

BESLUT

Nr 51/2020

Dnr ESAVI/1245/2019

18.2.2020

ÄRENDE Byggnad av en flytbro mellan Kalvholmen och Matalot, Pargas

SÖKANDE Vilhelm Henriksson

ANHÄNGIGGÖRANDE AV ANSÖKAN

Vilhelm Henriksson har i den ansökan som 14.1.2019 anhängiggjordes och senare kompletterades hos regionförvaltningsverket ansökt om tillstånd att bygga en flytbro i sundet mellan Kalvholmen och Matalot i Pargas stad.

MOTIVERING FÖR ANSÖKAN OM TILLSTÅND OCH TILLSTÅNDMYNDIGHETENS BEFOGENHET

3 kap. 2 § och 1 kap. 7 § 1 mom. i vattenlagen (587/2011)

PLANLÄGGNINGSSITUATIONEN OCH SKYDDSSOMRÅDEN

I strandgeneralplanen för norra Nagu (2003) är strandområdet vid Matalot och Kalvholmen där flytbron planerats betecknat som område för fritidsbebyggelse. Inom det ifrågavarande havsområdet finns ingen beteckning.

Inom planeringsområdet och dess verkningsområde finns inga Natura-områden eller övriga naturskyddsområden.

INNEHÅLLET I TILLSTÅNDSANSÖKAN

Sökanden ansöker om tillstånd enligt vattenlagen att bygga en flytbro från fastigheten Grönvik (445-551-1-36) till fastigheten Terhilä (445-588-2-14) i Nagu i Pargas stad. Sökanden äger båda fastigheterna och bron förenar ön Matalot och Kalvholmen. Av vattenområdet i fråga hör cirka hälften till fastigheten Grönvik (445-551-1-36) och cirka hälften till Samslax samfällda vattenområde 445-558-876-1, som är icke konstituerat. Sökandens båda fastigheter har andelar i det nämnda samfällda vattenområdet.

Brons helhetslängd är ca 75 meter och bredden ca tre (3) meter. Bron är byggd för att flyta med pontoner, vilket lämnar två öppningar på sex (6)

meter och två stycken mindre öppningar. Konstruktionen försäkras genomströmningen av vatten i sundet även i fortsättningen. Vattendjupet vid bron varierar enligt sökanden mellan 35–121 cm. Det planerade projektet kräver inga muddringar. Arbetet tar cirka två månader och det kommer att genomföras när tillståndet har beviljats.

Det planerade projektet påverkar inte området och miljön på ett negativt sätt. Fiskbeståndet inom området omfattar någon enstaka abborre, gädda och mört. Vattenkvaliteten är normal vattenkvalitet inom Skärgårdshavet. Användningen av vattenområdet utgörs av någon enstaka fritidsfiskare. Projektet påverkar heller inte båttrafiken till grannfastigheterna.

Stugbyn på Matalot består av nio uthyrningsstugor. Flytbron är nödvändig för att underlätta, fortsätta och uppfylla dagens förväntningar och fordringar på verksamheten. Den planerade flytbron är avgörande för framtiden för stugbyn på Matalot.

INFORMATION OM ANSÖKAN

Regionförvaltningsverket har genom att i enlighet med 11 kap. 7, 10 och 11 § i vattenlagen kungöra ärendet vid regionförvaltningsverket och i Pargas stad berett tillfälle att framställa anmärkningar och framföra åsikter med anledning av ansökan senast 23.4.2019. Kungörelsen har skickats separat till de parter som framgår av handlingarna. Kungörelsen och det centrala innehållet av ansökan har publicerats på regionförvaltningsverkets internetsidor på adressen www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

Regionförvaltningsverket har med anledning av ansökan i enlighet med 11 kap. 6 § i vattenlagen bett om ett utlåtande av ansvarsområdet miljö och naturresurser och fiskerimyndigheten vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, Pargas stad och miljöförvaltningsmyndigheten i Pargas stad.

UTLÅTANDEN

- 1) **Ansvarsområdet miljö och naturresurser vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland** har konstaterat att projektområdet är en del av Stor och Lill-Nagu vattenförekomst, vars ekologiska status enligt Kumo älv–Skärgårdshavet–Bottenhavets vattenförvaltningsplan (2016) är tillfredsställande. Statusklassen har inte ändrats. Målet är att uppnå god ekologisk status år 2027. Vattenförekomstens kemiska status är god och tillståndet bör bibehållas.

Enligt åtgärdsprogrammet för Finlands havsförvaltningsplan 2015–2021 är målet att uppnå en god status för den marina miljön för alla 11 kvalitativa deskriptorer som beaktas i planen.

Projektet hindrar inte uppnåendet av målen för vatten- och havsförvaltningsplanen.

Projektet gynnar endast det privata intresset. I ansökan anges inte hur mycket underhållstrafik kommer att ske eller hurdana fordon som används. Bron kan påskynda igenväxandet av ett redan grunt vattenområde och eventuellt skada rekreationsanvändningen av angränsande fastigheter. Om projektet beviljas tillstånd måste bron byggas på lämpligt sätt för landskapet och med tillståndsbestämmelserna förhindra annan fordonstrafik än den som är nödvändig för underhåll av stugorna.

- 2) **Fiskerimyndigheten vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland** har meddelat att de inte ger utlåtande.
- 3) **Miljö- och byggnadsnämnden vid Pargas stad** har konstaterat att den planerade bron kommer att stänga sundet mellan Kalvholmen och Matalot.

Den planerade bron kan i viss mån kränka allmänna och enskilda intressen, på grund av att en inofficiell småbåtsled sluts. Kränkningen är inte nämnvärd, eftersom sundet nuförtiden används relativt lite. Att ta rutten runt Matalot förlänger båtfärden bara med cirka 300 meter.

Den flytande bron försämrar inte vattencirkulation i sundet och skadar inte heller fiskbeståndet. Stränderna i området är vasstäckta, och har inga speciella egenskaper. Bron kommer inte att försvaga naturvärden.

Projektets nytta för enskild privata fördel, alltså fördelen för Henrikssons stugby, är betydande. Negativa konsekvenser för allmänna och enskilda intressen kommer att vara ringa.

Ansökan uppfyller kriterierna i vattenlagen och tillstånd att bygga bron kan beviljas. Även nyttjanderätt kan beviljas till det samfälliga vattenområdet.

Bron bör märkas så att den är klart synlig för båtförare även då det är mörkt eller dåligt väder.

ANMÄRKNINGAR OCH ÅSIKTER

- 4) **AA (X)** har konstaterat att vattenområdet är grunt inom hela området och vattenströmningen i Braxviken är svag redan i nuläget. Sökande har redan före han fått tillstånd fyllt strandområdet på Kalvholmen. Vattenströmningen försvagas, vattenkvaliteten försämras och levande organismer kommer att lida när sundet mellan Kalvholmen och Matalot i princip stängs. Vägen mellan Högsar och Ängholmen stänger vattenströmningen, då där bara finns en liten vägtrumma. Till anmärkningen har bifogats bilder av utfyllningar gjorda vid Kalvholmen.
- 5) **BB (X)** har konstaterat att de är närmaste grannar till den planerade bron. Fastighetens strand invid projektområdet är i användning. Ansökan överensstämmer inte med verkligheten. Bron skulle betyda att man inte mera

kunde köra österut från stranden med båt. Det är riktningen man färdas mot, då stranden används. Det kan naturligtvis inte accepteras och att någon verkligen skulle ge lov för detta verkar obegripligt. Inom projektområdet förekommer även andra fiskar än de man i ansökan presenterar.

Enligt ansökan skadas stuguthyrningen på Matalot ifall inte flytbron kan byggas. Köper man en holme för stuguthyrning, då har man gjort ett medvetet val att köpa just en holme för uthyrning.

Ritningen över flytbron och dess läge överensstämmer inte med verkligheten. Gränserna och råarna bör fastställas av en lantmätare. Stora stenbumlingar ligger nu på grannfastigheten, ifall märken som finns på plats stämmer med råarna. Det är dock oklart om de är rätt utplacerade.

Bron kunde byggas så att där skulle vara en passage under för småbåtar och den skulle ligga med tillräcklig marginal till gränsen av grannfastigheten. Till anmärkningen har bifogats bilder av utfyllningar gjorda vid Kalvholmen.

SÖKANDENS FÖRKLARING

Sökanden har konstaterat att **BB** äger fastigheten **X** och därmed stranden som tillhör **X** mot både Braxviken och mot Matalot. Stranden mot Matalot används dock inte. Till förklaringen har bifogats två fotografier tagna utanför **BB:s** strand nu i höst. Av fotografierna framgår att stranden är ogenomtränglig, vassbevuxen och därtill mycket grund. Stranden kan inte användas utan omfattande ingrepp i naturen i form av muddring och röjning av vass, vilka åtgärder kräver tillstånd av myndighet.

Av bifogade kartutskrift från Lantmäteriverket framgår att bebyggelsen på den av **BB** ägda fastigheten **X** finns på den motsatta sidan mot Braxviken dit också vägen går. Påståendet att man inte kan köra österut från deras strand är inte med sanningen överensstämmande. Då man kör österut med båt, kan man köra runt Matalot. Vägen runt Matalot är dessutom snabbare då det är grunt mellan Kalvholmen och Matalot.

Ritningen är uppgjord av yrkespersoner och stämmer till alla delar överens med verkligheten. Enligt anmärkningen borde gränserna och råarna fastställas av en lantmätare. **BB** har sin fulla rätt att ansöka om lantmåteriförrättning och också att stå för kostnaderna för förrättningen. Enligt förklaringen är nu gällande gränser och råar klara och ostridiga.

Inga stenar ligger på den av **BB** ägda fastigheten, åtminstone inte en enda sten som härrör sig från det nu aktuella projektet för vilket Henriksson söker tillstånd.

REGIONFÖRVALTNINGSVERKETS AVGÖRANDE

Tillståndsbeslut

Regionförvaltningsverket beviljar Vilhelm Henriksson tillstånd att bygga en flytbro på havsområdet mellan holmarna Kalvholmen och Matalot i Nagu i Pargas stad enligt ansökan på det ställe som anges i den 28.1.2019 daterade huvudritningen ARK 34 (1:200), som bifogats kompletteringen till ansökan.

Regionförvaltningsverket beviljar Vilhelm Henriksson ständig nyttjanderätt till den del av det samfällda vattenområdet med fastighetsbeteckning 445-588-876-1 som behövs för projektet. Områdets areal är ca 150 m².

Av projektet och den beviljade ringa nyttjanderätten orsakas på förhand bedömt inte någon förlust av förmån som ska ersättas enligt vattenlagen.

Tillståndshavaren ska följa bestämmelserna i vattenlagen och tillståndsvillkoren nedan.

Tillståndsvillkor

1. Bron skall byggas enligt huvudritningen ARK 34 (1:200) daterad 28.1.2019. Brons bredd får vara högst 3,5 m. Två broöppningar vid brons mittersta del skall vara minst 6 m breda. Brons landfäste vid Kalvholmen skall ligga minst 5 m från gränsen till fastigheten Villa Vega 445-588-2-16.
2. Byggarbetena av bron skall utföras möjligast kontinuerligt på ett sådant sätt som leder till minsta möjliga skada och störning med tanke på vattenområdet. Arbeten som medför grumling av vatten får inte göras under tiden 1.5 – 15.8.
3. Bron bör märkas med reflexbrickor så att den är klart synlig för båtförare även då det är mörkt.
4. Efter att alla arbetena slutförts skall byggnadsplatsen och dess omgivning uppsnyggas och försättas i vederbörligt skick.
5. Tillståndshavaren ansvarar för att flytbron hålls i behörigt skick.
6. De förluster av förmåner som eventuellt uppstår av arbetena och som omedelbart framträder skall utan dröjsmål ersättas, såvida annat ej avtalas.
7. Arbetena skall inledas till väsentliga delar inom tre år och genomföras inom fyra år efter att detta beslut vunnit laga kraft, vid äventyr att tillståndet och den beviljade nyttjanderätten annars förfaller.
8. En anmälan om att arbetena inleds skall göras skriftligt på förhand till ansvarsområdet för miljön och naturresurserna vid närings-, trafik- och miljö-

centralen i Egentliga Finland, miljövårdsmyndigheten i Pargas stad och på ändamålsenligt sätt till berörda markägare.

9. En skriftlig anmälan om att projektet slutförts skall inom 60 dagar lämnas till regionförvaltningsverket, ansvarsområdet för miljön och naturresurserna vid närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland och miljövårdsmyndigheten i Pargas stad.

Motivering

Sökande Vilhelm Henriksson äger företaget Ab Gröndahls Stuguthyrning. Företaget har nio uthyrningsstugor på Matalot. Ön hör till fastigheten Grönvik 445-551-1-36 som ägs Vilhelm Henriksson. Även fastigheten Tertilä 445-588-2-14, varifrån den planerade flytbron från ön Kalvholmen börjar, ägs av Henriksson.

Ca hälften av det havsområde som behövs för flytbron hör till Samslax samfällda vattenområde 445-588-876-1. Det samfällda vattenområdets areal är 90,50 ha. Sökandes fastigheter Tertilä 445-588-2-14 och Grönvik 445-551-1-36 har en andel av området som motsvarar en areal på 2,4 ha (0,017700/0,666700). För flytbron behövs nyttjanderätt till ett ca 150 m² stort vattenområde av det samfällda vattenområdet 445-588-876-1. Enligt vattenlagen, då området tillhör sökanden och andra gemensamt, får rätten till området beviljas endast om det område som blir föremål för åtgärden inte är nämnvärt större än det område som motsvarar sökandens andel i det samfällda området. Nyttjanderätten har beviljats enligt 2 kap. 13 § 1 mom. punkt 1) och 2 mom. i vattenlagen.

Det 150 m² stora området som nyttjanderätten omfattar är så gott som helt vasstäckt. Området kan inte användas för fiske eller rekreation. Regionförvaltningsverket uppskattar att nyttjanderätten inte på förhand bedömt orsakar någon förlust av förmån som skall ersättas enligt vattenlagen.

Flytbron är viktig för att underlätta och fortsätta stuguthyrningsverksamheten på Matalot samt uppfylla dagens förväntningar och fordringar på verksamheten. Flytbron medför alltså nytta för enskilda intressen genom att projektet förbättrar användbarheten av sökandes egendom.

Flytbrons konstruktion är sådan att vattengenomströmningen i sundet mellan Matalot och Kalvholmen är möjlig även i fortsättningen. Projektet kommer inte i någon större utsträckning att påverka sundets växt- eller fiskpopulationer. Byggarbetena förorsakar lokal och tillfällig uppgrumling av vatten i närheten av bron.

Projektet försvårar inte uppnåendet av målen som givits i vattenvårdsplanen för Kumo älv–Skärgårdshavet–Bottenhavet (2016–2021) eller åtgärdsprogrammet för Finlands havsförvaltningsplan (2016–2021). Inom projektområdet finns inga Natura eller övriga naturskyddsområdet.

Projektet kränker allmänna intressen då flytbron förhindrar båttrafiken i sundet. Sundet är inte viktigt för båttrafiken. För fastigheter på Kalvholmens västra strand eller Högsar medför stängningen av sundet ingen nämnvärd förlängning av resesträckan på väg mot norr. För de närmaste fastigheter på Kalvholmen söder om bron medför stängningen en förlängning av resesträckan med ca 100–300 m. På resetiden påverkar ändringen inte, för i sundet måste man färdas med låg hastighet.

Den närmaste fastigheten söder om bron, Villa Vega 455-588-2-16, sträcker sig över Kalvholmen så att fastighetens huvudstrand samt byggnaderna ligger på Kalvholmens västra strand. Sträckan från byggnaden till västra stranden är ca 40 m och till östra stranden dryga 300 m. Den lilla strandsträckan på fastighetens östra strand är tätt igenvuxen. Den täta vassen medför att stranden inte kan användas för fiske eller övrig vattenrelaterad rekreation. Enligt Nagu strandgeneralplan är fastighetens östra strand märkt som område för i huvudsak landsbygdsnärings med naturvärden (MY) och ingen reservation för fritidsbebyggelse (RA) finns. Den förlust som flytbron medför för användningen av fastigheten Villa Vega 455-588-2-16 är mycket liten eller obetydlig.

Byggande av bron försvårar inte förverkligandet av Nagu strandgeneralplanen.

Den nytta för enskilda intressen som projektet medför är enligt den bedömning som gjorts på basis av det ovan framförda avsevärd i förhållande till de förluster som det medför för allmänna eller enskilda intressen.

Tillämpade bestämmelser

2 kap. 13 § 1 och 2 mom. samt 3 kap. 4 § 1 mom. 2 punkten, 5, 6 och 7 § i vattenlagen (587/2011)

Besvarande av utlåtanden och anmärkningar

Regionförvaltningsverket har beaktat de yrkanden som ansvarsområdet miljö- och naturresurser vid **Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland** och **miljövårdsmyndigheten av Pargas stad** framfört på det sätt som framgår av tillståndsvillkoren. Bron byggs som en låg flytbro, vilken medför en minimal verkning på landskapet. Regionförvaltningsverket kan inte enligt vattenlagen begränsa eller besluta om den fordonstrafik som idkas på bron.

Som svar till **anmärkning 4)** konstaterar regionförvaltningsverket att byggandet av en flytbro, som inte stänger vattenströmningen i sundet mellan Kalvholmen och Matalot, inte påverkar vattenkvaliteten i Braxviken vattenvägen ca en kilometer från flytbron. Angående **anmärkning 5)** hänvisar regionförvaltningsverket till tillståndsbeslutet, tillståndsvillkoren och motiveringen. Förutsättningarna för att bevilja tillståndet har funnits till hands.

Enligt tillståndsvillkor 1 skall brons landfäste vid Kalvholmen ligga minst 5 m från gränsen till fastigheten Villa Vega 445-588-2-16.

HANDLÄGGNINGSavgiften och hur den fastställs

Handläggningsavgiften är 1 859 euro.

Fakturan skickas senare från Statens servicecenter för ekonomi- och personalförvaltning.

Avgiften bestäms enligt statsrådets förordning om avgifter till regionförvaltningsverken åren 2019 och 2020 (1244/2018). Enligt den avgiftstabell som finns bifogad förordningen är avgiften för behandling av en ansökan som gäller en bro 2 860 euro. Avgiften tas ut till ett 35 procent lägre belopp, om den arbetsinsats som behandlingen kräver är mindre än den som nämns i tabellen. I detta ärende har arbetsinsatsen varit mindre och avgiften har sänkts med 35 procent.

Information om beslutet

Beslut

Vilhelm Henriksson
Pargas stad
Miljövårdsmyndigheten i Pargas stad
Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, ansvarområdet miljö och naturresurser
Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, fiskerimyndigheten
Finlands miljöcentral

Meddelande om beslutet

Om delgivandet av beslutet meddelas dem som särskilt har givits information om ansökan samt dem som har givit anmärkningar eller åsikter i ärendet.

Regionförvaltningsverket informerar om att beslutet ges genom att offentliggöra kungörelsen och beslutet på regionförvaltningsverkets internetsida (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu). Uppgift om kungörelsen offentliggörs även på Pargas stads internetsida.

ÖVERKLAGANDE

Beslutet får överklagas hos Vasa förvaltningsdomstol genom besvär.

Bilaga

Besvärсанvisning

ÄRENDETS BEHANDLARE

Ärendet har avgjorts av miljöråd Ville Salonen och föredragits av miljööverinspektör Virpi Nikulainen.

Dokumentet har godkänts elektroniskt. En anteckning om att dokumentet godkänts elektroniskt finns på beslutets sista sida.

BESVÄRSANVISNING

- Besvärsmyndighet** Ändring i Södra Finlands regionförvaltningsverks beslut får sökas genom besvär hos **Vasa förvaltningsdomstol**. Besvär över den avgift som tas ut för handläggningen av ärendet anförs i samma ordning som besvär över huvudsaken.
- Besvärstid** Tiden för anförande av besvär är trettio (30) dagar från delfåendet av beslutet, dock så att sagda dag inte räknas med. Delfåendet anses ha skett den sjunde (7.) dagen efter publiceringstidpunkten. Besvärstiden utgår **26.3.2020**.
- Besvärsrätt** Beslutet kan överklagas av parterna, samt av registrerade föreningar eller stiftelser vilkas syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivsels i boendemiljön inom det område som påverkas, av vederbörande kommuner, närings-, trafik- och miljöcentraler, kommunala miljöförvaltningsmyndigheter och av andra myndigheter som bevakar allmänt intresse i ärendet.

Besvärsskriftens innehåll

- I besvärsskriften, som riktas till Vasa förvaltningsdomstol, skall anges
- det beslut i vilket ändring söks
 - ändringssökandens namn, hemkommun och vad besvärsrätten grundar sig på
 - den postadress och det telefonnummer samt den eventuella e-postadress under vilka ändringssökanden kan tillställas meddelanden i saken (om kontaktinformationen ändras skall Vasa förvaltningsdomstol underrättas)
 - till vilka delar ändring söks i beslutet
 - vilka ändringar som yrkas i beslutet
 - de grunder på vilka ändring yrkas
 - ändringssökandens, den lagliga företrädarens eller ombudets underskrift, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (per telefax eller e-post)

Bilagor till besvärsskriften

- Till besvärsskriften skall fogas
- de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
 - fullmakt för eventuellt ombud eller, om besväret tillställs elektroniskt, en utredning över ombudets behörighet.

Hur besvärsskriften skall tillställas regionförvaltningsverket

Besvärsskriften med bilagor skall lämnas till Vasa förvaltningsdomstol. Besvär kan anföras via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst på adressen <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/sv>. Besvärsskriften med bilagor kan också sändas per post, telefax eller e-post.

Besvärsskriften skall vara framme under tidsfristens sista dag före tjänstetidens slut. En besvärsskrift som tillställs elektroniskt (per telefax eller e-post) skall tillställas så att den finns till förfogande i den mottagande anordningen eller datasystemet under tidsfristens sista dag före tjänstetidens slut.

Vasa förvaltningsdomstols kontaktinformation

besöksadress:	Korsholmsplanaden 43, 4. vån
postadress:	PB 204, 65101 Vasa
telefon:	029 56 42780
telefax:	029 56 42760
e-post:	vaasa.hao@oikeus.fi
öppettid:	kl. 8 – 16.15

- Rättegångsavgift** För behandling av ärendet vid Vasa förvaltningsdomstol tas av ändringssökanden ut en rättegångsavgift på 260 euro. Rättegångsavgiften tas inte ut, om förvaltningsdomstolen ändrar ett överklagat beslut till förmån för ändringssökanden. Avgifter tas inte heller ut i vissa ärenden eller hos dem som enligt bestämmelser någon annanstans i lag är befriade från avgifter. Betalningsskyldig är den som har inlett saken och avgiften är per besvärsskrivelse.