

Päätös

Nro 155/2018/1

Dnro ESAVI/8757/2018

Annettu julkipanon jälkeen
30.8.2018**ASIA**Kaipiaisten tehtaan ympäristöluvan lupamääräyksen 5. mukainen selvitys
ja lupamääräyksen 5. muuttaminen, Kouvola**HAKIJA**CH-Polymers Oy
Siilotie 7
46400 Kaipiainen
Y-tunnus: 2289057-7**TOIMINTA JA SEN SIJAINTI**

Polymeeridispersioita teollisuudelle valmistava laitos sijaitsee Kouvolan kaupungin Kaipiaisissa kiinteistöillä, joiden kiinteistörekisteritunnukset ovat 286-37-7025-3 (laitos) ja 286-37-7025-6 (monomeerisäiliöt). Kiinteistöt omistaa Kouvolan kaupunki.

ASIAN VIREILLETULO JA VIREILLE TULON PERUSTE

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 26.4.2018.

Ympäristönsuojelulaki 54 § ja 89 §
Ympäristönsuojelulaki, liite 1, taulukko 1, kohta 4 b**LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA**Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ympäristönsuojelulaki 34 §:n 1 momentti kohta 1
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta 1 § 1 momentti

VOIMASSA OLEVA YMPÄRISTÖLUPA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 30.5.2014 tarkistanut päätöksellään nro 104/2014/1, CH-Polymers Oy:n Kaipiaisten tehtaan toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan. Päätöksellä on hyväksytty styreeni- ja akryylinitriilisäiliöiden sijoittaminen säiliöalueelle.

MUUT PÄÄTÖKSET

TUKES on päätöksellään (4560/36/2015, 6.10.2015) hyväksynyt kahden 80 m³:n säiliön (VEOVA10, vinyyliesteri ja 2-etyyliheksyyliakrylaatti) säiliöt sijoitettavaksi monomeerisäiliöiden varastoalueelle.

Kouvolan rakennusvalvonnan päätös 23.9.2015 kahden säiliön rakentamiseksi allastuksineen monomeerisäiliöiden viereen.

ASIAA KOSKEVA LUPAMÄÄRÄYS

Hakemusasiasiaa koskeva ympäristöluvan lupamääräys 5 kuuluu seuraavasti:

- ” 5. Ulkotiloissa olevien raaka-ainesäiliöiden on oltava nesteenpitävissä suoja-altaissa, jotka on mitoitettu niin, että vuodon sattuessa koko säiliön tilavuus mahtuu altaaseen. Suoja-altaiden rakenteiden kunto tulee tarkastaa säännöllisesti ja havaitut viat korjattava välittömästi. Suoja-altaisiin kertynyt lumi ja sadevesi on tarvittaessa poistettava.

Styreeni- ja akryylinitriilisäiliöiden uudet suoja-altaat tulee toteuttaa hakijan esityksen mukaisesti kaksinkertaisella rakenteella niin, että rakenteiden väliin tulee vuodonilmaisoin tai vastaava hälytysjärjestelmä. Rakenteiden tulee kestää ko. kemikaaleja niin, että vuototapauksissa kemikaaleja ei ehdi imeytyä maahan ja pohjaveteen.

Monomeerisäiliöalueelta tehtaalte tulevien putkilinjojen on kuljettava nestetiiviiksi pinnoitella alueella, jossa kallistukset kulkevat niin, etteivät mahdolliset vuodot pääse kulkeutumaan pinnoitetun alueen ulkopuolelle.

Teknis-taloudellinen suunnitelma monomeerialueella olevien muiden raaka-ainesäiliöiden suoja-altaiden pohjarakenteiden muuttamiseksi kaksinkertaiseksi suojarakenteeksi on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.12.2016 mennessä.”

LAITOKSEN TOIMINTA JA ULKOTILOISSA OLEVAT RAAKA-AINESÄILIÖT

Laitos valmistaa polymeeridispersioita paperi-, kartonki-, kuitukangas-, tekstiili- ja maaliteollisuudelle. Laitoksen maksimikapasiteetti on noin 65

000 tonnia latekseja vuodessa. Mikäli ympäristöluvan mukainen tuotannon laajennus toteutuu, tuotannon maksimivuosisapasiteetti nousee 100 000 tonniin.

Pääosa erilaisista lisäaineina käytettävistä raaka-aineista ja kemikaaleista varastoidaan tehdastiloissa allastettuina. Seuraavassa taulukossa on esitetty ulkona varastoitavien lähinnä pääraaka-aineina käytettävien monomeerien varastointiin liittyvät olennaiset tiedot.

Aine (omalla kiinteistöllä)	Luo- kitus	Säiliötilavuus, (m ³)	Suoja-allas, (m ³)	Säiliön varustelu	Palosuojaus
"Vanhat säiliöt"					
Vinyylisetaatti (VAM)	F	104,3	107,4	yli/alipaineventtiili, liekinest	vesivalelu/allas vaahdotus
Butyyliakrylaatti	F, Xi	104,3	106,8	yli/alipaineventtiili, liekinest	vesivalelu/allas vaahdotus
Metyylietakrylaatti	F, Xi	104,3	106,8	yli/alipaineventtiili	vesivalelu/allas vaahdotus
Metyylihapo		51,8	73,9	liekinest	eristys
Akryylihapo		51,8	71,2	liekinest	eristys
Etyyliakrylaatti	F, Xn	75,9	76,3	yli/alipaineventtiili, liekinest	eristys/allas vaahdotus
"Uudet säiliöt"					
Styreeni	F, Xi	200	> 240	liekinest	vesivalelu/allas, vaahdotus
Akryyliniiriili	F, T, N	100	120	typpi-ilmakehä/ yli/alipaineventtiilit sekä liekinest	vesivalelu/allas, vaahdotus
2-Etyyliheksyyliakrylaatti	Xi	80	101,9	yli/alipaineventtiili, liekinest	eristys/allas vaahdotus
Veova10 (Vinyyliesteri)	N	80	101,9	yli/alipaineventtiili, liekinest	eristys/allas vaahdotus

Styreeni- ja akryyliniiriilisäiliöt on siirretty CH-Polymers Oy:n päämonomeerien säiliöalueen yhteyteen vuonna 2015. Tässä yhteydessä säiliöiden alustukset ovat rakennettu kaksoispidätysperiaatteella.

Lisäksi TUKES on päätöksellään (4560/36/2015, 6.10.2015) hyväksynyt kahden 80 m³:n säiliön (VEOVA10, vinyyliesteri ja 2-etyyliheksyyliakrylaatti) sijoittamisen monomeerisäiliöiden varastoalueelle. Eristetyt ja yli-/alipaineventtiileillä sekä liekinestimillä varustetut säiliöt asennetaan omiin betoniallastuksiin. Allastuksissa säiliön pohjan perustuksen osuus rakennetaan kaksoispidätysperiaatteella. Allastukset ovat lisäksi varustetut kaasuilmaisimilla sekä kalvovaahtojärjestelmillä.

ASIA 1. TEKNISTALOUELLINEN SUUNNITELMA

Hakija on liittänyt hakemukseen 23.4.2018 päivätyn teknistaloudellisen suunnitelman. Selvitys liittyy aiemmin tehtyyn kemikaalisäiliöiden turvallisuussuunnitteluun 31.12.2015 (tiedosto 3097_11EP01), jossa monomeeri-alueella olevien "vanhojen" raaka-ainesäiliöiden suoja-altaiden pohjarakenteet muutetaan kaksinkertaiseksi suojarakenteeksi.

Suunnitelman tarkoitus

Investoinnin päätarkoitus on parantaa monomeerialueella olevien vanhojen säiliöiden suojausta turvallisemmaksi kaksinkertaisella suojauksella.

Suojaus kohdistetaan säiliöiden alla olevaan perustukseen. Perustus uusitaan niin, että säiliön alle voidaan asentaa 2 mm paksuinen muovikalvo, josta juoruputki johdetaan altaalle asennettavaan vuotohälyttimellä varustettuun keräilykaivoon. Perustuksen reunoja joudutaan hieman korottamaan, jotta muovi saadaan paremmin asennettua. Samalla betonireunuksen ja säiliön väli tiivistetään bitumilla veden pääsyn estämiseksi säiliön alla olevaan hiekkaan.

Säiliön alaosaan asennetaan ns. suojakaulus sadeveden ohjaamiseksi pois bitumitiivisteeltä.

Vanha juoruputki säiliön pumppauskaivolta altaalle säilytetään.

Näillä toimenpiteillä suoja-altaaseen mahdollisesti pääsevä kemikaali ei pysy piilossa ja se saadaan kerättyä pikaisesti talteen mahdollisen säiliövuodon yhteydessä. Säiliöperustuksen muovituksella on tavoitteena eristää ja havaita mahdollinen vuoto jo ennen kuin sitä pääsee valumaan säiliöallastuksen ulkopuolelle ja näin vähentää riskiä mahdolliseen ympäristövahinkoon. Säiliön pohjan repeämästä johtuva vuoto säiliön alle ja sen perustuksiin on vaikea havaita, jos säiliön alla oleva säiliöperustus ja allastus olisivat molemmat halki. Ehdotettu suojaus on juuri tätä varten tarkoitettu. Vuoto säiliön alla olevalle muovikalvolle ilmenisi varsin nopeasti ja säiliö saataisiin pumpattua tyhjäksi ja säiliön repeämä korjattua.

Jos muovikalvo asennetaan koko suoja-altaan alle, mahdollinen vuoto havaitaan melko myöhään, jolloin vuotanut kemikaalimäärä on iso, koska kalvon ja allastuksen väliin on jätettävä kymmeniä senttejä hiekkaa, ettei kalvo puhkea. Mikäli tällainen vuoto havaittaisiin, aiheuttaisi se mittavan korjaustoimenpiteen, jossa säiliön tyhjennys, irrotus ja tarkistus (korjaus jos tarve), säiliön -ja suoja-altaan perustusten purku, muovikalvon poisto ja ympäröivän maa-aineksen vaihto, joka on suurempi projekti kuin uuden säiliön allastuksen perustaminen. Allastuksen nestetiiveys tarkistetaan silmäämääräisesti, sitä ei voi testata. Muovikalvon vaihto pelkästään säiliön alla olevan perustuksen alta on selvästi helpompi toimenpide, mikäli se tulee jossain vaiheessa kysymykseen.

Kustannusvertailu (sisältää myös nostot v. 2018)

Vanhan säiliöperustuksen uusinta ja muovikalvon asennus sen alle, hinta n. 20 000 €/allas. Ajallisesti uusintaan menisi n. 3 vko. Tässä tulee säiliöperustuksen ja itse säiliön välinen rako suojata niin, ettei esimerkiksi altaaseen valunut vesi pääse valumaan säiliöperustukseen.

Mikäli koko allastuksen alle jouduttaisiin asentamaan suojaus (eli muovikalvo), vaatisi se ensin vanha betoniallastuksen täydellisen purun. Hinta tälle ratkaisulle on n. 90 000 €/allas. Ajallisesti uusintaan menisi n. 10 vko. Hintaero edellisten välillä on 70 000 €, ja koko allastuksen suojaustyöhön menisi selvästi enemmän aikaa.

Koska suojattavien säiliöiden määrä on 6 kpl, hintaero on huomattava, kun otetaan lisäksi vuosittainen hinnannousu (n. 3%) mukaan.

Mikäli halutaan säiliöperustuksen uusinnan lisäksi suoja-altaan sisäpuoleista pinnoitusta (pohja ja reunat). Hinta pinnoitukselle tulee n. 10 300 €/allas (v. 2018). Arvioitu pinnoituksen kestävyydelle on n. 15 vuotta, jonka jälkeen se on uusittava. Pinnoituksen kunto on kuitenkin tarkastettava vuosittain ja tehtävä mahdolliset paikkaukset. Pinnoituksen tekoon kuluva aika on n. 3 pv.

Kustannusarvioinnissa tulee huomioida, että uusinnat jakautuvat pitkälle aikavälille.

Esitys säiliöiden suojaamisen toimenpiteiksi

Hakija esittää suunnitelman perusteella vanhan säilöperustuksen uusintaa, jossa muovikalvo asennetaan säiliön alla olevaan perustukseen. Keräilykaivon vuotoilmaisimella varmistetaan mahdollisen säiliövuodon havainnointi.

Suoja-altaan tilanteen tarkastus tapahtuu päivittäisellä kiertokäynnillä. Altaaseen valunut sadevesi poistetaan mahdollisimman nopeasti.

Kemikaalivuototilanteessa toimitaan annettujen ohjeiden mukaisesti ja pyritään tyhjentämään allas ja säiliö nopeasti.

Altaille asennetaan kaasuntunnistimet, jotka kytketään automaatiojärjestelmään. Vuodon ilmaantuessa saadaan tästä hälytys ja toimitaan annettujen ohjeiden mukaan.

Mikäli suoja-altaalla havaitaan halkeamia, ne korjataan mahdollisimman nopeasti.

Suoja-altaiden katsotaan olevan riittävän hyväkuntoisia, jolloin erillistä pinnoittamista ei tässä yhteydessä katsota tarpeelliseksi. Nestetiiveys tarkastetaan säännönmukaisin välein. Mikäli tiiveys ei ole riittävä, ryhdytään välittömästi korjaustoimenpiteisiin, jolloin myös pinnoitus tulee ajankohtaiseksi.

Toteutusaikataulu

Ensimmäinen vanhan monomeerisäiliön perustuksen korjaus on tarkoitus aloittaa v. 2020, jonka jälkeen muun 5 säiliöiden perustukset korjataan 2 vuoden välein. Viimeinen säiliöperustuksen korjaus loppuu v. 2032.

ASIA 2. HAKEMUS LUPAMÄÄRÄYKSEN MUUTTAMISEKSI

Hakija hakee lupamääräykseen 5 muutosta seuraavasti:

”5. Ulkotiloissa olevien raaka-ainesäiliöiden on oltava nesteidenpitävissä suoja-altaissa, jotka on mitoitettu niin, että vuodon sattuessa koko säiliön tilavuus mahtuu altaaseen. Suoja-altaiden rakenteiden kunto tulee tarkastaa säännöllisesti ja havaitut viat korjattava välittömästi. Suoja-altaisiin kertynyt lumi ja sadevesi on tarvittaessa poistettava.

Uusien raaka-ainesäiliöiden suojaus tulee toteuttaa hakijan esityksen mukaisesti kaksinkertaisella suojauksella niin, että säiliön vuotaessa saadaan vuodonilmaisimelta hälytys järjestelmään. Rakenteiden tulee kestää ko. kemikaaleja niin, että vuototapauksissa kemikaaleja ei ehdi imeytyä maahan ja pohjaveteen.

Monomeerisäiliöalueella putkilinjojen liitokset tehdään pääsääntöisesti hitsaten ja liitokset koeponnistetaan ennen käyttöönottoa. Maanpäällisten putkien mahdolliset vuotokohdat sijaitsevat säiliöiden suoja-altaalla ja pumppukopeilla, joissa käytetään laippaliitoksia. Tällöin vuoto valuu joko suoja-altaaseen tai pumppukopin betonilattialle. Molemmat varustetaan vuodonilmaisimilla, joista saadaan tieto ohjausjärjestelmään. Suoja-altaat, pumppukopit ja putkistot kuuluvat päivittäisen silmämääräisen tarkastuskierroksen piiriin. Putkistolle tehdään lisäksi tarvittaessa painekoe liitosten tiiveyden varmistamiseksi. Koe tehdään esim. säiliötarkastuksen yhteydessä.

Monomeerisäiliöalueelta tehtäville tulevien putkien liitokset tehdään samoin kuin edellä, jolloin vuotomahdollisuus on erittäin pieni. Linjat kulkevat suurimmaksi osaksi nestetiiviiksi pinnoitetulla alueella ja sisätilassa, jolloin mahdollinen vuoto on selvästi havaittavissa.”

Perustelut muutoshakemukselle

Hakija perustelee vanhojen säiliöiden suojauksen muutosta sillä, että vain säiliöiden alle sijoitettava muovikalvoratkaisu on teknistaloudellisesti parempi. Ratkaisu on lisäksi parempi, koska vuodot voidaan havaita nopeammin, myös niiden sijaitessa säiliön alla.

Hakija on liittänyt hakemukseensa 4.5.2018 päivätyn selvityksen putkistojen toteutuksesta. Selvityksessä pyritään esittämään sitä, kuinka pieni vuotomahdollisuus putkistossa on. Nestetiivis alusta koskisi putkistojen liitoskohtia (esim. laippa- tai kierrelliitoksia). Yhtenäiseksi hitsattujen putkien liitoskohtia, jotka ovat painekokein testattuja, se ei koskisi.

Putkistojen toteutuksen selvitys

Selvityksessä käydään läpi kemikaaliputkien toteutus, vuodonilmaisimien toimintaperiaate ja vuotojen tarkkailu.

Ulkona varastosäiliöiden alueella sijaitsevien maanpäällisten putkien mahdolliset vuotokohdat sijaitsevat säiliöiden suoja-altaalla ja pumppukopeilla. Mahdollinen vuoto voi tapahtua esim. laippaliitoksissa, jolloin vuoto valuu joko suoja-altaaseen tai pumppukopin betonilattialle. Molemmat on varustettu vuodonilmaisimilla, joista saadaan tieto ohjausjärjestelmään. Suoja-altaat, pumppukopit ja putkistot kuuluvat lisäksi päivittäisen silmämääräisen tarkastuskierron piiriin.

Varastoalueella putket on sijoitettu yhteiselle putkisillalle, jonka päällä on kävelytaso. Pumppukoppien ja autopurkupaikan välissä tehdasrakennukseen menevät annosteluputket nousevat korkeammalle putkisillalle, jotta autot voivat mennä turvallisesti ali.

Suoja-altaiden ja pumppukoppien ulkopuolella putkistossa ei ole laippaliitoksia, joista putkivuoto olisi mahdollista. Putkisto on tehty haponkestävästä materiaalista (SS2343, PN16), joka kestää sisällä olevaa kemikaalia ja hitsausliitokset on koeponnistettu asianmukaisesti.

Edellä mainituista johtuen näitä ulkopuolella olevia putkia ei ole katsottu tarpeelliseksi ns. "allastaa" tai suojata erikseen.

Vuodonilmaisimia (ns. kaasuhälyttimiä) on sijoitettu säiliöiden suoja-altaille ja pumppukoppeihin. Monomeeria valuessa altaalle saadaan "kaasunhaistelijalta" viesti ohjausjärjestelmään. Haistelija on nimenomaan tietylle kemikaalille soveltuva. Käytössä on mm. RAE SYSTEMS INC valmistama tyyppi REAGuard 2 ja Honeywellin XNX Universal Transmitter kaasunhaistelijat. Laitteen anturi tunnistaa välittömästi, jos pienikin pitoisuus kemikaalia pääsee vuotamaan ympäristöön. Kaikki haistelijat ovat ATEX-luokiteltuja.

Näillä toimenpiteillä suoja-altaaseen mahdollisesti pääsevä kemikaali huomataan ja saadaan kerättyä pikaisesti talteen mahdollisen putkivuodon yhteydessä. Laitoksella on laadittu ohjeistus, kuinka toimitaan kaasunhaistelijan hälyttäessä.

Maan alla ei ole kemikaaliputkia. Ainoastaan autopurkupaikan kaivolta on yhteys valuma-altaalle, sekä suoja-altaiden vaahdotus- ja tyhjennysputkisto on osan matkaa maan alla. Auton ajoreitin osalta putkilinja on vahvistettu kaksoisputkella.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksen täydentäminen

Hakemusta on täydennetty 14.5.2018, 4.6.2018 ja 15.8.2018.

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu toimintakiinteistöjen rajanaapureita.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 96 §:n mukaisesti lausunnot Kouvolan kaupunginhallitukselta, Kouvolan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta, Turvatekniikan keskukselta (TUKES) ja Kymenlaakson pelastuslaitokselta sekä Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Monomeerisäiliöiden suojausrakenne

Lupamääräyksessä 5 siirrettävien styreeni- ja akryylinitriilisäiliöiden uusille suoja-altaille edellytettiin kaksinkertaista rakennetta ja välitilaan vuodonilmaisinta hakijan esityksen mukaisesti. Myös muiden raaka-ainesäiliöiden suojaus tulisi toteuttaa ns. kaksoispidätysperiaatteella. Hakijan selvityksen perusteella olemassa oleville rakenteille vastaavalla tavalla toteutettu suojaus ei teknistaloudellisesti ole toteuttamiskelpoinen. Vastaava suojaustaso on mahdollista saavuttaa myös hakijan esityksen mukaisella säiliön alapuolisella kaksinkertaisella suojauksella niin, että säiliön vuotaessa saadaan vuodonilmaisimelta hälytys järjestelmään. Koska kaksinkertainen suojaus ulottuisi vain osaan vallitilaa, tulee vallitilan kunnon valvontaan kiinnittää erityistä huomiota ja mahdolliset halkeamat tai muut vauriot välittömästi korjata voimassa olevan määräyksen mukaisesti. Määräaikaistarkastuksella 3.5.2018 todettiin monomeerisäiliöalueen vallitilojen betonoinnin olevan päällisin puolin tarkasteltuna hyväkuntoinen.

Putkistojen toteutus

Määräyksessä 5 on vaatimus putkilinjojen kulkemisesta nestetiiviiksi pinnoittelulla "allastetulla" alueella. Vastaava suojaustaso voidaan saavuttaa myös kaksoisseinämarakenteisilla putkistoilla taikka sijoittamalla putkistot suojakuoreen. Edellä mainittujen suojausratkaisujen tulisi olla vedenhankinnan kannalta tärkeillä pohjavesialueilla vähimmäisvaatimuksena.

Putkilinjat eivät täytä tärkeille pohjavesialueille suositeltua kaksoispidätyksen periaatetta ja vain osa putkistosta sijaitsee allastetulla alueella. Vuotoriskien kannalta merkittävimmät linjan osat, kuten laippaliitokset sijaitsevat säiliöiden suoja-altaalla ja pumppukopilla. Molemmat on varustettu vuodonilmaisimilla, joista saadaan tieto ohjausjärjestelmään. Vaikka kokonaisuudessaan vuodon todennäköisyyttä suojatun alueen ulkopuolella voidaan pitää pienenä, olisi teknistaloudellinen tarkastelu tarpeen myös putkilinjojen suojauksen osalta.

Styreeni- ja akryylinitriilisäiliöiden siirron yhteydessä toteutettu putkilinja vastaa toimitettujen selvitysten perusteella paineluokan I vaatimuksia. Putkistot on tarkastettu ennen niiden käyttöönottoa vuonna 2015. Muiden putkistojen osalta vastaavaa tietoa ei ollut saatavilla.

Turvatekniikan keskus (TUKES)

Ympäristöviranomaisen nykyisen lupamääräyksen ehto 5 säiliöiden vallitilan osalta on seuraava: Styreeni- ja akryylinitriilisäiliöiden uudet suoja-altaat tulee toteuttaa hakijan esityksen mukaisesti kaksinkertaisella rakenteella niin, että rakenteiden väliin tulee vuodonilmaisin tai vastaava hälytysjärjestelmä.

Toiminnanharjoittajan muutosesitys on seuraava: Uusien raaka-ainesäiliöiden suojaus tulee toteuttaa hakijan esityksen mukaisesti kaksinkertaisella suojauksella niin, että säiliön vuotaessa saadaan vuodonilmaisimelta hälytys järjestelmään. Rakenteiden tulee kestää ko. kemikaaleja niin, että vuototapauksissa kemikaaleja ei ehdi imeytyä maahan ja pohjaveteen.

Tukes toteaa lausunnossaan säiliöiden vallitiloista, että ympäristöviranomaisen päätöksessä yritys sitoutetaan säiliöiden vuotojen hallinnassa yhteen tekniseen ratkaisuun, jolle ei lausuntopyynnössä esitetä perusteita. Tukesin näkemyksen mukaan muillakin teknisillä ratkaisuilla voidaan saavuttaa vastaava turvallisuustaso vuotojen hallintaan. Säiliöt sijaitsevat tällä hetkellä Tukesin vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia koskevan lainsäädännön mukaisten lupapäätöksiensä mukaisissa suoja-altaissa. Tämän johdosta Tukes ei näe estettä yrityksen esityksen hyväksymiselle.

Laitoksen kemikaaliputkistoja uusittaessa/korjattaessa tulee jatkossa huomioida valtioneuvoston asetuksen 856/2012 10 §, jossa määritetään pohjaveden suojelusta sekä 47 §, jossa määritetään putkiston laatutaso (vähintään painelaiteluokka I). Tällöin putkistoihin on pohjaveden suojaamiseksi sijoitettava suojausratkaisu (esim. ulkopuolinen suojaputki), josta vuodot ohjautuvat turvallisesti katsottavalle alueelle, tai ne voidaan havaita riittävän ajoissa. Putkistojen vuotoherkät kohdat (venttiilit ja laippaliitokset) sijaitsevat tällä hetkellä vuotojen hallinnan kannalta kohtuullisissa paikoissa.

Putkistojen osalta Tukes ei näe estettä toiminnanharjoittajan esityksen hyväksymiselle.

Hakijan vastine

Vastineena ELY-keskuksen ja TUKESin antamiin lausuntoihin hakija vastaa seuraavaa:

Tiedostamme tehtaamme sijainnin merkittävällä pohjavesialueella ja pyrimme estämään kemikaalien pääsyn maaperään sekä turvaamaan tehtaan häiriöttömän toiminnan teknisin ja ennakkohuollollisin toimenpitein.

Lausunnossa mainittujen Styreeni- ja Akryylinitriili -säiliöiden putkistojen lisäksi Butyyliakrylaatin sekä Vinyylasetaatin putkistot ovat tarkastettu Inspectan toimesta vuonna 2012. Tarkastuksessa ei havaittu putkistorakenteiden syöpymiä tai muita merkittäviä vuotoriskejä. Myöskään putkiston paksuusmittauksissa ei havaittu virtauksen aiheuttamaa korroosiota. Mo-

nomeerialueen kahden tarkastamattoman putkilinjan, Metyyliimetakrylaatin ja Etyyliakrylaatin, tarkastukset ovat ajoitettu vuosille 2019–2020. Tällöin voimme käyttää kemikaalien varasyöttösäiliönä allastetussa tilassa olevaa nestekonttia, jossa olemme varastoineet keväästä 2014 asti 2-etyyliheksyyliakrylaattia koetoimintaa varten (Tukes päätös 1725/36/2014). Allastus on kaksoispidätysperiaatteella rakennettu ja siihen liittyvä putkisto on rakennettu A1 -moduulin mukaisesti. Koetuotantoa varten perustettu varasto on tarkoitus ajaa alas uuden varastosäiliön käyttöönoton jälkeen vuoden 2019 alussa.

Havaintojemme mukaan olemassa olevat putket ja niihin liittyvät varolaitteet ovat erittäin luotettavia emmekä näe niiden osalta vuotoriskiä maaperään.

ELY-keskuksen esittämän teknillistaloudellisen tarkastelun putkilinjojen suojauksen osalta tulemme toteuttamaan ja esittämään tarkastajalle 1.6.2019 mennessä. Tämän jälkeen tulemme toteuttamaan yhdessä sovitut toimenpiteet pohjaveden suojaamiseksi seuraavan vuoden aikana.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISUT

ASIA 1. Teknistaloudellinen suunnitelma

Etelä-Suomen aluehallintovirasto hyväksyy hakemuksessa ja sen täydennyksessä esitetyt selvitykset ympäristöluvan nro 104/2014/1 lupamääräyksessä 5 tarkoitetuksi selvitykseksi ja muuttaa lupamääräystä 5 asiakohdan 2 mukaisesti.

ASIA 2. Lupamääräyksen 5 muuttaminen

Aluehallintovirasto muuttaa ympäristöluvan nro 104/2014/1 lupamääräystä 5 seuraavasti:

Muutettu lupamääräys 5

Raaka-ainesäiliöt

Ulkotiloissa olevien raaka-ainesäiliöiden on oltava nesteenpitävissä suoja-altaissa, jotka on mitoitettu niin, että vuodon sattuessa koko säiliön tilavuus mahtuu altaaseen. Suoja-altaiden rakenteiden kunto tulee tarkastaa säännöllisesti ja havaitut viat korjattava välittömästi. Suoja-altaisiin kertynyt lumi ja sadevesi on tarvittaessa poistettava. Suoja-allasrakenteiden tulee kestää ko. kemikaaleja niin, että vuototapauksissakaan kemikaaleja ei pääse imeytymään maaperään ja vesiin.

Uudet raaka-ainesäiliöt tulee ennen niiden käyttöönottoa toteuttaa kaksinkertaisella suojauksella. Säiliöt tulee varustaa vuodonilmaisimilla tai kaasunhaitelijoilla niin, että säiliön vuotaessa saadaan hälytys järjestelmään.

Vanhoja raaka-ainesäiliöitä (6 kpl) tulee ryhtyä kunnostamaan ja varustamaan kaksinkertaisella suojauksella. Suojaus voidaan toteuttaa tämän päätöksen liitteen 1 kuvan mukaisesti ja siten, että ensimmäinen säiliö kunnostetaan vuoden 2020 aikana ja seuraavat kahden vuoden välein siten, että kaikki säiliöt on suojattu 31.12.2032 mennessä.

Putkistot

Säiliöalueella olevat ja laitokselle johtavat putkilinjat tulee sijoittaa ja suojata siten, että mahdolliset vuodot eivät pääse maaperään tai vesiin. Mahdolliset vuodot putkistoista tulee ohjata ulkopuolisella suojaputkella tai vastavasti paikkaan, josta vuodot voidaan ajoissa havaita ja kerätä. Putkilinjat on varustettava vuodonilmaisimilla siten, että tieto putkivuodosta menee valvontajärjestelmään ja häiriötilanteessa puhdistustoimenpiteet voidaan aloittaa viivytyksettä.

Putkistojen kuntoa tulee tarkkailla päivittäin silmämääräisesti. Putkistojen tiiveys tulee varmistaa ainakin säiliötarkastusten yhteydessä painekokein tai vastaavasti.

Putkistojen suojaustoimenpiteet on saatettava lupamääräyksen mukaiseksi 31.12.2020 mennessä.

Teknistaloudellinen suunnitelma kaikkien putkilinjojen toteuttamisesta kaksoissuojauksin on toimitettava ympäristöluvan valvontaviranomaiselle 1.6.2019 mennessä.

RATKAISUJEN PERUSTELUT

ASIA 1. Teknistaloudellinen suunnitelma

Kyseessä on CH-Polymers Oy:n ympäristöluvan nro 104/2014/1 lupamääräyksen 5 mukainen selvitys ja siitä annettava päätös. Ympäristöluvassa on edellytetty, että selvitys tehdään monomeerialueella olevien ns. vanhojen jo olemassa olevien raaka-ainesäiliöiden (6 kpl) suoja-aitaiden pohjarakenteiden muuttamiseksi kaksinkertaiseksi suojarakenteeksi. Selvitys tuli esittää lupaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelulain 90 §:n perusteella lupaviranomainen voi täsmentää lupamääräystä tai täydentää lupaa 54 §:n nojalla saadun erityisen selvityksen perusteella. Asian käsittelyssä noudatetaan soveltuvien osien lupamenettelyä koskevia säännöksiä (YSL 96 §).

Suunnitelman perusteella lupamääräystä 5 on muutettu siten, että monomeerisäiliöalueen 6 vanhaa säiliötä tulee varustaa kaksoissuojauksella. Suojaukset voidaan toteuttaa hakijan esityksen mukaisella tavalla ja säiliö kerrallaan vuosina 2020–2032.

ASIA 2. Lupamääräyksen 5 muuttaminen

Laitos ja säiliöalueet sijaitsevat pohjaveden muodostumisen kannalta tärkeällä Salpausselän harjualueella. Alue sijaitsee I-luokan pohjavesialueella, Kaipiainen 05 754 01. Aluetta käytetään yhdyskuntien vedenhankintaan.

Pohjaveden pilaamiskielto (ympäristönsuojelulaki 17 §) sisältää vaaran aiheuttamisen kiellon eikä toiminnan tarvitse aiheuttaa konkreettista pilaantumista ollakseen pohjaveden pilaamiskiellon vastaista.

Ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentin mukaan ainetta tai energiaa ei saa panna tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä muun muassa siten, että 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai sen laatu muutoin oleellisesti huonontua tai 2) toisen kiinteistöllä oleva pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää taikka 3) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaisi loukata yleistä tai yksityistä etua (pohjaveden pilaamiskielto).

Lupamääräyksen 5 ehdotonta vaatimusta ”Monomeerisäiliöalueelta tehtäville tulevien putkilinjojen on kuljettava nestetiiviiksi pinnoitetulla alueella, jossa kallistukset kulkevat niin, etteivät mahdolliset vuodot pääse kulkemaan pinnoitetun alueen ulkopuolelle.” on muutettu hakija esityksestä. Luvan haltija on hakemuksessaan esittänyt, että raaka-ainesäiliöt suojattaisiin luvassa määrätystä poiketen siten, että muovikalvo asennettaisiin vain säiliön alle siten, että mahdolliset vuodot kerääntyvät tarkkailukaivoon. Tällöin mahdolliset vuodot voidaan havaita nopeasti. Toteutus poikkeaa ympäristöluvassa määrätystä, mutta täyttää kaksoissuojauksen periaatteen.

Kemikaalisäiliöiden suojarakenteiden tulee kestää säiliöissä varastoitavia aineita niin, että vuototilanteessa jää riittävästi aikaa suoja-altaan tyhjentämiseen ja vuodon tyrehdyttämiseen. Suoja-altaiden teho ja kapasiteetti vastaavat vaadittua tilavuutta vain, mikäli ne pidetään toimintakuntoisina, säiden ja kulumien aiheuttamat rakenteelliset viat korjataan, ja altaat tyhjenetään säännöllisesti niihin kertyvistä sade- ja sulamisvesistä.

Uusien säiliöiden suoja-altaiden rakenteet on vaadittu toteutettavaksi kaksinkertaisella pohjarakenteella pohjavesien suojaamiseksi. Styreeni- ja akrylinitriilisäiliöt on toteutettu voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti. Rakenteilla olevien kahden uuden säiliön (2-etyyliheksyyliakrylaatti- ja vinyyliesterisäiliöt) osalta suojaus on tarkoitus toteuttaa nyt esitetyllä vaihtoehtoisella tavalla 2018 loppuun mennessä.

Myös vanhojen, olemassa olevien raaka-ainesäiliöiden suojaus on määrätty toteuttamaan ns. kaksoispidätysperiaatteella. Vastaava suojaustaso on mahdollista saavuttaa hakijan esityksen mukaisella säiliön alapuolisella

kaksinkertaisella suojauksella niin, että säiliön vuotaessa saadaan vuodonilmaisimelta hälytys järjestelmään.

Kaikkien putkilinjojen kaksoissuojauksen teknistaloudellinen tarkastelu on tarpeen, sillä toiminta sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella ja vain osa putkistoista sijaitsee nestetiiviillä alustalla tai siten, että vuodot ohjautuvat altaaseen

Ympäristöluvan valvontaviranomainen (ELY-keskus) voi putkistoja koskevan teknistaloudellisen selvityksen perusteella edellyttää ympäristölupaa muutettavaksi ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti.

VASTAUS ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 198 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17 20, 48, 49, 51–54, 83, 87, 90, 190, 191 § sekä liite 1

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän päätöksen käsittelystä perittävä maksu on 4 872 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Käsittelymaksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2018 annetun valtioneuvoston asetuksen (997/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen 3.1 mukaan muovilaminatit tai latekseja valmistavan tehtaan ympäristöluvasta perittävä maksu on 16 240 €. Liitteen kohdan 3.1 alakohdan 1 mukaan lupamääräyksen muuttamista (ympäristönsuojelulain 89 §) koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakija
Kouvolan kaupunginhallitus
Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kouvolan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Kymenlaakson pelastuslaitos
Turvatekniikan keskus (TUKES)
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille listan dpo_esavi_8757_2018 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla. Päätös kuulutetaan Kouvolan kaupungin virallisella ilmoitustaululla. Päätös julkaistaan internetissä Lupatietopalvelussa osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

MUUTOKSENHAKU Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liitteet

1. Säiliöiden suojaaminen
2. Valitusosoitus

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Tero Mäkinen ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Anne Puska.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy 1.10.2018 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												