

PÄÄTÖS

Nro 69/2020
Dnro ESAVI/26980/2019

27.2.2020

ASIA Vesialueen ruoppaaminen ja valmistelulupa, Uusikaupunki

HAKIJAT Läntinen Hannu ja Läntinen Heli

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hannu Läntinen ja Heli Läntinen ovat 13.8.2019 Etelä-Suomen aluehallintovirastossa vireille panemassaan ja myöhemmin täydentämässään hakemuksessa pyytäneet lupaa vesialueen ruoppaamiseen ja valmistelulupaan Uudenkaupungin kaupungissa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Vesilain 3 luvun 3 § 1 momentin kohta 8) ja 1 luvun 7 §:n 1 momentti

HANKETTA KOSKEVAN ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kaavoitustilanne ja suojelualueet

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Lähin asemakaavoitettu alue sijaitsee lähimmillään noin 300 metrin päässä kiinteistöstä kaakkoon. Ruoppausalueelta etäisyys lähimmille asemakaava-alueille on yli 500 metriä. Uudenkaupungin yleiskaavassa (vahvistettu 25.8.1994) ruoppauskohteen kiinteistö on merkitty loma-asuntoalueeksi (RA) sekä maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (MU).

Uudenkaupungin saarnimetsät Natura 2000 -alue sijaitsee noin 2,7 kilometrin päässä ruoppausalueelta lounaaseen ja Uudenkaupungin saariston Natura 2000 -alue lähimmillään noin seitsemän kilometrin etäisyydellä ruoppausalueen länsipuolella.

Hakijan mukaan hankkeen vaikutukset merialueen oloihin, vedenlaatuun, kalastoon ja linnustoon ovat hetkellisiä ja arvion mukaan pieniä.

LUPAHAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Hannu Läntinen ja Heli Läntinen hakevat vesilain (587/2011) mukaista lupaa viideksi vuodeksi rannan ruoppaukseen sekä ruoppausmassojen läjittämiseen maalle rannan tuntumaan ja erilliselle maaläjitysalueelle. Lisäksi haetaan valmistelulupaa rantapenkereen vahvistamiseen kaivinkonetyöskentelyä varten. Hakijat omistavat hankealueen rannan maa-alueen 895-431-6-26. Ruoppausalue sijaitsee yhteisellä vesialueella 895-431-876-2. Hankkeelle on vesialueen omistajan suostumus.

Hankkeen tarkoituksena on parantaa rannan virkistyskäyttöä, koska ranta on matala, kivikkoinen, kaislikkoinen ja pohjastaan liettynyt. Hakijoiden mukaan rantaa ei voi käyttää uimapaikkana, eikä siihen voi rantautua veneellä. Lisäksi rannalta ja sen edustalta kalastaminen on hankalaa. Alueelle on rakennettu vuonna 1965 tekojärvi Uudenkaupungin kaupungin vedenottoa varten, minkä vuoksi vesialue on melko suljettu, vesi vaihtuu heikosti ja liettettä kertyy pohjaan. Ruoppauksella pyritään virkistyskäyttömahdollisuuksien parantamisen ohella palauttamaan ranta enemmän sen kaltaiseksi, jollainen se oli ennen saarten välisten vesiväylien patoamista.

Valmisteluvina töinä on tarkoitus vahvistaa rantaa kokoamalla rannan maata ja pohjaa työskentelyalueeksi koko ruopattavan alueen pituudelta. Rannan varsinainen ruoppaus tehdään rannalta pitkäpuomisella kaivinkoneella. Rantaa ruopataan noin 140 metrin pituudelta noin 10–15 metriä merelle päin. Ruoppausvyvyys on noin 0,5–1,0 m, ja ruoppausmassoja syntyy noin 900–1 200 m³ ktr. Ruoppausmassat koostuvat pohjalle kerääntyneestä orgaanisesta aineksesta sekä savesta ja kivistä. Suurin osa massoista on tarkoitus läjittää maalla sijaitsevalle, tilavuudeltaan 2 000 m³ olevalle läjitysalueelle. Loput massoista läjitetään rannan tuntumaan kivimuurin taakse. Kivimuuriin laitetaan suodatinkangas pitämään massat paikoillaan.

Hankkeen vaikutukset ovat vähäisiä ja lyhytkestoisia. Ruoppaus toteutetaan talvella, jotta vaikutukset ympäristöön jäisivät mahdollisimman vähäisiksi. Massojen kuivuttua alueet maisemoidaan istuttamalla nurmikkoa. Varsinaiselle läjitysalueelle istutetaan myös puustoa.

HAKEMUKSESTA TIEDOTTAMINEN

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 7, 10 ja 11 §:ssä säädetyllä tavalla kuuluttamalla asiasta aluehallintovirastossa ja Uudenkaupungin kaupungissa varannut tilaisuuden muistutusten tekemiseen ja mielipiteiden esittämiseen hakemuksen johdosta viimeistään 18.11.2019. Kuulutus on erikseen lähetetty asiakirjoista ilmeneville asianosaisille. Kuulutus ja hakemusasiakirjat on julkaistu osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 6 §:n mukaisesti pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Varsinais-Suomen

elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen kalatalous -vastuualueelta, Liikenne- ja viestintävirastolta (Traficom), Uudenkaupungin kaupungin kaupunginhallitukselta, ympäristönsuojeluviranomaiselta ja kaavoitusviranomaiselta sekä Museovirastolta.

LAUSUNNOT

1) **Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue** on todennut, että Ruotsinvesi - Velhovesi vesimuodostuman ekologisen tilan luokka on Kokemäenjoen - Saaristomeren – Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman luokituksen (2016) mukaan hyvä ja tavoitetilä on saavutettu. Vesimuodostuman kemiallinen tila on hyvä ja se tulee ylläpitää eikä tila saa huonontua. Merenhoidon tavoitteena on meriympäristön hyvä tila kaikkien merenhoidossa tarkasteltavien 11 laadullisen kuvaajan osalta.

Ruoppauksella on vaikutusta merenpohjan ekosysteemien rakenteeseen ja toimintoihin. Ruoppauskohteessa ei kuitenkaan ole luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävää pohjaa. Suunniteltu toimenpide aiheuttaa työaikaista vesistön samentumista. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan se ei kuitenkaan vaaranna vesimuodostuman hyvää tilaa. Ruoppausta ei tule toteuttaa 1.5.-31.8 välisenä aikana.

Ruopattava alue on osa Uudenkaupungin makeanveden allasta, joka toimii Uudenkaupungin Veden raakavesilähteenä. Ruoppauksella ei kuitenkaan arvioida olevan merkittävää vaikutusta vedenlaatuun vedenoton kannalta, koska ruoppauskohde sijaitsee suhteellisen suljetulla alueella vedenottopisteeseen nähden. Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että edellä mainitut huomioiden hankkeelle voidaan myöntää vesilain mukainen lupa ja valmistelulupa tavanomaisin lupamääräyksiin.

2) **Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalous -vastuualue** on todennut, että sillä ei ole huomautettavaa hakuksen johdosta.

3) **Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom)** on todennut, että suunnitellun hankealueen läheisyydessä ei sijaitse vesilain mukaisia yleisiä kulkuväyliä (vesiväyliä) eikä merenkulun turvalaitteita. Suunniteltu hanke ei aiheuta muutoksia merikartoille eikä hankkeella ole merkittäviä vaikutuksia alueen vesiliikenteelle. Traficomilla ei ole huomautettavaa lupahakemuksesta.

4) **Museovirasto** on todennut, että hanke ei vaikuta haitallisesti kulttuuriympäristöön, vaan päinvastoin on suotavaa pitää umpeen kasvanutta rantaa avoimena. Museovirastolla ei ole huomautettavaa pienimuotoisesta ruoppaushankkeesta.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

HAKIJAN SELITYS

Hakija on selityksessään todennut, että toisin kuin Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa kuvataan, ruoppausalue ei ole osa makeanveden allasta, vaan sijaitsee sen ulkopuolella.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Luparatkaisu

Aluehallintovirasto myöntää Hannu Läntiselle ja Heli Läntiselle luvan vesialueen ruoppaamiseen Nuottalahdella hakijoiden omistaman kiinteistön 895-431-6-26 edustan vesialueella 895-431-876-2 hakemussuunnitelman ja hakemuksen liitteenä olevan 5.9.2019 päivätyn asemapiirroksen (mittakaava 1:500, A4-paperi) mukaisesti Uudenkaupungin kaupungissa.

Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu vesilain mukaan korvattavaa edunmenetystä.

Luvan saajan on noudatettava vesilain säännöksiä ja seuraavia määräyksiä.

Lupamääräykset

1. Ruoppaustyöt on tehtävä 1.9. ja 30.4. välisenä aikana mahdollisimman yhtäjaksoisesti. Ruoppaustöiden suorittamisessa tulee pyrkiä minimoimaan veden samentumisen aiheuttaminen sekä kiinnittää erityistä huomiota vesikasvien ja niiden juuriston poistamiseen vesialueelta.

Jos töitä tehdään vesialueen ollessa jäässä, on kohdat, joissa työn vuoksi jäätä on rikottu tai jään kantavuus on huonontunut, merkittävä asianmukaisesti.
2. Luvan saajan on selvitettävä alueella mahdollisesti olevat johdot ja kaapelit. Työt on toteutettava näitä vaurioittamatta.
3. Ruoppausmassat on läjitettävä hakemuksen mukaisesti maaläjitysalueille siten, etteivät massat pääse valumaan vesialueelle. Ruoppausmassojen maaläjitysalueet on maisemoitava ympäristöön sopivalla tavalla massojen kuivuttua.
4. Työt on aloitettava ja saatettava olennaisilta osiltaan loppuun neljän vuoden kuluessa siitä lukien, kun tämä päätös on tullut lainvoimaiseksi. Muutoin lupa raukeaa.

5. Töiden aloittamisesta on etukäteen ilmoitettava kirjallisesti Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle ja Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä tarkoituksenmukaisella tavalla asianomaisille vesi- ja maa-alueiden omistajille.
6. Töiden valmistumisesta on 60 päivän kuluessa ilmoitettava kirjallisesti Etelä-Suomen aluehallintovirastolle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle sekä Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle

Perustelut

Hanke on tarpeen liejun ja vesikasvillisuuden poistamiseksi ja vesisyvyyden lisäämiseksi luvan saajien kiinteistön 895-431-6-26 edustan vesialueella 895-431-876-2 virkistyskäytön parantamista varten. Ruoppaus lisää avoimen vesialueen pinta-alaa ja vesisyvyyttä, edistää vedenvaihtuvuutta sekä estää vesialueen umpeenkasvua. Vesikasvillisuuden poistaminen muuttaa vähäisesti alueen maisemakuvaa. Ruoppausmassojen määrä on 900–1 200 m³ktr, ja ne on tarkoitus läjittää hakijoiden kiinteistön maa-alueelle.

Ruoppaus aiheuttaa vähäistä ja lyhytaikaista veden samentumista, joka rajoittuu ruoppausalueen lähialueelle. Lupamääräyksen 1. mukainen töiden suorittamisajankohta vähentää hankkeesta vesiympäristölle, vesialueen virkistyskäytölle ja linnustolle aiheutuvaa haittaa. Vesilain 2 luvun 7 § mukaan vesitaloushanke on muutoinkin toteutettava siten, ettei siitä aiheudu välttävissä olevaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Hanke ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua. Vesialueen omistaja on antanut suostumuksensa hankkeen toteuttamiseen.

Hanke ei vaikeuta Kokemäenjoen - Saaristomeren - Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman tavoitteiden saavuttamista eikä vaikuta haitallisesti Suomen merenhoitosuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen.

Sovelletut säännökset

Vesilain 3 luvun 4 §:n 1 momentin 1) kohta ja 6 §:n 2 momentti

Valmistelulupa

Aluehallintovirasto oikeuttaa Hannu Läntisen ja Heli Läntisen ryhtymään hankkeen toteuttamista valmisteleviin toimenpiteisiin jo ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä. Valmistelevina töinä voidaan vahvistaa rantaa ko-koamalla rannan maata ja pohjaa työskentelyalueeksi koko ruopattavan alueen pituudelta. Luvan saajan on ennen toimenpiteisiin ryhtymistä asetettava Lounais-Suomen aluehallintoviraston peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualueelle 1 000 euron suuruinen vakuus niiden vahinkojen, haittojen

ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan määräysten muuttaminen voi aiheuttaa.

Perustelut

Valmistelevat toimenpiteet voidaan suorittaa tuottamatta muulle vesien käytölle tai luonnolle ja sen toiminnalle huomattavaa haittaa. Lisäksi toimenpiteet ovat sellaisia, että niiden suorittamisen jälkeen olot voidaan olennaisilta osin palauttaa entisen veroisiksi siinä tapauksessa, että lupapäätös kumotaan tai sen määräyksiä muutetaan.

Sovelletut säännökset

Vesilain 3 luvun 16 ja 17 §

Lausuntoihin vastaaminen

Aluehallintovirasto ottaa lausunnot huomioon luparatkaisusta ja lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 1 670 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Käsittelymaksu määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) ja sen liitteenä olevan maksutaulukon mukaisesti. Maksutaulukon mukaan alle 2 000 m³ltr:n ruoppausta koskevan hakemuksen käsittelystä perittävän maksun suuruus on 1670 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Läntinen Hannu ja Läntinen Heli
 Uudenkaupungin kaupunki
 Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Uudenkaupungin kaupungin kaavoitusviranomainen
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, kalatalouspalvelut
 Traficom
 Suomen ympäristökeskus
 Museovirasto

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mieltänsä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla www.avi.fi/lupa-tietopalvelu

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Uudenkaupungin kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liite

Valitusosoitus

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Merja Antikainen ja esitellyt ympäristöyhtälöasiantuntija Katja Varantola.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 6.4.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Tämä asiakirja ESAVI/26980/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/26980/2019 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Antikainen Merja 25.02.2020 10:21

Esittelijä Varantola Katja 25.02.2020 10:12