



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 202/2020

Dnro ESAVI/1278/2020

26.5.2020

ASIA

Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan muuttaminen, Turku

HAKIJA

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy
Kuormakatu 17
20380 TURKU

Y-tunnus: 1868393-8

TOIMINTA

Hakemus koskee Topinojan jätekeskuksen toimintaa osoitteessa Pitkäsaa-
renkatu 7, Turku.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6000
ymparistoluvat.etela@avi.fi
www.avi.fi/etela

Hämeenlinnan päätoimipaikka
PL 150
13101 Hämeenlinna

Helsingin toimipaikka
PL 110
00521 Helsinki

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 14.1.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Jätekeskuksen toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1. momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 g) ja 13 h) sekä liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Topinojan jätekeskus on osa Topinpuiston kiertotalouskeskusta, joka sijaitsee Turun kaupungin Metsämäen kaupunginosassa. Jätekeskuksen käyntiosoite on Pitkäsaarenkatu 7.

Yleistä aluetta lukuun ottamatta kiinteistöjen maanomistajana on Turun kaupunki, joka on luovuttanut alueet vuokrasopimuksella Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n käyttöön. Jätekeskuksen alueet sijoittuvat seuraaville kiinteistöille:

- Tila 853-411-1-49, Kaupunkitätilä (osa tilasta)
- Tila 853-411-2-26, Metsäpirtti
- Tila 853-411-2-32, Hakapelto
- Tila 853-411-2-33, Hakala
- Tila 853-411-2-43, Vuorensivu (osa tilasta)
- Tila 853-411-3-53, Komonen (osa tilasta)
- Tila 853-411-4-2, Liimatainen (osa tilasta)
- Tila 853-412-1-89, Erkinoja
- Tila 853-412-1-104, Isotalo (osa tilasta)

- Tila 853-447-4-3, Jortikka
- Tila 853-447-4-6, Pihlajamäki (osa tilasta)
- Tila 853-480-3-13, Liimatainen I
- Tila 853-480-3-16, Vuorenharju (osa tilasta)
- Tila 853-505-2-61, Prusi (osa tilasta)
- Tila 853-603-1-6, Kaunela (osa tilasta)
- Yleinen alue 853-93-9903-0 (osa yleistä aluetta)

Kiertotalouspuiston koillispuolella on ravierata. Lounais-, länsi- ja pohjoispuoleiset alueet ovat lähinnä pienteollisuus-, kauppa- ja varastoaluetta. Itäpuolella on maatalousaluetta. Alueelle johtavan tien eteläpuolella on kompostointikenttä.

Kiertotalouspuiston alueella ja sen välittömässä läheisyydessä toimii haki-
jan lisäksi myös mm. seuraavat jätehuoltoalan yritykset: Gasum Oy, Kaivo-
asema Oy, Ekopartnerit Turku Oy ja Kuusakoski Oy.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat nykyisin noin 150- 200 metrin etäisyydellä jätekeskuksen käsittelyalueista. Lähin asuinalue sijaitsee noin 500 metriä lounaaseen kiertotalouspuiston rajalta. Halisten, Röntämäen ja Vanhalinnan kaupunginosien asuinalueet sijaitsevat noin yhden kilometrin etäisyydellä kiertotalouspuistosta. Turun kehätien varressa noin 500 metrin etäisyydellä on palvelutalo.

Kaavoitus

Topinojan jätekeskuksen toiminnot sijoittuvat asemakaavassa (kaavatunnus 853 37/2005) jätteenkäsittelyalueelle (EJ-1) sekä yhdyskuntateknistä huoltoa ja jätteenkäsittelyä palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueelle (ET-1). Jätekeskusta ympäröi suojaviheralue (EV-1).

Päätökset, hyväksynnit ja sopimukset

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 31.5.2006 myöntämä ympäristölupa Nro 36 YLO, Dnro LOS-2004-Y-1106-121, joka koskee Turun Seudun Jätehuolto Oy:n Topinojan jätekeskuksen loppusijoitustoiminnan jatkamista 31.10.2007 asti, uuden täyttöalueen käyttöönottoa ja vanhan täyttöalueen sulkemista 31.10.2007 jälkeen.

Vaasan hallinto-oikeuden 5.3.2008 antama päätös numero 08/0060/1, jolla on muutettu lupamääräyksiä 11 ja 35.

Korkeimman hallinto-oikeuden 7.4.2009 antama päätös taltionumero 881 Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä numero 08/0060/1 koskevasta valituksesta. Hallinto-oikeuden päätöstä ei muutettu.

Topinojan kaatopaikan käyttö- ja hoitosuunnitelman, perustilaselvityksen sekä vesien ja kaatopaikkakaasun tarkkailuohjelman hyväksyminen, Lounais-Suomen ympäristökeskus, 23.5.2000, Dnro 0295Y0562-121 24 YLO.

Tarkkailuohjelman (mm. pinta-, pohja ja suotovesien sekä kaatopaikkakaasujen tarkkailu) hyväksyminen ja sen muutos, Lounais-Suomen ympäristökeskus, 24.8.2004, Dnro 0295Y0562-121 64 YLO ja Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, 18.8.2010, VARELY/782/07.00/2010.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 4.12.2015 hyväksymä suunnitelma Nro 294/2015/1, Dnro ESAVI/105/04.08/2013, joka koskee Topinojan jätekeskuksen jätteiden käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 1.12.2016 antama ympäristölupapäätös Nro 292/2016/1, Dnro ESAVI/761/2016 koskien Topinojan ympäristöluvan eräiden lupamääräysten muuttamista.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 20.4.2017 antama päätös nro 80/2017/1, Dnro ESAVI/1404/2017 koskien ympäristölupapäätöksen lupamääräyksen 45 mukaisen vakuuden tarkistamista.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 23.4.2019 antama lausunto Dnro VARELY/934/2015 koskien ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaista arviota ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien vuoksi.

Valtion valvontaviranomainen on lisäksi hyväksynyt erillisillä päätöksillä jätekeskuksen rakenteita koskevia suunnitelmia ja laajennusalueen eri vaiheiden käyttöönotot.

Turun Seudun Jätehuolto Oy (nykyinen Lounais-Suomen Jätehuolto Oy) ja Turun Vesilaitos (nykyinen Turun vesiliikelaitos) ovat vuonna 2004 tehneet sopimuksen teollisuusjätevesien johtamisesta vesilaitoksen viemäriverkoon.

Hakemuksen mukainen toiminta

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy on toimittanut aluehallintovirastolle ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen hakemuksen Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan eräiden lupamääräysten muuttamiseksi. Muutosta haetaan toimintaa koskevan ympäristöluvan lupamääräyksiin 29a ja 45a, jotka koskevat jätekeskuksen alueella varastoitavien jätteiden määrää sekä jätehuollon vakuutta. Hakemuksen tarkoituksena on kasvattaa betoni- ja tiilijätteen sekä kyllästetyn puujätteen enimmäisvarastomääriä jätekeskuksen alueella.

Jätekeskuksen nykyinen toiminta

Topinojan jätekeskuksessa vastaanotetaan mm. yhdyskuntajätteitä, maa- ja kiviaineksia, rakennusjätteitä sekä tuotantotoiminnan jätteitä, jotka toimittetaan energia- ja materiaalihyödyntämiseen, loppusijoitukseen sekä lajitteluun ja prosessointiin. Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan vastaanotettavien jätteiden määrä on 150 000 t/a. Jätekeskuksen pääasialliset toiminnot ja varustus ovat mm. seuraavat:

- Vaaka-asema: autovaaka ja vastaanottorakennus
- Pientuojien lajitteluasema, jossa vastaanottokontteja ja -lavoja
- Erilliskerätyn biojätteen siirtokuormaushalli
- Polttokelpoisen jätteen välivarastointi- ja siirtokuormausalue
- Erityisjätteiden sijoitusalueet (esim. pistävä ja viiltävä jäte, kansainvälisen liikenteen jäte)
- Kaatopaikkakelpoisen jätteen loppusijoitusalue
- Yritysjätteen lajittelu- ja prosessointikentät
- Risujen sekä haravointi- ja puujätteen varasto- ja murskausalue
- Kaatopaikkakaasun keräys- ja käsittelyjärjestelmä
- Vesienhallinta (tasausallas, pumppaamot, niskaojat)

Keskeiset lupamääräykset

Jätteiden välivarastointia ja käsittelyä koskevat mm. seuraavat lupamääräykset:

Lupamääräys 1: Jätekeskuksen toimintaa saa harjoittaa klo 6.00–22.00. Erityisen meluavat jätteenkäsittelytoiminnot, kuten jätteiden murskaus, tulee ajoittaa arkipäiville maanantaista perjantaihin klo 7.00–18.00 ja arkilauantaille klo 9.00–15.00. Varastointia koskevissa poikkeuksellisissa tilanteissa jätekeskuksessa saa kuormata ja toimittaa jätettä edelleen käsitteilyyn tai hyödyntämiseen myös muuna kuin edellä määrättyinä toiminta-aikana korkeintaan 30 vuorokauden aikana vuodessa. Toiminta-aikaa koskevista poikkeustilanteista on etukäteen ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle tämän kanssa erikseen sovittavalla tavalla.

Lupamääräys 2: Jätekeskuksen toiminnoista aiheutuva melutaso ei saa ylittää melulle altistuvissa lähimmissä asuinkiinteistöissä arkipäivisin klo 7.00-22.00 ekvivalenttitasoa 55 dB (LAeq) eikä klo 22.00-7.00 ekvivalenttitasoa 50 dB (LAeq). Mikäli melutaso ylittyy, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä yksin tai yhteistyössä muiden melua aiheuttavien toimijoiden kanssa toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi.

Lupamääräys 29: Jätekeskuksessa saa normaalitoiminnan aikana sekä poikkeuksellisissa tilanteissa kerrallaan välivarastoida muutoshakemuksessa esitettyjä ja niitä laadultaan ja ominaisuuksiltaan vastaavia jätejakeita enintään seuraavan taulukon mukaiset määrät:

Tunnusnumero	Jätenimike	Varasto normaalityöinnassa (t)	Varasto poikkeuksellisissa tilanteissa (t)
20 03 01	Polttokelpoinen jäte	5 000	10 000
20 03 01	Polttokelpoinen jäte, paalattu	15 000	30 000
20 01 08	Yhdyskuntien ja elinkeinoelämän biojäte	100	300
18 01 04	Terveysthuollon erityisjäte	2	5
02 01 03, 20 01 38	Risut ja kyllästämätön puujäte	4 000	7 000
03 01 04	Kyllästetty puujäte	200	500
20 01 13*– 20 01 23*, 20 01 26*– 20 01 27*, 20 01 29*, 20 01 31*– 20 01 33*, 20 01 35*, 20 01 37*	Vaaralliset jätteet	20	200
17 09 04	Rakennus- ja purkujäte	4 000	10 000
17 01 07	Betoni- ja tiilijäte	2 000	5 000
20 01 40	Metallijäte	600	1 000
20 01 02	Lasijäte	200	300
17 08 02	Kipsilevyjäte	400	1 000

Varastointia koskevan poikkeustilanteen kesto saa korkeintaan olla 6 kuukautta kerrallaan. Poikkeustilanteista ja niiden arvioidusta kestoista on etukäteen ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle. Mikäli poikkeustilanteita on yhteensä yli 12 kuukautta kolmen vuoden jaksossa, valvontaviranomainen voi vaatia lupamääräyksiä tarkistettavaksi.

Lupamääräys 45a: Luvanhaltijan on asetettava jätteen välivarastointitoimintaa varten 2 000 000 euron vakuus. Lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa varastointitilanteessa on vakuutta korotettava 2 500 000 eurolla siten, että jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden yhteenlaskettu määrä on 4 500 000 euroa.

Luvanhaltijan esityksestä ja sen mukaisesti kun valvonnallisesti todetaan, että välivarastoitavan jätteen määrä on vähentynyt tai jätteen laatu on muuttunut, voidaan lupaviranomaisen päätöksellä vakuuden määrää muuttaa.

Vakuus on asetettava toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Hakemuksen mukainen toiminnan muutos

Lupamääräykseen 29a haettavat muutokset

Lupamääräys 29a koskee jätekeskuksen alueella välivarastoitavien jätejakeiden enimmäismääriä normaalitoiminnassa sekä poikkeuksellisissa tilanteissa. Betoni- ja tiilijätteen lupamääräyksen 29a mukaiset enimmäismäärät on viime vuosina todettu käytännössä riittämättömiksi. Tämän vuoksi määriin haetaan muutosta. Nykyisen luvan mukaisesti välivarastoitava enimmäismäärä betoni- ja tiilijätettä on 2 000 tonnia normaalitoiminnassa ja 5 000 tonnia poikkeuksellisissa tilanteissa. Hakemuksessa betoni- ja tiilijätteen välivarastoinnin enimmäismääriä esitetään nostettavaksi siten, että normaalitoiminnassa välivarastossa saa olla kyseisiä jätteitä enintään 15 000 tonnia ja poikkeuksellisissa tilanteissa 30 000 tonnia. Perusteena muutokselle hakemuksessa esitetään viime vuosina tapahtuneet nykyisen luvan mukaisten määrien ylitykset sekä varautuminen lähikuntien useiden purku- ja maanrakennuskohteiden tarpeisiin.

Muutosta haetaan myös kyllästetyn puujätteen varastointimääriin. Voimassa olevan luvan mukaiset enimmäismäärät kyllästetylle puujätteelle ovat 200 tonnia normaalitoiminnassa ja 500 tonnia poikkeuksellisissa tilanteissa. Kyllästetyn puujätteen välivarastoinnin enimmäismääriä esitetään nostettavaksi siten, että normaalitoiminnassa välivarastossa saa olla kyseisiä jätteitä enintään 500 tonnia ja poikkeuksellisissa tilanteissa 1 000 tonnia. Muutoksella halutaan varautua tuleviin tarpeisiin, joiden myötä nykyiset enimmäismäärät arvioidaan riittämättömiksi.

Kyllästetyn puujätteen välivarastointi tapahtuu konteissa, lavoilla sekä viemäröidyillä kentillä. Kyllästettyä puujätettä ei käsitellä Topinojan jätekeskuksessa, vaan ainoastaan välivarastoidaan.

Lupamääräykseen 45a haettavat muutokset

Lupamääräyksessä 45a on luvanhaltija määrätty asettamaan toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi 2 000 000 euron vakuus koskien jätteen välivarastointitoimintaa. Lisäksi lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa tilanteessa on vakuutta korotettava 2 500 000 eurolla siten, että jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden yhteenlaskettu määrä on 4 500 000 euroa.

Lupamääräykseen 29a haettavista jätteiden enimmäisvarastomäärien muutoksista johtuen myös jätehuollon vakuuden määrään haetaan muutosta. Nykyistä vakuutta esitetään korotettavaksi perustuen hakemuksen mukaisiin jätteen välivarastoinnin enimmäismäärien muutoksiin sekä todettuihin jätteen käsittely- ja kuljetuskustannuksiin. Hakija esittää betoni- ja tiilijätteen välivarastointiin liittyvien vakuuksien korottamista. Kyllästetyn puujätteen osalta vakuuksia ei esitetä korotettavaksi, koska hakemuksen mukaan kyllästetty puujäte on tuottajavastuujätettä, jonka osalta tuotteiden valmistajien ja maahantuojien velvollisuuteen kuuluu vastata tuotteiden jätehuollon kustannuksista.

Jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden uudeksi määräksi hakija esittää normaalitilanteessa 2 140 000 euroa. Lisäksi lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa tilanteessa vakuutta korotettaisiin 2 775 000 eurolla siten, että vakuuden yhteenlaskettu määrä olisi 4 915 000 euroa.

Päästöt ja vaikutusarvio

Muualle käsiteltäväksi johdettavat jätevedet

Jätekeskuksen likaiset suoto- ja valumavedet johdetaan vesienhallintajärjestelmän kautta kaupungin jätevedenpuhdistamolle käsiteltäviksi. Hakemuksen mukaan jätemäärien kasvu ei lisää jätekeskuksen alueella muodostuvien jätevesien määrää tai heikennä olennaisesti jätevesien laatua. Hakemuksen mukaisten jätteiden varastoalueilla muodostuvat jätevedet johdetaan jätevedenpuhdistamolle käsiteltäviksi.

Melu ja pöly

Hakemuksen mukaan esitettyjen välivarastoitavien jätteiden enimmäismäärien lisäyksien ei arvioida vaikuttavan olennaisesti toiminnan nykyisiin melu- ja pölypäästöihin. Alueella suoritettavasta rakennusjätteen murskauksesta on laadittu meluselvitys vuonna 2009. Hakemuksen mukaan melua eniten aiheuttavat toiminnot ovat muutosten jälkeenkin samoja kuin laaditussa meluselvityksessä. Haettavat jätteiden enimmäismäärien muutokset ja niihin liittyvät toiminnot eivät hakemuksen mukaan vaikuta alueella todettaviin enimmäismelutasoihin.

Jätteiden välivarastoinnissa pölypäästöjä aiheuttaa hakemuksen mukaan pääasiassa työmaaliikenne. Esitetty välivarastoitavien jätteiden enimmäismäärien lisäys ei hakemuksen mukaan lisää työmaaliikennettä siinä määrin, että sillä olisi olennaista vaikutusta toiminnasta aiheutuviin pölypäästöihin. Tarvittaessa pölyämistä voidaan ehkäistä kastelulla ja suolauksella.

Toiminnan tarkkailu

Topinojan jätekeskuksen jätelain 120 §:n mukainen jätteiden käsittelyn seuranta ja tarkkailu tehdään Etelä-Suomen aluehallintoviraston vuonna 2015 hyväksymän (Nro 294/2015/1, Dnro ESAVI/105/04.08/2013) suunnitelman mukaisesti.

Päästötarkkailua (mm. kaatopaikkavedet ja –kaasut) tehdään erillisen Lounais-Suomen ympäristökeskuksen vuonna 2004 hyväksymän (Dnro 0295Y0562-121 64 YLO) ja Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vuonna 2010 muuttaman (VARELY/782/07.00/2010) Topinojan tarkkailuohjelman mukaisesti.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Euroopan komission täytäntöönpanopäätös ((EU) 2018/1147) koskien jätteenkäsittelyn päätelmiä on julkaistu 17.8.2018. Topinojan jätekeskuksen toiminnasta laaditun BAT-selvityksen mukaan toimintaa koskevat ainoastaan jätteenkäsittelyn yleiset BAT-päätelmät BAT1-BAT24.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 23.4.2019 antamassaan lausunnossa (VARELY/934/2015) todennut, että Topinojan jätekeskuksen lainvoimainen ympäristölupa vastaa jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä niiden toimintojen osalta, joihin päätelmiä sovelletaan ja että ympäristölupaa ei ole tarpeen tarkistaa päätelmien vuoksi.

Jätteen varastointimäärien muutoksen perusteella on tarkasteltu jätteenkäsittelykeskukselle laadittua BAT-selvitystä. Hakemuksen liitteenä toimituksessa päivitettyssä BAT-selvityksessä välivarastoitavien jätteiden enimmäismäärät on päivitetty vastaamaan ympäristöluvan muutoshakemuksessa esitettyjä määriä. Lisäksi on päivitetty laitoksen yhteishenkilö. Muilta osin BAT-selvityksessä ei hakemuksen mukaan ollut tarvetta muutoksille.

Hakemuksen mukaan jätteiden enimmäismäärien muutoksella ei ole vaikutusta BAT-selvityksen johtopäätöksiin. Selvityksen perusteella voimassa oleva ympäristölupa sekä hakemuksen mukainen muutettu toiminta vastaavat Euroopan komission täytäntöönpanopäätöksen 2018/1147 mukaisia jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemusta 11.2.2020.

Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnot Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ("ELY-keskus"), Turun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta sekä Turun Vesihuolto Oy:ltä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut hakemuksesta 26.3.2020 antamassaan lausunnossa seuraavaa:

Haetut lisäykset varastointimääriin ovat varsin merkittävät. Tällä hetkellä lainvoimainen ympäristölupa sallii normaalitoiminnassa 31 500 tonnin varastointimäärän, josta tiili- ja betonijätettä on 2 000 tonnia (n. 6 %) ja kyllästettyä puuta 200 tonnia (n. 0,6 %). Poikkeuksellisessa tilanteessa kokonaismäärä on nykyisellä luvalla 65 305 tonnia, josta tiili- ja betonijätettä on 5 000 tonnia (n. 7 %) ja kyllästettyä puuta 500 tonnia (n. 0,8 %). Valvontatietojen perusteella varastointimäärät laitoksella ovat ylittyneet erityisesti Ekopartnerit Oy:n toiminnan osalta.

Haetun muutoksen jälkeen kokonaismäärä normaalitilanteessa olisi 44 800 tonnia, josta tiili- ja betonijätettä on 15 000 tonnia (n. 33 %) ja kyllästettyä puuta 500 tonnia (n. 1 %). Haetun muutoksen jälkeen poikkeuksellisessa tilanteessa kokonaismäärä olisi 90 805 tonnia, josta tiili- ja betonijätettä on 30 000 tonnia (n. 33 %) ja kyllästettyä puuta 1 000 tonnia (n. 1 %).

Lupamääräysten mukaiset varastoinnin enimmäismäärät laitosalueella ovat ylittyneet.

Hakemusta tulee täydentää jätenimikkeillä ja niiden tunnuksilla, sillä vuosiraportoinnissa ja BAT-selvityksessä on ristiriitaisuutta hakemuksen kanssa. Näin ollen tunnusnumeroita tulee kirjata lupamääräyksen muutokseen useampia molempien haettujen muutosten osalta. Tunnusnumerot tulee olla jäteasetuksen 179/2012 mukaisia ja ne tulee olla samoja, joita on käytetty laitoksen vuosiraportoinnissa.

Välivarastoitavalle jätteelle on varattava riittävästi tilaa, jotta alue pysyy liikennöitävänä. ELY-keskuksen käsityksen mukaan kaikki vastaanotettava betoni- ja tiilijäte myös murskataan Topinojan alueelle eikä sitä pelkästään välivarastoida. Hakemusta tulee täydentää murskausta koskevilla esityksillä ja murskauksesta tulee antaa tarvittavat määräykset lupapäätöksessä (murskausajat, suurimmat sallitut meluarvot, pölyämisen estäminen jne).

Nykyisissä lainvoimaisissa lupapäätöksissä ei ole suoraan murskausta koskevia lupamääräyksiä eikä betoni- ja tiilijätteen murskausta ole kuvattu päätösten kertoelmaosissa. Kokonaisvarastointimäärän tulee koskea sekä vastaanotettua murskaamatonta betoni- ja tiilijätettä sekä valmiiksi murskattua betoni- ja tiilijätettä.

Hakemusta tulee täydentää ajantasaisella asemapiirroksella, josta käy ilmi missä kohdissa jätekeskusta mikäkin toiminto sijaitsee tällä hetkellä ja missä toiminnot sijaitsevat haetun muutoksen jälkeen. Myös paikat, joissa betoni- ja tiilijätettä tai muita jätteitä murskataan, tulee esittää asemapiirroksessa.

Vuonna 2009 tehty melumittaus kuvaa silloista tilannetta mm. murskan sijainnista. Muutoshakemuksessa ei ole esitetty, miten välivarastointikenttien lisääminen ja paikkojen muuttuminen lisää mm. murskauksesta aiheutuvaa melua ja sen leviämistä. Melumittauksesta tai melumallinnuksesta tämän hakemuksen mukaisen toiminnan aloittamisen jälkeen, tulee antaa määräyksiä.

Vakuuslaskelmasta ei käy ilmi, sisältääkö laskelma arvonlisäveroa vai ei. Koska kyseessä on vakuus, joka realisoituu silloin, kun toiminnanharjoittaja ei enää ole maksukykyinen, tulee vakuuden suuruuden perustua markkinahintaan. Hakijan sopimuskumppanien hinnat eivät ole enää viranomaisen käytössä silloin, kun vakuutta joudutaan käyttämään jätteiden poiskuljettamiseen ja käsittelyyn. Lisäksi siinä vaiheessa, kun vakuutta realisoidaan, on kaikki sellainen jäte, jolla on arvoa poistettu laitokselta. Ja muu taho, esim. tuottajayhteisö, joka vastaa tiettyjen jakeiden kustannuksista on omat jätteensä laitokselta poistanut. Jäljelle jäävien jätteiden osalta tulee olla todelliset käsittely- ja kuljetuskustannukset huomioitu vakuutta määritettäessä. Tämä tulee huomioida, kun aluehallintovirasto harkitsee vakuuden suuruutta.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ei ole antanut hakemuksesta lausuntoa.

Turun kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Turun kaupungin terveydensuojeluviranomainen ei ole antanut hakemuksesta lausuntoa.

Turun Vesihuolto Oy:n lausunto

Turun Vesihuolto Oy ei ole antanut hakemuksesta lausuntoa.

Vastine

Hakija esittää vastineessaan mm. seuraavaa:

Jätteiden tunnusnumerot

Varsinais-Suomen ELY-keskus on lausunnossaan todennut, että lupamääräyksen muutoksessa käytetyt jätteiden tunnusnumerot tulee olla jäteasetuksen 179/2012 mukaisia ja niiden tulee olla samoja, joita on käytetty laitoksen vuosiraportoinnissa.

Vuosina 2018 ja 2019 toiminnanharjoittaja on raportoinut YLVA-järjestelmään seuraavia tunnusnumeroja:

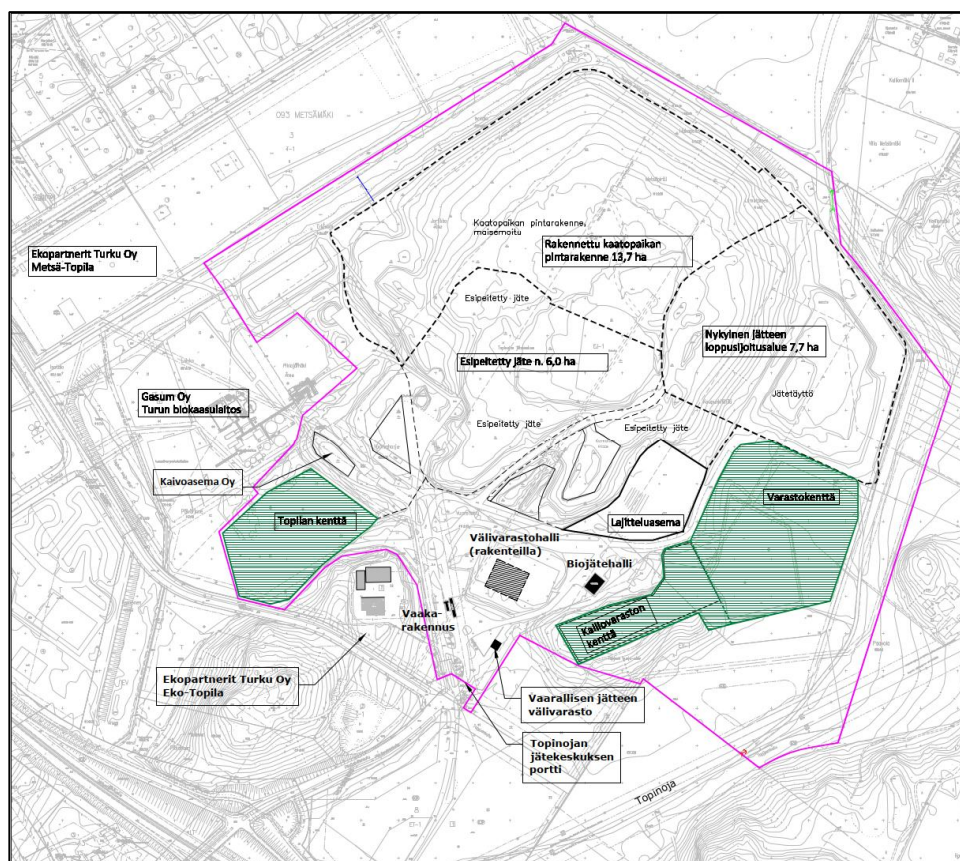
- 17 01 01 Betoni
- 17 01 02 Tiilet
- 17 01 07 Betoni- ja tiilijäte sekaisin, betoni sisältää epäpuhtauksia
- 17 01 07 Betoni- ja tiilijäte
- 17 02 04 CCA-kyllästetty puu
- 17 02 04 Paineekyllästetty puu, suurkuormat
- 20 01 37 Paineekyllästetty puu jäteasemilta

Yllä olevan listan mukaisesti hakemusta täydennetään aikaisempaan verrattuna tunnusnumeroilla 17 01 01 ja 17 01 02. Kyseisten numeroiden puuttumisella BAT-selvityksestä ei ole vaikutusta selvityksen johtopäätöksiin.

Tunnusnumerot on päivitetty vakuusarvolaskelmaan. Vakuusarvolaskelman summat sisältävät arvonnäköveron.

Betoni- ja tiilijätteen murskaus

Nykyisin Topinojan jätekeskuksessa rakennusjätteen murskaustoimintaa tapahtuu Topilan kentällä. Jätekeskuksen itäosaan on vuonna 2019 valmistunut ja samana vuonna käyttöotettu uusi laajennusosa (kuva 1). Uudet kentät ovat kalliovaraston kenttä ja varastokenttä. Betoni- ja tiilijätteen murskausta on suunniteltu tapahtuvaksi jatkossa myös näillä uudemmillä kentillä.



Kuva 1. Nykyinen (Topilan kenttä) ja tulevat betoni- ja tiilijätteen käsittely- ja väli-varastointialueet jätekeskuksen alueella vihreällä värillä merkittynä.

Murskausta tehdään nykyaikaisilla murskauslaitteistoilla, jolloin murskaamisen haitallisia ympäristövaikutuksia voidaan hallita tehokkaasti. Jätekeskukselle vastaanotettu betoni- ja tiilijäte murskataan siirrettävillä murskauslaitoksilla tai kauhamurskaimella. Murskauksen yhteydessä betonista erotellaan betoniteräksiset. Murskattu materiaali väli-varastoidaan samoillem kentille kuin jätekeskukseen vastaanotettu betoni- ja tiilijäte.

Betoni- ja tiilijätteen murskaustoiminta toiminta tapahtuu jaksoittaisesti. Toiminnan jaksotukseen ja keston vaikuttaa jätekeskuksessa vastaanotetun betoni- ja tiilijätteen määrä.

Voimassa olevan ympäristöluvan murskausaikojä koskevaan lupamääräykseen 1 ei haeta tässä yhteydessä muutosta.

Murskauksen melu

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 31.5.2006 myöntämän ympäristöluvan Nro 36 YLO, Dnro LOS-2004-Y-1106-121 määräyksen 2 mukaisesti jätekeskuksen toiminnoista aiheutuva melutaso ei saa ylittää melulle altistuvissa lähimmissä asuinkiinteistöissä arkipäivisin klo 7.00-22.00 ekvivalenttitasoa 55 dB (L_{Aeq}) eikä klo 22.00-7.00 ekvivalenttitasoa 50 dB (L_{Aeq}). Mikäli melutaso ylittyy, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä yksin tai yhteistyössä muiden melua aiheuttavien toimijoiden kanssa toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi.

Rakennusjätteen murskauksesta Topinojan jätekeskuksessa on laadittu vuonna 2009 meluselvitys, joka on toimitettu Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 11.2.2020 päivätyn hakemuksen täydennyksen liitteenä.

Meluselvityksessä (2009) tarkasteltu murskain sijaitsee Topilan kentällä. Sen osalta toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia ja siltä osin meluselvitys kuvaa myös nykytilannetta. Raportissa todetaan, että lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat huomattavasti kauempana toiminnasta kuin mittauspisteet, niin voidaan luotettavasti todeta, että rakennusjätteen murskauksen aiheuttama melutaso ei ylitä lähimmissä asuinkiinteistöissä lupamääräyksen arvoja.

Jätekeskuksen itäpuolisilla uusilla välivarastokentillä lähimmät nykyiset asuinkiinteistöt sijaitsevat 130 ja 240 m etäisyydellä kentistä. Kumpikin asuinkiinteistö sijaitsee alueella, jota koskee parhaillaan Turun kaupungissa vireillä oleva asemakaavan muutos. Asemakaavassa nykyisten asuinkiinteistöjen alueelle on sijoittumassa jätehuoltoa, energiantuotantoa ja kiertotaloutta palvelevia rakennuksia, laitoksia ja rakennelmia sekä niihin liittyvää toimintaa. Asuinkiinteistöjen alue ei ole nykyisin asemakaavassa.

Asemakaavan kaavatunnus on 8/2018 ja työnimi Topinojan kiertotalouspuisto. Asemakaavaehdotus on parhaillaan nähtävillä (30.3-4.5.2020). Asemakaavassa asuinkiinteistöjen kohdalla on kaavamerkintä E-1 Kiertotalouden korttelialue. Kaavamääräyksen mukaan alueelle saa sijoittaa jätehuoltoa, energiantuotantoa ja kiertotaloutta palvelevia rakennuksia, laitoksia ja rakennelmia sekä niihin liittyvää toimintaa. Toiminnot voivat käsittää jätteen, maanrakennusaineen ja erilaisten materiaalien vastaanottoa, kierrätystä ja jatkojalostusta tai muuta näihin rinnastettavaa toimintaa sekä energiantuotantoa ja jätteen turvallista loppusijoitusta. Rakennukset ja laitokset tulee sijoittaa vähintään viiden metrin päähän tontin rajoista. Rakennuksen, laitoksen tai rakennelman ylin korkeusasema on +90,00 m. Alueella tulee sallia sähkönjakeluun liittyvien muuntamoiden, ilmajohtojen ja maakaapeleiden sijoitus.

Maankäytössä tapahtuvien muutosten jälkeen suurimman meluhaitan ympäristöön arvioidaan edelleen aiheutuvan Topilan kenttää lähimmille asuinkiinteistöille. Täten vuonna 2009 laaditun meluselvityksen katsotaan olevan edelleen pätevä arvioitaessa murskaustoiminnasta lähimpiin häiriintyviin kohteisiin aiheutuvaa melua.

Melua aiheuttavia työvaiheita ovat jätteen syöttö murskaimeen, murskauslaitoksen toiminta, murskeen kuljetus varastokasoihin ja murskeen kuorma-ajoneuvoihin. Murskauksen aiheuttama melu tehokkailla murskauslaitteilla on myös lyhytaikaista. Julkaisussa ”Purkutyöt – opas tekijöille ja teettäjiille” (Ympäristöministeriön julkaisu 2019:29) todetaan, että tehokkaalla murskauslaitoksella pystytään käsittelemään päivässä 1000–2000 tonnia betonijätettä betonimurskeeksi.

Betoni- ja tiilijätteen murskaaminen ei aiheuta yhtä suurta melua kuin kivenmurskaus, koska betoni ja tiili ovat pehmeämpiä materiaaleja kuin kallioli.

Melun leviämistä ympäristöön ehkäistään jätteiden varastokasojen ja valmiiden tuotteiden varastokasojen sijoittelulla siten, että ne toimivat meluvälleinä.

Melurajoja koskevaan määräykseen 2 ei haeta tässä yhteydessä muutosta.

Pölyämisen estäminen

Ympäristöluvan määräyksessä 25 on käsitelty pölyämisen estämistä vain välivarastoitavien maa-ainesten osalta. Murskaustoimintaan liittyvän pölyämisen estämisestä ei ole nykyisessä luvassa annettu määräyksiä.

Murskausta tehdään nykyaikaisilla murskauslaitteistoilla, jolloin voidaan tehokkaasti hallita murskaamisen haitallisia ympäristövaikutuksia, kuten pölyämistä.

Murskaamon pölynpoistojärjestelmä pidetään hyvässä kunnossa ja sen kuntoa tarkistetaan toiminta-aikana säännöllisesti. Pölynpoistolaitteiston rikkoutuessa tai muun päästöjä lisäävän häiriön sattuessa, laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytetään, kunnes järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Murskaustoiminnan aikana pölyämistä ehkäistään tarvittaessa kastelulla.

Varastoalueita hoidetaan siten, että työkoneiden ja ajoneuvojen liikkumisesta aiheutuva pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristöluvan muuttaminen

Aluehallintovirasto myöntää Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle ympäristöluvan Topinojan jätekeskuksen toiminnan muuttamiseen. Aluehallintovirasto lisää ympäristölupaan nro 36 YLO (Lounais-Suomen ympäristökeskus, Dnro LOS-2004-Y-1106-121, 31.5.2006), siten kuin sitä on muutettu aluehallintoviraston päätöksellä nro 292/2016/1 (Etelä-Suomen aluehallintovirasto, Dnro ESAVI/761/2016, 1.12.2016), lupamääräykset 2a ja 38b sekä muuttaa määräyksiä 29a ja 45a.

Lisätyt ja muutetut määräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti:

Lupamääräykset

- 2a. Jätekeskuksen toiminnoista ei saa aiheutua melu- tai pölyhaittaa jätekeskusta ympäröiville alueille. Melun ja pölyn leviämisen rajoittaminen on tarvittaessa huomioitava laitteiden, toimintojen ja varastokasojen sijoittamisessa. Melua on torjuttava pitämällä työkonet kunnossa, minimoimalla pudotuskorkeudet sekä välttämällä muita tarpeetonta melua aiheuttavia työtapoja. Pölyämistä on torjuttava pitämällä pölynpoistolaitteet kunnossa, tarvittaessa kastelemalla käsiteltäviä materiaaleja, sekä pitämällä tie- ja kenttäalueet puhtaana. Poikkeuksellisen suuria melu- tai pölypäästöjä aiheuttavan häiriön ilmetessä toiminta tulee tarvittaessa keskeyttää, kunnes häiriö on poistettu.
- 29a. Jätekeskuksessa saa normaalitoiminnan aikana sekä poikkeuksellisissa tilanteissa kerrallaan välivarastoida alla olevassa taulukossa esitettyjä ja niitä laadultaan ja ominaisuuksiltaan vastaavia jätejakeita enintään taulukon mukaiset määrät:

Tunnusnumero	Jätenimike	Varasto normaalityöinnassa (t)	Varasto poikkeuksellisissa tilanteissa (t)
20 03 01	Polttokelpoinen jäte	5 000	10 000
20 03 01	Polttokelpoinen jäte, paalattu	15 000	30 000
20 01 08	Yhdyskuntien ja elinkeinoelämän biojäte	100	300
18 01 04	Terveysthuollon erityisjäte	2	5
02 01 03, 20 01 38	Risut ja kyllästämätön puujäte	4 000	7 000
17 02 04* 20 01 37*	Kyllästetty puujäte	500	1 000
20 01 13*– 20 01 23*, 20 01 26*– 20 01 27*, 20 01 29*, 20 01 31*– 20 01 33*, 20 01 35*	Vaaralliset jätteet	20	200
17 09 04	Rakennus- ja purkujäte	4 000	10 000
17 01 01 17 01 02 17 01 07	Betoni- ja tiilijäte	15 000	30 000
20 01 40	Metallijäte	600	1 000
20 01 02	Lasijäte	200	300
17 08 02	Kipsilevyjäte	400	1 000

Taulukossa esitetyt betoni- ja tiilijätteen varastomäärät koskevat jätekeskusalueella varastoitavan käsittelemättömän sekä käsitellyn jätteen yhteismäärää.

Varastointia koskevan poikkeustilanteen kesto saa korkeintaan olla 6 kuukautta kerrallaan. Poikkeustilanteista ja niiden arvioidusta kestosta on etukäteen ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle. Mikäli poikkeustilanteita on yhteensä yli 12 kuukautta kolmen vuoden jaksossa, valvontaviranomainen voi vaatia lupamääräyksiä tarkistettavaksi.

- 38b. Betoni- ja tiilijätteen murskauksen aiheuttamat melutasot lähimpien asuinkäytössä olevien rakennusten piha-alueilla tulee mitata kolmen kuukauden kuluessa murskaustoiminnan käynnistymisestä uudella, jätekeskusalueen itäosaan sijoittuvalla varastokentällä. Mittaukset tulee toteuttaa ympäristömelun mittaamista koskevan Ympäristöministeriön ohjeen nro 1/1995 mukaisesti murskauslaitoksen normaalitoiminnan aikana ja normaalien melusuojausten ollessa käytössä. Mittausraportti tulee viipymättä toimittaa tiedoksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle.

Mikäli murskaustoiminnan melun ekvivalenttitaso mittausten perusteella ylittää 55 dB (L_{Aeq}) asuinkäytössä olevien rakennusten piha-alueella, tulee luvanhaltijan toteuttaa melun leviämisen estämiseksi tarvittavat toimenpiteet tai siirtää murskaustoiminta kauemmas asuinrakennuksista. Mahdollisten meluntorjuntatoimenpiteiden riittävyys tulee tarvittaessa varmistaa mittauksin Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla. Selvitysten perusteella ELY-keskus voi tarvittaessa edellyttää lisätoimenpiteitä meluhaittojen poistamiseksi.

- 45a. Luvanhaltijan on asetettava jätteen välivarastointitoimintaa varten 2 240 000 euron vakuus (sis. alv). Lupamääräyksen 29a mukaisessa poikkeuksellisessa varastointitilanteessa on vakuutta korotettava 2 750 000 eurolla siten, että jätteen välivarastointitoimintaa koskevan vakuuden yhteenlaskettu määrä on 4 990 000 euroa (sis. alv).

Luvanhaltijan esityksestä ja sen mukaisesti kun valvonnallisesti todetaan, että välivarastoitavan jätteen määrä on vähentynyt tai jätteen laatu on muuttunut, voidaan lupaviranomaisen päätöksellä vakuuden määrää muuttaa.

Vakuus on asetettava toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Päätöksen täytäntöönpano

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom.).

Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon. (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122.2 §)

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaista luvan muuttamista välivarastoitavien ja käsiteltävien betoni- ja tiilijätteen sekä kyllästetyn puujätteen määrien osalta. Aluehallintovirasto katsoo, että hakemuksessa, hakemuksen täydennyksessä sekä hakijan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon antamassa vastineessa on esitetty riittävät perusteet luvan muuttamiseksi määräyksistä ilmenevällä tavalla ja että aiempien voimassa olevien päätösten sekä tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saatu Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan ELY-keskuksen lausuntoon antamassa vastineessa esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Toiminta on aiemmissa voimassa olevissa luvissa määrättyjä sekä tällä päätöksellä muutettuja ja täydennettyjä lupamääräyksiä noudattaen mahdollista järjestää siten, että toiminta ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Topinojan jätekeskuksen toiminta on Euroopan parlamentin ja neuvoston antaman teollisuuspäästädirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohtien 5.4 ja 5.5 tarkoittamaa (direktiivilaitos). Jätteenkäsittelyyn on laadittu parhaan käyttökelpoisen tekniikan vertailuasiakirja, jonka BAT-päätelmät on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Varsinais-Suomen ELY-keskus on 23.4.2019 antamassaan lausunnossa koskien Topinojan jätekeskuksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta BAT-päätelmien johdosta todennut, että jätekeskuksen lainvoimainen ympäristölupa vastaa päätelmiä niiden toimintojen osalta, joihin päätelmiä sovelletaan ja että ympäristölupaa ei ole tarpeen tarkistaa päätelmien vuoksi.

Tämän päätöksen mukaisten muutosten seurauksena jätekeskuksella ei oteta käyttöön uusia jätteenkäsittelytoimintoja ja muutoksilla ei ole myöskään muita vaikutuksia jätekeskuksen toiminnasta laaditun BAT-selvityksen johtopäätöksiin. Varsinais-Suomen ELY-keskus ei hakemuksesta antamassaan lausunnossa tuonut esiin tarvetta tarkistaa lupaa vastaamaan BAT-päätelmiä haettujen muutosten seurauksena. Aluehallintovirasto on

näin ollen katsonut, että lupamääräyksiä ei ollut tarpeen tarkistaa jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien osalta.

Toiminta toteuttaa valtakunnallisessa ja alueellisessa jättesuunnitelmassa asetettuja tavoitteita. Etelä- ja Länsi-Suomen jättesuunnitelmassa vuoteen 2020 on asetettu tavoitteeksi mm., että kierrätyslaitosverkoston kattavuus on parantunut vastaamaan paikallisia ja alueellisia tarpeita. Betoni- ja tiili-jätteen vastaanotto- ja käsittelykapasiteetin kasvattamisen tarkoituksena on jättesuunnitelman tavoitteiden mukaisesti lisätä Turun seudulla muodostuvien rakennusjätteiden käsittelykäsittelykapasiteettia.

Toiminta ei vaaranna Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2016-2021 asetettuja tavoitteita, sillä jätteenkäsittelyalueilla muodostuvat jätevedet johdetaan jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi eikä toiminnan muutoksesta aiheudu hakemuksen mukaan olennaisia muutoksia jätevedenpuhdistamolle johdettavien jätevesien määrään tai laatuun.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 2a. Päätöksen mukaan toimittaessa betoni- ja tiili-jätteen välivarastointi- ja käsittelytoiminnot laajentuvat uudelle varastokentälle ja lähemmäksi jätekeskuksen itäpuolella sijaitsevaa asutusta. Ympäristöluvassa on katsottu olevan kyseisellä alueella vireillä olevasta kaavamuutosprosessista huolimatta tarpeen määrätä meluavien ja pölyämistä aiheuttavien toimintojen päästöjen vähentämisestä. Määräyksellä ehkäistään se, ettei murskaustoiminnasta aiheudu kohtuutonta räsytystä lähimmille asuinkäytössä oleville kiinteistöille.

Määräys 29a. Välivarastoitavien jätteiden määrää on määräyksellä rajattu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Rajoitus vastaa hakemuksessa esitettyä. Kyllästetyn puun ja betoni- ja tiili-jätteiden enimmäisvälivarastomäärien kasvattamisesta ei ennakoon arvioiden aiheudu jätekeskuksen ympäristövaikutusten olennaista lisääntymistä nykyisestä, kun otetaan huomioon myös muut tässä päätöksessä annetut, aiempien voimassa olevien lupien määräyksiä täydentävät lupamääräykset. Näin ollen varastomääriä ei ollut tarpeen rajoittaa hakijan esittämästä. Jätteiden tunnusnumeroihin on lisätty hakijan ilmoittamat puuttuneet numerot.

Määräys 38b. Määräys on annettu lupamääräyksen 2 toteutumisen valvomiseksi. Määräyksen antaminen melutasojen selvittämiseksi jätekeskuksen itäpuolen asuinrakennusten alueella on ollut tarpeen, koska hakemuksen mukaisessa toiminnassa jätekeskuksen itäosaan rakennetulle uudelle kentälle sijoitettaisiin melua aiheuttavaa betoni- ja tiili-jätteen käsittelytoimintaa, eikä hakemukseen ollut sisällytetty selvitystä murskausmelun leviämisestä jätekeskuksen itäpuolelle. Varsinais-Suomen ELY-keskukselle on annettu mahdollisuus edellyttää luvanhaltijalta lisäselvityksiä melun osalta, joilla varmistetaan mahdollisten meluntorjuntatoimenpiteiden riittävyys.

Määräys 45a. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seuran, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Lain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Ympäristönsuojelulain 61 §:ssä on säädetty vakuuden asettamisesta ja voimassaolosta.

Määräyksen 45a mukainen jätekeskuksen vakuus on tarkistettu vastaamaan muuttuneita jätemääriä. Tarkistetussa vakuudessa on otettu huomioon betoni- ja tiilijätteen välivarastoinnille aiemmin määrätty normaalitoiminnan ja poikkeuksellisen tilanteen vakuudet. Uusi vakuussumma betoni- ja tiilijätteen osalta perustuu hakemuksessa esitettyyn laskelmaan jätteiden määristä sekä hakijan toteutuneisiin kustannuksiin perustuvasta kuljetuksen ja käsittelyn yksikkökustannuksesta.

Topinojan jätekeskuksen alueella välivarastoitavalle kyllästetylle puujätteelle ei ole aiemmin määrätty jätehuollon vakuutta. Hakemuksessa on esitetty, että kyllästetylle puulle ei määrättäisi vakuutta sillä perusteella, että kyseessä on tuottajavastuujäte, jonka osalta tuotteiden valmistajien ja maahantuojien velvollisuuteen kuuluu vastata tuotteiden jätehuollon kustannuksista. Kyllästetyn puun tuottajavastuu Suomessa perustuu vapaaehtoisuuteen ja kierrätys on rahoitettu jätteenkäsittelymaksuilla sekä kyllästetyn puun valmistajien maksamilla kierrätysmaksuilla. Kuluttajat ovat voineet tähän asti palauttaa enintään noin 1 m³ suuruisia kyllästetyn puujätteen erää veloitusetta kunnallisiin jättepisteisiin, jätelaitoksiin ja rakennustarvikeliikkeisiin. Näistä keräilypisteistä puu on noudettu kestopuun kierrätyksestä Suomessa vastaavan yhtiön toimesta esikäsiteltäväksi ja hyödynnettäväksi. Veloitukseton noutopalvelu on päättynyt yhtiön www-sivuilla 31.12.2019 julkaistun tiedotteen mukaan vuoden 2019 lopussa. Näin ollen mahdollisessa Topinojan jätekeskuksen vakuuden realisointitilanteessa kyllästettyä puuta ei noudettaisi tai voitaisi toimittaa jätekeskukselta pois ilman kustannuksia. Aluehallintovirasto on näin ollen määrännyt kyllästetylle puulle asetettavaksi vakuuden. Vakuuden määräksi on jätevakuusoppaan periaatteiden mukaisesti määrätty 200 euroa tonnilta (sis. alv 24 %), joka perustuu jäteyhtiöiden www-sivuilta saatavilla olevaan tietoon kyllästetyn puujätteen suurerien keskimääräisestä vastaanottohinnasta sekä arvioidusta kuljetuskustannuksesta.

Vakuus on määrätty suurimman normaalitilanteen varastomäärän mukaisena. Vakuuden kasvattaminen poikkeustilanteissa määräyksen mukaisesti on tarpeen, jotta asianmukainen jätehuolto voidaan varmistaa kaikissa tilanteissa.

VASTAUS LAUSUNNOSSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteissa ilmenevällä tavalla.

Lainvoimaisessa ympäristöluvassa on rajoitettu erityisen meluavien jätteenkäsittelytoimintojen, kuten murskauksen, toiminta-ajat arkipäiville maanantaista perjantaihin klo 7.00–18.00 ja arkilauantaille klo 9.00–15.00. Tällä päätöksellä ei muutettu edellä mainittuja murskauksen sallittuja toiminta-aikoja. Toiminta-aikarajoituksen katsotaan yhdessä määräyksen 38b mukaisen melumittaus- ja toimenpidevelvoitteen kanssa olevan riittävät betoni- ja tiilijätteen murskauksesta aiheutuvien meluhaittojen estämiseksi.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Luvan tarkistaminen

Kun komissio on julkaissut päätöksen laitoksen pääasiallista toimintaa jätteenkäsittelyä koskevista päätelmistä, toiminnanharjoittajan on toimitettava kuuden kuukauden kuluessa valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6- 8, 48–49, 52–53, 58, 59-61, 62, 64, 87, 89

Jätelaki (646/2011) 8 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, liite 4

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 4 299 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan jätteiden käsittelylaitosta, jossa käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa, koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 10 750 euroa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdassa 13 h tarkoitettua vaarallisen jätteen väliaikaista varastointia koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 7 160 euroa. Asetuksen liitteen mukaan lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulaki 89 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Ympäristönsuojelulain 41 §:ssä tarkoitettujen samanaikaisesti ratkaistavien useiden toimintojen lupa-asioiden käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että korkeimpaan maksuluokkaan kuuluvan toiminnan taulukon mukaiseen käsittelymaksuun voidaan lisätä muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen taulukon mukaisista maksuista.

Lupamaksu muodostuu seuraavasti:

- jätteiden käsittelylaitos, jossa käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa, lupamääräysten muuttaminen, $10\,750 \text{ euroa} \times 0,3 = 3\,225 \text{ euroa}$
- ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdassa 13 h tarkoitettu vaarallisen jätteen väliaikainen varastointi, lupamääräysten muuttaminen, $7\,160 \text{ euroa} \times 0,3 \times 0,5 = 1\,074 \text{ euroa}$.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy
 Turun kaupunki
 Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Turun kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastualue
 Turun Vesihuolto Oy
 Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Turun kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Fredrik Klingstedt ja esitellyt ympäristöyhtälitarkastaja Janne Kekkonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 2.7.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												