdasta. Vaatimustenmukaisuusilmoitus voi olla sähköisessä muodossa. Myös öljyn valmistusta varten

vastaanotetuista pilssivesistä tehtävät vastaanotto- ja laadunvalvonta-asiakirjat on säilytettävä kolmen vuoden ajan.

4. Öljytuotteesta on laadittava Reach-asetuksen mukainen käyttöturvallisuustiedote. Reach-rekisteröinti on tehtävä tarvittaessa.

Markkinoille saatettava öljy on merkittävä Reach-asetuksen mukaisesti, kuten merkinnällä siitä, että tuote on kierrätetty, ilmoitus erän numerosta, kierrätyslaitoksen nimi ja osoite.

Hyödyntämistoimen läpikäyneen öljyn Reach-rekisteröintitarve on selvitetty Euroopan kemikaalivirastolta ja tarve rekisteröityä kansalliseen kemikaalituoterekisteriin Tukesilta. Selvityksen tulos on ilmoitettava kirjallisesti valvontaviranomaisille kolmen kuukauden kuluessa päätöksen antopäivästä.

5. Jätteen hyödyntämistoimelle on oltava laadittu laadunvarmennussuunnitelma ja suunnitelma on pidettävä ajantasaisena. Suunnitelman on sisällettävä hyödyntämistoimessa käytettävän jätteen ja hyödyntämistoimessa saadun tuotteen sekä käsittelyprosessin laadunvarmennus. Laadunseuranta on liitettävä osaksi Savaterra Oy:n jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa.
6. Jätteen hyödyntämistoiminnasta on pidettävä kirjaa ja laadittava siitä vuosittain erillinen raportti liitettäväksi laitoksen vuosiraporttiin. Raportissa on esitettävä vähintään käytetyn jätteen määrä, laatu ja muut tiedot siten kuin säädetään jätteistä annetussa valtioneuvoston asetuksessa ja hyödyntämistoimessa valmistetun öljytuotteen määrä.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja saa aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta.

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 5 000 euron suurinen vakuus Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat- vastuualueelle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa pankkitalletuksena, pankkitakauksena tai takausvakuutuksena. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (ympäristönsuojelulaki 201 §).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus on käsitelty ympäristönsuojelulain 89 §:n luvan muuttamisena. Ympäristönsuojelulain 96 §:n 1 momentin kohdan 4) mukaan 44 §:ssä säädetään hakemuksesta tiedottamisesta, jollei asia ole merkitykseltään niin vähäinen tai asian laatu sellainen, että tieto hakemuksesta voidaan antaa asianosaisille muulla tavoin. Jos asia ei vaikuta muuhun kuin hakijan oikeuteen tai etuun, tiedottamista ei tarvita. Ennalta arvioiden jäteluonteen lakkaamista koskeva muutos ei heikennä alueen ympäristönsuojelun tasoa eikä muutoksella ole ympäristövaikutuksia. Päätös on siten ratkaistavissa ilman kuuluttamista.

Jätelain 5 §:n 4 momentti mukaan valtuus kansallisen säädöksen antamiseen on annettu valtioneuvostolle. Hallituksen esityksen eduskunnalle jätelaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 199/2010) mukaan jäteominaisuuden päättymistä koskevaa säännöstä ei täten voi suoraan soveltaa hallintopäätöksissä, mutta momentin kriteereitä voidaan kuitenkin käyttää perusteluina jätetatuksen muuttamiselle.

Jäteöljylle ei ole annettu yhteisiä jätteeksi luokittelun päättymisen kriteerejä Euroopan unionissa eikä kansallisesti. Ympäristöministeriön muistiossa 30.8.2019 todetaan, että ellei tiettyä jätettä koskevaa unionin tai kansallisen tasoista säädöstä ole annettu, jätteeksi luokittelun päättymisen voidaan ratkaista tapauskohtaisella menettelyllä. Muistion sivulla 4 todetaan, että jätteeksi luokittelun päättymistä koskeva tapauskohtainen ratkaisu tehdään aina jäte- ja toiminnanharjoittajakohtaisesti, ts. tapauskohtainen ratkaisu ei tule yleisesti sovellettavaksi.

Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan hyödyntämistoimen läpikäynyt öljytuote on laadultaan ja ominaisuuksiltaan sellaista, jota voidaan käyttää sementtiuuneissa, kalkkiuuneissa, lietteen termisessä kuivauksessa ja pilaantuneen maan termisessä käsittelyssä. Aluehallintovirasto katsoo, että hakemuksessa on riittävän luotettavasti osoitettu, että pilssi- ja öljyvesien käsittely ja sen tuloksena syntynyt öljytuote täyttää jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit eikä hyödyntämistoimen läpikäynyttä ja laatuvaatimukset kaikilta osin täyttävää öljyä ole pidettävä enää jätelain 5 §:n 1 momentin mukaisena jätteenä edellä mainituissa käyttökohteissa. Hyödyntämistoimen läpikäyneellä öljyllä on selkeä käyttötarkoitus ja markkinat raskasta polttoöljyä vastavana polttoaineena em. kohteissa. Lisäksi aluehallintovirasto on käyttänyt tausta-aineistona Ympäristöministeriön muistiota 30.8.2019 ja erityisesti sementtiuunien ja kalkkiuunien ympäristölupia päästöjä ilmaan koskevilta osilta. Laitoksilla on muun muassa hyväksytty käytettäväksi jätteeksi luokiteltavaa kierrätysöljyä.

Riittävällä jäte-erien, käsittelyprosessin ja tuotteiden laadunvarmistuksella voidaan valmistaa tuotetta, joka soveltuu tässä päätöksessä hyväksyttyyn käyttöön ja vastaa kyseisessä käytössä vaadittavan polttoöljyn teknisiä vaatimuksia. Hyödyntämistoimen läpikäyneen öljyn toimittaminen uudelleen

käyttöön tukee kestävän kehityksen sekä kiertotalouden periaatteita. Kokonaisuutena arvioiden öljyn käytöstä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Asfalttiasemien ja bunkkeriöljyn osalta aluehallintovirasto on arvioinut, että hyödyntämistoimen läpikäynyt öljy ei täytä jätelain 5 §:n 4 momentin kohtien 4) ja 5) jäteluokituksen päättymisedellytyksiä seuraavin perustein:

Asfalttiasemakäytössä hyödyntämistoimen läpikäynyt öljy ei ole hakemusasiakirjojen perusteella teknisiltä ominaisuuksiltaan täysin vastaava kuin markkinoilla oleva tuotteistettu raskas polttoöljy. Asfalttiaseman päästöille ilmaan ei ole asetettu raja-arvoja eikä laitoksilla ole aluehallintoviraston tietojen mukaan yleisesti käytössä päästöjä ilmaan rajoittavia puhdistuslaitteistoja hiukkassuodattimia lukuun ottamatta. Asfalttiasemien polttoaineen on siten oltava kaikilta teknisiltä vaatimuksiltaan markkinoilla olevaa tuotetta vastaava.

Aluehallintovirasto toteaa myös, että asfalttiasemilla savukaasujen piipun korkeus ja siten päästökorkeus on matala. Kierrätysöljyn käytöstä aiheutuisi öljyn laatutietojen perusteella enemmän päästöjä ilmaan kuin tuotteistetusta raskaasta polttoöljystä. Siten kierrätysöljyn käytöllä voisi olla merkitystä arvioitaessa asfalttiaseman toiminnasta aiheutuvaa ympäristön pilaantumista, päästöjä ilmaan.

Hakemustietojen mukaan kierrätysöljyn laatu ei vastaa kaikilta osin markkinoilla olevan tuotteistetun laivoissa polttoaineena käytettävän öljyn laatuvaatimuksia. Esimerkiksi kalsiumin, vanadiinin ja tuhkan pitoisuudet ylittävät tyypillisten vertailukelpoisten raskaiden polttoöljyjen laaturajat (hakemusasiakirjat ja Suomessa käytettävien polttoaineiden ominaisuuksia, Alakan-gas, Hurskainen, VTT 2016). Lisäksi hakija on todennut, että korkea kalsiumpitoisuus bunkkeriöljyssä voi olla teknisesti haasteellista. Teknologia kalsiumpitoisuuden alentamiseksi on vielä kehitysvaiheessa.

Merenkulun ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (76/2010) 6 luvun 2 §:ssä säädetään polttoaineen laatuvaatimuksista ja rikin oksidipäästöjen rajoittamisesta. Rikkipitoisuusvaatimukset tulivat voimaan 1.3.2020. Hakemuksen mukaan kierrätysöljyn rikkipitoisuuden tyypillinen arvo on 0,9 % ja keskiarvo 0,8. Hyödyntämistoimen läpikäyneen öljyn olisi oltava laadultaan sellaista, että öljyn käyttö osaltaan vaikuttaisi rikin oksidipäästöjä vähentävästi. Hakemuksessa esitettyjen tietojen perusteella ei ollut luotettavasti arvioitavissa kierrätysöljyn käytön merkitys rikin oksidipäästöjen vähentämiseen.

Kierrätysbunkkeriöljyn päästöistä ilmaan aluehallintovirasto toteaa, että lähtökohtaisesti päästöjä ilmaan aiheuttavien ominaisuuksien, kuten tuhkapitoisuuden, osalta öljyn laadun tulisi sellaisenaan olla päästöjä ilmaan mahdollisimman vähän aiheuttavaa. Markkinoilla on saatavilla laivapolttoaineita, joista aiheutuisi vähemmän päästöjä ilmaan kuin kierrätysöljystä.

Aluehallintovirasto käyttänyt taustamateriaalina myös ”Energiantuotannon pienhiukkaspäästöt Suomessa, VTT tiedotteita 1934, 1998 Mikaela Ohlström, VTT Energia. s. 33” -julkaisua. Pääosa (dieselmoottoareiden) hiukkaista on peräisin polttoaineista, osa voiteluöljyistä ja jonkin verran myös moottorin komponenttien kulumisesta. Raskasöljykäyttöisissä dieselmoottoareissa polttoaineen sisältämä tuhka-aines höyrystyy muodostaen pakokaasun jäähtyessä lähes pyreitä primäärihiukkasia, jotka sisältävät epäorgaanista ainesta ja nokea. Polttoaineesta peräisin olevat epäpuhtaudet ovat pääasiallisissa vanadiinia, natriumia ja nikkeliä. Lisäksi voiteluöljyn päälisäaineet, kalsium ja sinkki höyrystyvät sylinterissä ja tiivistyvät pienhiukkasiin polttoöljyn sisältämän rikin kanssa.

Päätöksessä ei ole annettu erikseen määräyksiä mm. jätteistä, kemikaaleista, mittausten, testausten, selvitysten ja tutkimusten tekemisestä, koska niistä on määrätty jo 25.6.2015 annetussa ympäristöluvassa Nro 155/2015/1 ja mm. varastoinnista on määrätty 6.8.2019 myönnettyssä ympäristöluvassa Nro 297/2019.

Aluehallintovirasto ei ole muuttanut laitoksen ympäristöluvassa Nro 297/2019 määrättyä jätteen käsittelytoiminnan vakuutta, sillä vakuus kattaa jätteiden vastaanottamisen, varastoinnin ja käsittelyn myös kierrätysöljyn jäteluonteen päättymisen jälkeen. Kierrätysöljyn jäteluonteen päättymisen ei muuta jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavia toimia eikä lisää päästöjä ympäristöön.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräykset 1. ja 2.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n 2 momentin mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Savaterra Oy:n pilssivesien ja -öljyjen käsittelylaitoksella hakemuksen mukaisesti hyödyntämistoimen läpikäynyt pilssivesistä ja -öljystä (13 04 04* ja 13 04 03*) valmistettu kierrätysöljy ei ole enää jätelain 5 §:n 1 momentin tarkoittamaa jätettä, kun kierrätysöljy täyttää Reach-asetuksen mukaisten tuotelainsäädännön, REACH-rekisteröidyn raskaan polttoöljyn vaatimukset sekä muut käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset. Kierrätysöljyn käyttökohteiksi on hyväksytty sementtiuunit, kalkkiuunit, lietteen termisen kuivauksen ja pilaantuneen maan termisen käsittelyn laitteistot.

Jätekirjanpidossa ja vuosiraportoinnissa on huomioitava, että hyödyntämistoimeen vastaanotettu jäte merkitään kirjanpitoon ja raportoidaan jätteenä, kun taas hyödyntämistoimen läpikäynyt materiaali, jolla ei ole enää jätte ominaisuuksia, merkitään kirjanpitoon ja raportoidaan hyödyntämistöimessä tuotettuna tuotteena tai raaka-aineena. Kierrätysöljyerät, jotka eivät täytä jätteenä luokittelun päättymistä koskevia arviointiperusteita, raportoidaan jätteenä.

Lupamääräys 3.

Vaatimustenmukaisuusilmoitus on tarpeen, jotta voidaan osoittaa kierrätysöljyn täyttävän jätteen luokittelun päättymistä koskevat jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit. Asiakirjojen säilytyksestä ja esittämisestä valvontaviranomaiselle on määrätty valvonnallisista syistä.

Lupamääräys 4.

Käyttöturvallisuustiedotteesta kierrätysöljyn käyttäjä voi tarkistaa kemikaalin vaaraominaisuuksia ja saa tietoa kierrätysöljyn turvallisesta käytöstä. Kierrätysöljyn käyttöturvallisuustiedote on esitetty hakemusasiakirjoissa

Jäteluokituksen päättynyttä öljyä koskevat REACH-asetuksen vaatimukset Turvallisuus- ja kemikaalivirasto pitää kemikaalirekisteriä ja valvoo REACH-asetuksen noudattamista.

Lupamääräys 5.

Kierrätysöljyn ja jäteraaka-aineiden laadun tarkkailu on tarpeen tuotteen laadun varmistamiseksi. Mahdolliset muutokset on tarpeen päivittää jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan, jotta se on ajan tasalla.

Lupamääräys 6.

Kirjanpidosta on määrätty jo voimassa olevassa ympäristöluvassa Nro 155/2015/1. Jätteen luokittelun päättymisen aiheuttaa muutoksia jätekirjanpitoon ja raportointiin, minkä vuoksi niistä on muistutettu lupamääräyksellä.

Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevat perustelut

Ympäristönsuojelulain 199 §:ssä säädetysti lupaviranomainen voi määrätä perustellusta syystä ja edellyttäen, että täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, ja jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta, että toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta lupapäätösten noudattaen.

Hakemuksen mukaan mahdollinen muutoksenhaku aiheuttaa kohtuuttoman viivästyksen ja haitan toiminnalle. Hakemuksen mukaan esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta toiminnasta aiheutuvaan ympäristökuormitukseen eikä se aiheuta haittaa naapureille. Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä kyse on hallinnollisesta muutoksesta, jolla ei ole vaikutusta laitoksen toimintaan tai toiminnasta aiheutuviin ympäristövaikutuksiin.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Varsinais-Suomen ELY-keskus toi lausunnossaan esille mahdollisten uusien jäteraaka-aineiden käyttöönoton. Aluehallintovirasto toteaa, että hake-
muksesta annetun lausunnon vastineessa luvan hakija on todennut, että
jätteeksi luokittelun päätyminen ei koske laitoksella mahdollisesti myö-
hemmin vastaanotettavista uusista jätejakeista tehtyä kierrätysöljyä eikä
sellaisia öljyeriä, jotka eivät täytä Reach-asetuksen mukaista tuotelainsäädännön
identiteettivaatimusta ja muita käyttötarkoituksensa mukaisia tekni-
siä vaatimuksia.

Turun Vesihuolto Oy:n lausunnossa on todettu, että toiminnassa on noudatettava
teollisuusjätevesisopimuksen ehtoja ja jätevesien tarkkailu tulee aloittaa heti
toiminnan käynnistyessä. Aluehallintovirasto toteaa, että voimassa olevat luvat
sisältävät lausunnossa esille tuotuja asioita koskevat määräykset eikä niistä ole
tarpeen määrätä tässä päätöksessä.

Muutoin lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja
lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia
säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta,
on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 34, 48, 49, 52, 58, 62, 87, 89, 96, 199 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011) 5, 8, 12, 13, 118–120 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 17 ja 20 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 3 225 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan laitoksen, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä, ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 10 750 €.

Asetuksen liitteen mukaan lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulaki 89 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Savaterro Oy
 Turun kaupunki
 Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Turun kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Turun Vesihuolto Oy
 Turvallisuus- ja kemikaalivirasto
 Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Turun kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Jaakko Heinolainen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Eeva Jokikokko.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 3.9.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												