



ASIA Sillan rakentaminen Palonniemestä Mykrän Suursaareen, Puumala

HAKIJAT Anton Tikhomirov
Luliia Cherniaeva
Evgeny Petryshev

HAKEMUS

Anton Tikhomirov, Luliia Cherniaeva ja Evgeny Petryshev ovat 16.4.2018 aluehallintovirastoon saapuneessa ja myöhemmin täydennetyssä hakemuksessaan pyytäneet lupaa kävelysillan rakentamiseen Palonniemestä Mykrän Suursaareen Puumalan kunnan Pirttimäen kylässä.

Hankkeen tarkoitus

Hankkeen tarkoituksena on kevyenliikenteen mahdollistavan kulkuyhteyden saaminen hakijoiden Suursaareessa sijaitseville kolmelle kiinteistölle. Kiinteistöille on tarkoitus rakentaa ympärivuotiseen käyttöön tarkoitettua vapaa-ajan asuntoja. Kiinteistöjen jätevesien käsittelyjärjestelmäksi on valittu ympärivuotiseen käyttöön tarkoitettu biologis-kemiallinen jätevesien puhdistusjärjestelmä. Hakemuksen mukaan tieyhteys parantaa oleellisesti vapaa-ajan asuntojen käyttöä ja huoltoa ympäri vuoden.

Hankealue

Suunniteltu silta rakennetaan mantereeseen ja Suursaaren väliseen salmeen, jonka leveys sillapaikalla on noin 10 metriä ja vesisyvyys 0,3–0,6 metriä. Vesiliikenne salmessa on vähäistä pienvieliikennettä. Mykrän pinta-ala on noin 75 hehtaaria ja valuma-alue on noin 320 hehtaaria. Vedenkorkeuden vaihtelut ovat vähäisiä ollen maksimissaan 0,5 metriä. Veden korkeuteen vaikuttaa vuotuinen sädemäärä. Mykrä on tummavetinen ja veden vaihtuvuus on vähäistä. Virtaussuunnat vaihtelevat tuulen mukaan.

Kaavoitus

Hankealueella on voimassa Puumalan kunnanvaltuuston 14.3.2005 hyväksymä Ryhälän osayleiskaava, jossa Suursaaren itäreunaan on merkitty loma-asuntojen korttelialue (RA).

Saaren länsireunalla on maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityisiä luonnonarvoja (MY-1). Muu osa Suursaaresta on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M-1). Mantereeseen puolella Palonniemessä kävelysillan rantautumiskohdassa on kaavamerkintä M-1. Kaavamääräyksen mukaan M-1 alueella ei saa rakentaa lukuun ottamatta maatalouden, kalatalouden ja merenkulun kannalta välttämätöntä rakentamista ja yleiseen virkistyskäyttöön tarkoitettujen rakennelmien rakentamista. Mykränlahden pohjukkaan on kaavaan merkitty veneranta (LV-2).

Hankkeen kuvaus

Aluehallintovirastoon 6.7.2018 toimitetun suunnitelman mukaan rakennettava silta on puurakenteinen kaarisilta, joka on tarkoitettu kävelysillaksi. Silta ankkuroidaan pohjaan puupaaluilla. Sillan kokonaispituus on noin 14 metriä ja kannen leveys 2,4 metriä. Sillan vapaa-aukon leveys on 9,3 metriä ja vapaa alikulkukorkeus aukon keskellä korkeimmalla kohdalla 1,3 metriä mitattuna vedenkorkeudesta $N_{60} +90,89$ metriä.

Sillan kantavat rakenteet koostuvat kuudesta vapaasti kantavasta liimapuupalkista, joiden leveys on 140 mm ja korkeus 540 mm. Sillan kävelytaso rakennetaan kestopuulaudasta ja kaiteet kestopuusta. Liimapuukaaret käsitellään värittömällä puunsuoja-aineella ja sillan lopullinen väri valitaan siten, että silta sopeutuu mahdollisimman hyvin ympäröivään maisemaan.

Suunnitelma ei sisällä tiepenkereen rakentamista vesialueelle. Sillan rantautumiskohdissa saarella ja mantereella säilytetään nykyiset maaston muodot, puusto ja muu kasvillisuus. Siltamateriaali kuljetetaan rakennuspaikalle aiemmin rakennettua mantereen puoleista kulku-uraa pitkin. Sillan mantereen ja saaren puoleisiin päihin valetaan betoniperustukset häiritsemättömälle maaperälle. Sillan liimapuukaaret asennetaan paikoilleen nostolaitteella mantereen puoleisesta päästä. Hanke on tarkoitus toteuttaa lintujen pesinnän ja kalojen kutuajan jälkeen kesällä 2019. Rakennustyön kestoksi on arvioitu 3-5 viikkoa.

Hankkeen vaikutukset

Silta mahdollistaa vapaan veden virtauksen, kalastuksen ja soutuveneellä kulkemisen sillan alitse. Sillasta ei aiheudu sanottavaa haittaa linnustolle eikä kalakannoille. Silta sijaitsee suojaisessa paikassa salmen kapeimmassa kohdassa, minkä vuoksi sillasta vesimaisemalle aiheutuva haitta on suhteellisen vähäinen.

Oikeudet alueisiin

Sillan rantautumiskohdat sijaitsevat hakijoiden omistamilla kiinteistöillä Palonniemi-Suursaari 623-432-1-127 ja Puolukkaniemi 623-432-1-126. Silta sijoittuu Kiiskelän osakaskunnan yhteiselle vesialueelle 623-432-876-1. Hakijat ovat pyytäneet pysyvää käyttöoikeutta sillan pohjaksi tarvittavaan noin 24 m²:n suuruiseen osaan yhteisestä vesialueesta. Hakijoiden omistamien kiinteistöjen osuudet yhteisestä vesialueesta vastaavat pinta-alana 8 160 neliometriä (osuusluku 0,004317/0,375). Korvaukseksi pysyvästä käyttöoikeudesta hakijat ovat esittäneet 100-200 euroa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 7, 10 ja 11 §:ssä säädetyllä tavalla kuuluttamalla asiasta aluehallintovirastossa ja Puumalan kunnassa varannut tilaisuuden muistutusten tekemiseen ja mielipiteiden esittämiseen hakemuksen johdosta viimeistään 26.9.2018. Kuulutus on erikseen lähetetty asiakirjoista ilmeneville asianosaisille.

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 6 §:n mukaisesti pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) ja ELY-keskukselta kalatalousviranomaisena sekä Puumalan kunnalta ja Puumalan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Lausunto

Etelä-Savon ELY-keskus on 19.10.2018 päivätyssä lausunnossaan todennut, että muutetun rakennussuunnitelman mukaan mantereen ja Suursaaren väliseen salmeen rakennettaisiin noin 14 metriä pitkä ja 2,4 metriä leveä puukantinen silta. Sillan vapaa aukkoleveys olisi 9,3 metriä ja vapaa alikulkukorkeus aukon keskellä (korkein kohta) 1,3 metriä mitattuna suunnitelmassa esitetystä vedenkorkeudesta $N_{60} +90,89$ metriä.

Hankkeen rakennustapaselostuksen mukaan sillan rakennustyöt toteutetaan salmessa lintujen pesinnän ja kalojen kutuajan jälkeen kesällä 2019. Työn arvioitu kokonaiskesto on säävarauksella noin 3-5 viikkoa. Sillan tarpeellisuutta on perusteltu saarelle rakennettavien lomakiinteistöjen huoltotöiden helpottumisella.

Hakemuksen täydennyksessä on arvioitu kaarikävelysillan rakenteiden vesistöön kohdistuvan kokonaispinta-alan olevan 24 m², josta hakijat esittävät maksettavaksi korvausta 100-200 euroa tai aluehallintoviraston määräämän korvauksen kävelysillan vesialueelle aiheuttamasta pysyvästä haitasta.

Mykrä kuuluu vesimuodostumana pieniin ja keskikokoisiin vähähumuksisiin järviin (Vh). Hanke ei etukäteen arvioiden vaarana valtioneuvoston 3.12.2015 hyväksymän Vuoksen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmaan (vuoteen 2021) kuuluvan eikä Etelä-Savon pintavesien toimenpideohjelman 2016-2021 mukaista Haukiveden Haapaselän vesialueelle määriteltyä tyydyttävän ekologisen tilan säilymistavoitetta.

Salmen saaren puoleinen ranta-alue on hyvin matalaa pitkälle saaren sisämaan suuntaan. Todellisuudessa tiepenkereen kokonaispituus olisi moninkertainen suunnitelmassa esitettyyn salmen vesileveyteen nähden ja erottuisi näkyvästi vesimaisemassa vähentäen muun muassa luonnonkauneutta ja paikallisesti ympäristön kauneutta. Pengertäytöjen ja sillan tarvitsema käyttöoikeusalue on näin ollen suurempi kuin hakijat ovat esittäneet.

Suunnittelualueella on voimassa Ryhälän osayleiskaava. Kaavaan ei sisälly tieyhteyttä saaren rakennuspaikoille, vaan kulkuyhteys on järjestetty Mykränlahden venevalkamasta. Vesimatka rannasta (LV-2) rakennuspaikoille kulkureitistä riippuen, on karttatarkastelun perusteella 0,75-1,5 kilometriä. Tilan mantereen puoleiselta palstalta vesimatka rakennuspaikoille on vastaavasti 0,2-0,4 kilometriä. Hankealue sijaitsee saaren eteläpuolella olevassa salmessa, minkä ranta-alueet ovat kaavassa maa- ja metsätalousvaltaista aluetta

(M-1), jonne ei saa rakentaa lukuun ottamatta maatalouden, kalatalouden ja merenkulun kannalta välttämätöntä rakentamista ja yleiseen virkistyskäyttöön tarkoitettuja rakennelmia.

Tieyhteyden rakentamisesta saatavan hyödyn suuruutta arvioitaessa on otettava huomioon, että kyseiset tontit ovat ilman tieyhteyttäkin tavanomaisella tavalla käytettävissä, eikä niiden käyttö poikkeaa muista vastaavissa paikoissa sijaitsevien kiinteistöjen käyttömahdollisuuksista.

Rakentamisen kohteena olevaa vesialuetta hallinnoiva Kiiskelän osakaskunta on muistutuksensa liitteenä olevan kokouspöytäkirjan mukaan vastustanut kulkuyhteyden rakentamista. ELY-keskuksen mielestä hankkeesta aiheutuisi vähäistä suurempaa yleistä ja yksityistä haittaa, joita on yhteensä pidettävä merkittävinä.

Muistutukset

1) [REDACTED] ([REDACTED]) on vastustanut hanketta. Asiassa ei ole tapahtunut muutosta Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätöksen 18.2.2009 nro 26/09/2 ja Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen 6.2.2015 nro 7/2015/2 jälkeen, joissa samaan kohtaan suunnitellut pengertiehankkeet on hylätty. Osakaskunta on suunnitellut veden virtauksen parantamiseksi salmen ruoppaamista lähiaikoina. Silta vaikeuttaa kunnostusta. Siltaa, jonka leveys on 2,4 metriä, tullaan todennäköisesti käyttämään myös raskaammilla ajoneuvoilla. Kaavoittaja on merkinnyt venepaikat kyseiselle saarelle Pirttimäen tienvarteen. Puutavaran kuljetus onnistuu talvella lyhyen siirtomatkan vuoksi. Sillan välittömässä läheisyydessä on lintujen pesimäalue ja kalojen kutupaikka. Silta alentaa muistuttajan kiinteistön arvoa.

2) **Ryhälän osakaskunta** (623-438-876-1) on lausunut, että salmessa on kalojen kutupaikka ja keväisin monien lintujen soidinpaikka. Kapea niemenkärki on vesijättömaata ja lintujen pesimäpaikka. Veneellä kulkumahdollisuus salmessa on säilytettävä. Vaikka salmi ei ole Ryhälän osakaskunnan aluetta, osakaskuntien sopimuksen perusteella koko järvi on yhteisesti kalastettavissa. Kalastuskunnan luvalla salmea on saatu ajoittain perata. Kokonaiskuvan hankkeesta saa vain tutustumalla siihen paikan päällä. Osakaskunnan hoitokunta on kokouksessaan 13.9.2018 päättänyt vastustaa sillan rakentamista.

3) [REDACTED] ([REDACTED]) on vastustanut hanketta. Voimassa olevassa Ryhälän osayleiskaavassa Suursaarella olevat tontit on merkitty saaritoneiksi, jolle on varattu venepaikat mantereen puolelta. Salmi on merkitty vesialueeksi. Siltayhteys saareen muuttaisi Mykrän eteläosan tilannetta merkittävästi, että sen olisi pitänyt olla asianosaisten tiedossa yleiskaavan käsittelyn aikana. Hanke on yleiskaavan hengen vastainen. Saaren tonttien omistajat ovat tienneet tontit ostaessaan, että saareen ei ole merkitty tieyhteyttä.

Saareen on jo kahdesti haettu lupaa pengertielle, jotka hakemukset Itä-Suomen ympäristölupavirasto on päätöksellään 18.2.2009 nro 26/09/2 ja aluehallintovirasto päätöksellään 6.2.2015 nro 7/2015/2 hylänneet. Uudessa lupahakemuksessa siltasuunnitelma on kevyempi ja vähemmän ympäristöä muuttava, mutta sillä on edelleen haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Osa perusteista, joilla aikaisempia hakemuksia vastustettiin, on edelleen olemassa.

Hanke muuttaisi huomattavasti maisemaa ja salmen ympäristön vedenvirtausta. Hanke vähentäisi Mykrän luonnonympäristön monimuotoisuutta ja luonnonkauneutta. Penger-tien alle jäisi herkkä luontokohde, kapea rehevä sammalniemi. Järviolueella ei ole toista vastaavaa luonnonaluetta. Mykrä on edelleen luonteeltaan rauhallinen luonnonjärvi. Silta ja siitä lähtevä tie pitkin kapeaa niemeä olisi järven maisemakuvaa muuttava selkeästi näkyvä rakennelma. Se toisi myös kevyen moottoriajoneuvoliikenteen (mopedit, moottoripyörät ja mönkijät) rauhallisen järven keskelle. Hanke aiheuttaisi ympäristön viihtyisyyden vähenemistä. Hyötyjinä olisivat vain saassa sijaitsevien tonttien omistajat.

Kymmenen metriä pitkä kaarisilta, jossa on kantavana rakenteena kuusi liimapuukaarta, on raskas rakenne. Hakemuspiirustuksen esittämät matalat laatat sillan kummassakin päässä eivät riitä sillan perustaksi pehmeässä maaperässä. Todellisuudessa silta tarvitsee joko paljon massiivisemmat betoniperustukset tai laajat sepelirakenteet laattojen pohjaksi. Järven pohjasegmentti sekoittuisi väistämättä laajalta alueelta ja perustukset vaikuttaisivat myöhemmin virtaukseen. Väite, että betonipumppuauto ja liimapuukaarien nostolaite pystyisivät liikkumaan ja työskentelemään mantereen puoleiselta kapealta veden ja kallion väliseltä kulku-uralta, kuulostaa epäilyttävältä. Niille jouduttaisiin todennäköisesti tekemään pengerrystä vesialueelle.

Hakemuksessa jätetään huomioimatta sillalta niemeä pitkin kulkevan tien ympäristövaikutukset. Asemapiirroksen saaren puolelle merkitty ”entinen kulku-ura” ei vastaa todellista tilannetta. Niemen uloin kärki on niin kapea ja vetinen, että sen kasvillisuus murskautuu mönkijän alle, jos paikalle tehdään tie tai polku.

Jos salmeen tehdään silta, josta reitti saareen jatkuu niemeä pitkin, on selvää, että ei tyydytä vetiseen suopolkuun. Niemeen tehdään sepelistä ja sorasta kuiva tie. Tämä muuttaisi veden virtausta ja niemen luonto-oloja perusteellisesti. Puusto kuolisi ja luonnonniemi muuttuisi ennen pitkää pengertieksi.

4) [REDACTED] ja [REDACTED] ([REDACTED]) ovat todenneet, että Ryhälän osayleiskaavaan ei ole merkitty tietä Palonniemestä Suursaareen. Venepaikka on merkitty Mykränlahteen. Sillan ja tien rakentaminen rumentaa rantamaisemaa ja alentaa kiinteistöjen arvoa. Salmen leveys on 14 metriä. Kannasta ja vesijättömaata on noin 50 metriä. Olosuhteet eivät ole muuttuneet aikaisemmista hakemuksista. Ostajat ovat olleet tietoisia, että tontit sijaitsevat saassa. Kävelysilta 2,40 metriä leveänä on autolla ajokelpoinen. Alueella on hyvä kalojen kutualue sekä vesilintujen pesimis- ja oleskelupaikka. Mykrän rantoja ei saa pilata sillan ja tien rakentamisella.

5) [REDACTED] ja [REDACTED] ([REDACTED]) ovat tehneet 3) muistutuksen kanssa samansisältöisen muistutuksen.

6) **Leskelä-Kiiskelän osakaskunta** (623-432-876-1) on vastustanut hanketta. Kulkuyhteyden rakentamista Mykrän Suursaareen on myös aiemmin käsitelty osakaskunnan kokouksessa. Osakaskunta on vastustanut hanketta luontoarvojen, veden virtausten ja vapaan kulkuyhteyden säilyttämiseksi.

7) [REDACTED] ([REDACTED]) ovat vastustaneet hanketta. Kaavaan ei ole merkitty tieyhteyttä saareen. Mykränlahden pohjukkaan on merkitty venevalkama paikoitusalueineen tonteille tapahtuvaa liikennettä varten. Mikäli lupa kävelysiltaa varten myönnetään lomakiinteistöjen huoltoa varten, silta rakennettaisiin autolla ajokelpoiseksi.

Saareen on tehty tie ja merkitty autotallien paikat. Lupa edellyttäisi tien rakentamista Palonniemen puolelle, mistä aiheutuisi merkittävää maisemahaittaa vastarannan asukkaille.

Mikäli silta rakennetaan, muodostuisi Suursaaresta Palonniemen jatke ja luonnollinen vedenvirtaus estyisi. Keväisin kerääntyvän siitepölyn määrä lisääntyisi, juomakelpoisen veden laatu muuttuisi, kalojen kutu ja lintujen pesintä vaikeutuisivat. Hakijat ovat tontit ostessaan olleet tietoisia, että tontit sijaitsevat saarella, jonne ei ole tieyhteyttä. Veneellä kulku mahdollistaa luonnon säilymisen ennallaan. Paikan päällä tulisi suorittaa katselmus kesäaikaan.

Hakijoiden selitys

Hakijat ovat selityksessään todenneet, että vesialueelle ei rakenneta tiepengertä. Kulku-yhteys/ura kaarisiltaan toteutetaan niemenkärkeä pitkin alueen luontoarvot säilyttäen. Harvaan puustoon, rannan suuntaisiin pensastoihin ja maaston muotoihin ei kosketa. Kulku-ura on kovapohjaista maata, jota ei koroteta penkereeksi, vaan ainoastaan kunnostetaan tasoittamalla painumia ja epätasaisuuksia esimerkiksi kivimurskeella. Harvaa kasvustoa väistetään, jolloin uran korkeusasemaan ei puututa. Toimenpiteet eivät muuta nykyisiä luonnon olosuhteita. Ainoa näkyvä muutos maisemassa on kaarisilta, joka ei merkittävästi muuta maisemaa, kun otetaan huomioon sillan suojainen sijainti ja pitkät etäisyydet naapurikiinteistöihin.

Sillalle ja kulku-uralle ei tule autoliikennettä vaan ainoastaan kevytliikennettä huoltoajoa varten. Kävelysiltavaihtoehto poistaa lähes kaikki aiempien lupahakemusten yhteydessä mainitut haittavaikutukset. Silta ei aiheuta mainittavaa haittaa vesialueen käytölle. Salmessa säilyy soutuveneellä kulkumahdollisuus. Isommilla veneillä kulkeminen salmessa ei ole mahdollista, koska veden syvyys salmessa on vain noin 30 cm. Hakijat ovat valmiita rakennustyön yhteydessä toteuttamaan 1) ja 2) muistutuksissa esitetyn ruoppauksen virtauksen parantamiseksi salmessa.

Hankkeessa on huomioitu muuttuneet jätehuoltomääräykset. Lomakiinteistöihin haetaan rakennuslupaa ympärivuotiseen käyttöön. Selitykseen on liitetty rakennuslupahakemusta varten tarvittava 14.8.2018 päivätty jätevesijärjestelmän suunnitelmaselostus, jonka mukaan kiinteistön 623-432-1-117, määräala M602, kaikki jätevedet johdetaan WehoPuts10 pienpuhdistamoon, jossa on lietteenkäsittelyjärjestelmä. Jäteveden käsittelytekniikka edellyttää jatkuvaa käyttöä, eikä pitempiaikaiset katkot järjestelmässä ole sallittuja. Järjestelmän tekniselle huollolle on solmittava huoltosopimus valtuutetun huolto liikkeen kanssa. Järjestelmähuollon vuoksi kevyen liikenteen silta on välttämätön.

Lisäselvitykset

Hakijat ovat 22.3.2019 toimittaneet aluehallintovirastoon 19.9.2018 rekisteröidyn lohkomistoimituksen nro 2017-570601 asiakirjat. Lohkomistoimituksessa hakijoiden Suursaarella sijaitsevista määräaloista on muodostettu kiinteistöt Mustikkavuori 623-432-1-125, Puolukkaniemi 623-432-1-126 ja Palonniemi-Suursaari 623-432-1-127. Lohkokiinteistöille ja kantakiinteistölle on perustettu yksityistielain mukaiset tieoikeudet Juva-Puumala maantielle pääsemiseksi kiinteistöjen Metsämaa 623-438-3-89, Palonniemi-Suursaari 623-432-1-117, Pirttimäki 623-432-1-101 ja Himmala 623-438-3-83 alueille. Toimituksessa on todettu, että tieoikeudet ovat tarpeellisia lohkokiinteistöille sekä kantakiinteistölle kulkemista varten, eikä niistä aiheudu huomattavaa haittaa millekään kiinteistölle. Lisäksi

on todettu, että arkistotutkimusten sekä maastokatselmuksen perusteella kantakiinteistöön ja lohkokiinteistöihin rajoittuvilla rantarajoilla ei ole vesijättöä.

Hakijat ovat 28.3.2019 toimittaneet aluehallintovirastoon suunnitelman muutoksen, jonka mukaan suunnitellun kävelysillan leveys 2,4 metriä on kavennettu vapaalta leveydeltään 1,60 metriin kaiteilla.

Aluehallintoviraston 28.3.2019 Puumalan kunnan kaavoitusviranomaiselta saaman tiedon mukaan kaavaan merkitty veneranta-alue (LV-2) sijaitsee Puumalan kunnan omistamalla kiinteistöllä Pirttimäki 623-423-1-101. Yleiskaavan LV-2 kaavamerkintä ei ole oikeudellisesti sitova eikä maanomistajaa velvoittava. Kaavamerkintä antaa maanomistajalle tarvittaessa mahdollisuuden venevalkaman ja autopaikan perustamiseen vuokraamalla tai maanmittaustoimituksella. Kyseisellä veneranta-alueella ei tällä hetkellä ole venevalkamia eikä alueelle ole perustettu käyttö- tai kulkuoikeuksia Suursaareen sijaitseville kiinteistöille.

MERKINTÄ

Asiaa aluehallintovirastossa käsiteltäessä ovat olleet esillä Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös 18.2.2009 nro 26/09/2 ja Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 6.2.2015 nro 7/2015/2 sekä niiden perusteena olleet asiakirjat.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Anton Tikhomiroville, Luliia Cherniaevälle ja Evgeny Petrysheville luvan kävelysillan rakentamiseen Palonniemestä Mykrän Suursaareen, Puumalan kunnassa.

Aluehallintovirasto myöntää, käyttöoikeuspyynnön enemmälti hyläten, hakijoille pysyvän käyttöoikeuden hanketta varten tarvittavaan noin 16 m²:n suuruiseen osaan Kiiskelän osakaskunnan yhteisestä vesialueesta 623-432-876-1. Käyttöoikeudesta määrätään maksettavaksi lupamääräyksestä 6 ilmenevä korvaus. Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu muuta vesilain mukaan korvattavaa edunmenetystä. Ennalta arvaamattomien edunmenetysten varalta annetaan tuonnempana ohjaus.

Kävelysilta rakennetaan 6.7.2018 aluehallintovirastoon toimitetun 3.7.2018 päivätyn asemapiirustuksen 1:500 osoittamaan paikkaan hakemukseen liitetyn suunnitelman ja aluehallintovirastoon 28.3.2019 toimitetun 28.3.2019 päivätyn piirustuksen 1:100 / 1:50 mukaisesti.

Lupamääräykset

1. Kävelysillan pituus on noin 10 metriä ja leveys saa olla enintään 2,4 metriä kuitenkin siten, että sillan vapaa kulkuleveys rakennettavine kaiteineen on enintään 1,6 metriä.
2. Rakennustyöt on tehtävä siten ja sellaisena aikana, että vesialueelle ja sen käytölle aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa ja häiriötä.
3. Rakennustöiden päätyttyä töiden jäljet on siivottava ja työalueet saatettava ympäristöön sopivaan kuntoon. Silta on viimeisteltävä niin, että se sopeutuu mahdollisimman hyvin ympäröivään maisemaan. Rakenteiden väriyksessä on käytettävä maisemaan

sulautuvia värisävyjä. Sillan rantautumisalueilla maaston muodot, puusto ja muu kasvillisuus on mahdollisuuksien mukaan säilytettävä.

4. Rakentamistyö on tehtävä kolmen vuoden kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman uhalla, että lupa ja myönnetty käyttöoikeus raukeavat.

5. Silta on pidettävä jatkuvasti tämän lupapäätöksen edellyttämässä kunnossa.

6. Luvan saajien on maksettava Kiiskelän osakaskunnalle hanketta varten tarvittavasta pysyvistä käyttöoikeudesta yhteiseen vesialueeseen 623-432-876-1 kertakaikkisena korvauksena 200 euroa.

Korvaus on maksettava ennen töihin ryhtymistä, kuitenkin viimeistään vuoden kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Maksun viivästyessä korvaukselle on maksettava vuotuista viivästyskorkoa korkolain mukaisesti.

7. Töiden aloittamisesta on etukäteen ilmoitettava kirjallisesti Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Puumalan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

8. Töiden valmistumisesta on 60 päivän kuluessa ilmoitettava kirjallisesti aluehallintovirastolle, Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Puumalan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ohjaus

Mikäli tässä päätöksessä tarkoitetusta toimenpiteestä aiheutuu edunmenetystä, jota lupapäätöstä annettaessa ei ole edellytetty ja josta luvan saajat ovat vesilain säännösten mukaisesti vastuussa, voi edunmenetyksen kärsinyt tai yleisen edun vaatiessa asianomainen viranomainen saattaa asian vesilain 13 luvun 8 §:n 3 momentissa säädettyssä ajassa lupapäätöksen lainvoiman estämättä aluehallintoviraston ratkaistavaksi siinä järjestyksessä kuin hakemusasioista on vesilaissa säädetty.

Perustelut

Asiakirjojen mukaan Palonniemen ja Suursaaren väliseen salmeen rakennetaan noin 10 metriä pitkä ja 2,4 metriä leveä puurakenteinen kävelysilta kuitenkin siten, että sillan vapaa kulkuleveys rakennettavien kaiteiden johdosta kaventuu 1,6 metriä leveäksi. Siltapaikan lähiympäristössä olevien rakennettujen kiinteistöjen pihapiiristä tai käyttörannasta ei karttatarkastelun perusteella ole suoraa näköyhteyttä siltapaikalle. Mykrän länsirannalla sijaitsevien vapaa-ajan kiinteistöjen Kesämaja 623-432-2-11 käyttörannasta on matkaa siltapaikalle noin 200 metriä ja kiinteistön Mykrälä 623-432-2-12 käyttörannasta noin 600 metriä. Mykrän itärannalla sijaitsevalta kiinteistöltä Puukinautio 623-438-3-64 on matkaa siltapaikalle noin 370 metriä, kiinteistöltä Mäntymäki 623-438-3-120 noin 350 metriä ja kiinteistöltä Lahna 623-438-3-113 yli 400 metriä.

Hankealueella on voimassa Ryhälän osayleiskaava, jossa Suursaaren itäpuoleiseen osaan on merkitty kolme vapaa-ajan rakennuspaikkaa (RA). Suursaaren eteläkärki ja Palonniemen pohjoisosa on merkitty maa- ja metsätalousalueeksi, joka on säilytettävä rakentamattomana (M-1). Mykränlahden pohjukkaan on merkitty veneranta -alue (LV-2). Kaavaan ei ole merkitty tieyhteyttä Suursaareen. Kaavassa hankealueen kohdalla ei ole maisema- ja luontoarvojen säilyttämistä koskevia merkintöjä tai suojelumääräyksiä.

Luvan myöntämisen edellytykset

Asiassa ei ratkaista kysymyksiä, jotka koskevat yksityistielain mukaista oikeutta tien rakentamiseen maa-alueilla.

Vesilain 3 luvun 4 §:n 1 momentin 1) kohdan mukaan lupa hankkeelle voidaan myöntää, jos hanke ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua. Säännöksen soveltamisala koskee vaikutuksiltaan vähäisiä hankkeita.

Nyt käsiteltävänä olevasta hankkeesta aiheutuu kyseisen pykälän momentin 1) kohdassa mainittua suurempi yleisen edun loukkaus, minkä vuoksi luvan myöntämisen edellytyksiä on harkittava saman pykälän 2) nojalla intressivertailun avulla. Sen mukaan lupa vesitaloushankkeelle myönnetään, jos hankkeesta yleisille ja yksityisille eduille saatava hyöty on huomattava verrattuna siitä yleisille tai yksityisille eduille koituviin menetyksiin.

Hyödyt

Suursaarissa on kolme kiinteistöä, joille on tarkoitus rakentaa vapaa-ajan asunnot ympärivuotiseen käyttöön. Ympärivuotisesti toimiva tieyhteys helpottaa kiinteistöille pääsyä ja mahdollistaa suunnitellun jätehuollon rakentamisen ja käyttämisen kaikkina vuodenaikoina, mikä lisää huomattavasti kiinteistöjen käyttöarvoa.

Menetykset

Hankkeen haitallisia vaikutuksia ovat kävelysillan rakentamisesta maisemalle aiheutuvat muutokset ja hankkeen vaatiman osakaskunnan hallinnoiman vesialueen menetys. Yleiselle edulle aiheutuvat menetykset ovat lähinnä maisemahaittoja. Sillan suojaisesta sijainnista johtuen maisemassa aiheutuvat muutokset ovat kuitenkin vähäisiä. Lupamääräysten mukaisesti toteutettuna ja viimeisteltyinä kevytrakenteinen kaarisilta ei sanottavasti vähennä ympäristön viihtyisyyttä eikä aiheuta luonnon tai sen toiminnan vahingollista muuttumista. Silta ei supista kalojen kutualuetta ja lintujen pesinnälle aiheutuvat haitat ovat vähäisiä. Koska vesialuetta ei pengerrätä, silta ei aiheuta muutosta veden virtauksiin. Alueen vesiliikenne on virkistyspohjaista pienveneliikennettä, eikä silta estä tätä veneilyä. Silta ei sijoitu toisten omistamien rakennettujen rantakiinteistöjen lähimaisemaan, joten sillasta ei etäisyys huomioon ottaen aiheudu maisemahaittaa naapurikiinteistöille eikä silta alenna niiden arvoa.

Oikeudet alueisiin

Rakentamista varten tarvittavat sillan rantautumiskohdat kuuluvat hakijoiden omistamiin kiinteistöihin 623-432-1-126 ja 623-432-1-127. Pysyvä käyttöoikeus hanketta varten tarvittavaan yhteiseen vesialueeseen 623-432-876-1 voidaan myöntää vesilain 2 luvun 13 §:n nojalla, koska kysymys on hakijoille ja muille yhteisesti kuuluvasta alueesta eikä toimenpiteen kohteeksi joutuva alue ole suurempi hakijoiden osuutta vastaavaa osaa yhteisestä vesialueesta. Käyttöoikeudesta vesialueeseen on määrätty maksettavaksi korvaus lupamääräyksessä 6.

Kaavoitus

Vesilain 3 luvun 5 §:n 1 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon asemakaava. Lisäksi on otettava huomioon, mitä maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetään maakuntakaavan ja yleiskaavan oikeusvaikutuksista. Lupa-asiaa ratkaistaessa on katsottava, ettei lupa merkittävästi vaikeuta kaavan toteutumista.

Asemakaavan huomioon ottamista koskeva vaatimus ei vesilain mukaisessa lupaharkinnassa edellytä kaavan ehdotonta noudattamista. Vesilain 3 luvun 5 §:ää koskevan hallituksen esityksen (HE 277/2009 vp) mukaan ”pykälässä säädettäisiin nykyisen vesilain 2 luvun 4 §:ää vastaavasti maankäyttösuunnitelmien huomioon ottamisesta vesioikeudellisessa lupaharkinnassa. Vahvimmat oikeusvaikutukset olisivat asemakaavalla. Myös maakunta- ja yleiskaavat tulisi ottaa huomioon vesioikeudellisessa lupaharkinnassa. Niillä ei kuitenkaan olisi lupaharkintaa sitovaa vaikutusta, vaan niiden oikeusvaikutukset määräytyisivät maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti.” Vesilain mukaisessa lupaharkinnassa maankäyttö- ja rakennuslain oikeusvaikutusten huomioon ottamista koskeva vaatimus merkitsee maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 2 momentin ja 42 §:n 2 momentin soveltamista.

Maankäyttö- ja rakennuslain 42 §:n 2 momentissa yleiskaavalle säädetty viranomaisia koskeva velvoite ei vesilain 3 luvun 5 §:n säännöksestä huolimatta vaikuta oikeudellisesti sitovasti oikeusharkintaisen vesitalousasian ratkaisemiseen, vaan hankkeelle voidaan myöntää lupa, jos vesilain 3 luvun 4 §:ssä säädetty luvan myöntämisen edellytykset ovat olemassa.

Yleiskaavan tarkoituksena on kunnallinen yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä erilaisten toimintojen yhteensovittaminen. Ryhälän osayleiskaavan puheena olevasta LV-2 kaavamerkinnästä poikkeaminen ei aiheuta sanottavaa muutosta kaava-alueen kokonaisuuteen. Suunniteltu hanke ei muuta kaava-alueen luonnetta maisemallisilta ja ympäristövaikutuksiltaan merkittävästi. Kaava vastaa edelleen alueelle suunniteltua loma-asutuksen järjestämisen käyttötarkoitusta.

Intressivertailu

Tieyhteyden rakentamisesta Suursaareen saatavaa hyötyä, joka ilmenee Suursaareessa sijaitsevien kiinteistöjen ympärivuotisen käytön helpottumisena ja siitä seuraavana kiinteistöjen arvon nousuna on pidettävä yksityisen edun kannalta huomattavana kiinteistöjen käytön parantumisena. Esitetyn suunnitelman mukaista jätehuollon järjestämistä ei tässä tapauksessa voida myöskään pitää yleiseltä kannalta arvioituna vähäisenä, vaikka hyöty muutoin olisikin arvioitavissa pieneksi. Edunmenetyksiä on yleiseltä kannalta arvioituna pidettävä kokonaisuutena arvioiden vähäisinä.

Hankkeen toteuttaminen täyttää vesilain 2 luvun 7 §:ssä säädetty haittojen minimointia koskevat vaatimukset. Hanke ei vaaranna vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) vesiensuojelutavoitteiden saavuttamista.

Edellä olevan perusteella aluehallintovirasto katsoo, että sillan rakentamisesta saatava hyöty on siitä koituviiin menetyksiin verrattuna huomattava. Luvan myöntämisen edellytykset ovat olemassa.

Sovelletut säännökset

Vesilain 2 luvun 7 § ja 13 § sekä 3 luvun 4 §:n 1 momentin 2) kohta, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §, 9 §, 10 § ja 18 § sekä 13 luvun 7 §, 9 §, 11 §, 16 § ja 17 §
Korkolain 4 § ja 12 §

LAUSUNTOON JA MUISTUTUKSIIN VASTAAMINEN

Lausunnossa ja muistutuksissa esitetyt vaatimukset, jotka koskevat tien maa-alueelle rakentamisesta ja käyttämisestä aiheutuvia haittoja, on jätetty tähän vesitalouslupa-asiaan kuulumattomina tutkimatta. Vaatimukset luvan epäämisestä on hylätty, koska luvan myöntämisen edellytykset ovat edellä luparatkaisun perusteluissa ja lupamääräyksissä esitetyn mukaisesti olemassa. Tarkastuksen suorittaminen asian selvittämiseksi ei ole tarpeen, kun otetaan huomioon asiakirjoista saatavan selvityksen riittävyys. Lupaviranomaisen aiemmin antamilla päätöksillä ei ole oikeudellista merkitystä asiaa ratkaistaessa. Vesilain mukainen lupaharkinta on oikeusharkintaista päätöksentekoa. Hakijalla on oikeus luvan saamiseen, jos hanke täyttää vesilaissa ja sen nojalla annetuissa asetuksissa säädetyt vaatimukset.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 2 860 euroa.

Lasku lähetetään myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Maksu määräytyy aluehallintovirastojen maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (997/2017) mukaisesti. Asetuksen liitteenä olevan maksutaulukon mukaan sillan tai kuljetuslaitetta koskevan hakemuksen käsittelystä perittävän maksun suuruus on 2 860 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakijat

Jäljennös päätöksestä

Puumalan kunta
 Puumalan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
 Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Järvi-Suomen kalatalouspalvelut
 Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintoviraston verkkosivuilla (<http://avi.fi/lupatietopalvelu>). Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Puumalan kunnan verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Liite Valitusosoitus

Keijo Lindberg

Aune Mielonen

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Keijo Lindberg. Asian on esitellyt ympäristölakimies Aune Mielonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

LIITE

- Valitusviranomainen** Itä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy **28.02.2020**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (*mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle*)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla.**
- Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot**
- | | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Korsholmanpuistikko 43, 4. krs |
| postiosoite: | PL 204, 65101 Vaasa |
| puhelin: | 029 56 42780 |
| faksi: | 029 56 42760 |
| sähköposti: | vaasa.hao@oikeus.fi |
| aukioloaika: | klo 8–16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Tämä asiakirja ISAVI/1490/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/1490/2018 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Lindberg Keijo 17.01.2020 11:14

Esittelijä Mielonen Aune 17.01.2020 12:19