



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

Itä-Suomi

PÄÄTÖS

Nro 22/2020

Dnro ISAVI/6925/2019

24.4.2020

ASIA

Poikkeus orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittamiselle Kuopion jätekeskuksen kaatopaikalle, Kuopio

HAKIJA

Jätekukko Oy

PL 2500

70101 Kuopio

Y-tunnus: 1710559-7

TOIMINTA

Hakemus koskien valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 35 §:n mukaista poikkeusta sijoittaa Kuopion jätekeskuksen kaatopaikalle biohajoavaa ja muuta orgaanista ainesta yli 10 prosenttia sisältävää jätettä.

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 30.8.2019.

Luvan hakemisen peruste

1.1.2016 voimaan tullut orgaanisen jätteen kaatopaikkakielto edellyttää, että tavanomaisen jätteen kaatopaikalle saa sijoittaa vain sellaista biohajoavaa ja muuta orgaanista jätettä, jonka orgaanisen aineksen pitoisuus määritettynä orgaanisen hiilen kokonaismääränä tai hehkutushäviönä on enintään 10 prosenttia.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6800

ymparistoluvat.ita@avi.fi

www.avi.fi/ita

kirjaamo.ita@avi.fi

Postiosoite:

PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka

Maaherrankatu 16

50100 Mikkeli

Joensuun toimipaikka

Torikatu 36

80100 Joensuu

Kuopion toimipaikka

Hallituskatu 12-14

70100 Kuopio

Hakijan voimassa olevassa ympäristöluvassa eräiden orgaanisten jätteiden sijoittaminen kaatopaikalle on hyväksytty vuoden 2020 loppuun saakka.

Toiminnan luvanvaraisuus

Kaatopaikka on luvanvarainen ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 g) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Valtioneuvoston kaatopaikoista antaman asetuksen (331/2013) 35 §:n mukaan biohajoavaa ja muuta orgaanista ainesta sisältävän jätteen kaatopaikkasijoittamista koskevan poikkeuspäätöksen tekee lupaviranomainen. Itä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 1 §:n 1 mom. perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Kuopion jätekeskus sijaitsee Kuopion kaupungin Haminalahden kylässä 10 kilometriä kaupungin ydinkeskustasta lounaaseen kiinteistöllä Kukkola (297-411-34-3) osoitteessa Kaatopaikantie 316, 70800 Kuopio.

Kaavoitus

Alueella on voimassa vuonna 2002 Kuopion hallinto-oikeuden päätöksellä vahvistettu Kuopion keskeisen kaupunkialueen yleiskaava, osa 5 Kiviharju, Hiltulanlahti, Vanuvuori. Kaavassa jätekeskus on kaatopaikka-alue (EK-101), jota ympäröi suojametsäalue (m-1) sekä maa ja metsätalousalueena toimiva suojavyöhyke (MS-1).

Päätökset ja hyväksynät

Voimassa oleva ympäristölupa

Itä-Suomen aluehallintoviraston 16.10.2015 myöntämä ympäristölupa nro 68/2015/1.

Hyväksynät POSELY/2132/2015

Eräiden nimettyjen orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittaminen kaatopaikalle 1.1.2017–31.12.2017, 2.1.2017.

Muutokset kaatopaikalle sijoitettavan orgaanista ainesta sisältävien jätteen määrissä, 21.7.2017.

Eräiden nimettyjen orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittaminen kaatopaikalle 1.1.2018–31.12.2018 23.10.2017.

Sekajätteen murskauksen alitteiden hyödyntäminen loppusijoitusalueen luiskun esipeitossa, 22.2.2018.

Eräiden nimettyjen orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittaminen kaatopaikalle 1.1.2019–31.12.2019, 31.12.2018.

Eräiden nimettyjen orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittaminen kaatopaikalle 2020 vuoden aikana, 31.12.2019. Tällä päätöksellä on hyväksytty seuraavien jätteiden sijoittaminen: maat ja rejektit (orgaanista ainesta sisältävät maa-ainekset, rakennus- ja yhdyskuntajätteen lajittelu- ja prosessirejektit), muovit ja lasikuitu (PVC-pitoiset jätteet, komposiitti, lujite-muovipitoiset jätteet, lasikuitupitoiset jätteet, isot kumikappaleet), erityisjätteet (kipsipohjaiset rakennusaineet, terveydenhuollon ja eläinterveydenhuollon viiltävät ja pistävät jätteet, maalipölyjäte ja liima- ja tiivistysmassajäte, komposti, joka ei täytä sille asetettuja laatuvaatimuksia, palojätteet). Jätteiden määrä on yhteensä 10 000 tonnia vuodessa.

Tarkkailua koskevat hyväksynnät

Vesientarkkailuohjelman hyväksyminen, Heinälamminrinteen ja Hepomäen alueen yhteinen jäte-, pinta- ja pohjavesien tarkkailuohjelma, PO-SELY/2132/2015, 12.7.2019.

Hakemus

Selvitys vaihtoehtoisista hyödyntämisvaihtoehdoista

Jätekukko on osakkaana Riikinvaima Oy:ssä, joka on perustettu hyödyntämään sekajätteitä ja muita orgaanisia jätteitä kaukolämmön ja sähkön tuotannossa. Laitoksen ja kaikkien muiden Suomen ekovoimaloiden kapasiteetti on täysi. Seka- ja rakennusjätteitä viedään muihin EU-maihin. Gemin Oy:ltä saadun tiedon mukaan lähialueiden jätteiden hyötyvoimalat eivät ota hakemuksen mukaisia jätteitä käsiteltäväksi vaan täyttävät kapasiteetin ensisijaisesti kotitaloudesta tulevalle sekajätteelle.

Hakemuksen mukaisia jätteitä ei voi ohjata uusiokäyttöön, eikä niitä voida hyödyntää materiaalina tai energiana niiden ominaisuuksien tai polttokapasiteetin puutteen vuoksi.

Hakijalla on ollut vuosina 2016–2019 useita hyötykäyttöhankkeita, joissa on selvitetty mahdollisuuksia saada jätteitä hyötykäyttöön kaatopaikalle sijoittamisen sijaan.

Alla olevassa taulukossa on esitetty vuosina 2016–2018 vastaanotetut poikkeusluvan mukaiset jätemäärät (tonnia vuodessa).

Jätteryhmä	2016	2017	2018
Maat ja rejektit	10 500	7 730	12 900
Muovit ja lasikuitu	1 490	1 600	2 200
Erityisjätteet	370	370	45

Jätteet, joille poikkeuslupaa haetaan

Kaatopaikalle loppusijoitettavien orgaanista ainesta yli 10 prosenttia sisältävien jätteiden määrä vuodessa on yhteensä 8 100 tonnia. Jätteet muodostuvat pääosin Itä- ja Keski-Suomen alueella.

Maat ja rejektit, 6 500 t/vuosi

Maa-ainekset ja rejektit eivät sovellu hyötykäyttöön epäpuhtauksien ja termisten ominaisuuksiensa takia.

Maa-ainekset (jätetunnus 20 03 03, 17 05 04) sisältävät pieniä määriä orgaanista ainesta (10–20 prosenttia esim. humusta tai roskia). Jäte ei sovellu energiahyödyntämiseen, koska jätteen orgaanisen aineksen pitoisuus on enintään 20 prosenttia. Hyötykäyttö maanrakennuksessa estyy, jos rakennus- ja purkujätteen orgaanisen aineen pitoisuuden ylittää 10 prosenttia (Jätteistä annettu valtioneuvoston asetus 179/2012 16a §).

Tällaisia maita ovat esim. roskaiset tai biohajoavaa ainesta sisältävät hiekoitushiekat, rakennusten pohjien alaosat tai luvattomat satunnaiset rakennusjätteiden vanhat ”läjitykset”. Kyseessä on pienet ja satunnaiset erät. Orgaanisen aineksen erottaminen maa-aineksesta edellyttäisi pesulaitteistoa. Suomessa ei kuitenkaan ole käytössä liikuteltavia, mm. hiekoitushiekan pesuun tarkoitettuja laitteistoja. Vähän orgaanista ainesta sisältävät maat eivät sovellu muuhun kuin loppusijoitukseen. Niiden määrää ei voida vähentää esikäsittelyllä.

Rakennusjätteen käsittelyn rejektien (19 12 12) kaatopaikkakelpoisuusselvitysten perusteella orgaanisen aineksen määrä on noin 10 prosenttia. Orgaanista ainesta rejektiin tulee muun muassa prosessissa hienontuneesta puusta ja kuidusta sekä kipsilevyjen taustapaperista.

Rakennusjätteestä lajitellaan koneellisesti kaikki materiaalina tai energiana hyödynnettävät jätteet. Jäljelle jäävä jäte murskataan hyödynnettävien jätteiden erottamiseksi. Murskauksen ylite toimitetaan energiahyötykäyttöön useisiin laitoksiin. Prosessirejektit hyödynnetään loppusijoitusalueen rakenteissa. Rejektissä on betonia, tiiltä ja maa-ainesta.

Koksikuonaa on käytetty rakentamisessa välipohjien eristemateriaalina. Se sisältää yleensä betonia, tiilimurskaa, sahajauhoa, kutterinpurua, nauvoja tai muuta vastaavaa rakennusjätettä. Orgaanisen hiilen osuus koksikuonassa on 10–30 prosenttia.

Muovit ja lasikuitu, 1 500 t/vuosi

Muovit ja lasikuidut lajitellaan jätekeskuksella koneellisesti lajiteltavista ja hyödynnettävistä jätteistä eri jakeisiin. Nämä muovit ja lasikuitu eivät sovellu muuhun kuin loppusijoitukseen termisten, fysikaalisten tai kemiallisten ominaisuuksiensa takia. Ne on jo esikäsitelty siihen muotoon, että mahdollisimman vähän jätettä päätyy loppusijoitukseen.

PVC-pitoisia isoja kappaleita (20 01 39, 19 12 04), kuten PVC-kankaat (pressut), ei voi muovin klooripitoisuuden vuoksi polttaa rinnakkaispoltoissa. Suuren kokonsa vuoksi niiden murskaaminen ennen energiahyödyntämistä on teknisesti hankalaa. Jätteenpoltossa PVC-pitoiset jätteet lisäävät käyttökustannuksia, koska poltossa muodostuva suolahappo on neutraloitava ja tuhkat loppusijoitettava. Puhtaalle, uudelle ja kovalle PVC-muoville on materiaalihyödyntämismahdollisuus, mutta kankaille ja seoksille ei ole hyödyntämismahdollisuutta. Seoksissa muovimatriisin ja kuitujen välinen hyvä adheesio vaikeuttaa materiaalien erottamista toisistaan. Jätekukon vastaanottama PVC-jäte on yleensä likaista ja peräisin useista, sekalaista lähteistä.

Osa pienempikokoisista PVC- ja lujitemuovijätteistä päätyy edelleen sekajätteen mukana pieninä erinä termiseen käsittelyyn. Pohjoismainen ministerineuvosto tekee parhaillaan PVC-jäteselvitystä. Sen tuloksena saatetaan antaa uusia suosituksia. Lyhyellä aikavälillä ei ole kuitenkaan nähtävissä kaatopaikkasijoitusta korvaavaa käsittelyä.

Komposiittijätteet (17 02 03, 19 12 04) ovat esimerkiksi suuria tuulimyllyn siipiä, joita ei saa murskattua. Komposiittijäte ei hajoa biologisesti. Orgaanisen aineksen pitoisuus on 25–50 prosenttia.

Lujitemuovi- ja lasikuitupitoisille jätteille (10 11 03, 17 09 04, 19 12 04, 19 12 12, 20 03 01) ei ole materiaalihyötykäyttöä. Lujitemuoveja on hankala murskata. Niiden poltosta saadaan vähän energiaa ja siitä muodostuu paljon tuhkaa.

Lujitemuovijätteen mekaaninen kierrätys on Suomessa hyvin harvinaista. Tietävästi vain yksi yritys on käyttänyt lujitemuovijätettä tuotteidensa raaka-aineena. Lujitemuovijätteen käyttöä sementinvalmistuksen raaka-aineena on selvitetty, mutta vakiintunutta teknologiaa ei ole.

Lasikuitujätteessä on orgaanista ainesta. Esimerkiksi lasikuituisissa tuotteissa oleva puu poistetaan mahdollisuuksien mukaan ennen loppusijoitusta. Suursäkit ovat likaisia eikä niitä voi murskata tai muuttaa muuten poltettavaan muotoon.

Lujitemuovi- ja lasikuitujätteitä ovat esimerkiksi veneet/venemuotit, säiliöt ja putkistot, urheiluvälineet ja muovipinnoitetut metallikappaleet.

Valokuitukaapeliin (17 04 11, 19 12 12) murskaaminen on teknisesti haastavaa, koska kaapeli ei leikkaannu ja se pyörii roottorin ympärille.

Isot kumikappaleet (19 12 04) kuten sekoittimet ja räjäytysmatot sisältävät usein metallisia vahvisteita, mikä estää niiden energiana tai materiaalina hyödyntämisen.

Erityisjätteet, 100 tonnia/vuosi

Erityisjätteet eivät sisällä materiaalia, jota voisi hyötykäyttää. Niitä ei voi myöskään polttaa termisten ominaisuuksiensa takia.

Kipsijätteet (17 08 02) toimitetaan tavallisesti materiaalihyötykäyttöön. Purkutoiminnasta tulee hyvin satunnaisesti kipsieriä, joissa on kiinni liikaa puuta tai laattoja. Epäpuhtauksia ei voida erottaa kipsijätteistä kipsin murenemisen vuoksi. Huonolaatuinen kipsijäte pilaa muiden kipsijätteiden hyödyntämisen. Tällaiset poikkeuserät loppusijoitetaan erilliselle alueelle.

Palojätteet (19 12 12) lajitellaan palopaikalla tai jätekeskuksen alueella. Jätteestä erotetaan metalli, palamaton tai osin palanut puu sekä kiviainekset kuten betoni. Jäljelle jäänyt osa sisältää tuhkaa ja pieniä, erittäin vaikeasti tunnistettavia jätelajeja. Huolellisesti lajiteltu rejekti sijoitetaan kaatopaikalle.

Kittijätettä (08 04 10) tulee ikkunateollisuudesta ja autojen tuulilasien valmistuksesta. Jäte on pakattu tynnyreihin jätteen hyvän tarttuvuuden takia. Jätettä ei voi polttaa jätevoimaloissa rakenteen ja huonon palo-ominaisuuden vuoksi. Orgaanisen aineksen pitoisuus on 10–20 prosenttia.

Terveystenhuollon ja eläinterveystenhuollon viiltävät ja pistävät jätteet (18 01 01, 18 02 01) haudataan loppusijoitukseen erilliselle alueelle. Vuoden 2018 aikana näitä jätteitä on vastaanotettu 35 tonnia. Vuodesta 2018 alkaen tunnistettavat terveydenhuollon erityisjätteet on toimitettu jätevoimalaan. Useimmat jätevoimalat eivät ota vastaan terveydenhuollon viiltäviä ja pistäviä jätteitä.

Erityisjätteet soveltuvat vain loppusijoitukseen. Niiden määrää ei voida vähentää esikäsittelyllä. Erityisjätteiden energiapitoisuus on pieni.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Loppusijoittaminen poikkeusluvalla ei aiheuta ympäristöriskejä eikä lisää onnettomuustilanteita. Käsittelypaikkojen puuttumisesta johtuva pitkäaikainen varastointi asfalttikentällä on suurempi riski kuin loppusijoitus.

Kaatopaikkapalot ovat erittäin harvinaisia. Mikäli tulipalo syttyisi, palomateriaalia on vähän ja mahdolliset savukaasupäästöt jäävät paikallisiksi.

Ympäristövaikutusarvio

Vaikutukset ilmaan

Esitetyt jätteet sisältävät vähän orgaanista materiaalia ja siten ne hajoavat hitaasti muodostaen vähän kaatopaikkakaasua.

Jätekuon loppusijoitusalueella on erittäin tehokas kaasunkeräysjärjestelmä. Kaasua kerätään talteen suljetulta ja avoimelta alueelta. Kaasu puhdistetaan ja se hyödynnetään energiana. Puhdistuksen ansiosta kaasun hyödyntäminen on varmempaa.

Mitatut hajutunnit ovat vähentyneet merkittävästi syksystä 2016. Siihen on vaikuttanut kaasunkeräyksen tehostaminen, loppusijoitettavan jätteen orgaanisen pitoisuuden pieneneminen ja määrän väheneminen. Hakemuksessa olevien jätteiden loppusijoitus ei lisää oleellisesti loppusijoitusalueella olevan orgaanisen aineksen määrää ja kaasun muodostumista.

Vaikutukset veteen

Loppusijoitusalueen suotovedet johdetaan tasausaltaan kautta Kuopion Veden jätevedenpuhdistamolle. Hakemuksen mukaisilla jätteillä ei ole vaikutusta suotovesien laatuun. Jätteistä ei liukene POP-yhdisteitä suotoveisiin.

Muut vaikutukset

Toiminta ei lisää liikennettä eikä se aiheuta roskaantumista. Toiminnalla on positiivinen ympäristövaikutus, kun jätteet päätyvät asianmukaiseen käsittelyyn jätekeskukselle. Niitä ei voida käsitellä muutoin kuin loppusijoittaa.

Jätteiden laadunseuranta

Loppusijoitettavien jätteiden tarkkailu sisältyy jätekeskuksen hyväksytyyn tarkkailusuunnitelmaan.

Jätteet vastaanotetaan loppusijoitukseen pääosin lajittelun kautta. Joitakin ennalta sovittuja tai yhden jätelajin kuormia voidaan vastaanottaa suoraan loppusijoitukseen. Asiakkaiden velvollisuus on selvittää jätteiden laatu, käsittely ja ominaisuudet. Jätteen haltijan tulee ilmoittaa jätteen laatu siirtoasiakirjassa.

Loppusijoitukseen menevien jätteiden kaatopaikkakelpoisuus selvitetään. Orgaanisen aineen pitoisuutta tarkkaillaan silmämääräisesti, suppealla tai laajalla testauksella laboratoriossa.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Loppusijoitus on parasta käyttökelpoista tekniikkaa hakemuksessa esitetyille jätelajeille.

Lajiteltavien jätteiden vastaanotossa noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Jätekeskuksen kuorman vastaanotossa tarkistetaan kuorman tiedot ja sisältö. Saatujen tietojen perusteella kuorma ohjataan parhaaseen hyödyntämispaikkaan. Lajiteltavat kuormat lajitellaan koneella ja erotetut jakeet ohjataan parhaaseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on hakemuksen täydennyksessä 27.9.2019 perunut toiminnan aloittamista koskevan pyynnön.

Tiedottaminen

Hakemuksen vireillä olosta ei ole kuulutettu. Vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kuopion kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut seuraavaa:

Määräaikainen poikkeus on tarpeen kaikille hakijan esittämille jätejakeille. Hakija on selvittänyt jätejakeiden hyötykäyttömahdollisuuksia perusteellisesti. Kun sellaisia ei ole todettu, on kaatopaikkasijoitus kyseisille jakeille toistaiseksi tarpeen.

Hakijan tulee esittää valvontaviranomaiselle vuosittain selvitys, miten poikkeuksen saaneiden materiaalien kierrätys- ja polttomahdollisuudet ovat kehittyneet. Selvityksen tulee sisältää arviointi siitä, onko poikkeus enää tarpeellinen.

Poikkeuksesta huolimatta tulee jäte ensisijaisesti pyrkiä ohjaamaan hyötykäyttöön materiaalina tai energiana. Kaikista kaatopaikalle vastaanotettavista jätteistä tulee selvittää kaatopaikkakelpoisuus kaatopaikka-asetuksen mukaisesti.

Kuopion kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ja terveydensuojeluviranomainen eivät näe estettä myöntää Jätekuukko Oy:lle haettua

poikkeusta vuoteen 2025 saakka. Asianmukaisen jätehuollon ja kyseessä olevien jätejakeiden käsittelyn turvaamiseksi sijoitus kaatopaikalle loppusijoitukseen on perusteltua ja tarpeellista. Mikäli poikkeusta ei myönnettäisi, jouduttaisiin kyseisiä jätejakeita varastoimaan jätteiden syntypaikoilla mm. yritysten kiinteistöillä epämääräisiä aikoja.

Esitettyjen jätejakeiden kaatopaikkasijoituksesta ei ole odotettavissa haitallisia ympäristövaikutuksia kaatopaikan suotovesien tai kaatopaikkakaasun muodossa.

Poikkeusta koskevassa päätöksessä tulee yksilöidä loppusijoitukseen hyväksyttävät jätejakeet ja niiden kokonaismäärä. Toiminnalle voidaan myöntää lupa muutoksenhausta huolimatta.

Vastine

Lausunnoissa ei ole esitetty erityisiä vaatimuksia. Hakijalta ei ole pyydetty vastinetta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Itä-Suomen aluehallintovirasto myöntää Jätekuukko Oy:lle poikkeuksen loppusijoittaa kaatopaikalle seuraavia biohajoavia ja muuta orgaanisia jätteitä, joiden orgaanisen aineksen pitoisuus määritettynä orgaanisen hiilen kokonaismääränä tai hehikutushäviönä on yli 10 prosenttia:

- Maa-ainekset (jätetunnus 20 03 03, 17 05 04)
- Rakennusjätteen käsittelyn rejektit (19 12 12)
- PVC-pitoiset isot kappaleet (20 01 39, 19 12 04)
- Komposiitti (17 02 03, 19 12 04)
- Lujitemuovipitoiset jätteet (10 11 03, 17 09 04, 19 12 04, 19 12 12, 20 03 01)
- Valokuitu (17 04 11, 19 12 12)
- Isot kumikappaleet (19 12 04)
- Kipsijätteet (17 08 02)
- Palojaätteet (19 12 12)
- Kittijäte (08 04 10)
- Terveystuotteiden ja eläinterveydenhuollon viiltävät ja pistävät jätteet (18 01 01, 18 02 01)

Aluehallintovirasto antaa jäljempänä seuraavat lupamääräykset. Muutoin toiminnassa tulee noudattaa voimassaolevan ympäristöluvan määräyksiä.

Lupamääräykset

1. Poikkeus on voimassa vuoden 2025 loppuun saakka. Poikkeuksen voimassaoloaikana jätetäyttöön voidaan sijoittaa ratkaisukohdassa lueteltuja jätteitä yhteensä enintään 8 100 tonnia vuodessa. Kutakin jäteryhmää voidaan sijoittaa enintään hakemuksessa esitetty määrät.

2. Sijoitettavaksi hyväksyttyjen jätteiden tulee olla esikäsiteltyjä valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 15 §:n mukaisesti niin pitkälle kuin mahdollista. Luvan haltijan tulee aktiivisesti selvittää jätteiden vaihtoehtoisia hyödyntämis- ja käsittelytoimia tämän poikkeuspäätöksen voimassaoloaikana. Selvitysten tulokset tulee esittää valvoville viranomaisille toimitettavassa vuosiraportissa.

3. Toiminnanharjoittajan tulee vuosittain selvittää tässä päätöksessä mainituista jätteistä biohajoavan tai muun orgaanisen aineksen pitoisuus määritettynä orgaanisen hiilen kokonaismääränä tai hehkutushäviönä. Lisäksi jätteen kaatopaikkakelpoisuus on varmistettava perusmäärittelyn perusteella.

4. Tämän päätöksen nojalla kaatopaikalle sijoitettavien jätejakeiden määrät ja jätteiden alkuperä tulee merkitä jätekeskuksen kirjanpitoon siten, että määriä voidaan helposti tarkastella poikkeuksen voimassaoloaikana.

Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle toimitettavaan vuosiraporttiin tulee liittää lupamääräysten 2. ja 3. mukaisesti jätteistä kootut tiedot sekä arvio jätteiden loppusijoittamisen vaikutuksista kaatopaikan ympäristökuormitukseen.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 35 §:n mukaan lupa-viranomainen voi myöntää poikkeuksen biohajoavaa ja muuta orgaanista ainesta sisältävän jätteen kaatopaikkasijoittamiselle. Hakijan tulee osoittaa luotettavasti, että jäte ei ominaisuuksiensa vuoksi sovellu käsiteltäväksi muulla tavoin kuin sijoittamalla kaatopaikalle.

Kaatopaikalle sijoitettavan jätteen orgaaniselle ainekselle asetetulla rajoituksella tuetaan jätteiden kierrätystä, muuta hyödyntämistä ja uusien jätteenkäsittelymenetelmien kehittämistä. Valtioneuvoston asetuksessa jätteistä 12 §:ssä edellytetään jätteiden riittävää valmistelua ja käsittelyä, jotta mahdollisimman pieni osa jätteistä päätyy loppusijoitettavaksi.

Aluehallintovirasto on aikaisemmin päätöksellään (16.10.2015, nro 68/2015/1) myöntänyt poikkeuksen sijoittaa yli 10 prosenttia organista ainesta sisältäviä jätteitä Kuopion jätekeskuksen kaatopaikalle.

Sijoittamiseen on vaadittu ELY-keskuksen jätelajikohtainen hyväksyntä. Päätös on voimassa vain 31.12.2020 saakka, joten asiaa on harkittava uudestaan.

Ympäristöministeriön 25.6.2018 (VN3347/2018) julkaiseman muistion ”Orgaanisen jätteen kaatopaikkakiellon soveltaminen” mukaan hakemuksessa tulisi jätelajeittain esittää riittävät taustatiedot jätteen koostumuksesta ja orgaanisen aineksen pitoisuudesta mitattuna tai muuten jätteen taustatietojen perusteella arvioituna. Osasta jätteitä on jätteen tuottaja selvittänyt kaatopaikkakelpoisuuden ja osasta on olemassa luvan hakijan teettämän analyysin tulokset.

Hakemuksessa on esitetty jätteiden merkitykselliset ominaisuudet, joiden vuoksi niitä ei voida esikäsitellä hyötykäyttöön soveltuvaan muotoon.

Hakemuksen käsittely on perustunut ympäristönsuojelulain 58 §:n 3 momenttiin. Päätösharkinnassa on otettu huomioon myös toiminnalle aikaisemmin annettu poikkeus ympäristölupapäätöksellä (nro 68/2015/1, ELY-keskuksen poikkeuksia koskevat hyväksynnät sekä ympäristöministeriön 25.6.2018 päivätty ohjeluonteinen muistio ”Orgaanisen jätteen kaatopaikkakiellon soveltaminen”.

Perustelut poikkeuksen myöntämiselle

Poikkeuksen myöntäminen koskee eräitä maa-aineksia, rakennusjätteen käsittelyn rejektejä, PVC-pitoisia isoja kappaleita, komposiittijätettä, lujitemuovipitoisia jätteitä, valokuitukaapeleita, isoja kumikappaleita, kipsi-, palo- ja kittijätettä sekä terveydenhuollon ja eläinterveydenhuollon viiltäviä ja pistäviä jätteitä. Jätteiden orgaanisen hiilen pitoisuus vaihtelee mutta on yli 10 prosenttia. Poikkeuslupa on tarpeellinen toimivan jätehuollon varmistamiseksi.

Nyt haettu kokonaisjättemäärä (8 100 tonnia) on noin 20 prosenttia pienempi kuin vuosien 2019 ja 2020 sijoitettavaksi hyväksytty jättemäärä. Toituneet jättemäärät ovat olleet jonkin verran hyväksytyjä määriä suurempia.

Ratkaisussa myönnetty poikkeukset koskevat sellaisia jätejakeita, joiden tietyt ominaisuudet rajoittavat niiden materiaalina tai energiana hyödyntämistä. Jakeiden laatu sekä kaatopaikkakelpoisuus on lisäksi riittävästi selvitetty. Mainituista jätteistä on esitetty riittävästi tietoja jätteiden ominaisuuksista ja niiden käsittelyyn soveltuvasta laitospasiteetista. Niiden hyödyntämistä on tutkittu erilaisissa jätteiden hyödyntämistutkimuksissa. Poikkeus kaatopaikka-asetuksen 28 §:n mukaiseen rajoitukseen on voitu myöntää hakemuksen mukaisesti.

Uusien käsittelymenetelmien löytäminen pikaisesti näille jätteille on epätoennäköistä. Tästä syystä aluehallintovirasto on myöntänyt poikkeuksen rajoitukseen 31.12.2025 saakka. Hyväksytyt jätteet eivät myöskään

hakemuksessa esitettyjen tietojen valossa aiheuta haittoja normaaleissa kaatopaikkaolosuhteissa.

Kuopion jätekeskuksen nykyisellä loppusijoitusalueella on valtioneuvoston kaatopaikoista antaman asetuksen mukaiset tiiviit pohjarakenteet. Hyväksytyistä jätteistä syntyvän kaatopaikkakaasun määrä on vähäinen. Kaasu johdetaan poltettavaksi energiantuotannossa. Jätteillä ei ole merkittävää vaikutusta jätealueen jäteveden laatuun. Poikkeuksen myöntäminen määräjäksi ei lisää kaatopaikan ympäristökuormitusta. Toiminta tapahtuu ole-massa olevan ympäristöluvan lupamääräysten mukaisesti kuten tähänkin asti.

Poikkeus koskee vain biohajoavaa ja orgaanista ainesta. Jätteitä ei voida sijoittaa kaatopaikalle, jos ne eivät ole kaatopaikkakelpoisia muiden ominaisuuksien takia.

Määräysten yksilöidyt perustelut

Määräys 1

Hakijalla, jätteiden tuottajilla ja muilla asiaan liittyvillä jätealan toimijoilla on riittävästi aikaa selvittää tässä päätöksessä mainittujen orgaanista ainesta sisältävien jätteiden esikäsittely- ja hyötykäyttömahdollisuuksia, kun päätös on voimassa vuoden 2025 loppuun saakka. Loppusijoitettavien jätteiden määrät ovat hakemuksen mukaiset. Hakemuksessa on lisäksi selvitys (liite 1) loppusijoitettavien jätteiden jätelajikohtaisesta laadusta sekä jätteiden esikäsittelystä ja laadunvalvonnasta.

Määräykset 2–4

Sijoitettavien jätteiden laadun tarkkailu, kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen seurannan ja valvonnan toteuttamiseksi. Määräysten tarkoituksena on pitää toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomaiset selvillä jätteiden ominaisuuksista. Saatujen tietojen perusteella voidaan paremmin valvoa keskuksen toimintaa sekä samalla edesauttaa hyötykäyttö- ja esikäsittelymenetelmien kehittymistä ja käyttöönottoa.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 31.12.2025 saakka.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 58, 87 §
Jätelaki (646/2011) 8, 12, 33 §
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 14, 15, 28, 35 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 12, 16 § ja liite 4

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 1 800 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti.

Hakemustyyppiä ei mainita asetuksen liitteen maksutaulukossa. Näin ollen asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 60 €/h. Tämän asian käsittelyyn on kulunut 30 tuntia.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Jätekukko Oy
Kuopion kaupunki
Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kuopion kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Päivi Määttä ja esitellyt ympäristöyhtä tarkastaja Raili Pärjälä.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

LIITE

Valitusviranomainen	Itä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 1.6.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table><tr><td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr><tr><td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr><tr><td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr><tr><td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr><tr><td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr><tr><td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr></table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Tämä asiakirja ISAVI/6925/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/6925/2019 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pärjälä Raili 22.04.2020 10:04

Ratkaisija Määttä Päivi 22.04.2020 10:53