

ASIA

Veitsiluodon tehtaan ympäristölupapäätöksen nro 12/2020 osittainen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta, Kemi

LUVAN HAKIJA

Stora Enso Veitsiluoto Oy
Veitsiluodon tehdas
94800 Kemi

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO	3
HAKEMUKSEN PERUSTE	3
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	3
HAKEMUKSEN SISÄLTÖ	3
Täytäntöönpanon perusteltu syy	3
Kattilaa K7 koskevat lupamääräykset 16–19 sekä 47	4
Stora Enso Oulu Oy:n soodasakan sijoittamista koskeva lupamääräys 30	6
Tankokarin tuhka-allasta ja vakuutta koskevat lupamääräykset 36–40 ja 54–55	7
Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi	9
Hyväksyttävän vakuuden suuruus	9
Lopuksi	10
HAKEMUKSEN KÄSITTELY	10
Hakemuksesta kuuleminen	10
Lausunnot	11
Hakijan kuuleminen ja hakemuksen peruuttaminen lupamääräyksen 17 osalta	11
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	11
RATKAISUN PERUSTELUT	12
Perusteltu syy täytäntöönpanolle	13
Kattilaa K7 koskevat lupamääräykset 16, 18, 19 sekä 47	13
Kattilaa K7 koskeva tarkkailumääräys 51	13
Stora Enso Oulu Oy:n soodasakan sijoittamista koskeva lupamääräys 30 ja tehdaskaatopaikkaa koskeva lupamääräys 31	14
Tankokarin tuhka-altaan sulkemista koskevat lupamääräykset 36–40	15
Vakuutta koskevat lupamääräykset 54–55	15
Täytäntöönpanon vaikutus muutoksenhakuun	15
Vakuus	16
Täytäntöönpanoharkinnan lopputulema	16
VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN	16
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	16
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	16
KÄSITTELYMAKSU	16
Ratkaisu	16
Perustelut	17
Oikeusohje	17
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	17
MUUTOKSENHAKU	18

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO

Stora Enso Veitsiluoto Oy on 16.4.2020 Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon toimittamallaan hakemuksella hakenut Veitsiluodon tehtaan toimintaa koskevan ympäristölupapäätöksen nro 12/2020 osittaista täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta. Hakemus koskee lupamääräysten 16–19, 30, 36–40, 47 ja 54–55 täytäntöönpanoa. Hakija on myöhemmin peruuttanut hakemuksen lupamääräyksen 17 täytäntöönpanon osalta.

HAKEMUKSEN PERUSTE

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 28.2.2020 antamallaan päätöksellä nro 12/2020 tarkistanut Stora Enso Veitsiluoto Oy:n sellu- ja paperitehtaan toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan tehtaan pääasiallista toimintaa koskevien uusien BAT-päätelmien julkaisun vuoksi sekä toiminnan muutosten vuoksi. Aluehallintovirasto on antanut päätöksessä uudet toimintaa ja sen muutoksia koskevat lupamääräykset sekä tarpeellisin osin korvannut aikaisempien lupien lupamääräykset. Valitusaika on päätynyt 6.4.2020. Päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen. Stora Enso Veitsiluoto Oy on ainoa päätökseen muutosta hakenut tahon.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n 2 momentin mukaan luvan saaja voi hakea päätöksen täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta 14 vuorokauden kuluessa valitusajan päättymisestä erikseen tehtävällä hakemuksella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 199 §:n 2 momentin mukaisesti lupaviranomainen voi myöntää oikeuden aloittaa toiminta 1 momentissa säädetyin edellytyksin myös enintään 14 päivän kuluessa valitusajan päättymisestä erikseen tehdystä hakemuksesta.

Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin mukaisesti valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 1 tarkoitettujen toimintojen (metsäteollisuus) ympäristölupa-asiat.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Täytäntöönpanon perusteltu syy

Toiminnan aloittamisluvan myöntämiselle Stora Enson hakemuksen mukaisesti on olemassa YSL 199 §:n mukainen perusteltu syy, jota on seuraavissa kappaleissa perusteltu tarkemmin kunkin täytäntöönpantavaksi vaaditun osatoiminnon osalta.

Kattilaa K7 koskevat lupamääräykset 16–19 sekä 47

Lupapäätöksen 12/2020 lupamääräykset 16–19 ja 47 kuuluvat seuraavasti:

”16. Kattilassa K7 saa polttaa pääpolttoaineita puuperäistä biomassaa ja turvetta. Käynnistys- ja tukipolttoaineena saa käyttää raskasta ja kevyttä polttoöljyä. Lisäksi kattilassa saa polttaa sellutehtaan jätevedenpuhdistuksessa muodostuvan lietteen.

Kattilan K7 savukaasut on johdettava sähkösuodattimen ja 90 metriä korkean savupiipun kautta ulkoilmaan.

17. 30.6.2020 asti kattilan K7 savukaasujen epäpuhtauksien pitoisuudet laskettuna 6 %:n happipitoisuudessa kuivaa kaasua saavat olla enintään seuraavat:

*hiukkaset 30 mg/m³(n)
rikkidioksidi 400 mg/m³(n)
typen oksidit 400 mg/m³(n)*

Raja-arvot eivät koske ylös- ja alasajotilanteita tai häiriötilanteita.

Kattila on käynnissä, kun sen höyryntuotanto on enemmän kuin 20 kg/s. Kattila on ylös- tai alasajotilanteessa, kun sen höyryntuotanto on alle 20 kg/s.

Päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden yhdenkään kalenterikuukauden keskiarvo ei ylitä raja-arvoja ja jos rikkidioksidin ja hiukkasten kaikista 48 tunnin keskiarvoista 97 % ja typenoksidien kaikista 48 tunnin keskiarvoista 95 % ei ylitä 110 % raja-arvoista.

18. 1.7.2020 alkaen kattilan K7 savukaasujen epäpuhtauksien pitoisuudet laskettuna 6 %:n happipitoisuudessa kuivaa kaasua saavat olla enintään seuraavat:

*hiukkaset 20 mg/m³(n)
rikkidioksidi 235 mg/m³(n)
typen oksidit 250 mg/m³(n)*

Raja-arvot eivät koske kattilan ylös- ja alasajotilanteita, savukaasun puhdistinlaitteiden häiriötilanteita tai polttoaineen saatavuudessa ilmeneviä suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun asetuksen (Vna 936/2014) 17 § mukaisia häiriöitä. Savukaasun puhdistinlaitteiden häiriötilanteita koskevat määrittelyt on esitetty lupamääräyksessä 47.

Kattila on käynnissä, kun sen höyryntuotanto on enemmän kuin 20 kg/s. Kattila on ylös- tai alasajotilanteessa, kun sen höyryntuotanto on alle 20 kg/s.

Päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kaikki seuraavat ehdot täyttyvät:

- *yksikään raja-arvoon verrattava päästöjen kuukausikeskiarvo ei ylitä raja-arvoja,*
- *yksikään raja-arvoon verrattava vuorokausikeskiarvo ei ylitä 110 % raja-arvoista, ja*
- *95 % kaikista vuoden aikana mitatuista raja-arvoon verrattavista tuntikeskiarvoista ei ylitä 200 % raja-arvoista.*

19. Kattilan K7 hiukkas-, rikkidioksidi- ja typenoksidipäästöjä on mitattava jatkuvasti.

*Raja-arvoon verrattavat päivittäiset keskiarvot ja tuntikeskiarvot määritetään jatkuvasti mitatuista raja-arvoon verrattavista tuntikeskiarvoista, jotka saadaan vähentämällä mitatusta arvosta mittaustuloksen 95 prosentin luotettavuutta kuvaava osuus laskettuna raja-arvon pitoisuudesta. Yhden mittaustuloksen 95 prosentin luotettavuutta kuvaava osuus on rikkidioksidille ja typenoksideille 20 prosenttia päästöraja-arvosta ja hiukkasille 30 prosenttia päästöraja-arvosta. Mittalaitteille on vuosittain määritettävä epäpuhtauskohtainen kokonaisepävarmuus 95 %:n luottamusvä-
lillä. Jatkuvatoimisten mittausten kokonaisepävarmuus ei saa ylittää edellä mainittuja prosenttiosuuksia.*

Kokonaispäästöjä laskettaessa on käytettävä mitattuja pitoisuuksia ilman mittausepävarmuuden vähentämistä.

Polttolaitoksella on oltava järjestelmä, jolla tämän lupamääräyksen mukaisesti mitattuja päästömittaustuloksia käsitellään ja esitetään tarkoituksenmukaisesti siten, että SUPO-asetuksen 22 §:n mukaisesti valtion valvontaviranomainen voi todentaa, että ympäristöluvassa olevia vaatimuksia ja päästöraja-arvoja noudatetaan. Luvan saajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava SUPO-asetuksen 21 §:n edellyttämät tiedot. Toimitettaviin tietoihin on sisällyttävä kalenterikuukausittain esitetty toteutuneen kulutuksen mukainen polttoainejakauma.

Jos jatkuvissa mittauksissa hylätään jonakin vuorokautena enemmän kuin kolme tuntikeskiarvoa mittaussjärjestelmän toimintahäiriön tai huollon vuoksi, on kyseisen vuorokauden mittaukset mitätöitävä. Tuntikeskiarvo on hylättävä, jos mittaussjärjestelmän toimintahäiriön tai huollon vuoksi tuntikeskiarvon laskentaan käytettävistä hetkittäisarvoista hylätään enemmän kuin 1/3.

Jos jatkuvatoimisten mittausten tuloksista joudutaan hylkäämään mitaukset vuoden aikana yli kymmenenä päivänä, on ryhdyttävä toimiin mittaussjärjestelmän luotettavuuden parantamiseksi. Toimet mittaussjärjestelmän luotettavuuden parantamiseksi on esitettävä Lapin ELY-keskukselle kahden kuukauden kuluessa 10 vuorokauden kiintiön ylittymisestä.”

”47. Voimalaitoskattilan K7 savukaasujen puhdistinlaitteiden rikkoutuessa tai niiden toiminnan häiriötilanteissa laitteisto on korjattava 24 tunnin kuluessa. Mikäli normaaliin toimintaan ei voida palata 24 tunnin kulu-

essa, kattilan päästöjä on rajoitettava käyttämällä vähän päästöjä aiheuttavia polttoaineita tai rajoittamalla kattilan toimintaa. Kattilaa saa käyttää ilman savukaasujen puhdistinlaitteita enintään 120 tuntia 12 kuukauden jakson aikana. Ilmoitus savukaasujen puhdistinlaitteen häiriöstä ja rikkoontumisista on tehtävä 48 tunnin kuluessa niiden ilmenemisestä.

Sähkösuotimen häiriöajaksi lasketaan aika, jolloin vähintään kaksi sähkösuotimen kenttää on poissa käytöstä ja samanaikaisesti kuoren tai lietteen poltto on päällä. Kenttä on pois päältä, kun kentän virta on alle 10 mA tai jännite on alle 10 kV.”

Täytäntöönpantavaksi vaaditut lupamääräykset 16–19 ja 47 koskevat kattilan K7 toimintaa ja häiriötilanteita. Kattila K7 on kuulunut kumotun ympäristönsuojelulain (86/2000) 110 a §:n mukaiseen kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan, mistä johtuen sille on määrätty ympäristöluvassa kansallisen siirtymäsuunnitelman voimassaoloajan 30.6.2020 asti noudatettavat rikkidioksidin, typenoksidien ja hiukkasten päästöraja-arvot. Kattilan K7 toiminnassa noudatetaan nykyisellään Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 22.6.2015 myöntämää ympäristölupaa Nro 73/2015/1, joka on myönnetty määräaikaisena ja jonka voimassaolo päättyy edellä selostetusta johtuen siirtymäsuunnitelman voimassaoloa vastaavasti 30.6.2020.

Näin ollen Stora Ensolla on erittäin merkittävä syy hakea lupaa Veitsiluodon tehtaan uuden ympäristöluvan täytäntöönpanoon kattilaa K7 koskevilta osin, koska muutoin Veitsiluodon uuden ympäristöluvan muutoksenhaun aikana oltaisiin tilanteessa, jossa kattilalla ei olisi voimassaolevaa ympäristölupaa lainkaan. Sen lisäksi, että kattilan K7 toiminta on kriittinen Veitsiluodon tehtaan energiantuotannon kannalta, kattilalla K7 tuotettua kaukolämpöä toimitetaan Kemissä Rytikarin ja Hepolan kaupunginosiin.

Stora Enso Oulu Oy:n soodasakan sijoittamista koskeva lupamääräys 30

Lupapäätöksen 12/2020 lupamääräys 30 kuuluu seuraavasti:

”30. Käytössä oleva tehdaskaatopaikka on luokitukseltaan tavanomaisen jätteen kaatopaikka. Kaatopaikalle saa sijoittaa vain seuraavia luvan saajan toiminnoissa muodostuvia, kaatopaikkaluokkaa vastaavia ja kaatopaikkakelpoisuuden vaatimukset täyttäviä, lupamääräyksessä 26 mainittuja jätteitä: soodasakka, kalkkijäte (meesa), sivutuotekalkki, pohjatuhka ja lentotuhka. Lisäksi kaatopaikalle saa sijoittaa luvan saajan toiminnoissa muodostuvaa asbestijätettä ja Omya Oy:n PCC-laitoksen toiminnassa syntyvää kalkkijätettä.

Veitsiluodon tehdaskaatopaikalle saa loppusijoittaa Stora Enso Oulu Oy:n Oulun tehtaalla muodostuvaa hyötykäyttöön kelpaamatonta soodasakkaa enintään 1 500 tonnia vuodessa märkäpainona. ”

Lupamääräyksellä 30 on myönnetty lupa Stora Enso Oulu Oy:n Oulun tehtaalla syntyvän soodasakan sijoittamiseen Veitsiluodon tehdaskaatopaikalle. Stora Enson Oulun tehtaan oma tehdaskaatopaikka Oulun Nuottasaaren tehdasalueella on suljettu vuonna 2014. Tehtaalla synty-

vää läjitettävää soodasakkaa onkin sijoitettu vuodesta 2013 lähtien Veitsiluodon tehdaskaatopaikalle Lapin ELY-keskuksen hyväksynnällä. Soodasakkanäytteiden kaikkien tutkittujen aineiden liukoiset pitoisuudet ovat alittaneet valtioneuvoston asetuksessa 331/2013 asetetut tavanomaisen jätteen kaatopaikan raja-arvot ja orgaanisten haitta-aineiden kokonaispitoisuudet ovat olleet alle pysyvän jätteen kaatopaikalle asetettujen raja-arvojen. Kaatopaikkakelpoisuustestauksen perusteella Stora Enso Oulu Oy:n Oulun paperitehtaan soodasakka (jätenimike 03 03 02) soveltuu sijoitettavaksi tavanomaisen jätteen kaatopaikalle. Kyse on näin ollen olemassa olevan, viranomaishyväksynnällä tilapäisesti suoritettun toiminnan vahvistamisesta täytäntöönpanokelpoisella lupamääräyksellä.

Tankokarin tuhka-allasta ja vakuutta koskevat lupamääräykset 36–40 ja 54–55

Tankokarin tuhka-allasta koskevat lupamääräykset 36–40 kuuluvat seuraavasti:

”36. Tankokarin suljettu tuhkanlajitysalue on luokitukseltaan tavanomaisen jätteen kaatopaikka. Alueelle ei saa loppusijoittaa jätteitä. Tuhka-altaan sulkemistöitä on jatkettava siten, että kaatopaikka on kokonaan suljettu ja maisemoitu vuoden 2023 loppuun mennessä.

Pintarakenteen yläosa saa nousta enintään tasolle N60 +15 m. Kaatopaikan reunaluiskat on muotoiltava pintarakenteella enintään kaltevuuteen 1:4 ja lakialueet reunoja kohti viettäväksi.

37. Tuhka-altaan sulkemissuunnitelma on päivitettävä lupamääräyksen 0 mukainen sulkemisaikataulu huomioon ottaen. Sulkemistoimenpiteet on suunniteltava ja toteutettava alueen erityiset lajisuojeluun liittyvät näkökohdat huomioon ottaen siten, että alueella säilytetään mahdollisimman laaja avomaakenttä ilman yhtenäistä kasvipeitettä sekä olemassa oleva avovesiallas. Lapin ELY-keskus voi tarkentaa ohjeita. Päivitetty sulkemissuunnitelma on toimitettava 1.6.2020 mennessä Lapin ELY-keskukselle hyväksyttäväksi.

38. Tankokarin tuhka-altaan pintarakenteessa saa hyödyntää luvan saajan toiminnoissa muodostuvista jätejakeista vain kuitusavea, kattilan K7 lento- ja pohjatuhkaa, kuorijätettä ja häiriötilanteissa meesauunista poistettavaa meesaa sekä PCC-laitoksen kalkkijätettä.

39. Luvan saajan on vuosittain seurattava sulkemis- ja maisemointitoimien edistymistä ja raportoitava niistä tehtaan vuosiraportoinnin yhteydessä Lapin ELY-keskukselle ja Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä päivitettävä tuhka-altaan nykytilannekartta ajantasaiseksi.

Pintarakenteen rakentamisvaiheen aikainen laadunvarmistus on teetettävä riippumattomalla laadunvalvojalla. Sulkemistoimet katsotaan tehdyiksi, kun Lapin ELY-keskus on riippumattoman valvojan yhteenvedon ja laadunvalvontakokeiden tulosten perusteella todennut tehtyjen ympäristönsuojelurakenteiden täyttävän niille sulkemissuunnitelmassa asetetut vaatimukset.

40. Tankokarin tuhka-altaan ja siihen liittyvän tiestön pölyämistä on rajoitettava tarpeen mukaan kastelulla tai muulla pölynsidonnalla. ”

Vakuutta koskevat lupamääräykset 54–55 kuuluvat seuraavasti:

”54. Luvan saajan on asetettava tehdaskaatopaikan ja Tankokarin tuhkanlajitysalueen osalta 4 522 000 euron vakuus (sis. alv 24 %) asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus käsittää tehdaskaatopaikan ja Tankokarin tuhka-altaan sulkemiskustannukset sekä arvioidut jälkihoito- ja tarkkailukustannukset.

Vakuus on asetettava kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen tulemisesta lainvoimaiseksi Lapin ELY-keskukselle omavelkaisena pankkitakauksena, vakuutuksena tai pantattuna talletuksena. Pankkitalletuksesta on toimitettava ELY-keskukseen talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella Lapin ELY-keskuksen hyväksi. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

55. Lupaviranomainen voi hakemuksesta vapauttaa vakuutta velvoitteiden täyttymisen perusteella. Sulkemiskustannuksia koskevaa vakuutta voi hakea palautettavaksi hyväksytyn sulkemissuunnitelman mukaisesti tehtyjen sulkemistoimenpiteiden perusteella suljetun läjitysalueen pinta-alan ja sitä vastaavan neliöhinnan (tehdaskaatopaikka 22,7 euroa/m² ja Tankokari 11,4 euroa/m²) tulon mukaisella summalla. Läjitysalueiden jälkihoitoon ja tarkkailuun on lupamääräyksen 54 mukaisesta vakuussummasta varattu kiinteä 1 000 000 euron (sis. alv 24 %) osuus, joka ei sisälly pinta-alaperusteiseen vakuuteen. Molempien läjitysalueiden jälkihoitoon ja tarkkailuun varattua vakuussummaa voidaan hakemuksesta vapauttaa toteutuneen jälkihoidon ja tarkkailun kustannusten mukaisesti, kunnes jälkihoito- ja tarkkailuvelvoitteet katsotaan täytetyksi.

Ympäristölupapäätöksessä 64/07/2 asetettu tehdaskaatopaikkaa koskeva vakuus, jonka suuruus on lupapäätöksen mukaan 1 560 000 euroa, sekä Tankokarin tuhka-allasta koskeva vakuus, jonka suuruus on 2 400 000 euroa, vapautetaan, kun luvan saaja toimittaa aluehallintovirastoon todistuksen lupamääräyksen 54 mukaisen vakuuden asettamisesta. ”

Stora Enso hakee täytäntöönpano-oikeutta Tankokarin tuhka-altaan sulkemista koskeville lupamääräyksille sekä Tankokarin sulkemista ja jälkihoitoa koskien Veitsiluodon ympäristöluvassa asetettavaksi määrätyle vakuudelle. Alkuperäinen määräaika Tankokarin tuhka-altaan maisemoinnin loppuun saattamiselle, vuoden 2020 loppuun, on asetettu Veitsiluodon tehtaan aikaisemmassa ympäristölupapäätöksessä nro 64/07/2 (29.5.2007). Nyt kyseessä olevassa lupamenettelyssä Stora Enso on hakenut lisää aikaa Tankokarin sulkemiseen ja maisemoimiseen vuoteen 2027 asti, mutta aluehallintovirasto on myöntänyt lupaa täytäntöönpanoon ainoastaan vuoden 2023 loppuun. Koska sulkemisaikataulu on tiukka ja Veitsiluodon ympäristöluvan muutoksenhakumenettelyyn voi kuulua hallintotuomioistuimissa useita vuosia, yhtiön on tärkeää saada ajan-

tasaiset Tankokarin sulkemista koskevat lupamääräykset voimaan mahdollisimman pian siten, että alueen sulkemisen kanssa voidaan edetä ympäristölupapäätöksen edellyttämässä aikataulussa.

Myös ympäristölupapäätöksessä vakuutta koskien annetut lupamääräykset haetaan täytäntöönpanokelpoisiksi, sillä vakuuden asettaminen on edellytys sulkemistoimenpiteiden sallimiselle. Samalla lupamääräyksen 54 mukaisesti uuden vakuuden asettamisen myötä voidaan vapauttaa Veitsiluodon aiemman ympäristöluvan nojalla asetettu vakuus.

Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi

Stora Enso toteaa, ettei lupapäätöksen täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä yhtiö on ylipäänsä ainut Veitsiluodon uudesta ympäristölupapäätöksestä valittanut taho. Yhtiökin on valittanut aloittamislupahakemuksen kohteena olevista lupamääräyksistä ainoastaan kattilaa K7 koskevasta lupamääräyksestä 16, jonka osalta on vaadittu sallimaan tehtaan omassa toiminnassa syntyvien kierrätykseen kelpaamattomien kuitu- ja paperijätteiden polttaminen kattilassa. Selvyyden vuoksi todettakoon, että aloittamislupahakemuksella haetaan lupaa aloittaa toiminta noudattaen lupamääräystä 16 sen valituksenalaisessa muodossa eli kattilassa K7 poltetaan vain alkuperäisessä lupamääräyksessä 16 sallittuja polttoaineita ja jakeita kunnes muutoksenhakutuomioistuin asian mahdollisesti toisin ratkaisee.

Edellä kuvatusti täytäntöönpanohakemuksen kohteena olevissa toiminnoissa on kyse pitkälti Veitsiluodon tehtaalla jo nykyisin harjoitettavasta toiminnasta, eivätkä tehtaan päästöt tai ympäristövaikutukset lisääny tämän aloittamislupahakemuksen mukaisen toiminnan myötä. Veitsiluodon tehtaan päästöjä ja ympäristövaikutuksia tarkkaillaan olemassa olevien, kattavien tarkkailusuunnitelmien mukaisesti. Ottaen vielä huomioon täytäntöönpantavaksi vaaditun ympäristöluvan lupamääräykset, joita noudattaen toimenpiteistä aiheutuvia ympäristövaikutuksia voidaan tehokkaasti ehkäistä, YSL 199 §:n mukaisen täytäntöönpano-oikeuden myöntäminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Hyväksyttävän vakuuden suuruus

Edellytyksenä luvalla aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta on YSL 199 §:n nojalla, että Stora Enso asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön tilan ennallistamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalta.

Tältä osin Stora Enso korostaa vielä, ettei yhtiötä itseään lukuun ottamatta mikään muu asianosaistaho ole valittanut luvasta ja että yhtiönkin valitus on kohdistunut pääasiassa muihin kuin nyt kyseessä oleviin lupamääräyksiin. Stora Enson näkemyksen mukaan täytäntöönpantavien toimintojen osalta ei myöskään aiheudu yhtiön nykyiseen toimintaan nähden lisääntyviä ympäristövaikutuksia, vaan esimerkiksi kattilan K7 osalta lupamääräyksessä 18 asetetut päästöraja-arvot kiristyvät 1.7.2020 alkaen merkittävästi nykyiseen lupaan verrattuna. Tankokarin tuhka-altaan

sulkemista ja maisemointia on puolestaan valituksenalaisella päätöksellä kiirehditty yhtiön hakemukseen nähden, eivätkä nämäkään lupamääräykset voi muutoksenhaussa kumoutua.

Voimassaolevaan ympäristölupaan nähden aloittamislupahakemuksen mukaisista toimenpiteistä mahdollisia kasvavia ympäristövaikutuksia voi Stora Enson näkemyksen mukaan liittyä ainoastaan soodasakan sijoittamiseen, jota on tosin suoritettu viranomaishyväksynnällä jo vuodesta 2013 alkaen. Mikään taho ei myöskään ole valittanut Stora Enso Oulu Oy:n soodasakkojen sijoittamisen sallivasta lupamääräyksestä 30, joten kyseinen lupamääräys ei voi muutoksenhaussa muuttua tai kumoutua, eikä ennallistaminen muutoksenhaussa tapahtuvien muutosten johdosta voi soodasakkojen sijoittamisenkaan osalta tulla kyseeseen.

Näin ollen Stora Enso esittää YSL 199 §:n mukaisen toiminnan aloittamisluvan vakuudeksi 5 000 euron suuruista vakuutta. Yhtiö huomauttaa tältä osin, että Tankokaria koskien yhtiön tulee asettaa täytäntöönpantavaksi vaaditun ympäristöluvan lupamääräyksen 54 nojalla jätelain mukainen vakuus, joka kattaa mahdolliset ennallistamistoimet Tankokarin osalta. Tankokarin osalta ei ole tarpeen määrätä mahdollisia ennallistamistoimia koskevaa vakuutta asetettavaksi moninkertaisena, mikä on otettu huomioon asetettavan vakuuden suuruutta esitettäessä.

Lopuksi

Stora Enson aloittamislupahakemuksen kohteena olevaan toimintaan liittyy ympäristöluvan lupamääräyksillä tehokkaasti rajoitettuja ympäristövaikutuksia, jotka eivät ole pysyviä tai tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Koska Veitsiluodon tehtaan ympäristöluvasta ei ole yhtiön itsensä lisäksi valittanut mikään muu taho, aloittamisluvan myöntäminen ei loukkaa minkään toisen asianosaistahon oikeutta saattaa lupa-asia muutoksenhakutuomioistuimen ratkaistavaksi. Koska YSL 199 §:ssä säädetyt edellytykset täyttyvät, Stora Enso pyytää lupaviranomaista myöntämään luvan hakemuksen mukaisten lupamääräysten täytäntöönpanoon lupaan kohdistuvasta muutoksenhausta huolimatta.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta kuuleminen

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta.

Lausunnot

1. Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat

Lausunnon mukaan Lapin ELY-keskus ei näe ympäristönsuojelullista esettä kattilaa K7:n koskevien lupamääräysten täytäntöönpanolle muutoksen hausta huolimatta. ELY-keskus kuitenkin huomauttaa, ettei Pohjois-Suomen aluehallintoviraston lupapäätöksen nro 73/2015/1 määräaikaisuus aiheuta kattilaa K7 koskevien velvoitteiden kokonaisvaltaista raukeamista. Kyseisen päätöksen mukaisesti muilta kuin siinä käsiteltyjen asioiden osalta toiminnassa on noudatettava sitä koskevia lainvoimaisia tai täytäntöönpanokelpoisia ympäristö- ja vesitalouslupapäätöksiä. Lupapäätöksessä annetun lupamääräyksen velvoitteiden raukeaminen ei myöskään poista asetuksesta tulevia vaatimuksia, vaan olemassa olevassa toiminnassa on noudatettava asetuksen vaatimuksia, vaikka lainvoimaista lupamääräystä ei olisikaan. Mm. lupapäätöksen nro 12/2020 lupamääräyksen 18 vaatimukset on annettu lainvoimaisen asetuksen mukaisena.

Muiden hakemuksessa mainittujen lupamääräysten osalta Lapin ELY-keskuksella ei ole lausuttavaa.

Hakijan kuuleminen ja hakemuksen peruuttaminen lupamääräyksen 17 osalta

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastine saapuneeseen lausuntoon. Hakija on ilmoittanut, ettei anna asiassa vastinetta. Samalla hakija on peruuttanut lupamääräyksen 17 täytäntöönpanoa koskevan hakemuksen, koska kyseisessä lupamääräyksessä esitetyt päästörajat ovat lainvoimaiset päätöksen nro 73/2015/1 mukaisesti ja voimassa 30.6.2020 saakka.

Hakija on lisäksi ilmoittanut, että myös päätöksen nro 12/2020 liitteessä 3 esitettyä tarkkailuohjelmaa noudatetaan kattilan K7 osalta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Stora Enso Veitsiluoto Oy:lle oikeuden voimalaitoskattilan K7 toimintaan ja tehdaskaatopaikan toimintaan sekä Tankokarin tuhka-altaan maisemointiin aluehallintoviraston 28.2.2020 annetun ympäristölupapäätöksen nro 12/2020 lupamääräysten 16, 18, 19, 30, 36–40, 47 ja 54–55 mukaisesti muutoksenhausta huolimatta.

Voimalaitoskattilan K7 tarkkailun osalta luvan saajan on lisäksi noudatettava aluehallintoviraston 28.2.2020 antaman ympäristölupapäätöksen nro 12/2020 lupamääräystä 51 siltä osin kuin määrätty tarkkailu koskee voimalaitoskattilaa K7. Noudatettavat tarkkailumääräykset on lueteltu tämän päätöksen liitteessä 2.

Tehdaskaatopaikan toiminnassa on lisäksi noudatettava aluehallintoviraston 28.2.2020 antaman ympäristölupapäätöksen nro 12/2020 lupamääräystä 31.

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava Lapin ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle vakuutena 5 000 euron suuruinen pankkitalletus tai -takaus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Määrätty vakuus on asetettava joko:

- omavelkaisena takauksena, jonka edunsaajana on Lapin ELY-keskus tai
- pantattuna talletuksena, josta on toimitettu ELY-keskukselle talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella Lapin ELY-keskuksen hyväksi.

Vakuutta voi hakea palautettavaksi Lapin ELY-keskukselta lupapäätöksen saatua sellaisenaan lainvoiman tai lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen mahdollisesti edellyttämien ympäristön ennallistamistöiden valmistuttua.

RATKAISUN PERUSTELUT

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 28.2.2020 antamallaan päätöksellä nro 12/2020 tarkistanut Stora Enso Veitsiluoto Oy:n sellu- ja pape-ritehtaan toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan tehtaan pääasiallista toimintaa koskevien uusien BAT-päätelmien julkaisun vuoksi sekä toiminnan muutosten vuoksi.

Vaasan hallinto-oikeus on 7.4.2020 ilmoittanut Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle, että vain Stora Enso Veitsiluoto Oy on valittanut päätöksestä. Näin ollen päätös voi muuttua vain kohdilta, joita luvan saajan valitus koskee. Ympäristönsuojelulaissa ei säädetä päätösten osittaisesta lainvoimasta tällaisissa tilanteissa. Näin ollen päätös on kokonaisuudessaan vailla lainvoimaa.

Ympäristönsuojelulain 199 §:ssa säädetään, että lupaviranomainen voi luvan hakijan 14 päivän kuluessa valitusajan päättymisestä erikseen tekemästä hakemuksesta perustellusta syystä myöntää oikeuden toiminnan aloittamiseen lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Lisäksi edellytyksenä on, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Lupaviranomainen voi tarvittaessa määrätä täytäntöönpanon lupapäätöstä suppeammaksi sekä määrätä täytäntöönpanon aloitusajankohdasta.

Koska päätöksestä on valittanut vain luvan saajana oleva Stora Enso Veitsiluoto Oy, ei nyt tehtyä laajempi kuuleminen ole ollut tarpeen asian käsittelyssä.

Perusteltu syy täytäntöönpanolle

Kattilaa K7 koskevat lupamääräykset 16, 18, 19 sekä 47

Päätöksen 12/2020 lupamääräyksessä 18 asetetut päästörajat ovat SUPO-asetuksen mukaiset ja määrätty tulemaan voimaan 1.7.2020 lähtien. SUPO-asetuksen mukaisia päästörajoja ja tarkkailuvelvoitteita on asetuksen nojalla noudatettava 1.7.2020 lähtien, vaikka lupapäätös nro 12/2020 ei olisi vielä lainvoimainen. Ilman lupamääräyksen 18 täytäntöönpanoa kattilalla ei todennäköisesti olisi lainvoimaisessa tai täytäntöönpanokelpoisessa päätöksessä vahvistettuja päästöraja-arvoja 1.7.2020 lähtien. Ilman lupamääräyksen 19 täytäntöönpanoa kattilalla ei olisi luvassa vahvistettuja päästötarkkailumääräyksiä 1.7.2020 lähtien.

Savukaasujen puhdistinlaitteiden häiriötilanteiden määrittely on olennaista päästörajojen noudattamisen tarkastelun kannalta. Häiriötilanteista on määrätty lupamääräyksessä 47, jolle on haettu täytäntöönpanoa.

Edellä esitetyn mukaisesti voimalaitoskattilan K7 toiminnan jatkumiseen ja toimintaa keskeisesti koskevien lupamääräysten 18–19 ja 47 noudattamiseen muutoksenhausta huolimatta on ympäristönsuojelulain tarkoittama perusteltu syy. SUPO-asetuksen mukaisia velvoitteita olisi kuitenkin noudatettava myös vaikka ympäristölupa ei olisi näiltä osin lainvoimainen.

Tehtaan aikaisemmassa ympäristöluvassa (nro 64/07/2) ei ollut lupamääräyksissä lueteltu kattilassa K7 sallittuja polttoaineita. Polttoaineet on vahvistettu päätöksen nro 12/2020 lupamääräyksessä 16. Lupamääräyksen 16 täytäntöönpanolle päätöksen mukaisessa sanamuodossa ei ole estettä, ottaen huomioon jäljempänä olevan kappaleen, joka on otsikoitu ”Täytäntöönpanon vaikutus muutoksenhakuun”. Lupamääräys 16 voidaan panna hakemuksen mukaisesti täytäntöön vireillä olevasta muutoksenhausta huolimatta.

Kattilaa K7 koskeva tarkkailumääräys 51

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaisesti luvassa on annettava tarpeelliset määräykset muun muassa päästöjen ja toiminnan tarkkailusta. Tarkkailusta määrääminen on keskeinen osa lupaharkintaa ja luparatkaisua. Kattilaa K7 koskevat päästöjen tarkkailumääräykset on annettu osin lupamääräyksessä 19. Valituksenalaisessa lupapäätöksessä nro 12/2020 päästötarkkailumääräys on samansisältöisenä, mutta osin tarkempana ja laajempaan kirjoitettu myös tarkkailumääräykseen 51 sisältyvään liitteeseen (päätöksen liite 3), jota luvan saaja on valituksessa hakenut ensisijaisesti kumottavaksi, toissijaisesti ohjeellisesti noudatettavaksi ja kolmas sijaisesti osin muutettavaksi. Lisäksi liitteessä on määrätty muun muassa voimalaitoskattilan toiminnan tarkkailusta, sisältäen muun muassa lupamääräyksen 47 mukaisten häiriötilanteiden seurannan ja polttoaineiden käytön seurannan. Lupamääräyksiä 16, 18 ja 47 noudattamisen valvonta edellyttää niitä koskevan tarkkailun toteutumista päätöksen mukaisena.

Luvan saaja on tämän asian käsittelyn yhteydessä, vireilletulon jälkeen ilmoittanut, että tarkkailumääräyksiä noudatetaan kattilaa K7 koskevilta osin. Täytäntöönpano-oikeus ulottuu kattilan K7 osalta päätöksen 12/2020 lupamääräykseen 51 ja liitteeseen 3.

Täytäntöönpanon yhteydessä noudatettavaksi tulevat tarkkailumääräykset koskevat voimalaitoskattilan käyttötarkkailua SUPO-asetuksen velvoittamalla tavalla, savukaasun puhdistinlaitteiden käyttö- ja häiriötuntien seurantaa, jatkuvatoimisten päästömittausten laadunvarmennusta ja päästölaskentaa sekä häiriötilanteiden aikaisten päästöjen tarkkailua. Kyseiset määräykset ovat keskeinen osa voimalaitoskattilan toiminnan ja ympäristöön kohdistuvien päästöjen tarkkailua. Lupamääräyksessä 47 on määrätty savukaasujen puhdistinlaitteiden häiriötilanteiden enimmäiskeskustosta, joten käyttö- ja häiriötuntien laskenta on tehtävä myös lupamääräyksen 47 noudattamisen tarkkailemiseksi. Häiriötilanteiden aikaisten päästöjen arvioiminen joko laskennallisesti tai mittaustietoihin perustuen on tarpeen ilmaan johdettavien kokonaispäästöjen laskemiseksi.

Luvan saaja on tämän asian käsittelyn yhteydessä tuonut esiin, että päätöksen 12/2020 tarkkailuliitteessä on mainittu kattilan K7 ammoniakinsyöttö, mutta todellisuudessa kattilaan syötetään ureaa.

Stora Enso Oulu Oy:n soodasakan sijoittamista koskeva lupamääräys 30 ja tehdaskaatopaikkaa koskeva lupamääräys 31

Oulun tehtailta kaatopaikalle toimitettavaa soodasakkaa ei ole mainittu Veitsiluodon tehtaiden lainvoimaisessa ympäristöluvassa nro 64/07/02. Kyseisen päätöksen lupamääräyksessä 22 tehdaskaatopaikalle on sallittu sijoitettavaksi vain luvan saajan toiminnoissa muodostuvia prosessijätteitä.

Lupapäätöksen nro 12/2020 lupamääräyksessä 30 on määrätty tehdaskaatopaikalle sijoitettavista jätteistä. Yhtenä jätejakeena on Stora Enso Oulu Oy:n tehtaan toiminnassa muodostuva soodasakka. Sitä on sallittu loppusijoittaa luvan saajan tehdaskaatopaikalle enintään 1 500 märkätonnissa vuodessa. Stora Enson Oulun tehtaalla ei ole toiminnassaan muodostuville, muuhun hyötykäyttöön kelpaamattomille prosessijätteille omaa loppusijoituspaikkaa. Oulun tehtaan soodasakan sijoittamisella Veitsiluodon tehdaskaatopaikalle on ollut Lapin ELY-keskuksen hyväksyntä ja loppusijoittamista on tehty sen perusteella vuodesta 2013 lähtien.

Soodasakkaa muodostuu jatkuvasti Oulun tehtaiden toiminnasta, eikä sen laajamittaiselle varastoinnille Oulussa ole ympäristölupaa. Sakalle ei ole hyötykäyttökohdetta. Sakan loppusijoituksen keskeyttäminen ja siitä aiheutuva tarve varastoida sakkaa muualla voi aiheuttaa edelleen pilaantumisen vaaraa. Sakka on mahdollista loppusijoittaa tehdaskaatopaikalle vastaavasti kuin Veitsiluodon tehtaiden omassa toiminnassa muodostuva sakka.

Lupamääräyksen 30 täytäntöönpanoon on olemassa ympäristönsuojelulain tarkoittama perusteltu syy.

Lupamääräyksessä 31 määrätään kaatopaikalle sijoitettavaksi sallittujen jätteiden laadusta ja sen seurannasta. Määräys koskee myös Oulun tehtailla muodostuvan soodasakan sijoittamista alueelle. Se on uusi ympäristöluvassa tehdaskaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksyttävä jäte.

Vastaavin perustein kuin voimalaitoskattilan K7 tarkkailumääräysten osalta on todettu, on ympäristönsuojelulain yleisten päästöjen ja jätteiden tarkkailuvaatimusten noudattamiseksi määräys 31 määrätty täytäntöön pantavaksi muutoksenhausta huolimatta, vaikka sitä ei ole haettu.

Tankokarin tuhka-altaan sulkemista koskevat lupamääräykset 36–40

Lupamääräyksessä 36 on asetettu Tankokarin tuhka-altaan sulkemistöiden loppuun saattamiseksi määräaika vuoden 2023 loppuun. Lupamääräyksessä 37 on määrätty sulkemissuunnitelman päivittämisestä ja lupamääräyksessä 38 on määrätty, mitä luvan saajan toiminnoissa muodostuvia jätejakeita sulkemistöissä saadaan hyödyntää. Lupamääräyksessä 39 on määrätty sulkemistöiden raportoinnista ja sulkemistoimien loppuun saattamisen toteutamisesta. Lupamääräys 40 koskee sulkemistöimien aikaista pölyn hallintaa.

Hakemuksen mukaisesti sulkemisaikataulu on tiukka ja luvan saajalle on oleellista pystyä toimimaan ajantasaisen lupamääräysten nojalla ja ajantasaisen sulkemissuunnitelman perusteella. Lupamääräysten 36–40 täytäntöönpanoon on olemassa ympäristönsuojelulain tarkoittama perusteltu syy.

Vakuutta koskevat lupamääräykset 54–55

Lupamääräyksillä 54 ja 55 on asetettu tehdaskaatopaikkaa ja Tankokaria koskeva vakuus ja määrätty sen vapauttamisesta velvoitteiden toteutuksen perusteella. Vakuuden määrä on muutettu ajantasaiseksi sekä tehdaskaatopaikan että Tankokarin osalta. Lupamääräysten 54–55 täytäntöönpano liittyy sekä lupamääräyksen 30 että lupamääräysten 36–40 täytäntöönpanoon.

Yksi täytäntöönpanosta määräämisen edellytys on, että vakuudet, jotka liittyvät lupamääräyksen 30 mukaiseen jätteen sijoittamiseen ja lupamääräysten 36–40 nojalla toteutettaviin Tankokarin sulkemistoimenpiteisiin, ovat ajantasaisia ja täytäntöönpanokelpoisia. Näin ollen tehdaskaatopaikan ja Tankokarin osalta lupamääräykset 54 ja 55 on määrätty täytäntöön pantavaksi muutoksenhausta huolimatta, kuten hakijakin on hakemuksessaan pyytänyt.

Täytäntöönpanon vaikutus muutoksenhakuun

Koska myös luvan saaja on itse, samalla ainoana valittajana, pyytänyt päätöksen täytäntöönpano-oikeutta hakemuksen mukaisilta kohdilta, ei täytäntöönpano lähtökohtaisesti tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Tällä päätöksellä täytäntöön pantavat lupamääräykset eivät ole muutoksenhaun kohteena meneillään olevassa valituskäsittelyssä lukuun ottamatta lupamääräystä 16. Muutoksenhaussa on pyydetty, että lupamääräykseen 16 lisätään lupamääräyksestä puuttuva polttoaine, eikä lupamääräyksen sisältö voi siten muuttua valitusasteissa muulla tavoin. Muutoksenhausta ei aiheudu ristiriitaa lupamääräyksen sanamuodon mukaisesti tehtävän täytäntöönpanon kanssa. Täytäntöönpanolla ei ole vaikutusta muutoksenhakuun.

Vakuus

Vakuus on määrätty hakemuksen mukaisena. Toiminnasta ei aiheudu päästöjä tai vaikutuksia, joiden ennallistamiseksi korkeampi vakuus olisi tarpeen.

Täytäntöönpanoharkinnan lopputulema

Täytäntöönpano vastaa aluehallintoviraston päätöstä 12/2020 eikä kyseisten lupamääräysten täytäntöönpanosta aiheudu ympäristön merkittävää pilaantumista tai muuta ympäristönsuojelulaissa kiellettyä seurausta. Täytäntöönpano-oikeuden myöntämiselle ei ole ympäristönsuojelulain perusteella estettä.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Lapin ELY-keskuksen lausunto on otettu huomioon ratkaisusta ja sen perusteluista ilmenevästi.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös saadaan panna täytäntöön muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 199 §

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Asian käsittelymaksu on 900 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Alla mainitussa valtioneuvoston asetuksessa ei ole määrätty maksuluokkaa päätöksen täytäntöönpanoa koskevalle asialle. Näin ollen maksu peritään käyttäen maksutaulukon mukaista tuntihintaa 60 euroa/h. Asian käsittelyyn on kulunut aikaa 15 tuntia, joten maksu on 900 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Kemin kaupunki

Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Keminmaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Simon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Vaasan hallinto-oikeus

Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen yleisessä tietoverkossa

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen lupaviranomaisen verkkosivuilla www.avi.fi/lupatie-topalvelu.

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kemin kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Sami Koivula

Mari Kangasluoma

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Sami Koivula ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Mari Kangasluoma.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 677 tai 0295 017 500.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liitteet

Liite 1 Valitusosoitus

Liite 2 Täytäntöönpantavat tarkkailumääräykset

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuvan seitsemäntenä (7) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 27.7.2020 , jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Vaasan hallinto-oikeudessa.												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen. Valitusoikeus on myös saamelaiskäräjillä ja kolttien kyläkokouksella ympäristönsuojelulaissa ja vesilaissa säädetyn mukaisesti.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös postitse, faxina ja sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Stora Enso Veitsiluoto Oy**Päätöksen 12/2020 liitteestä 3 täytäntöönpantavat tarkkailumääräykset voimalaitoskattilan K7 osalta****Käyttötarkkailu***Voimalaitoskattila K7*

Kattilan K7 käyttötarkkailussa on noudatettava valtioneuvoston asetuksen suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta (936/2014) liitteen 3 määräyksiä. Luvan saajan on osana käyttötarkkailua tarkkailtava käyttämiensä polttoaineiden laatua ja määrää. Kattilassa K7 käytettyjä polttoaineita on seurattava siten, että käytettyjen polttoaineiden osuus tuotetun energian suhteen on raportoitavissa asetuksen (936/2014) 21 § mukaisesti.

Käyttö- ja häiriötunnit (K7)

Toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä ja päästöihin vaikuttavista tapahtumista ja toimenpiteistä. Eri yksikköprosessien ja prosessilaitteiden käyttöä ja käytettävyyttä on seurattava. Käytettävyys määritellään vähentämällä häiriötuntien osuus yksikkökohtaisesta kuukauden käyttöajasta. Häiriötunteina on pidettävä tunteja, joina yksikköprosessi tai prosessilaitte on pois käytöstä tai jos siinä on toimintahäiriö, joka lisää päästöjä jätevedenpuhdistamolle, vesistöön, ilmaan tai aiheuttaa normaalitoiminnasta poikkeavan melupäästön. Häiriötunteina ei pidetä suunnitelmallisen alasajojakson aikana tapahtuvaa yksikköprosessin tai prosessilaitteen käyttökatkosta.

Käyttötarkkailuun on sisällytettävä seuraavien yksikköprosessien ja -laitteiden käyttötarkkailu:

- kattilan K7 sähkösuodin
- kattilan K7 ammoniakinsyöttö (*oikeastaan: urean syöttö*)

ELY-keskus voi tarvittaessa tarkentaa käyttötarkkailua.

Päästötarkkailu**Päästöt ilmaan***Jatkuvatoimiset mittaukset (K7)*

Jos jatkuvissa mittauksissa hylätään jonakin vuorokautena enemmän kuin kolme tuntikeskiarvoa mittausjärjestelmän toimintahäiriön tai huollon vuoksi, on kyseisen vuorokauden mittaukset mitätöitävä. Tuntikeskiarvo on hylättävä, jos mittausjärjestelmän toimintahäiriön tai huollon vuoksi tuntikeskiarvon laskentaan käytettävistä hetkittäisarvoista hylätään enemmän kuin 1/3.

Jos minkään jatkuvatoimisen mittauksen tulokset on mitätöitävä tai hylättävä useamman kuin kymmenen vuorokauden osalta kalenterivuoden aikana, tulee mittausjärjestelmän toiminnan luotettavuuden parantamiseksi ryhtyä toimenpiteisiin. Toimet, joilla mittausjärjestelmän toiminnan luotettavuutta parannetaan, on esitettävä ELY-keskukselle kahden kuukauden kuluessa 10 vuorokauden kiintiön ylittymisestä. Mittaustulosten mitätöityjen tai hylättyjen vuorokausien määrän ylittäessä 10 vuorokautta, tulee ylittyminen raportoida ELY-keskukselle viipymättä. Mitätöityjen tai hylättyjen vuorokausien määrästä tulee pitää kirjaa.

Savukaasupäästöjen seurantaan käytettävien jatkuvatoimisten mittauslaitteiden laadunvarmennukseen on sovellettava standardia SFS-EN 14181. Mittalaitteet ja mittausjärjestelmät on kalibroitava sekä niiden toiminta, luotettavuus ja tulosten taso on tarkastettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta tehtävällä QAL2-menettelyllä viiden vuoden välein sekä AST-menettelyllä vuosittain lukuun ottamatta niitä vuosia, jolloin QAL2-menettely suoritetaan.

Jatkuvatoimisesti mitattavien päästöjen osalta vuositason päästömäärien laskentaan on käytettävä jatkuvatoimisten mittalaitteiden tuottamaa päästötietoa. Häiriötilanteiden ja niiden tilanteiden, jolloin päästömittauslaitteet ovat poissa käytöstä, päästöjen laskentaan tai arviointiin voidaan käyttää kertamittauksilla saatuja päästötietoja ja päästökertoimia. Päästölaskentaan käytettävien mittaustulosten tulee olla ulkopuolisen asiantuntijan laatimalla kalibrointifunktiolla korjattuja. Mittalaitteiden ja mittausjärjestelmien luotettavuutta on ylläpidettävä QAL3-menettelyn mukaisesti. Laitehankintojen yhteydessä on varmistettava soveltuvuus käyttökohteeseen QAL1-vaatimusten mukaisesti.

Häiriöpäästöt

Ilmaan ja vesiin johdettavia häiriöpäästöjä on tarkkailtava. Ilmaan johdettavien häiriöpäästöjen suuruus on arvioitava laskennallisesti, jollei häiriön aikana ole ollut käytettävissä jatkuvatoimista päästömittausta. Jatkuva-toimisiin päästömittauksiin perustuvassa tarkkailussa on pidettävä erikseen kirjaa häiriöiden kestosta ja häiriöiden aikana syntyvistä päästöistä.

Tämä asiakirja PSAVI/3152/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/3152/2020 har godkänts elektroniskt

Kangasluoma Mari 11.06.2020 15:16

Koivula Sami 11.06.2020 13:57