

PÄÄTÖS

Nro 415/2019

Dnro ESAVI/7281/2019

Annettu julkipanon jälkeen
23.10.2019

ASIA Venelaiturin ja veneluiskan rakentaminen Emäsalon rantaan, Porvoo

HAKIJA Haxalö bryggandelslag-Hakasalon laituriosuuskunta

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Haxalö bryggandelslag-Hakasalon laituriosuuskunta on 28.2.2019 Etelä-Suomen aluehallintovirastossa vireille panemassaan ja myöhemmin täydentämässään hakemuksessa hakenut lupaa laiturin rakentamiseen ja vähäiseen rannan muokkaukseen Emäsalo-nimisen saaren rantaan Porvoon kaupungissa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Vesilain (587/2011) 3 luvun 2 § ja 1 luvun 7 §:n 1 momentti

HANKETTA KOSKEVA PÄÄTÖS, ALUEEN KAAVOITUSTILANNE JA SUOJELUALUEET

Päätös

Porvoon kaupungin rakennusvalvonta on myöntänyt toimenpideluvan laiturin rakentamiselle 24.10.2018. Päätöksen perusteluissa on todettu muun muassa, että laiturirakennelma toteuttaa osayleiskaavaa, laituri on tarkoitettu vain pienveneille ja toiminnan tulee sijoittua kokonaisuudessaan vuokra-alueen rajojen sisäpuolelle. Porvoon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 29.1.2019 kumonnut rakennusvalvonnan päätöksen ja edellyttänyt vesilain mukaisen luvan hakemista ja saamista ennen toimenpidelupahakemuksen käsittelyä.

Kaavoitustilanne ja suojelualueet

Hankealue on Emäsalon ja Hakasalon oikeusvaikutteisessa osayleiskavassa merkitty venesatamaksi (LV).

Lähin Natura 2000 -verkoston alue, Emäsalon suot (FI0100076), sijaitsee hankealueesta noin 350 m luoteeseen. Alue on myös luonnonsuojeluohjelma-alue (SSO010008).

LUPAHAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Hankkeen tarkoitus ja yleiskuvaus

Hankkeen tarkoituksena on rakentaa betoniponttonilaituri 30 pienveneelle palvelemaan järjestäytynyttä yhteysliikennettä Emäsalon ja Hakasalon välillä. Ranta-alueelle rakennetaan myös veneiden nostoa ja laskua varten luiska.

Vesialueen tiedot

Hankealue sijaitsee Porvoon edustan saaristossa Piparvikenin lahdessa Suomenlahdella. Alue kuuluu Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueeseen ja Loviisa-Porvoo vesimuodostumaan, joka on pintavesityypiltään Suomenlahden ulkosaaristo. Vesienhoitokaudella 2016–2021 vesimuodostuman ekologinen tila on arvioitu välttäväksi ja kemiallinen tila hyväksi. Tavoitteena on saavuttaa hyvä ekologinen tila vuoteen 2027 mennessä.

Teoreettinen keskivesi (mm) on Porvoossa vaihdellut vuosina 2016–2019 välillä 202–205 mm (N_{2000}). Merivedenkorkeuden maksimi- ja minimiarvot teoreettisen keskiveden suhteen ovat huhtikuun 2018 ja huhtikuun 2019 välillä olleet noin +0,90 m ja -0,60 m.

Hankealue sijaitsee noin 810 m:n etäisyydellä lähimmästä paikallisesti merkittävästä ja linnuston kannalta arvokkaasta alueesta. Muut linnuston kannalta arvokkaat alueet sijaitsevat huomattavasti kauempana, ja valtakunnallisesti ja maakunnallisesti linnuston kannalta arvokkaat alueet Porvoon ulkosaaristossa sijaitsevat noin viiden kilometrin päässä.

Hankealueen lähistöllä ei ole tiedossa arvokkaita kalojen kutualueita.

Vesi- ja ranta-alueiden käyttö

Vedstranden on kaupungin aikanaan ylikulkuliikenteeseen hankkima ja kaavassa venesatamaksi merkitty alue, jota on käytetty kautta kaupungin omissa vesienhoitohankkeissa vuosien 1984 pääosin venevalkamakäytössä Hakasalon saaren pysyvää asutusta sekä kesäasukkaita palvelevan. Vesialue on ollut vene-liikennekäytössä noin 30–40 vuotta ja vaihtelevasti noin 30 saaren asukkaiden käytössä. Nyt laituriosuuskunnan hankkeen myötä vesialue ja ranta saadaan järjestäytyneesti toimivaksi ja turvallisesti käyttöön.

Hankealueen vieressä on loma-asutusta.

Suoritettavat toimenpiteet ja tehtävät rakenteet

Hankkeen yhteydessä on tarkoitus poistaa laiturin ensimmäisen ponttonin alta maa-ainesta sekä kiviä noin 26 m³. Näistä suurin osa käytetään veneluiskan ja rantakiinnitysarkun rakentamiseen tai täyttöön.

Veneluiskan pohja toteutetaan alueelta poistetuista kivistä, sorasta sekä erinäisistä maa-aineksista, joiden päälle laitetaan noin 8 500 kg asennussoraa. Soran päälle asennetaan kolme betonielementtiä veneluiskan pinnaksi.

Rakennettava laituri on molemmiin puoliin veneaisoilla varustettu massiivibetoniponttonilaituri, jonka pituus on noin 36 m ja leveys 2,4 m. Venepaikan leveys on 2,4 m ja veneaisan pituus kuusi metriä. Laituri ankkuroidaan paikoilleen 2 000 kg:n painoisilla betoniankkureilla. Laiturin kummallakin puolella on 15 venepaikkaa.

Kiinteistötiedot

Laituri rakennetaan rantakiinteistön 638-476-1-160 Vedstrand edustalle vesialueen kiinteistölle 638-476-1-9 Vedstrandshamn.

Hanketta koskeva sopimus

Hakija on vuokrannut laituria varten tarvittavan noin 700 m² kokoisen alueen kiinteistöistä 638-476-1-160 Vedstrand ja 638-476-1-9 Vedstrandshamn Porvoon kaupungilta 31.12.2040 saakka.

Hanketta varten tarvittavat alueet

Hakija omistaa läheisen laiturihankkeeseen liittyvän parkkipaikkana toimivan kiinteistön 638-476-1-10.

Hankkeen vaikutukset

Aikaisemmin hyvin hajallaan ranta-alueella olleet veneet ja autot saadaan pois rannasta ja toiminta järjestäytymään. Järjestäytynyt pysäköinti sekä selkeät satamasäännöt tuovat kaikille tienvarressa asuville rauhaa, kun turha liikenne ja väärin pysäköidyt autot siirtyvät historiaan.

Laiturin rakentaminen aiheuttaa hetkellisen haitan alueen virkistyskäytölle. Itse laiturilla ei ole olennaisia vaikutuksia vesistöön tai luontoon. Hankkeesta voi aiheutua melu- tai maisemahaittaa naapurustolle.

Etäisyys linnuston kannalta arvokkaisiin alueisiin on pitkä eikä venesataman kehittäminen edellytä veneväylien ruoppauksia tai muitakaan toimenpiteitä arvoalueiden tuntumassa, joten venesataman toteuttamisella tai nykyisen venesataman kehittämisellä ei ole merkittävää vaikutusta näihin linnuston kannalta arvokkaisiin alueisiin.

Hankkeen toteuttamisella tai venesataman kehittämisellä ei ole merkittävää vaikutusta Piparvikmossenin suoalueen olosuhteisiin, koska venesatama-alueelta ei valu vesiä Piparvikmossenin suuntaan ja etäisyys suoalueeseen on pienimmilläänkin noin 350 metriä sekä venesataman ja suoalueen väliin jää selkeä metsäalue ja rakennettuja kiinteistöjä.

Hankkeen hyödyt ja menetykset

Hankkeella järjestetään kulkuliikenne Hakasalon saaren kiinteistöille. Laituri sijoitetaan ranta- ja vesikaistaleelle niin, että se häiritsee mahdollisimman vähän rajanaapureita.

Uusi ja toimiva laituri turvaa ihmiset ja veneet. Vakaalta laiturilta lähteminen ja sinne saapuminen onnistuu myös iäkkäämmiltä ja heikkokuntoisilta ihmisiltä. Veneet eivät enää vaurioidu myrskyssä kivikkoisella rannalla.

Hyötyä koituu myös Skärsviikintien yksityiselle tiehoitokunnalle laituriosuuskunnan maksaman tiemaksun myötä.

Laiturirannan välittömässä läheisyydessä oleville rantakiinteistöille hanke aiheuttaa muutoksen maisemaan.

HAKEMUKSESTA TIEDOTTAMINEN

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 7, 10 ja 11 §:ssä säädetyllä tavalla kuuluttamalla asiasta aluehallintovirastossa ja Porvoon kaupungissa varannut tilaisuuden muistutusten tekemiseen ja mielipiteiden esittämiseen hakemuksen johdosta viimeistään 10.7.2019. Kuulutus on erikseen lähetetty asiakirjoista ilmeneville asianosaisille.

Kuulutus ja hakemusasiakirjat on julkaistu osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 6 §:n mukaisesti pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselta, Liikenne- ja viestintävirastolta (Traficom), Porvoon kaupungilta sekä Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

LAUSUNNOT

- 1) **Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue** on ilmoittanut, että se ei anna lausuntoa asiasta.

- 2) **Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomainen** on ilmoittanut, että sillä ei ole lausuttavaa asiaan liittyen.
- 3) **Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen** on todennut, että venelaiturin ja veneluiskan rakentaminen on mahdollista toteuttaa hakemuksen mukaisesti. Töiden päätyttyä tulee rakennuspaikat siivota ja maisemoida huolellisesti. Töiden aloituksesta ja päättymisestä tulee ilmoittaa Porvoon ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- 4) **Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom)** on todennut, että suunnitellun hankealueen läheisyydessä ei ole yleisiä kulkuväyliä (vesiväyliä) eikä merenkulun turvalaitteita.

Hankkeesta vastaavan tulee ilmoittaa venelaiturin valmistumisesta Traficomien internet-sivuilla (Liikenne > Merenkulku > Vesiväylänpito) olevalla vesistörakenteen valmistusilmoituksella. Ilmoituksen perusteella laiturin sijaintitieto tallennetaan tietokantaan ja merkitään merikartalle. Valmistusilmoitus on toimitettava Traficomille joko internet-sivujen kautta, sähköpostitse tai postitse. Valmistusilmoituksessa tulee ilmoittaa Traficomien diaarinumero TRAFICOM/260240/04.04.05.05/2019.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

- 5) **AA ja BB (XX)** ovat muun muassa todenneet vastustavansa Hakasalonsuuskunnan laiturisuunnitelmaa nyky muodossaan.

Suunnitelman laituri ylittää reilusti (noin kaksi kertaa) alueelle sallitun laiturin koon, eikä noin 40 m:n laituri ole lainkaan linjassa alueen muiden laiturirakennelmien kanssa. Laituriin sivuttaissuunnassa tapahtuva veneiden liikennöinti, suunnitellun laiturin pituus huomioiden, käytännössä hallitsee koko pienehköä lahdenpoukaman aluetta. Laiturin massiivinen koko ja siihen liittyvä merkittävästi kasvava auto- ja veneliikenne aiheuttavat alueen naapureille kohtuuttomia haittoja (yksityisyys, melu, mökkirauha, virkistyskäyttö, kiinteistön arvon lasku). Myös alueen muoto (pieni poukama) korostaa näitä haittoja.

Lahdenpoukaman vesialue on karikkoinen ja pieni ja moottoriveneellä ajettavissa oleva alue on ahdas. Mökkirantoihin ja kaavailtuun laituriin pääsee vain yhden kapean tuloväylän kautta. Tuuliolosuhteiden osalta paikan suojattomuus myös vaikeuttaa alueen veneliikenteen sujuvuutta. Kyseisessä muodossaan oleva suunnitelma lisää huomattavasti veneliikennettä ahtaissa ja tuulisissa oloissa.

Lahdenpoukaman alueen vesi on matalaa ja tämän vuoksi se sisältää monipuolisen määrän muun muassa vesilintuja ja alueelta on useampina vuosina myös saukkohavaintoja. Osalla lajeista on todennäköisesti myös kytköksiä lähellä olevaan suojelualueeseen. Suunnitelman kaltainen ylimitoitettu laituri kyseiselle paikalle aiheuttaisi rajun muutoksen

vesilintujen suosimaan ympäristöön. Näiden lajien olosuhteet vaikeutuvat lisääntyvän liikenteen myötä. Hankkeeseen liittyvä ruoppaus aiheuttaa myös tuntevan haitan koko alueelle. Kyseinen lahdenpoukama sijaitsee alle 400 m päässä Natura 2000 -verkoston alueesta (Piparviksmosen).

Kaiken Hakasalon laiturikunnan veneliikenteen keskittäminen pienelle lahdenpoukamalle asettaa alueen mökkinaapurit kohtuuttoman kuormituksen alaiseksi edellä mainittujen haittojen vuoksi.

- 6) **CC ja DD (XX)** ovat todenneet, että 40 m pitkä laituri ulottuu lähes naapureiden vesialueisiin saakka ja näin ollen haittaa heidän omien alueidensa käyttöä. Lisäksi 26 m³:n ruoppaus veneluiskaa varten on aivan ylimitoitettu. Aluehallintoviraston tulee painottaa, että alue ja laituri on tarkoitettu nimenomaan pienveneille, kuten Porvoon rakennuslupaviranomainen on todennut.
- 7) **EE ja FF (XX)** ovat muun muassa todenneet vastustavansa hakemuksen mukaista 30 venepaikan laiturin rakentamista Vedsträndeniin ja vaatineet laiturille soveltuvamman paikan selvittämistä. Muistuttajat ovat vaatineet myös matalan, kivikkoisen, kahluusyvän ja nykyisin täysin luonnon-tilaisen lahden ruoppaamisen kieltämistä. Lisäksi muistuttajat ovat vaatineet, ettei laiturilla tuhota jo 1950-luvulla tiheästi rakennettua ja kulttuuri-historiallisesti arvokasta ja rauhallista huvila-aluetta ja että aluehallintovirasto ottaa päätöksenteossaan huomioon muun muassa luontoarvot. Hankkeen vaikutukset Natura 2000 -verkoston alueelle ja muille tärkeille luontoarvoille pitää selvittää.

Muistuttajat ovat perustelleet vaatimuksiaan seuraavasti:

- Laituri tulisi vain 15-20 m:n etäisyydelle muistuttajien omasta laiturista, eli se sekä loukkaisi että rajoittaisi muistuttajien oikeutta oman vesialueensa käyttöön ja esimerkiksi laiturin pidentämiseen. Liikenne laiturilta suuntautuisi muistuttajien rannan suuntaisesti ja heidän vesialueensa läpi. Alueella lisääntynyt veneliikenne on tuonut jo nyt mukanaan toistuvia ”läheltä piti” -tilanteita oman rannan uimareille. Veneliikenteen moninkertaistuessa myös vaarat merkittävästi lisääntyisivät. Iso osa laiturin käytöstä osuisi hämärän aikaan (paluuliikenne), jolloin se entisestään lisäisi vakavien onnettomuuksien mahdollisuutta.
- Suunniteltu ruoppausalue olisi vain 40 m:n etäisyydellä muistuttajien vesialueen omasta uimarannasta. Ruoppaus samentaisi veden pitkäksi aikaa, muuttaisi alueen merivirtauksia ja, yhdessä rakennustöiden kanssa, tuhoaisi pysyvästi lahden runsaan eläimistön elinmahdollisuudet ja muun muassa siian kutualueen. Ruoppaus tuottaisi lahden matalaan pohjaan keinotekoisen syvänteen, joka alueella vallitsevassa ja suoraan ulkomereltä lahden pohjukkaan osuvassa

vallitsevassa lounaistuulessa nopeasti täyttyisi, eli ruoppaus pitäisi säännöllisesti toistaa.

- Laituri loukkaisi muistuttajien yksityisyyttä ja kotirauhaa.
- Alueelle on kehittynyt runsaslajinen ja suurelta osin myös harvinainen eläimistö.
- Kovalla tuulella olisi laiturin käyttö Vedstrandenissa vaikeaa.
- Edesviken olisi nykysuunnitelmaan verrattuna ylivoimainen sijoituspaikka laiturille.

- 8) **GG ja HH (XX)** ovat muun muassa todenneet omistaneensa kiinteistön suunnitteilla olevan yhteislaiturin lähituntumassa vuodesta 2002 lähtien ja vierailleet kiinteistöllä säännöllisesti vuodesta 1967 lähtien, minkä vuoksi tuntevat hyvin alueen kulttuuriset ja luontoon liittyvät arvot.

Alueen luontoarvot ovat merkittävät. **XX** tarkoittaa suomeksi sammakkojen kuningatarta johtuen osaltaan siitä, että palstan kaislikossa asustaa suuri sammakkokolonia, jossa on ilmeisesti sekä viitasammakkoja että rupikonnia. Emäsalon ja Hakasalon välissä kulkeva salmi on lintuharrastajien tuntema tärkeä muuttavien lintujen (uivelo, joutsen, pikku- ja isokoskelo, tavi, telkkä, haahka, tukkasotka jne.) levähdys- ja pesäpaikka. Muun muassa taantunut laji räyskä pesii salmen takana olevassa kari-kossa. Uhanalaisista varpuslinnuista on havaittu peltosirkku. Kalasääski pesii lähistöllä ja kalastaa karikon ympäristössä. Yksi kurkien päämuut-toreiteista kulkee Emäsalon kaakkoisen alueen yli.

Edellä esitetyn perusteella muistuttajat ovat vaatineet, että yhteislaiturin rakennusprojektista luovutaan.

HAKIJAN SELITYS

Hakija on selityksessään todennut, että Porvoon kaupungin ympäristönsuo-jeluviranomainen ja Traficom puoltavat hanketta, joten lausunnot eivät anna hakijalle aihetta lausua enemmälti.

Muistutusten johdosta hakija on muun muassa todennut, että kysymys on vesilain mukaisesta hankkeesta, joka on luvanvarainen vesilain 3 luvun 2 §:n perusteella. Lupaharkinnassa tulee 3 luvun 4 §:n lisäksi arvioida han-ketta 5–7 §:ien mukaan. Lupaharkinta on oikeusharkintaa, eli lupa tulee myöntää, mikäli edellytykset täyttyvät. Tarkoituksenmukaisuusharkintaa ei tehdä. Tämän vuoksi lupaharkinnassa ei oteta huomioon yhdessä muistu-tuksessa mainittua Edesvikenin LV-aluetta ”ratkaisuehdotuksena”, kuten muistutuksessa asia kuvataan. Muistutuksissa mainittua autojen pysä-köimisaluetta ei myöskään arvioida tämän vesilain mukaisen luvan

yhteydessä, sillä lupahakemus koskee vain laiturin sijoittamista ja veneluiskankin rakentamista sekä vähäistä ruoppausta.

Vesilain 3 luvun 4 §:n mukaan lupa vesitaloushankkeelle myönnetään, jos:

- 1) hanke ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua; tai*
- 2) hankkeesta yleisille tai yksityisille eduille saatava hyöty on huomattava verrattuna siitä yleisille tai yksityisille eduille koituviin menetyksiin.*

Haitattomuusedellytys täyttyy

Laiturihankkeen arviointi tulisi hakijan mukaan tehdä 4 §:n 1 momentin 1) kohdan mukaan. Hanke täyttää haitattomuusedellytyksen, eli se ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua.

Lupahakemuksessa on kyse kelluvasta rakenteesta sekä veneluiskankin ja laiturin lähdön (arkku) rakentamisesta. Nämä toimenpiteet vaativat hyvin pientä maanmuokkausta. Ruoppauksen määrä on hyvin pieni (26 m³) ja alittaa moninkertaisesti vesilain mukaan aina luvanvaraisen ruoppausmäärän (500 m³). Ruoppauksen aiheuttamia vähäisiä haittoja voidaan hallita vesiluvassa asetettavilla lupaehdoilla ruoppauksen ajankohdan ym. seikkojen osalta. Laituri ei aiheuta veden virtausten muuttumista.

Yleistä etua hanke ei haittaa, sillä se sijoittuu Emäsalon ja Hakasalonsaareen osayleiskaavassa alueelle LV, joka on varattu venesatamaksi. Ko. osayleiskaava on hyväksytty 14.5.2001 nykyisen maankäyttö- ja rakennuslain aikana. Näin ollen hanke on myös vesilain 3 luvun 5 §:n mukainen. Kuten lupahakemusaineistosta käy ilmi, kunta on mahdollistanut kaavan mukaisen alueen käyttämisen mm. laatimalla maanvuokrasopimukset tarvittavista alueilta, joten lupa ei haittaa kaavoitusta.

Hanke ei haittaa myöskään Naturaan kuuluvaa ja soidensuojeluohjelmalla suojeltua Piparviksmossenia millään lailla. Ko. kohde on melko kaukana laiturista, eikä hankkeella ole pienen kokonsa ja laatunsa vuoksi todennäköisesti sellaisia merkittäviä vaikutuksia, jotka heikentäisivät niitä luonnonarvoja (suo), joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty Natura 2000 -verkkoon. Hanke ei heikennä näitä arvoja luonnonsuojelulain 64 a §:n tarkoittamalla tavalla.

Mitä tulee luonnonarvoihin muuten, hakija on todennut, että osayleiskaavan laatimisen aikana mm. luontoarvot on tutkittu rakennuslain/maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla. Luvan hakija on lupahakemuksessa kiistatta osoittanut, ettei erityisiä luontoarvoja alueella ole. Muistutuksissa on esitetty vain väitteitä eläinhavainnoista, ilman kuvien tai videoiden paikka- ja aikatietoja. Muutenkaan kyse ei ole hankkeesta, josta voisi aiheutua luonnonsuojelulain 39 §:n 1 momentin 3) kohdan mukaista tahallista häiritsemistä. Kyse ei ole myöskään laiturin sijainnin, rakenteen ja pienikokoisuuden vuoksi luonnonsuojelulain 49 §:n luontodirektiivin liitteessä IV (a)

tarkoitettujen eläinlajien lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittämisestä tai heikentämisestä. Tällaisia lajeja ei ole todettu esiintyvän toimenpidealueella.

Keskitetty laituri jättää pääosan Vedstrandenin rannasta luonnolliseen tilaan ja jättää mahdollisimman suuren osan rannasta luonnonkivien ja ruovikon peittämiksi. Nykytilaankin verrattuna tämä on suuri positiivinen muutos, sillä nykyisellään koko ranta on täynnä yksittäisiä laitureita. Keskitetty laituri edistää niin rannan luontoarvoja, vesilintujen mahdollisuutta olla ruovikossa sekä ennen kaikkea rauhoittaa koko niemenkärkeä huomattavasti nykytilaan verrattuna.

Mitä muistutusten tekijöiden huoleen häiriöstä tulee, hakija toteaa, että toimiva ja vakaa laituri pitää veneet paikoillaan, jolloin kolina vähenee. Toimiva laituri edistää rannan rauhaa, kun myrskyvaurioita ja tuulesta irti tempautuvaa tavaraa ei kellu pitkin rantoja. Laituriosuuskunta ja kaupunki ovat erillisellä sopimuksella sopineet erittäin tiukoista säännöistä alueen käytössä. Alueelle ei saa mm. pysäköidä autoja pysyvästi ja kaikki muu alue rannalla tulee säilyä mahdollisimman luonnollisessa olotilassa. Ehdoilla, joita osuuskunta on velvoitettu noudattamaan, varmistetaan häiriön minimointi.

Häiriön osalta voi todeta vielä sen, että alue on lainvoimaisessa osayleiskaavassa osoitettu satamakäyttöön. Alueen varaus satamakäyttöön tulee huomioida toiminnan häiriöiden arvioinnissa. Selvää on, että aluetta voi käyttää kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen. Kaavamerkintään on voinut vaikuttaa kaavoituksen vuorovaikutteisessa valmistelussa maankäyttö- ja rakennuslain säännösten mukaan. Kaavapäätöksestä on voinut myös valittaa. Muistutusten tekijät ovat voineet vaikuttaa asiaan kaavoitusvaiheessa, jos ovat silloin olleet kiinteistönomistajia. Kaavan mukainen käyttömahdollisuus on toki tullut kiinteistönomistajien tietoon viimeistään silloin, kun he ovat hankkineet kiinteistöt, osana kauppakirja-aineistoa. Hanke ei kaavan mukaisena aiheuta naapureille kiinteistön arvon alentumista.

Kaupungilla on omistuksessaan myös vesikiinteistö 638-476-1-254, jolloin laiturin käyttöön liittyvä veneliikenne voi tapahtua tällä alueella. Toki myös toisen omistamalla vesialueella on vesilain 2 luvun 3 §:n mukaan oikeus liikua.

Intressivertailuedellytys

Kuten edellä todettu, hakijan käsityksen mukaan lupa tulisi myöntää haitattomuusedellytysten arvioinnilla. Mikäli lupa-asia päätetään intressivertailulla, hakija tuo jo edellä todetun lisäksi esille seuraavaa.

Vesilain mukaan lupa vesitaloushankkeelle myönnetään intressivertailun perusteella, jos *hankkeesta yleisille tai yksityisille eduille saatava hyöty on huomattava verrattuna siitä yleisille tai yksityisille eduille koituviin menetyksiin*.

Yleiset ja yksityiset hyödyt:

- Yleisenä hyötynä:
 - 1) Hakasalolaiset ovat jo 1980-luvulta asti odottaneet Porvoon kaupungin saareen kaavailemaa siltayhteyttä. Nyt laiturihankkeen myötä Porvoon kaupunki saa asian järjestetyksi ja säästettyä kustannuksia, kun sillan sijaan turvallinen kulkuyhteys järjestyy tämän laiturihankkeen myötä.
 - 2) Niemen alueen rauhoittaminen yksittäisiltä laiturihankkeilta, jotka sulkevat vapaata rantaviivaa.
 - 3) Alueen autopysäköinnin järjestäminen hallitusti yhteen paikkaan pois rannan läheisyydestä.
 - 4) Hakasalon kiinteistöt muodostavat arvokkaan rakennusmassan, johon kuuluu niin suuria arkkitehdin suunnittelemlia vanhoja arvohuiloita itsenäisyytemme alkuajoilta kuin uusia merkittäviä rakennusinvestointejakin. Tämän kiinteistöperinnön ylläpito vaatii toimivat ja turvalliset laituriratkaisut, jotta niin ihmiset kuin rakennustarvikkeet saadaan saareen turvallisesti.
- Yksityisenä hyötynä:

Edellisten myös yleisiksi hyödyiksi luettavien lisäksi,

 - 1) Skärsviikintien yksityinen tienhoitokunta, jonka vuosikokouksessa laituriosuuskunta on edustettuna, on puoltanut laituriosuuskunnan hanketta laituriosuuskunnan taloudellisten vaikutusten johdosta. Laituriosuuskunnan sopima ja maksama tiemaksu muodostaa 30–40 % koko tiehoitokunnan vuotuisesta budjetista ja on siis merkittävä rahoittaja pitkän hiekkatien jokavuotisessa ylläpidossa.
 - 2) Tiehoitokunta puoltaa laituriosuuskunnan hanketta myös niemenkärjen yleisen järjestyksen nimissä. Laituriosuuskunnan pysäköintialueeksi ostama joutomaa on etäällä rannoista ja mahdollistaa ensimmäisen kerran järjestyksen syntymisen rannoille ja tienvarteen. Järjestäytynyt pysäköinti sekä selkeät satamasäännöt tuovat kaikille tienvarressa asuville vihdoin rauhaa, kun turha liikenne ja väärin pysäköidyt autot siirtyvät historiaan.
 - 3) Hakasalolaiset voivat taas mennä saareen turvallisesti, kun käytössä on ammattilaisen suunnittelema ja mitoittama vakaa laituri, josta lähteminen ja saapuminen onnistuu myös iäkkäämmiltä ja heikkokuntoisiltakin ihmisiltä.
 - 4) Laituriosuuskunnan uusi ja toimiva laituri turvaa ihmisten lisäksi veneet. Vedstrandenin kivikkoinen ranta on aikaisemmin muodostanut niin ihmisille kuin kalustolle merkittävän riskin, kun huonosti kiinnitetyt veneet ovat myrskyssä vaurioituneet pahoin.

Yksityiset haitat:

- 1) Kaksi rajanaapuria laiturirannan välittömässä läheisyydessä eivät halua lähialueelleen muutosta, vaikka alue on kaavassa merkitty venesatamaksi ja vaikka Porvoon kaupunki on omalta osaltaan arvioinut hankkeen ja todennut sen luvanmukaisuuden.

Kun yleisten ja yksityisten hyötyjen voidaan todeta olevan huomattavasti yksityisiä haittoja suuremmat, tulee lupa myöntää hakemuksen mukaisesti myös intressivertailun perusteella.

Hakija on toimittanut lupahakemuksen yhteydessä viranomaiselle ne liitteet ja selvitykset, joihin vetoaa.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Luparatkaisu

Aluehallintovirasto myöntää Haxalö bryggandelslag-Hakasalon laituriosuuskunnalle luvan venelaiturin ja veneluiskan rakentamiseen kiinteistölle 638-476-1-160 Vedstrand ja sen edustalle vesialueen kiinteistölle 638-476-1-9 Vedstrandshamn Porvoon kaupungissa 28.2.2019 päivätyn hakemuksen ja sen täydennysten mukaisesti. Laiturissa saa olla enintään 30 aisapaikkaa pienveneille.

Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu vesilain mukaan korvattavaa edunmenetystä.

Luvan saajan on noudatettava vesilain säännöksiä ja seuraavia lupamääräyksiä.

Lupamääräykset

1. Venelaituri ja veneluiska on rakennettava 29.4.2019 päivätyn asemapiirustuksen, mittakaava 1:500, osoittamaan paikkaan vuokra-alueen sisäpuolelle.
2. Laituria ja veneluiskaa on käytettävä siten, että siitä aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa ja häiriötä.
3. Rakennustyöt on tehtävä siten ja sellaisena aikana, että vesialueelle ja sen käytölle aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa ja häiriötä.

Töitä ei saa suorittaa 1.5.–31.8.

Jos työt tehdään vesialueen ollessa jäässä, on kohdat, joissa työn vuoksi jäätä on rikottu tai jään kantavuus on huonontunut, merkittävä asianmukaisesti.

4. Luvan saajan on selvitettävä alueella mahdollisesti olevat johdot ja kaapelit. Työt on toteutettava näitä vaurioittamatta.
5. Töiden päätyttyä rakennuspaikka on saatettava asianmukaiseen ja maisemallisesti hyväksyttävään kuntoon.

6. Laituri ja veneluiska on pidettävä asianmukaisessa ja maisemallisesti hyväksyttävässä kunnossa.
7. Töiden suorittamisesta mahdollisesti aiheutuva, välittömästi ilmenevä edunmenetys on viivytyksettä korvattava vahinkoa kärsineelle.
8. Hanke on toteutettava olennaisilta osiltaan neljän vuoden kuluessa siitä lukien, kun tämä päätös on tullut lainvoimaiseksi. Muuten lupa raukeaa.
9. Töiden aloittamisesta on etukäteen ilmoitettava kirjallisesti Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, Liikenne- ja viestintävirastolle (Traficom) sekä tarkoituksenmukaisella tavalla asianomaisille maa- ja vesialueiden omistajille.
10. Hankkeen valmistumisesta on 60 päivän kuluessa ilmoitettava kirjallisesti aluehallintovirastolle, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Liikenne- ja viestintävirastolle (Traficom).

Paikannustiedot on toimitettava Liikenne ja viestintävirastolle (Traficom) sen vaatimassa muodossa.

Perustelut

Laiturin ja veneluiskan rakentaminen on tarpeen Hakasalossa sijaitsevien kiinteistöjen liikennöinnin järjestämiseksi. Uusi pienvenelaituri lisää turvallisuutta sekä selkeyttää liikennöintiä ja veneiden säilytystä alueella.

Laiturin ja veneluiskan rakentamiseen liittyvistä töistä saattaa aiheutua lyhytaikaista, ohimenevää samentumista hankealueen läheisyydessä.

Jos hankkeesta aiheutuu edunmenetys, jota lupaa myönnettäessä ei ole ennakoitu ja josta luvan saaja on vesilain säännösten mukaisesti vastuussa, eikä asiasta sovita, voidaan edunmenetyksestä vaatia tämän ratkaisun esittämättä korvausta hakemuksella aluehallintovirastossa.

Hankkeen toteuttaminen ei vaikuta Emäsalon suot Natura 2000 -verkoston alueeseen, eikä hanke ole alueella voimassa olevan Emäsalon ja Hakasalonsa osayleiskaavan vastainen.

Hankkeen toteuttaminen ei vaikeuta Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman tavoitteiden saavuttamista.

Hakija hallitsee pitkäaikaisella vuokrasopimuksella hankkeessa tarvittavaa aluetta. Hankkeesta yleisille tai yksityisille eduille saatava hyöty on huomattava verrattuna siitä yleisille tai yksityisille eduille koituviin menetyksiin.

Sovelletut säännökset

Vesilain (587/2011) 3 luvun 4 §:n 1 momentin 2) kohta, 5 §, 6 §:n 2 momentti, 7, 8, 9, 10 ja 18 §, 11 luvun 21 §

Lausuntoihin ja muistutuksiin vastaaminen

Aluehallintovirasto on ottanut asiassa annetut lausunnot huomioon luparatkaisusta ja perusteluista ilmenevällä tavalla.

Muistutusten 5) – 8) johdosta aluehallintovirasto toteaa, että hankkeessa täyttyvät vesilain mukaiset luvan myöntämisen edellytykset. Hanke toteuttaa voimassa olevaa oikeusvaikutteista osayleiskaavaa. Kaavoitusmenettelyyn sisältyy vuorovaikutteisuus sekä mahdollisuus lausua kirjallinen mielipide asiasta. Kaavoitusvaiheessa on myös selvitetty alueen mahdollisia luontoarvoja. Kaavan mukaisesti hankealue on tarkoitettu käytettäväksi venesatamana. Hankkeessa toteutettava kaivu ja ruoppaus on vähäinen ja tapahtuu hyvin lähellä rantaa. Lahden pohjaan ei synny syvännettä, jota pitäisi kunnostusruopata.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 3 820 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Käsittelymaksu määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) ja sen liitteenä olevan maksutaulukon mukaisesti. Maksutaulukon mukaan vähintään 20 venepaikan laituria koskevan hakemuksen käsittelystä perittävän maksun suuruus on 3 820 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Haxalö bryggandelslag-Hakasalon laituriosuuskunta
 Porvoon kaupunki
 Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, kalatalousviranomainen
 Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom)
 Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Listan dpoESAVI-7281-2019 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla ja internetissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Porvoon kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

Päätös julkaistaan aluehallintoviraston internetsivuilla osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liite

Valitusosoitus

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Erja Tasanko. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Janita Peltonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy 22.11.2019 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												