

Päätös

Nro 217/2018/1

Dnro ESAVI/3264/2018

Annettu julkipanon jälkeen

2.11.2018

ASIA

Jäte- ja kierrätystermiinalin ympäristöluvan muuttaminen alumiinikloridijätteen jäteluokituksen päättymisen osalta ja toiminnan aloittamislupa, Järvenpää

LUVAN HAKIJA

Kierto Ympäristöpalvelut Oy
Levysepänkaari 7–9
04440 Järvenpää

Y-tunnus: 2278555-8

TOIMINNAN SIJAINTI

Jäte- ja kierrätystermiinali sijaitsee Järvenpäässä Jampan kaupunginosassa osoitteessa Levysepänkaari 7–9 kiinteistöillä 186-9-920-11 ja 186-9-920-31. Kiinteistön omistaa Kallioinen Yhtiöt Oy.

Toiminta-alueen kortteli 920 sekä viereiset korttelit 921 ja 983 on kaavoitettu asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-11).

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 28.2.2018.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Jäte- ja kierrätystermiinalin toiminta on luvanvaraista toimintaa ympäristönsuojelulain 27 § ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 d) perusteella. Laitos on ns. direktiivilaitos.

Ympäristönsuojelulaki 89 §

Aluehallintovirasto on asiassa toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 2 momentin kohdan 13 g) ja 13 h) nojalla.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Toimintaa koskevat seuraavat luvat:

- Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.6.2018 antama päätös nro 119/2018/1, joka koskee ympäristöluvan määräyksessä 30. velvoitettua poistokaasujen puhdistamista koskevaa suunnitelmaa
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston 24.2.2017 antama päätös nro 54/2017/1, joka koskee jäte- ja kierrätystermiinalin toiminnan olennaista muuttamista
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston 18.8.2014 myöntämä ympäristölupa nro 148/2014/1, joka koskee Kiertö Ympäristöpalvelut Oy:n jäte- ja kierrätystermiinalin toimintaa. Vaasan hallinto-oikeus on antanut 27.10.2016 päätöksen nro 16/0551/3 koskien ympäristöluvasta (nro 148/2014/1) tehtyä valitusta. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen
- Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) 19.8.2016 Kiertö Ympäristöpalvelut Oy:lle antama lupa vaarallisia kemikaaleja sisältävien jätteiden käsittelyyn ja varastointiin.

LAITOKSEN TOIMINTA

Kiertö Ympäristöpalvelut Oy:n Järvenpään jäte- ja kierrätystermiinalin toiminta on aloitettu vuonna 2015. Termiinalissa vastaanotetaan, lajitellaan ja yhdistetään tavanomaisia ja vaarallisia jätteitä suuremmiksi toimituseriksi ja kuljetetaan edelleen varsinaisiin käsittelylaitoksiin. Tavanomaisia jätteitä ovat muun muassa epäkurantit tuotteet, pakattu elintarvikejäte ja sähkö- ja elektroniikkaromujäte. Vaarallinen jäte on nestemäistä, pastaista tai kiinteää pääasiassa kappaletavarana toimitettavaa jätettä.

Voimassa olevan luvan mukaan jätekeskukseen saa mm. vastaanottaa ja käsitellä tavanomaiseksi ja vaaralliseksi jätteeksi luokiteltua kappaletavara-jätettä yhteensä enintään 11 250 t/a.

HAKEMUS

Kiertö Ympäristöpalvelut Oy hakee termiinalilaitoksella käsitellyn alumiinikloridijätteen jätteeksi luokittelemisen päättymistä (End of Waste, EoW). Muutoshakemus koskee nestemäistä alumiinikloridia, jonka CAS/EY-

numero on 7446-70-0 / 231-208-1 ja REACH-rekisteröintinumero 01-2119459371-39.

Jätelain 5 §:n 4 momentissa todetaan, että aine tai esine ei ole enää jätettä, jos:

- 1) se on läpikäynyt hyödyntämistoimen;
- 2) sillä on käyttötarkoitus, johon sitä käytetään yleisesti;
- 3) sillä on markkinat tai kysyntää;
- 4) se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten mukainen; ja
- 5) sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Hakijan mukaan hakemuksessa esitetyt jätelain (646/2011) 5 §:n 4 momentin mukaiset kriteerit jätestatuksen päättymisestä täyttyvät seuraavasti:

1) Aine on läpikäynyt hyödyntämistoimen

Käsittelyyn tuleva alumiinikloridi

Käsittelyyn tulevat alumiinikloridia sisältävät jätelhappojakeet luokitellaan jätenimikkeillä 06 01 06* (muut hapot) ja 06 01 02* (riikkihappo). Jättejakeita syntyy tunnetusti kemian teollisuuden osaprosesseissa, esim. alumiinikloridin käyttö katalyyttinä orgaanisen kemian reaktioissa ns. Friedel–Crafts-alkyloinneissa ja -asyloinneissa. Prosesseista muodostuvissa jätelhappojakeisiin jää alumiinikloridin lisäksi myös muita epäpuhtauksia, mutta ne ovat hyvin tunnettuja.

Hienokemian prosesseissa, joissa alumiinikloridia käytetään yleensä kantoaineena, reaktoreista voi jäädä happoon yhtä tai useampaa epäpuhtautta. Vastaanotetun jäte-erän käsittely määräytyy epäpuhtauksien perusteella.

Alumiiniteollisuudessa metallisen alumiinin poistossa (esim. valualumiinimuotit ja pursotinyksiköt) ja yleensäkin alumiinin peittauksessa, joissa lipeän käyttö on liian aikaa vievää, käytetään suolahappoa. Jätetapon sisältämät epäpuhtaudet ovat alumiinilejeeringin seosaineita ja pitoisuudet ovat µg-tasoa.

Lääketeollisuudessa alumiinikloridia käytetään raaka-aineiden valmistusprosesseissa katalyyttinä. Näistä prosesseista happoon siirtyy epäpuhtautena liuottimia.

Hyödyntämisprosessi

Alumiinikloridia sisältävä happojäte noudetaan säiliöautoilla asiakkailta viikoittain ja puretaan Järvenpäässä varastotankkiin. Jäte-erän käsittelyprosessi määräytyy asiakaskohtaisen tiedon perusteella. Vastaanottovaras-

toinnissa samanlaiset erät kerätään yhteen ja keräyksen aikana annetaan kiintoaineen erkautua. Osa tulevasta hyödynnettävästä happojätteestä johdetaan vastaanottosäiliöstä suoraan panosreaktoriin. Vastaanotto-, panos- ja varastosäiliöt ovat kooltaan 55 m³.

Alumiinikloridi puhdistetaan panosprosesseissa. Tuotannossa voi kerrallaan olla enintään 110 m³ alumiinikloridia. Vuodessa alumiinikloridia käsitellään korkeintaan voimassa olevan ympäristöluvan mukainen määrä. Prosessikemikaaleina käytetään nykyisessä fysikaalis-kemiallisessa käsittelyssä käytettäviä kemikaaleja.

Prosessin ensivaiheessa suodatetaan liukenemattomia epäpuhtauksia eri tyyppisillä suodattimilla. Alumiinikloridi muodostaa koagulanttina epäpuhtauksien kanssa sakkaa, joka suodatetaan prosessissa pois. Tämä alite pumpataan omaan sakkojen jätekäsittelyyn. Reaktorissa erotetaan orgaaniset aineet käsiteltäväksi edelleen jätteenä. Puhdistettu alumiinikloridi suodatetaan vielä lopuksi haitta-ainejäämien poistamiseksi.

Valmis tuote siirretään välivarastoon Kierto Ympäristöpalvelus Oy:n toiselle tontille osoitteeseen Levysepänkaari 21. Tuote toimitetaan tukkureille ja jälleenmyyjille joko säiliöautokuljetuksina tai 1 000 litran IBC astioissa. Syntyvät jätteet hävitetään laitoksen nykyisissä jätteenhävitysprosesseissa.

Laadunseuranta

Vastaanotettavat jäte-erät tarkistetaan aistinvaraisesti (ulkonäkö, faasit, kiintoaine, väri, haju ja kirkkaus) ja niistä määritetään tiheys ja alumiinipitoisuus. Mahdollisen epäpuhtauden mukaan erästä teetetään tarvittaessa pitoisuus- ja/tai ainemäärityksiä tuotannonohjausta varten. Aistinvaraisella seurannalla pyritään havaitsemaan laatupoikkeamat ja poistamaan poikkeava kemikaalierä EoW-käsittelystä. Tarkkailu on eräkohtaista ja siitä vastaavat työvuorossa kulloinkin olevat koulutetut työntekijät. Jokaisesta valmistuserästä otetaan vastaanäyte, joka varastoidaan 12 kk ajaksi.

Tuotteen tarkkailussa seurataan epäpuhtauksia, jotka ovat tuotavassa jätteessä lähtötietojen perusteella. Näytteet kerätään eräkohtaisesti ja niistä tehdään 3 kk:n kokoomanäyte. Kokoomanäytteestä analysoidaan alumiinipitoisuus pikatestillä ja tiheys määritetään omassa laboratoriossa. Valmiin tuotteen haitta-ainepitoisuudet määritetään ulkopuolisessa laboratoriossa. Ulkopuolisessa laboratoriossa käytetyt menetelmät ovat yleisesti käytössä olevien kansallisten ja kansainvälisten laboratorioanalytiikan standardien mukaisia.

Tuotteen samaisuuden (verrattaessa neitseelliseen vastaavaan tuotteeseen) varmistamisessa käytetään alumiinipitoisuuden ja konsentraation määrittäviä. Lisäksi tuotteen happamuuden sekä kloridi- ja alumiinipitoisuuden tulee vastata markkinoilla olevia tuotteita. Tarkkailusuunnitelma on esitetty seuraavassa taulukossa.

	Ulkonäkö	Tiheys	Alumiini	Al ₂ O ₃	Haitta- aineet	Faasi/ kiintoaine	Väri	Haju	Kirkkaus
Saapuvien jäte-erien seuranta	X	X	X		X	X	X	X	X
Kokoomanäytteiden analysointi		X	X	X					
Määrittäminen ulkopuolissa laboratorioissa					X				

Viimekädessä analysointi perustuu aina tarpeeseen eli siihen mitä epäpuhtauksia tuotteessa voi olla lähtötietojen perusteella.

Hyödyntämisprosessin kirjanpitoon merkitään reaaliaikaisesti vastaanotetut määrät, prosessipäiväkirja käsitellyistä määristä, siirtoasiakirjat toimituksista, varastokirjanpito, laatusuranta omavalvontana ja jokaisesta käsittelyerästä otetut vastanäytteet.

Tarkempi kuvaus laadunseurannasta samoin kuin kirjanpidosta on kuvattu 6.4.2018 päivitettyssä Kierro Ympäristöpalvelut Oy:n jätteen käsittelyn seuranta ja tarkkailusuunnitelmassa (luottamuksellinen).

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Reaktorista tuleva poistoilma samoin kuin kaikki varastosäiliöistä johdettava poistoilma käsitellään kaksivaiheisella kaasunpesurilla ja aktiivihilisuodatuksella.

Hyödyntämisprosessissa syntynyt jäte toimitetaan samankaltaisten jäteerien kanssa laitokseen, jossa kyseisen jätteen vastaanotto on sallittu.

2) Aineella on käyttötarkoitus, johon sitä käytetään yleisesti

Tuotteella on lukuisia eri käyttötarkoituksia kuten koagulanttina jätevedenkäsittelykemikaalina epäpuhtauksien poistoon erilaisissa prosessivaiheissa, teollisuuden suljettujen prosessivesikiertojen käsittelyssä apuaineena ja yleisesti prosessivesien koostumuksen hallinnassa, maatalouden lannoitesien fosforin poistossa, rehevöityneiden järvien kemikaloinnissa, sinilevien torjunnassa, teollisuuden kemiallisten substitutioreaktioiden alustana ja katalyyttinä, teollisuuskemikaalien tuotteiden yhtenä raaka-aineena, antiperspiranteissa jne.

3) Aineella on markkinat ja kysyntä

Suomen markkinoiden jätevedenkäsittelykemikaalien kulutus on yli 30 000 t/a. Lisäksi teollisuuden eri käyttösovellutukset nostavat alumiinikloridin vuosikulutusta merkittävästi. Suomessa on yksi neitseellinen alumiinikloridia valmistava tehdas, joka sijaitsee Sastamalassa. Suomen oma

neitseellisen alumiinikloridin tuotanto ei riitä kotimaan tarpeeseen, joten sitä joudutaan tuomaan lisää ulkomailta. Lisäksi voidaan katsoa, että tuotteella on varma menekki (käyttötarkoitus), kun se on hinnaltaan edullisempi tuote ja toimii yhtä hyvin kuin neitseellinen, kalliimpi tuote.

4) Aine täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten mukainen

Hyödyntämistoimen jälkeen tuotteeksi tuleva alumiinikloridi vastaa neitseellistä tuotetta kemikaalina. Alumiinikloridi kemikaalina ei muutu käytössä, prosessoinnissa voi muuttua ainoastaan väkevyys. Tuote vastaa teknisesti EU-alueella yleisesti markkinoilla olevia useita eri alumiinikloridituotteita. Tuote täyttää samaisuusehdon.

5) Aineen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle

Hyödyntämistoimen läpikäynyt alumiinikloridi muuntuu takaisin neitseellistä tuotetta vastaavaksi. Sen käyttö ei muuta mitenkään vaaraa ympäristölle verrattuna neitseellisen tuotteen käyttöön. Puhdistusprosessissa voi poistua samalla myös neitseellisen tuotteen sisältämiä epäpuhtauksia, jolloin ympäristöhaitta voi vähentyä.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MAHDOLLISESTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminnalle haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista aloituslupaa muutoksenhausta huolimatta. Hakemuksen mukaan toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta, koska käsittely- ja varastointitoiminnot eivät muutu laitoksella. Laitoksella käsitellään nykyisellään ympäristöluvan ESAVI/3190/2016 mukaisesti alumiinikloridijätettä. Vastaanotettavat, käsiteltävät ja varastoitavat jätemäärät sisältyvät kyseiseen ympäristölupapäätökseen. End of Waste -asian ratkaiseminen ei lisää laitoksen haitallisia ympäristövaikutuksia, vaan päinvastoin mahdollistaa ympäristön kannalta parhaan käytännön soveltamisen ja laskee laitoksen jätevesikuormitusta, koska alumiinikloridi voidaan toimittaa uudelleen käyttöön sen sijaan, että se jouduttaisiin hävittämään jätteenä nykyisen käytännön mukaisesti.

Toiminnalle on asetettu ympäristöluvan ESAVI/3190/2016 mukaisesti 130 000 €:n vakuus. Varastoitavat jätemäärät eivät muutu, joten lisävaikutusta ei ole tarpeen asettaa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Täydennykset

Asiakirjoja on täydennetty 10.4.2018, 16.4.2018 ja 28.8.2018.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt asiasta lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta ja Järvenpään kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveyden-
suojeluviranomaiselta.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa lausunnossaan, että alumiinikloridijätteen osalta kriteerit jäteluokituksen päättymisen osalta täyttyvät, kun otetaan huomioon lausunnossa esitetyt täsmennykset.

Uudenmaan ELY-keskuksen käsityksen mukaan alumiinikloridijätettä on käsitelty aikaisemmin toiminnanharjoittajan fysikaalis-kemiallisessa linjastossa, joten kyseessä ei ole merkittävä toiminnallinen muutos, koska sakat on toimitettu aikaisemmin jatkokäsiteltäväksi jätteinä. Toiminnanharjoittaja ei hae muutoksia vastaanotettaviin jätemääriin, kertavarastointimääriin tai jättejakeisiin.

Hakemuksesta ei käy ilmi mitä epäpuhtauksia vastaanotettu jätteeksi luokiteltu alumiinikloridi saattaa sisältää. Hakemuksen mukaan alumiinikloridijätettä voidaan vastaanottaa eri teollisuuden aloilta, mutta hakemuksesta ei ilmene mitä epäpuhtauksia eri paikoista vastaanotettava jätteeksi luokiteltu alumiinikloridi saattaa sisältää. Alumiinikloridijäte vastaanotetaan epäorgaanisen kemian prosesseista, kuten happojen valmistuksessa, sekoituksessa, jakelussa ja käytössä syntyvinä jätteinä (jätekodeit 06 01 06 muut hapot ja 06 01 02 suolahappona).

Hakemuksessa on esitetty ristiriitaisia tietoja lopputuotteen vesipitoisuudesta. Käyttöturvallisuustiedotteessa on esitetty 31 %:n vesipitoisuus ja päätöksessä vaarallisten kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista (Keski-Uudenmaan pelastuslaitos) vesiliuoksen pitoisuudeksi on esitetty 4–5 %. Tältä osin hakemusta tulee täsmentää. Lopputuote tulee toimittaa käyttöturvallisuustiedotteen mukaisena.

Jätteiden vastaanotto ja käsittely on tehtävä voimassa olevien toimintaa koskevien päätösten mukaisesti. Tuotteistettu alumiinikloridi varastoidaan hakemuksen mukaan erillisessä varastossa kiinteistön ulkopuolella.

Lopputuotteen tarkkailu on esitetty tehtäväksi 3 kk välein otettavista kookoanäytteistä, joista analysoidaan alumiinipitoisuus ja haitta-aineet.

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä laitoksella vastaanotettavista jätteistä, niiden alkuperästä, laadusta ja soveltuvuudesta prosessiin sekä määristä. Haitallisten aineiden pitoisuudet tulee olla selvillä ennen käsittelyä ja lopputuotteesta. Lopputuote ei saa aiheuttaa kokonaisuutena haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle. Jätteiden ja prosessikemikaalien käsittelyssä tulee kiinnittää erityistä huomiota hajupäästöihin.

Alumiinikloridin jätteeksi luokittelun päätyminen tulee ratkaista päätöksessä ja antaa tarpeelliset määräykset sekä tarvittaessa raja-arvot ja kriteerit lopputuotteen puhtaudelle asianmukaisen valvonnan varmistamiseksi.

Lopputuotteen laadunvalvontaa varten tulee olla laadunhallintajärjestelmä. Toiminnanharjoittajan tulee aina valmistetta markkinoille luovuttaessaan varmistaa tuotteen vaatimustenmukaisuuden täytyminen ja että tuotetta koskeva ajantasainen käyttöturvallisuustiedote toimitetaan asiakkaalle. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä REACH-asetuksen velvollisuuksista ja noudatettava niitä.

Alumiinikloridin käsittely (EoW) tulee raportoida erillisenä osiona vuosiraportin yhteydessä. Päätöksen mukainen päivitetty jätteiden seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on toimitettava tiedoksi Uudenmaan ELY-keskukselle. Muilta osin toimintaa tulee tarkkailla voimassa olevien päätösten ja tarkkailusuunnitelmien mukaisesti.

Toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta ELY-keskuksella ei ole huomauttamista.

Järvenpään Vesi esittää lausunnossaan, että nestemäisten vaarallisten jätteiden käsittelyssä muodostuvan jäteveden tulee täyttää viemäritävän veden raja-arvot. Järvenpään Vesi tarkentaa jätevesien tarkkailun vaatimuksia teollisuusjätevesisopimuksen päivityksen yhteydessä. Tarkennukset tulevat perustumaan voimassa oleviin lakeihin ja asetuksiin sekä Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän voimassaoleviin raja-arvoihin.

Toiminnanharjoittajan on huomioitava kulloinkin voimassa olevat lait ja asetukset ympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista.

Järvenpään Vesi päivittää Kierto Ympäristöpalvelut Oy:n kanssa solmitun teollisuusjätevesisopimuksen uuden ympäristöluvan mukaiseksi.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Aluehallintovirasto on varannut hakijalle mahdollisuuden antaa vastine lausuntoihin. Hakija esittää vastineessaan seuraavaa:

Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoon hakija vastaa, että Kierto Ympäristöpalvelut Oy:n valmistamaa alumiinikloridia pitää verrata markkinoilla oleviin, samoihin käyttötarkoituksiin valmistettuihin tuotteisiin. 2 %:n rekisteröintivelvoitteen raja epäpuhtauksille mahdollistaa kilpailijoiden tuotteissa huomattavasti suuremmat epäpuhtausmäärät. Hakemuksessa kuvattu puhdistuskäsittely ei tuota alumiinikloridille sellaisia ominaisuuksia, jotka tekisivät siitä vaarallisempaa käytön tai ympäristön kannalta.

Käyttöturvatiiedoitteessa esitetty tunnistettu käyttö on vedenkäsittelykemiikaali ja saostusapuaine. Hakemuksessa kuvatuissa käyttökohteissa puh-

taustaso on riittävä. Käyttöturvallisuustiedotteessa on lisäksi esitetty käytönä, jota ei suositella, elintarvikekäyttö ja juomaveden valmistus.

Vastaanotettavat jäte-erien epäpuhtaudet todennetaan vastaanottotarkastuksessa. Mikäli erät sisältävät poikkeavia epäpuhtauksia, niitä ei hyväksytä puhdistamiskäsittelyyn, vaan ne hävitetään jätteenä.

Alumiinikloridin pitoisuuden ristiriidat käyttöturvatieotteen ja hakemusten välillä johtuvat merkintävirheestä. Käyttöturvallisuustiedotetta on tarkennettu 28.6.2018 (rev.5).

Alumiinikloridin käsittelyn tiedot raportoidaan vuosikertomuksen yhteydessä omana liitteenään. Alumiinikloridista raportoidaan vastaavat tiedot kuin nykyisessä ympäristöluvassa jätejakeista, mikäli lupamääräyksissä ei muuta velvoiteta.

Järvenpään Veden lausuntoon hakija vastaa, että Kierto Ympäristöpalvelut Oy noudattaa toiminnassaan päivitettyä teollisuusjätevesisopimusta, ympäristöluvan ehtoja sekä HSY:n asettamia raja-arvoja.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto hyväksyy Kierto Ympäristöpalvelut Oy:n hakemuksen hyödyntämistoimen läpikäyneen alumiinikloridin jätteenksi luokittelun päättymisestä, kun noudatetaan seuraavia määräyksiä:

Lupamääräykset

1. Käsiteltyä alumiinikloridia saa käyttää jätevesienkäsittelykemikaalina.
2. Alumiinikloridijätteen ja tuotteen laadunvarmistuksesta sekä käsittelyprosessin tarkkailusta on huolehdittava hakemuksessa esitetyn laadunseurannan mukaisesti.
3. Toimintaa koskeva laadunseuranta on päivitettävä kokonaisuudessaan osaksi Kierto Ympäristöpalvelut Oy:n jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Päivitetty suunnitelma on toimitettava Uudenmaan ELY-keskukselle heti toiminnan alkaessa.
4. Alumiinikloridin käyttäjälle tulee antaa luovutetusta erästä tehty vaatimustenmukaisuusilmoitus (lomake), jossa on esitetty ainakin tuottajan nimi ja yhteystiedot, tuotteen nimi tai koodi, tiedot toimituserän ominaisuuksista, toimituserän suuruus, tuotteen käyttöohje (ml. mahdolliset rajoitteet), tuottajan vakuutus tietojen oikeellisuudesta ja allekirjoitus.

Tuottajan on säilytettävä vaatimustenmukaisuusilmoituksen jäljennös vähintään kolmen vuoden ajan sen antamisajankohdasta. Vaatimus-

tenmukaisuusilmoitus voi olla sähköisessä muodossa. Myös alumiinikloridin valmistusta varten vastaanotetuista happojäteistä tehtävät vastaanottodokumentit on säilytettävä kolmen vuoden ajan. Valvova viranomainen voi perustellusta syystä pyytää nähtäväkseen vaatimustenmukaisuusilmoituksia ja vastaanottodokumentteja ja tällöin niitä käsiteltäessä on otettava huomioon, mitä laissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) todetaan yksityisestä liikesalaisuudesta.

5. Alumiinikloridin käsittely (EoW) tulee raportoida erillisenä osiona vuosiraportin yhteydessä. Raportissa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
 - vastaanotetun alumiinikloridin laatu, jätenimike, määrä ja alkuperä,
 - vuoden vaihteessa varastossa olevan jätteen ja tuotteen määrät ja
 - laitokselta pois toimitettujen alumiinikloridituote-erien määrät, käytötapa ja käyttökohteiden määrä.
6. Tieto tästä päätöksestä on annettava Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle heti päätöksen lainvoimaiseksi tultua.

Muilta osin on noudatettava voimassa olevien ympäristölupapäätösten määräyksiä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Toiminnanharjoittaja hakee hyödyntämistoimen läpi käyneen alumiinikloridin luokittelun jätteeksi päättymistä jätelain 5 §:n 4 momentin edellytysten perusteella.

Jätelain 5 §:n 4 momentti mukaan valtuus kansallisen säädöksen antamiseen on annettu valtioneuvostolle. Hallituksen esityksen eduskunnalle jätelaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 199/2010) mukaan jäteominaisuuden päättymistä koskevaa säännöstä ei täten voi suoraan soveltaa hallintopäätöksissä, mutta momentin kriteereitä voidaan kuitenkin käyttää perusteluina jätetatuksen muuttamiselle. Ympäristöministeriön muistion Jätelain eräiden säännösten tulkintalinjauksista (19.12.2014) mukaan jätteeksi luokittelun päättymisen arvioinnissa voidaan käyttää apuna EU-asetuksissa säädettyjä vaatimuksia mm. laadunhallintajärjestelmästä ja dokumentoinnista.

Nestemäiselle alumiinikloridijätteelle ei ole annettu yhteisiä jätteeksi luokittelun päättymisen kriteerejä Euroopan unionissa eikä kansallisesti. Ympäristöministeriö on antanut aikaisemmin vastaavanlaisessa asiassa lausunnon (YM9/42/2017), jossa se on todennut, että tällaisissa tapauksissa har-

kinta voidaan tehdä tapauskohtaisesti. Edellisen perusteella aluehallintovirasto katsoo, että nyt kysymyksessä oleva asia voidaan ratkaista tällä päätöksellä.

Aluehallintovirasto muuttaa 24.2.2017 antamaansa päätöstä nro 54/2017/1 ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin nojalla. Päätöksessään aluehallintovirasto on katsonut, että hakemuksessa on riittävän luotettavasti osoitettu, että alumiinikloridia sisältävien happojätteiden käsittely ja sen tuloksena syntynyt nestemäinen alumiinikloridi täyttävät jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit eikä käsiteltyä alumiinikloridia ole pidettävä enää jätelain 5 §:n 1 momentin mukaisena jätteenä. Alumiinikloridipitoinen happojäte käy läpi hyödyntämistoimen (mm. laskeutus, suodatus), jonka tuloksena syntyvällä alumiinikloridilla on selkeä käyttötarkoitus ja markkinat jätevedenkäsittelykemikaalina Suomessa. Riittävällä jäte-erien, käsittelyprosessin ja tuotteiden laadunvarmistuksella voidaan valmistaa tuotetta, jonka tekniset vaatimukset vastaavat neitseellisiä tuotteita. Kokonaisuutena arvioiden ko. alumiinikloridin käytöstä aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle ei ole suurempi kuin vastaavien neitseellisten tuotteiden. Lupapäätöksen määräyksillä on varmistettu kyseisten arviointiperusteiden täyttyminen.

Hyödyntämistoimen läpikäyneen alumiinikloridin käyttö vastaavien neitseellisten tuotteiden asemesta säästää luonnonvaroja ja edistää jätteiden kierrätystavoitteita.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1. Hakija on esittänyt useita käyttökohteita alumiinikloridille. Aineen käyttöturvallisuustiedotteen perusteella sitä voidaan käyttää vedenkäsittelykemikaalina ja saostusaineena, ei-suositeltavina käyttökohteina on mainittu juomavedenvalmistus ja elintarvikekäyttö. Alumiinikloridin käyttö on rajattu tällä määräyksellä jätevesien puhdistamiseen, jotta voidaan varmistua siitä, ettei ko. alumiinikloridin käytöstä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Määräys 2. Hakija on esittänyt hakemuksessaan, miten jäte-erien ja valmistetun alumiinikloridin laatua ja prosessin toimintaa seurataan. Esitetty laadunseuranta on katsottu riittäväksi ja tarkoituksenmukaiseksi sen varmistamiseksi, että aines soveltuu käyttötarkoitukseensa ja täyttää siltä edellytetyt tekniset vaatimukset.

Määräys 3. Toimintaa koskeva laadunseuranta on edellytetty päivitettäväksi selkeäksi kokonaisuudeksi osaksi jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa suunnitelmallisen ja jäljitettävän tarkkailun toteuttamiseksi. Suunnitelma on edellytetty toimitettavaksi tiedoksi Uudenmaan ELY-keskukselle ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti.

Määräys 4. Vaatimustenmukaisuusilmoitus on tarpeen, jotta voidaan osoittaa, että käsitelty alumiinikloridi täyttää jätteeksi luokittelun päättymistä

koskevat jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit. Määräyksessä on myös valvontaviranomaiselle varattu mahdollisuus seurata laadunseurantaan liittyvien menettelyjen toteutumista.

Määräys 5. Määräys on annettu valvonnan toteuttamiseksi.

Määräys 6. Kun jätteen jäteluokitus päättyy, on aine rekisteröitävä REACH-asetuksen mukaisesti. Päätös jäteluokituksen päättymisestä on edellytetty tiedoksi annettavaksi Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle (Tukes), joka valvoo REACH-asetuksen noudattamista.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon luparatkaisusta ilmenevällä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Maininta lupaa ankaramman asetuksen noudattamisesta

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan esittämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päättymisen jälkeen, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Aluehallintovirasto päättää, että hakemuksen mukaisen toiminnan voi aloittaa tämän lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä hakijan esittämästä perustellusta syystä toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta vakuutta vastaan. Lupa on myönnetty, koska käsittely- ja varastointitoiminnot eivät laitoksella muutu ja ne sisältävät jo toimi-

nannan voimassa oleviin ympäristölupiin. Vakuutta toiminnan aloittamiseksi ei myöskään vaadita, koska vakuudella katettavia kustannuksia ei synny nykyiseen tilanteeseen verrattuna. Jätteenkäsittelytoimintaa koskeva vakuus on määrätty päätöksessä nro 54/2017/1.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 34, 48, 49, 58, 59, 62, 89, 96, 190, 191, 205 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on **3 225 euroa**. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2018 annetun valtioneuvoston asetuksen (997/2017) liitteenä olevan maksutaulukon mukaan laitoksen, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä, ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 10 750 €.

Luvan muuttamista (ympäristönsuojelulain 89 §) koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Kierto Ympäristöpalvelut Oy
Järvenpään kaupunginhallitus
Järvenpään kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Järvenpään kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla ja internetissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Järvenpään kaupungin ilmoitustaululla. Päätös julkaistaan aluehallintoviraston internetsivuilla osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Päivi Vilenius. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Tiina Riikkilä.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy 3.12.2018 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												