



Aluehallintovirasto

Etelä-Suomi

Päätös

Nro 174/2018/1

Dnro ESAVI/13005/2017

Annettu julkipanon jälkeen

26.9.2018

ASIA Björkbodan tehtaan toiminnan lopettaminen ja ympäristöluvan rauettaminen, Kemiönsaari

HAKIJA Abloy Oy, Björkbodan tehdas
Konttorintie 2
25860 Björkboda

Yritys- ja yhteisötunnus: 0774324-5

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Abloy Oy:n Björkbodan lukkotehdas on toiminut Kemiönsaarella Björkbodan kylässä osoitteessa Konttorintie 2, kiinteistöllä Boda I (kiinteistötunnus 322-490-2-32/2). Kiinteistön omistaa Björkboda Lås Oy Ab.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 28.12.2017.

ASIAN KÄSITTELYN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voi panna vi-reille ympäristöluvan rauettamisen, kun toiminta on lopetettu.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentti sekä liitteen 1 taulukon 1 kohta 2 h) sekä liitteen 1 taulukon 2 kohdan 6 a1).

TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 27 §.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Voimassa olevat ympäristölupa

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 6.9.2005 myöntämä ympäristölupapäätös nro 72 YLO, joka koskee Björkboda Lås Oy Ab:n Kemiönsaarella sijaitsevan lukkotehtaan olemassa olevaa toimintaa.

Alueen kaavoitustilanne

Tehdaskiinteistö sijaitsee alueella, jossa ei ole asemakaavaa. Varsinais-Suomen kokonaisumaakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalous-, retkeily- ja virkistysalueeksi (MRV).

TOIMINNAN SIJAINNIN PAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Yleiskuvaus alueesta

Kiinteistön koillispuolella on asutusta, muutoin tehtaan lähialue on pääsääntöisesti metsää ja peltoalueita. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 80 metriä tehdasrakennuksesta. Lähin I luokan pohjavesialue Björkboda (0204051) sijaitsee noin 1 km päässä tehdasrakennuksesta pohjoiseen päin. Lähin vesistö Björkboda träsk sijaitsee tehdasrakennuksesta noin 50 m etelään päin.

Kiinteistöllä on ollut ruukkiteollisuutta 1700-luvulta lähtien. Rautaruukissa on toiminut eri toimijoita. Vuosina 1922–24 koko tehdas rakennettiin uudestaan. Björkbodan tuotanto keskittyi aikaisemmin eri lukkotyyppeihin, mutta myös heloja, painikkeita, verhotankoja ja sälekaihtimien puitteita on valmistettu. Ajoittain 1940- ja 1950 -luvuilla valmistettiin myös tuotteita maanviljelyksen tarpeisiin, kuten äkeitä ja erilaisia kuivureita. Nykyinen Björkbodan lukkotehdas on erikoistunut mekaanisiin lukkorunkoihin.

Lukkotuotteiden valmistus käsittää sinkkipainevalua, mekaanista työstöä, elektrolyyttistä pintakäsittelyä, pulverimaalausta ja tuotteiden kokoonpanoa. Elektrolyyttinen pintakäsittely käsittää sähkösinkitys- ja nikkeli-kromausprosessit. Prosesseissa on käytetty mm. syanidia, epäorgaanisia yhdisteitä ja trikloorieteeniä. Syanidin käyttö on aloitettu noin 1960-luvulla ja sitä käytettiin tehtaan prosesseissa vuoteen 1994 saakka. Trikloorieteenin käyttö lopetettiin noin vuonna 2007. Toiminnan historiassa prosessijätteitä/ -lietteitä on johdettu ympäristöön sen aikaisten lupien ja toimintatapojen mukaisesti. Lisäksi prosessijätteitä (mm. syanidisakkaa) on viety ns. luvattomille kaatopaikoille todennäköisesti 1980-luvulle saakka. Tämän jälkeen pintakäsittelyn jätteet on viety asianmukaisesti vastaanottopaikkoihin.

Alueen lähiympäristössä on kolme aluetta (jätetäyttöalueita), joihin on mahdollisesti läjitetty haitta-ainepitoista maa-ainesta. Metsäalueen jätetäyttöalueella, jonka paikka on tullut ilmi alueella tapahtuneen tynnyririkon takia vuonna 2011, on käynyt kunnan ympäristöviranomaisen vahingon sattumisen jälkeen. Ilmoituksen jälkeen alue tarkastettiin ja otettiin vesinäytteet alueelta virtaavasta ojasta. Oja laskee samaan puroon, mistä otetaan säännöllisesti näytteitä. Näytteissä ei ole havaittu poikkeavuuksia.

Peltoalueen jätetäyttöaluetta on mahdollisesti 1950–60 -luvuilla käytetty ns. luvattomana kaatopaikkana sekä tehtaan sakkojen/lietteiden sijoituspaikkana. Peltosaarekkeelle on haastattelujen perusteella toimitettu syanidipitoista sakkaa vielä 1970–1980-luvulla. Tehtaan eteläpuolella

järven rannalla sijaitsee kolmas mahdollinen jätetäyttöalue. Alueella on nykyään hevostila.

Alueella on aikaisemmin suoritettu maaperä- ja pohjavesitutkimus vuosina 2000–2001, maaperän kunnostusta tehtaan alueella vuonna 2002 sekä suppea pohjavesiselvitys kaivoista 2006. Vuonna 2001 otetuissa pinta- ja pohjavesinäytteissä todettiin osittain selvästi kohonneita haitta-ainepitoisuuksia. Vuonna 2006 tehdyn pohjavesiselvityksen perusteella kohonneita haitta-ainepitoisuuksia ei todettu laajemmalla, joten esiintymistä pidetään hyvin rajoittuneena tehdaskiinteistön läheisyyteen. Pintatavetta on tarkkailu vuosittain eikä tarkkailun aikana ole havaittu merkittäviä pitoisuuksia.

Tehtaan sisäpihalla kunnostettiin maaperää asfalttitoiden yhteydessä lokakuussa 2002. Kiinteistöltä poistettiin voimakkaasti metalleilla pilaantunutta maata 142,75 t ja lievästi pilaantunutta maata 414,19 t. Raportissa arvioitiin, että tehtaan sisäpihalla on arviolta 1 650 t pilaantuneita maa-aineksia, joten kunnostuksen jälkeen alueelle jäi vielä noin 1 100 t pilaantuneita maa-aineksia. Tehdasrakennuksen alapuolisen maaperän tilasta ei ole tietoa. Sisäpihalle tehty asfaltointi oli riskinhallintatoimenpide, jotta alueella työskentelevien ihmisten mahdollinen altistuminen haitta-aineille esim. pölyävän maan mukana vältetään. Kunnostustyön yhteydessä ei tiettävästi otettu jäännöspitoisuusnäytteitä kaivu- eikä kaivumassojen väliaikaiselta läjitysalueelta.

18.8.2016 ja 29.11.2016 tehdyn ympäristöteknisen maaperätutkimuksen tarkoituksena oli selvittää kiinteistön maaperän tila ympäristöluvan (LOS-2004-Y-698-111) mukaista toiminnan lopettamista koskevaa rauettamishakemusta varten. Näytteenotto suoritettiin kairaamalla maanäytteitä 18 tutkimuspisteestä (FCG1–FCG18), jotka kohdennettiin arviointeihin riskialueisiin sekä rajaamaan aiemmassa tutkimuksessa todettuja maaperän haitta-ainepitoisuuksia. Pohjaveden osalta ei tutkimusten yhteydessä saatu otettua näytteitä, koska aikaisemmin asennetut pohjavesiputket olivat tuhoutuneet eikä uusia tämän tutkimuksen yhteydessä suunniteltu asennettavan. Tehdasalueen ulkopuolella sijaitsevilla vanhoilla jätetäyttöalueilla ei tehty haitta-ainetutkimuksia.

Tutkimuspisteet ulotettiin noin 1–3,5 metrin syvyyteen maanpinnasta arvioituun puhtaaseen luonnonmaahan asti. Tutkimuspisteessä FCG15 noin 0,5 m syvyydellä maanpinnasta kairaus loppui kovaan kallioon.



Geologisen tutkimuskeskuksen maaperäaineiston perusteella alueen maaperä on savea, moreenia ja kalliota. Aiempien maaperätutkimuksen perusteella maaperä koostuu pääasiassa täytemaasta, jossa on paikoin runsaasti rakennusjätettä. Osa kiinteistön piha-alueesta on asfaltoitu ja osa on sora- tai nurmipintaa. Nyt tehtyjen tutkimusten perusteella kohteen maaperän pintaosan todettiin olevan täyttömaata (hiekkaa, soraa). Täyttömaan alapuolella on perusmaana moreenia tai savea.

Haitta-ainepitoisuudet rajoittuvat pääosin tehdasalueen täyttömaahan noin 1–2 metrin syvyyteen maan pinnasta. Noin 75 % haitta-ainepitoisesta maa-aineksestä sijaitsee tehdasalueen lännen ja luoteen puoleisella alueella. Aiempien ja nykyisten tutkimusten perusteella kiinteistöllä arvioidaan olevan noin 6 000 m²:n alalla, ylempään ohjearvotason ylittävää haitta-ainepitoista maa-ainesta arviolta noin 8 300 m³ktr (11 000 m³ktd, 16 500 t). Tehdasrakennuksen alapuolisen maaperän tilasta ei ole tietoa.

Tulosten perusteella todettiin valtioneuvoston asetuksen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) mukaisten kynnysarvojen ylittävänä pitoisuuksina C₁₀–C₄₀ fraktiota pidempiketjuisia öljyhiilivetyjakeita, epäorgaanisia haitta-aineita (antimoni, arseeni, kadmium, koboltti, kromi, kupari, lyijy, nikkeli ja sinkki), PAH-yhdisteitä sekä trikloorieteeniä ja tetrakloorieteeniä. Muutamissa näytteissä ylittivät myös kromin, kuparin, nikkelin ja sinkin sekä C₁₀–C₂₁ öljyhiilivetyjakeiden ylempien ohjearvon pitoisuudet.

HAKEMUS

Hakija hakee luvan rauettamista ja lopettamista koskevia määräyksiä.

Toiminta loppuu viimeistään vuoden 2019 loppuun mennessä. Elektrolyyttinen pinnoitus lopetettiin vuoden 2016 lopussa, mutta jauhemaalauستا on jatkettu vielä vähäisessä määrin vuonna 2017. Elektrolyyttiset pintakäsittelylinjat on purettu ja tilat siivottu. Jätevedenkäsittelylaitteisto tyhjenetään vuoden 2018 loppuun mennessä ja jätteet toimitetaan vaarallisen jätteen vastaanottajalle ja kemikaalit myydään vuoden 2018 loppuun mennessä. Jauhemaalaukselinjat tyhjenetään ja jätteet toimitetaan vaarallisen jätteen vastaanottajalle vuoden 2018 loppuun mennessä. Linjat puretaan vuoden 2018 loppuun mennessä.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY**Täydennykset**

Hakemusta on täydennetty 15.2.2018.

Hakemuksesta tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ää. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt asiasta lausunnot Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kemiönsaaren kunnanhallitukselta sekä Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojelu- ja terveysuojeluviranomaisilta.

Varsinais-Suomen ELY-keskus toteaa lausunnossaan, että toiminnanharjoittajan esittämät lopettamistoimet ovat riittävät lukuun ottamatta maaperän pilaantuneisuuden selvittämistä.

Alueen historiaselvityksessä todetaan, että lähiympäristössä on kolme aluetta, joihin on mahdollisesti läjitetty haitta-ainepitoisia maa-ainesta (jätettytöalueita). Alueet sijaitsevat nykyisen toimintakiinteistön ulkopuolella. ELY-keskuksen tiedossa ei ole alueiden tarkkaa sijaintia tai koska niitä on käytetty edellä mainittuun toimintaan.

Selvitys vastaa pääosin ympäristönsuojelulain (527/2014) 95 §:n mainitua veloitetta. Valtioneuvoston asetuksen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) mukaan maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistamistarve on arvioitava mikäli, yhdenkin haitallisen aineen pitoisuus tutkitun alueen maaperässä ylittää asetuksessa mainitun kynnyksarvon. Tutkimusraportin mukaan kiinteistön maaperässä on todettu haitta-aineita, joiden kokonaispitoisuudet ylittävät asetuksen kynnyksarvot. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 137 § mukaan valtion valvontaviranomaisen on määrättävä maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta, jollei puhdistamisesta vastuussa oleva siihen ryhdy. Kiinteistön maaperän ja pohjaveden puhdistamista koske-

vassa asiassa toimivaltainen viranomaisena on Varsinais-Suomen ELY-keskus, joka tulee edellyttämään, että pilaantuneisuus on arvioitava määräaikaan mennessä ja että pilaantuneiksi arvioidut alueet puhdistetaan. Arvioinnissa on noudatettava valtioneuvoston asetusta maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) sekä asetuksen ohjeeksi laadittua ympäristöhallinnon ohjetta 6/2014 (Pilaantuneen maa-alueen riskinarviointi ja kestävä riskinhallinta).

Toiminnassa syntyneet prosessijätevedet ja sosiaalitoimien jätevedet on johdettu 12.10.2010 lähtien Tyskaholmenin jätevedenpuhdistamolle. Viemäriin johdetun esikäsitellyn prosessiveden kuormitustarkkailua suoritettiin joka toinen kuukausi. Kuormitus viemäriin on alittanut ympäristöluvassa asetetut raja-arvot. Abloy Oy Björkbodan tehtaan teollisuusjätevesisopimuksen ajantasaisuus on tarkistettava vastaamaan nykyistä tilannetta. Kuormitustarkkailun jatkotarpeesta tulee sopia teollisuusjätevesisopimusta uusittaessa.

Esikäsiteltyjä prosessijätevesiä johdettiin 11.10.2010 saakka Sunnanån purkuojaan. Sunnanån vedenlaadun tarkkailua on jatkettu viemäriverkoon liittymisen jälkeen. Purkuojan vedenlaatua on seurattu kaksi kertaa vuodessa keväällä ja syksyllä. Näytteenottoaikat sijaitsevat 1,1 km tehtaasta (yläpuolinen) ja entisen purkukohdan kohdalla (alapuolinen). Kevään 2017 tulosten perusteella todetaan, että ylä- ja alapuolisten näytepaikkojen vesien laaduissa ei ole ollut havaittavissa selkeää eroa lukuun ottamatta yläpuolisen pisteen korkeampia fosfori, kiintoaine- ja alkuaainepitoisuuksia. Syksyn 2017 tulokset osoittivat, että ylä- ja alapuolisten näytepaikkojen vesien laaduissa ei ollut havaittavissa selkeää eroa. Pitoisuudet olivat yläpuolisella pisteellä alapuolista korkeampia kiintoainetta ja sinkkiä lukuun ottamatta. Kromipitoisuudet olivat molemmilla pisteillä samalla tasolla.

ELY-keskus katsoo, että mikäli purkuojaan ei enää johdeta jäähdytysvesiä, tulee purkupuutkimus mahdollisuuksien mukaan tulpat tai purkaa. Lopettamisesta koskeville toimenpiteille ja aluiden tyhjentämiseksi tulee antaa määräaika. Toiminnan lopettamisesta (aluiden tyhjentäminen, jätteiden ja kemikaalien edelleen toimittaminen) tulee laatia loppuraportti, joka tulee toimittaa tiedoksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Varsinais-Suomen ELY-keskus puoltaa ympäristöluvan rauettamista hakijalle.

Kemiönsaaren kunnan rakennus- ja ympäristövalvontalautakunta toteaa lausunnossaan, että toiminnan lopettamista koskevista määräyksistä tulee selvittää, että romua saa myydä ainoastaan sellaiselle vastaanottajalle, jolla on tarkoitukseen sopiva ympäristöluva vastaanottaa ja käsitellä romua.

Rakennus- ja ympäristövalvontalautakunta edellyttää, että riskienarviointi tullaan vielä tekemään pilaantuneiden maa-alueiden suhteen, sekä että tämä riskienarviointi tarkastetaan valvontaviranomaisen toimesta.

Maaperän pilaantuneisuustutkimusta on täydennettävä pohjaveden laadun tutkimuksilla alueella.

Puro, jota on käytetty tehtaan tuottamien jätevesien purkupaikkana, puuttuu maaperän pilaantuneisuuden tutkimuksista. Pilaantuneet sedimentit voivat tulla käyttöön, kun puroa ojitetaan. Tehtaan vanha kemikaalivarasto matalassa rakennuksessa tehdasalueesta etelään puuttuu tutkimuksista. Säännöllinen tehtaan tuotannon suodattimien polttaminen tapahtui ”täyttöalue 2:ssa”.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on ilmoittanut vastineessaan, että kohteessa on tarkoitus toteuttaa täydentäviä tutkimuksia maaperän- ja pohjaveden osalta. Tutkimuksia toteutetaan laadittavan tutkimussuunnitelman mukaisesti aikaisemmat tutkimustulokset huomioiden ja siihen sisällytetään lausunnossakin mainitut lisäselvitystarvetta vaativat alueet, kuten jätevesien purkupaikkana toiminut puro, tehtaan vanha kemikaalivarasto sekä täyttöalue 2. Riskitarkastelun perusteella pilaantuneiksi arvioidut alueet puhdistetaan viranomaisen määräysten mukaisesti.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto päättää, että Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 6.9.2005 myöntämä ympäristölupapäätös nro 72 YLO raukeaa toiminnan lopettamisesta johtuen. Aluehallintovirasto antaa lisäksi seuraavat määräykset lopettamiseen liittyen. Muilta osin toiminnan lopettaminen on tehtävä suunnitelmassa esitetyllä tavalla.

1. Kemikaalit, polttoaineet sekä toiminnan lopettamisessa ja siivoamisessa muodostuvat jätteet on käsiteltävä asianmukaisesti siten, ettei niistä aiheudu maaperän tai pinta- sekä pohjavesien pilaantumisvaaraa, epäsiisteyttä, roskaantumista tai muuta haittaa. Kemikaalit ja polttoaineet on ennen toiminnan lakkaamista toimitettava ensisijaisesti asianmukaisesti hyötykäytettäväksi tai muussa tapauksessa niitä on käsiteltävä jätteenä tai vaarallisena jätteenä.

Kaikki jätteet on toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisenlaisen jätteen vastaanotto. Vaarallista jätettä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja. Jätteiden käsitelyssä on noudatettava jätelain 8 §:n mukaista etusijajärjestystä.

2. Prosessi- ja jätevesialtaat on tyhjennettävä 31.12.2018 mennessä. Tieto toteutetusta toimenpiteestä on esitettävä määräyksen 5. mukaisessa vuosiraportissa.
3. Sunnanån ojaan laitokselta johdettu purkuputki on tulpattava tai purettava 31.12.2018 mennessä. Tieto toteutetusta toimenpiteestä on esitettävä määräyksen 5. mukaisessa vuosiraportissa.

4. Toiminta-alueen ja Sunnanån ojaan johdetun jäteveden purkupaikan maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus on selvitettävä ja puhdistus-tarve arvioitava 31.12.2018 mennessä. Tutkimuksiin on myös sisällytet-tävä maanomistajan suostumuksella alueet, joille jätettä on läjitetty ai-koinaan kiinteistöillä 322-490-8-1, 322-490-6-16 ja 322-490-8-2. Tutki-musraportti ja perusteltu toimenpidesuunnitelma maaperän puhdistami-seksi on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Kemiön-saaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Raporttiin tulee sisäl-tyä myös arvio pohjaveden jatkotarkkailun tarpeesta.

Pilaantuneen maaperän ja pohjaveden arvioinnissa on otettava huomi-oon pilaantuneen alueen, sen ympäristön ja pohjaveden tuleva käyttö sekä pilaantumisen terveydelle ja ympäristölle mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta. Maaperä- ja pohjavesinäytteiden analysointiin on käy-tettävä standardoituja (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavantasoinen) me-netelmiä.

5. Toiminnanharjoittajan on toimitettava ympäristölupapäätöksen nro 72 YLO (6.9.2005) lupamääräyksen 19. mukainen vuoden 2018 toimintaa koskeva vuosiraportti Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Kemiön-saaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 28.2.2019 mennessä.

Raportissa on edellisen lisäksi esittävä seuraavat toiminnan lopettamisa-ta koskevat tiedot:

- yhteenveto toiminnan lopettamiseksi tehdyistä toimenpiteistä,
- tiedot tuotannosta jäljelle jääneistä kemikaaleista ja raaka-aineista, niiden määrästä, käsittelystä ja toimituspaikasta sekä
- tiedot jätteistä ja vaarallisista jätteistä (jätenimike, tunnusnume-ro, laatu, määrä, käsittelytapa, toimituspaikka).

RATKAISUN PERUSTELUT

Asiassa on kyse Abloy Oy:n Kemiönsaaren Björkbodanissa sijaitsevan lukkotehtaan toiminnan lopettamisesta ja toiminnalle myönnetyn Lou-nais-Suomen ympäristökeskuksen 6.9.2005 ympäristölupapäätöksen nro 72 YLO rauettamisesta. Toiminnan lopettamista koskevan asian kä-sittelyssä noudatetaan ympäristönsuojelulain 94 § 3 momentin mukaan, mitä ympäristönsuojelulain 96 §:ssä säädetään. Hakemuksesta tiedot-tamista ei ole pidetty tarpeellisena asian vähäinen merkitys ja asian laa-tu huomioon ottaen. Koska laitoksen lähialueille on aikoinaan tehtaan toimesta läjitetty jätteitä ja haitta-ainepitoista maa-ainesta, on asian kä-sittelyssä varattu ko. kiinteistöjen omistajille tilaisuus muistutukseen. Asiasta ei ole jätetty muistutuksia.

Ympäristönsuojelulain 88 § 1 momentin kohdan 1) mukaan lupaviran-omainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminnanharjoittaja ilmoit-taa, että toiminta on lopetettu. Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan lu-vanvaraisen toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn velvoitteen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäise-

miseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Jos toimintaa koskenut lupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista, lupaviranomaisen on annettava tätä tarkoittavat määräykset.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräys 1. Määräys on tarpeen, jottei toiminnan lopettamisesta aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lopettamisesta syntyvät jätteet on hyödynnettävä tai käsiteltävä jätelain 8 §:ssä säädetyn etusijajärjestyksen mukaisesti. Jätteiden käsittely on tehtävä ja niiden käsittelystä aiheutuvat vaarat ja haitat on ehkäistävä jätelain ja -asetuksen mukaisesti.

Määräys 2. Prosessi- ja jätevesialtaat on edellytetty tyhjennettäväksi määräaikaan mennessä toiminnan lopettamistoimien asianmukaisen loppuun saattamisen varmistamiseksi.

Määräys 3. Laitoksen esikäsiteltyjä prosessijätevesiä on johdettu 11.10.2010 saakka Sunnanån purkuojaan, minkä jälkeen jätevedet on johdettu Tyskaholmenin jätevedenpuhdistamolle. Sunnanån ojaan johdettu purkuputki on edellytetty tulpattavaksi tai purettavaksi ympäristölle haitallisten tai vaarallisten huuhtoutumien estämiseksi sekä mahdollisen maaperän ja pohjaveden pilaantumisvaaran poistamiseksi.

Määräys 4. Viimeisimpien lukkotehtaan maaperätutkimusten tuloksena kiinteistöllä arvioidaan olevan noin 6 000 m²:n alalla valtioneuvoston asetuksen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) mukaisen ylemmän ohjearvotason ylittävää haitta-ainepitoista maa-ainesta arviolta noin 8 300 m³ltr (11 000 m³ktd, 16 500 t). Asetuksen mukaan maaperää pidetään teollisuus-, liikenne-, varasto- tai muulla vastaavalla alueella pilaantuneena, jos yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon.

Määräys on annettu ympäristönsuojelulain 135 §:n perusteella, kun maaperän tai pohjaveden pilaantumista on syytä epäillä. Lisäksi, koska laitos on ns. direktiivilaitos, on ympäristönsuojelulain 95 §:n mukaan laitosalueen maaperän pilaantuneisuus selvitettävä ja pilaantunut alue puhdistettava, mikäli maaperän perustilaa ei ole selvitetty ennen toiminnan loppumista. Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan maaperän pilaantumisen ja kunnostamistarpeen selvittämisestä on vastuussa pilaantumisen aiheuttaja.

Sunnanån puro, johon on johdettu tehtaan jätevesiä 1980-luvulle saakka, sekä alueet, joille jätettä on aikoinaan läjitetty, on edellytetty sisällytettäväksi myös maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuuden ja puhdistamistarpeen arviointiin. Tarkasteluun on syytä ottaa mukaan myös sellaiset alueet, joissa on aiemmin käsitelty tai varastoitu kemikaaleja, polttoaineita tai vaarallisia jätteitä.

Maaperän puhdistamiseksi esitettävä toimenpidesuunnitelma tulee perustella riittävän seikkaperäisesti ja siihen tulee sisältyä sekä tarvittavat

maaperän ja pohjaveden puhdistustoimet että arvio pohjaveden jatkotarkkailun tarpeesta. Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on toimivaltainen viranomaisen arvioimaan maaperän ja pohjaveden puhdistustarpeen arvioimisessa ja voi tarvittaessa antaa tarkempia määräyksiä maaperän pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistamisesta.

Määräys 5. Raportointia koskeva määräys on tarpeen toiminnan valvonnan toteuttamiseksi.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon päätöksen määräyksistä ja perusteluista ilmenevällä tavalla.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 88, 94, 96 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän asian käsittelystä perittävä maksu on 1 200 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2017 annetun valtioneuvoston asetuksen (1353/2016) mukaisesti. Asetuksen maksutaulukon mukaan muun ympäristölupa-asian käsittelystä peritään 60 €/h. Tämän lupahakemuksen käsittelystä laskutetaan 20 tunnin työmäärää vastaava maksu.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Abloy Oy, Björkbodan tehdas
Kemiönsaaren kunta
Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Kemiönsaaren kunnan terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille listan dpoESAVI13005-2017 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla ja internetissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla ja päätös kuulutetaan Kemiönsaaren virallisella ilmoitustaululla. Päätös julkaistaan internetissä Lupatietopalvelussa osoitteessa www.avi.fi/lupatietopalvelu.

MUUTOKSENHAKU Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE Valitusosoitus

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Kari Pirkanniemi. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Tiina Riikkilä.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **26.10.2018**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot**
- | | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Korsholmanpuistikko 43, 4. krs |
| postiosoite: | PL 204, 65101 Vaasa |
| puhelin: | 029 56 42780 |
| faksi: | 029 56 42760 |
| sähköposti: | vaasa.hao@oikeus.fi |
| aukioloaika: | klo 8–16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.