

Päätös

Nro 342/2015/1

Dnro ESAVI/6744/2015

Annettu julkisanon jälkeen
28.12.2015

ASIA

Hakemus, joka koskee yksilöidyn jätteen sijoittamista Peittoonkorven vaarallisen jätteen kaatopaikalle ja toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta, Pori.

LUVAN HAKIJA

Stena Recycling Oy
Äyritie 8 C
01510 VANTAA

Y-tunnus: 1956402-5

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Peittoonkorven kaatopaikka
Ekokorventie 80
29700 PORI

Peittoonkorven kaatopaikka sijaitsee Porin kaupungissa Kellahden alueella. Hakemus koskee Stena Recycling Oy:n omistamalle määräalalle Peittoonkorpi 609-412-1-276 sijoitettua teollisuusjätteen läjitystoimintaa.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 24.8.2015.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 ja 89 § sekä liitteen 1 taulukon 1 kohta 13 g).

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ympäristönsuojelulain 34 § ja valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta 1 §:n 1 momentti ja 2 momentin kohta 13 g)

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, PÄÄTÖKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueen toimintoja koskevat luvat, päätökset ja sopimukset

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 4.12.2009 myöntämä ympäristölupa Nro 103 YLO, LOS-2009-Y-385-111, kaatopaikan toiminnalle ja toiminnan laajentamiselle.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.6.2012 myöntämä ympäristöluvan muutos Nro 101/2012/1, ESAVI/751/04.08/2010, yksilöidyn jätteen sijoittamiseksi kaatopaikalle.

Varsinais-Suomen elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskuksen 9.6.2010 hyväksymä Peittoonkorven teollisuuskaatopaikka-alueen ympäristön pinta- ja pohjavesien yhteistarkkailusuunnitelma.

Ympäristövastuuvakuutus

Toiminnanharjoittajalla on seuraava vakuutus:

IF lakisääteinen ympäristövahinkovakuutus 0297450000.

Kaavoitus

Peittoon osayleiskaavassa Stena Recycling Oy:n toiminta sijoittuu jätteenkäsittelyalueelle (merkintä EJ-3), joka on varattu jätteiden käsittelyyn, läjitykseen ja hyötykäyttöön sekä niihin liittyviä toimintoja varten. Valmis läjitys on verhoiltava alueen ympäristöluvuissa määrätillä tavalla. Kaavassa on annettu tarkempia määräyksiä maanpinnan suurimmasta sallitusta kaltevuudesta sekä ylimmästä korkeusasemasta. Lisäksi kaavassa on esitetty allas- ja huoltotoimintaan sekä suojavyöhykkeeseen varatut osat.

Kaatopaikka- ja jätteenkäsittelyalueita ympäröivät alueet ovat kaavoittamattomia tai merkinnöillä M-1 ja M-Y varattu kaavassa maa- ja metsätalousvaltaisiksi alueiksi.

Satakunnan maakuntakaavassa alue on merkitty jätteenkäsittelyalueeksi (EJ).

TOIMINNAN SIJAINNIN Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Peittoonkorven teollisuusjätteiden läjitys- ja käsittelyalueelle. Stena Recycling Oy:n kaatopaikka-alueen läheisyydessä on Ekokem-Palvelu Oy:n teollisuusjätteen käsittely- ja läjitysalue, Kuusakoski Oy:n Marinkorven kaatopaikka-alue, Sachtleben Pigments Oy:n läjitysalueet sekä Fortum Power and Heat Oy:n ja PVO-Lämpövoima Oy:n tuhkan läjitysalueet.

Lähimmät asutut kiinteistöt sijaitsevat kaatopaikka-alueelta noin 1 kilometri etelään.

Peittoon jätteenkäsittelyalueen maaperä koostuu peruskalliota peittävästä pohjamoreenista ja paikoin siltistä. Peittoon alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Lähimmät kaivot sijaitsevat merenrantavyöhykkeellä kaukana kaatopaikasta.

Kaatopaikka-alueen pintavedet kulkeutuvat ojaan, joka laskee Kuivattujärveen ja edelleen Strömsuntinon kautta merialueelle Skuutholmanlahteen. Kaatopaikka-alue sijaitsee noin kolmen kilometrin päässä merestä.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kaatopaikka-alueelle läjitetään pääosin Stena Recycling Oy:n Porin Tahkoluodon murskaustoiminnassa syntyneitä kierrätyskelvottomia jätejakeita. Läjitystoiminnan loputtua yhtiön tavanomaisen jätteen kaatopaikalla vuonna 2009, yhtiö on ottanut käyttöön laajennusalueen, joka on luokiteltu vaarallisen jätteen kaatopaikaksi. Kyseiselle noin viiden hehtaarin alueelle saa sijoittaa yhteensä enintään noin 600 000 m³ ja vuosittain enintään noin 49.000 m³ jätteitä, jotka syntyvät hakijan omassa murskaustoiminnassa. Lisäksi kaatopaikalle saa sijoittaa teknisiltä ominaisuuksiltaan ja ympäristövaikutuksiltaan em. jätteitä vastaavia jätteitä.

Kaatopaikalla on välivarastoituna yhteensä noin 68 000 tonnia yhtiön murskausprosessin jälkeisessä ilmaerotuksessa syntyvää sekalaista SLF-jätettä (Fluffijäte). Jätteestä erotetaan seulomalla läjitykseen menevä SLF-hienoaines ja polttoon menevä karkeampi fraktio. Välivarasto sisältää noin 40 000 tonnia SLF-hienoainesta. Sekalaista SLF-jätettä ei enää toimiteta kaatopaikalle.

Kaatopaikan vesienkäsittelyjärjestelmä koostuu kahdesta tasausaltaasta (800 m³ ja 1 200 m³) ja yhdestä laskeutusaltaasta (800 m³). Kaatopaikka-vedet puhdistetaan kahdella turvesuodattimella, joita käytetään yksi kerrallaan vuoroviikoittain. Käytetty turvesuodatinjäte toimitetaan polttoon.

Aluehallintoviraston kaatopaikan toiminnan muutosta koskevassa päätöksessä (Nro 101/2012/1, ESAVI/751/04.08/2010) on myönnetty määräaikainen lupa poiketa kaatopaikalle sijoitettavan autopaloittelujätteen orgaanisen aineen raja-arvosta 31.12.2015 asti.

Toiminnan tarkkailu

Kaatopaikan kuormitustarkkailua tehdään ottamalla neljästi vuodessa vesinäytteitä tasausaltaista ja turvesuodattimilta vesistöön johdettavasta vedestä. Alueen vesistötarkkailu toteutetaan Peittoonkorven alueen muiden toiminnanharjoittajien kanssa yhteistarkkailuna.

Vesistön kuormitustarkkailussa seurataan metallien ja kokonaisfosforin pitoisuuksia. Tarkkailutulosten perusteella vesien virtauspainotteiset raskasmetallipitoisuudet ovat alittaneet ja kokonaisfosforin pitoisuudet ylittäneet ympäristölupamääräyksen 18 ehdot vuosina 2012 – 2014 (taulukko 1). Turvesuodattimelta vesistöön johdettu vesimäärä oli vuonna 2014 jatkuvatoimisen virtaamamittauksen mukaan 2 871 m³. Neljän havainnon keskiarvona kaatopaikan ravinnekuormitus vastasi vuonna 2014 typen osalta keskimäärin noin 87 ihmisen ja fosforin osalta 5 ihmisen puhdistamattomien jätevesien kuormitusta. Raskasmetalleista eniten vesistöön johdettiin nikkeä, noin 0,5 kg/a. Fosfori- ja typpikuormituksen vähentämiseksi turvesuodattimen yhteyteen lisätään ylimääräinen puhdistusyksikkö.

Taulukko 1. Kuormitustarkkailun tulokset turvesuodattimelta vesistöön johdetusta vedestä (µg/l).

Parametri	virtauspainotettu ka 2014	virtauspainotettu ka 2013	virtauspainotettu ka 2012	Lupaehto (µg/l)
Kadmium	1,3	1,2	0,38	5
Kupari	62	49	28	200
Elohopea	0,028	0,057	0,035	1
Nikkeli	198	189	103	200
Lyijy	45	22	12,5	500
Sinkki	92	63	39	2 000
Kokonaisfosfori	1 243	1 433	900	300

Turvesuodattimelta johdettavan veden TOC-pitoisuutta sekä kaatopaikkavesien keruualtaiden kloridin ja sulfaatin pitoisuuksia on tarkkailtu vuodesta 2012 lähtien. TOC-pitoisuus vesissä on vuoden 2012 jälkeen tehdyissä mittauksissa vaihdellut välillä 460 - 1 200 mg/l. Kloridipitoisuus altaissa on vaihdellut pääsääntöisesti välillä 640 – 1 600 mg/l ja sulfaattipitoisuus välillä <0,5 – 530 mg/l. Pääsääntöisesti sulfaattipitoisuus on ollut alle 150 mg/l.

Toiminnan muutos

Yhtiö hakee lupaa jatkaa SLF-hienoaineksen (0-9 mm) sijoittamista Peittonkorven vaarallisen jätteen kaatopaikalle. Sijoitettava määrä on noin 25 000 tonnia vuodessa. Lisäksi yhtiö hakee lupaa myös ominaisuuksiltaan SLF-hienoainesta vastaavien muiden jättejakeiden sijoittamiselle kaatopaikalle. Tähän mennessä SLF-hienoainesta on sijoitettu kaatopaikalle yhteensä noin 60 000 tonnia vuodesta 2010 alkaen.

Luvan hakijan mukaan SLF-hienoaineksen käsittelylle tai hyödyntämiselle ei selvityksistä huolimatta ole löytynyt teknis-taloudellisesti toimivaa ratkaisua, jolloin sijoittaminen kaatopaikalle on toistaiseksi ainoa vaihtoehto. Jätteen lämpöarvo on alhainen (tehollinen lämpöarvo = 4,47 MJ/kg) ja sen polttaminen ei vähennä merkittävästi jätteen tilavuutta.

SLF-hienoaines (metallin murskauksen kevytjäte, EWC-koodit 191003* ja 191004) koostuu muovi-, kumi- tekstiili- ja kuitujakeita sisältävästä aineksesta, jota syntyy murskatessa esimerkiksi romuajoneuvojen penkkejä, pehmusteita, verhoiluja ja tiivisteitä. Hienoaineksen 0-9 mm:n jae (SLF 0-9 mm) muodostuu kierrätysprosessissa murskauksen jälkeisessä ilmaerotuk-

sessä ja seulonnessa. Ominaisuuksiltaan samankaltaista jätettä syntyy, kun Peittoonkorven kaatopaikalla välivarastoituna olevaa SLF-karkeaa jätettä (> 9 mm) seulotaan. Jätteen kokonaisorgaanisen hiilen (TOC) pitoisuus ylittää valtioneuvoston asetuksessa 331/2013 säädetyn vaarallisen jätteen kaatopaikalle sijoitettavan jätteen pitoisuusraja-arvon 6 %. Jätteen kokonaispitoisuudet ja liukoisuudet (mg/kg) on esitetty taulukoissa 3 ja 4.

Taulukko 3. SLF-hienoaineksen (0-9 mm) kokonaispitoisuudet.

Parametri	SLF 0-9 mm mg/kg (2015)	SLF 0-9 mm mg/kg (2014)	SLF 0-9 mm mg/kg (2013)	SLF 0-9 mm mg/kg (2012)	SLF 0-9 mm mg/kg (2011)	SLF 0-9 mm mg/kg (2008)
Seleeni	1,6	<1,0	1,6	1,7	<1	2,8
Arseeni	26	19	31	26	17	21
Antimoni	55	57	83	40	110	93
Elohopea	0,91	1,7	1,4	2,8	2,1	2,1
Kadmium	8,9	12	48	16	12	32
Barium	13 000	3 200	3 000	2 200	3 700	3 400
Kromi	1 200	3 900	1 800	440	730	510
Kupari	2 000	5 800	4 500	1 300	4 700	14 000
Lyijy	910	1 100	3 600	3 400	4 200	4 900
Molybdeeni	140	210	150	63	130	68
Nikkeli	620	2 400	1 100	320	490	400
Sinkki	30 000	23 000	31 000	20 000	28 000	44 000
Öljyhiilivedyt (C ₁₀ -C ₄₀)	8 100	ei analysoitu	ei analysoitu	4 600	19 000	40 700
Ftalaatit	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	15 000
PCB yhteensä	0,59	ei analysoitu	ei analysoitu	4,0	2,0	2,7
PAH yhteensä	80	ei analysoitu	ei analysoitu	36	33	27
Bromatut palontorjunta-aineet, yht.	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	2,4	ei analysoitu
PCDD/F-yhdisteet	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	0,000023	ei analysoitu
Haihtuvat hiilivedyt	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	todettiin	ei analysoitu
Torjunta-aineet	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei analysoitu	ei todettu	ei todettu
pH	8,6	ks. Taulukko 2	ks. Taulukko 2	8,6	8,8	8,4
TOC m-%	4,6	9,2	8,0	9,8	12	14
ANC mol H ⁺ /kg (pH 4+)	2,2	ei analysoitu	ei analysoitu	0,51	0,4	0,8

Taulukko 4. SLF-hienoaineksen liukoisuudet (mg/kg) L/S-suhteessa 10.

Parametri	SLF 0-9mm mg/kg (2015)*	SLF 0-9mm mg/kg (2015)**	SLF 0-9mm mg/kg (2014)**	SLF 0-9mm mg/kg (2013)**	SLF 0-9mm mg/kg (2012)**	SLF 0-9mm mg/kg (2011)**	SLF 0-9mm mg/kg (2008)*	Vaarallisen jätteen kaa- topaikan ra- ja-arvo (331/2013)
pH	8,1-7,9	8,5-8,2	8,4-8,0	8,3-8,2	8,5	8,4	7,5	-
DOC	570	530	410	620	730	540	1 700	1 000
Fluoridi	16	5,2	7,1	8,3	9,4	6,5	10	500
Kloridi	390	330	500	840	230	230	500	25 000
Sulfaatti	2 800	3 200	2 100	4 300	1 800	1 800	1 900	50 000
Elohopea	<0,003	<0,003	<0,003	<0,003	<0,003	<0,003	0,007	2
Seleeni	<0,020	<0,020	<0,020	<0,020	<0,020	<0,020	0,0014	7
Arseeni	<0,020	<0,020	<0,020	0,054	<0,020	<0,020	0,013	25
Antimoni	<0,020	0,050	0,058	0,080	0,087	0,055	0,030	5
Kadmium	<0,020	<0,020	<0,020	0,021	<0,020	<0,020	0,014	5
Barium	4,2	0,55	0,83	0,65	1,2	0,99	2,5	300
Kromi	<0,020	<0,020	<0,020	<0,020	<0,020	<0,020	0,0062	70
Kupari	<0,020	0,075	0,43	0,39	0,41	0,10	0,72	100
Lyijy	<0,020	<0,020	<0,020	0,058	0,11	0,055	0,42	50
Molybdeeni	1,2	1,2	0,89	0,88	1,1	0,89	1,1	30
Nikkeli	0,26	0,25	0,25	0,46	0,50	0,14	0,96	40
Sinkki	1,1	3,1	6,1	6,9	7,8	2,4	9,7	200
Fenoli- indeksi	7,7	6,7	-	5,9	6,5	7,1	24	-

* Perkolaatiotesti

** 2-vaiheinen ravistelutesti

Hakemus sisältää esityksen kaatopaikalle sijoitettavan SLF-hienoaineksen (0-9 mm) kokonaisorgaanisen hiilen (TOC) pitoisuusraja-arvon korottamiseksi kolminkertaiseksi, eli 18 %:iin. Hakija on esittänyt, että lupakäsittelyssä sovellettaisiin orgaanisen hiilen kokonaismäärän raja-arvoa. Hakijan mukaan raja-arvon korottaminen kolminkertaiseksi on tarpeen jätteen laadunvaihteluista johtuen, sillä TOC-pitoisuuden on todettu vaihtelevan välillä 5 – 14 %. Liukenevan orgaanisen hiilen (DOC) pitoisuudet ovat vuosina 2011 – 2015 olleet alle 1 000 mg/kg.

RISKINARVIOINTI

Toimintaa koskeva riskinarviointi perustuu jätteestä tehtyihin tutkimuksiin sekä SLF-hienoaineksen sijoittamisesta tehtyihin aiempiin riskinarviointeihin. Kaatopaikan laajennuksen ja vaarallisten jätteiden loppusijoittamisen riskit on kulkeutumisen ja vesistövaikutusten osalta arvioitu kattavasti vuonna 2008 tehdyssä riskinarviossa. Riskien tarkastelu liittyy pääsääntöisesti SLF-hienoaineksen sisältämän orgaanisen aineksen (TOC) aiheuttamiin riskeihin. Muilta osin SLF-hienoaines täyttää analyysitulosten perusteella jätelainsäädännössä määritellyt vaarallisen jätteen kaatopaikalle hyväksyttävän jätteen kriteerit.

Kulkeutuminen

Kulkeutumisriskejä on tarkasteltu arvioimalla haitta-aineiden kulkeutumista vesien mukana ja ilmateitse.

SLF-hienoaines sijoitetaan kaatopaikka-asetuksessa vaarallisen jätteen kaatopaikoille asetetut vaatimukset täyttävälle jätealueelle. Jätealueen vesienkäsittely on suunniteltu ja toteutettu siten, että järjestelmällä saadaan käsiteltyä vaarallisen jätteen kaatopaikalla muodostuvat suotovedet.

SLF-hienoaines luokituu vaaralliseksi jätteeksi kohonneen sinkkipitoisuuden takia. Liukoisuuskokeen perusteella sinkin liukoisuus lisääntyy noin L/S-suhteeseen 2 asti, jonka jälkeen liukoisuus vakiintuu noin tasolle 1,2 mg/kg. Liukoisuus alittaa vaarallisen jätteen kaatopaikalle sijoitettavan jätteen sinkin liukoisuusraja-arvon (200 mg/kg). SLF-hienoainesarvo vastaa liukoisuusominaisuuksiltaan sellaista jätettä, jolle kaatopaikka ja vesienkäsittelyjärjestelmä on suunniteltu. Kulkeutumisriski on arvioitu ja todettu hyväksyttäväksi kaatopaikan perustamisvaiheessa sekä myöhemmissä laajennusvaiheissa tehdyissä riskinarvioissa.

SLF-hienoaineksen vaarallisen jätteen raja-arvoa suuremman kokonaisorgaanisen hiilen määrän ei arvioida vaikuttavan vesienkäsittelyssä käytössä olevan turvesuodatusjärjestelmän puhdistuskykyyn tai muuhun toimintaan.

Jätteen sisältämästä kosteudesta johtuen materiaali ei ole pölyävää. Kuivuessaan SLF-hienoaines pölyää helpommin. Leviäminen pölymuodossa on sopivissa sääolosuhteissa mahdollista. Pölyämistä voi aiheutua esimer-

kiksi jätekuormien purun, tasauksen ja peittämisen yhteydessä. Vuosina 2012 – 2014 alueella ei ole todettu merkittävää pölyämistä tai pölyn kulkeutumista alueen ulkopuolella. Kaatopaikan lähialueilla ei ole pölylle alttiita kohteita, joten altistumista mahdollisille pölypäästöille ei kaatopaikan ympäristössä arvion mukaan pääse tapahtumaan.

Terveysriskit

SLF-hienoaines sijoitetaan vaarallisen jätteen kaatopaikalle. Alueen työntekijät on perehdytetty turvalliseen työskentelyyn vaarallisten jätteiden kanssa. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Altistumisriskiä suoran ihokosketuksen tai nielemisen välityksellä ei arvioida mahdolliseksi.

SLF-hienoainesnäytteille tehtyjen liukoisuustutkimusten perusteella haitta-aineiden liukoisuudet alittavat vaaralliselle jätteelle sallitut raja-arvot, jotka ovat kaatopaikan toiminnalle myönnettyssä ympäristöluvassa asetettu hyväksyttäväksi tasoksi kaatopaikalle sijoitettaville jätteille. Lupaharkinnassa on huomioitu muiden riskien ohella myös kaatopaikkavesiin mahdollisesti liittyvät terveysriskit.

Jätteen sisältämä orgaaninen aines on vuonna 2011 tehdyn hajoamistestin (liite 3) perusteella heikosti hajoavassa muodossa, jolloin kaatopaikkakaasun ja hajun muodostuminen on vähäistä. Kaatopaikalla ei ole todettu poikkeuksellista hajun muodostumista vuosina 2012 – 2015. Kaatopaikka sijaitsee etäällä asutuksesta eikä kohteen läheisyydessä ole muitakaan hajuhaittoille alttiita kohteita. Vähäisen hajun muodostuksen sekä ympäristöolosuhteiden johdosta SLF-hienoaineksen sijoituksen jatkamisesta ei hakemuksen mukaan aiheudu hajuhaittoja alueen ympäristössä.

Ekologiset riskit

SLF-hienoaineksen sijoittamisesta vaarallisen jätteen kaatopaikalle voi hakemuksen mukaan aiheutua ekologistia riskejä vain kaatopaikkavesien välityksellä. SLF-hienoaineksen liukoisuuskokeen suodoksen ($L/S = 10$) akuuttia toksisuutta vesikirpulle, levälle sekä valobakteerille tutkittiin vuonna 2011. Testeissä ei havaittu suodoksen akuuttia toksisuutta testieliöille. SLF-hienoaineksen sijoittamisen jatkaminen vaarallisen jätteen kaatopaikalle ei lisää kaatopaikkavesien määrää tai heikennä vesien laatua verrattuna tilanteeseen, jossa alueelle sijoitettaisiin jotakin muuta vaarallista jätettä.

Fyysiset riskit

Jätteen sisältämä orgaaninen aines koostuu pääosin hitaasti hajoavista yhdisteistä, kuten muovista ja kumista, jolloin kerrallaan muodostuvan kaasun määrä on vähäinen. Kaatopaikan laajennusta koskevassa ympäristölupapäätöksessä on edellytetty, että autonpaloittelujäte sijoitetaan siten, että alueella varaudutaan kaatopaikkakaasun keräämiseen.

SLF-hienoaineksella ei arvioida olevan happamoitumista edesauttavia vaikutuksia, koska sen sisältämän orgaanisen aineksen hitaan hajoamisen muodostama potentiaali haponmuodostukselle on vähäinen ja liukoisuuskokeiden perusteella jäte itsessään puskuroi suotovettä emäksiseksi. Jäte ei aiheuta lisääntyvää haitta-aineiden kulkeutumisriskiä suotoveden happamoitumisesta johtuen.

SLF-hienoainesnäytteelle tehtiin vuonna 2011 luokitteluun tähtäävä syttövyyskoe. Materiaali todettiin heikosti syttyväksi, joten jätteen sijoittaminen kaatopaikalle ei merkittävästi lisää kaatopaikan tulipaloriskiä tai palokuormaa. Tulipalo kaatopaikalla on kuitenkin mahdollista ja tulipaloihin varaudutaan asianmukaisesti.

SLF-kaatopaikalle sijoittamisen jatkamisesta ei arvioida aiheutuvan vaikutuksia täytön vakavuudelle. Jäte ei sisällä helposti hajoavia tai reagoivia aineita, joten jätteen olomuodon arvioidaan pysyvän jätetäytössä suhteellisen muuttumattomana pitkiäkin aikoja. Hienojakoinen jäte voidaan tiivistää tehokkaasti, mikä parantaa täytön vakavuutta.

Jätteen läjittämisestä kaatopaikalle ei arvioida aiheutuvan vaikutuksia kaatopaikan rakenteisiin. Jätteestä ei liukene sellaisia yhdisteitä, joilla on vaikutuksia pohjarakenteiden toimintaan tai kestävyYTEEN.

ESITYS TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILUUN

Kaatopaikan tarkkailua esitetään jatkettavaksi voimassa olevan tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarkkailuohjelma on päivitetty vuonna 2012 SLF-hienoaineksen sijoittamisluvan myötä, josta syystä tarkkailun jatkaminen nykyisessä muodossaan on tarkoituksenmukaista.

Jätelain 120 §:n mukainen seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Hakija on täydentänyt hakemusta jätelain 120 §:n mukaisella suunnitelmalla jätteen käsittelyn ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelma sisältää mm. seuraavaa:

Käsiteltäviksi hyväksyttävät jätteet

Stena Recycling Oy:n Porin Peittoonkorven kaatopaikka-alueella vastaanotetaan loppusijoitettavia tai loppusijoitusta tai hyödyntämiskäsittelyä odottavia Stena Recycling Oy:n toiminnassa syntyneitä teollisuusjätteitä tai laadultaan vastaavia jätteitä. Kaatopaikalle hyväksytään välivarastoitavaksi tai läjitettäväksi seuraavia jätteitä: Murskauksen kevytjäte (191003*, 191004), NFR-rejekti (191005*, 191006), muovirouhe (191204), rakennusjätterejektit (1912), ja turvesuodatinjäte (190899).

Kaatopaikkarakenteissa hyödynnetään muuta soveltuvaa jätettä, esimerkiksi autonrengasrouhetta.

Toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi

Loppusijoitettavan jätteen kaatopaikkakelpoisuus tarkistetaan määrittämällä vastaanotettavasta jätteestä kerran vuodessa valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) liitteen 3 mukaiset muuttujat. Kaatopaikkakelpoisuusmääritys tehdään riippumattoman tarkistajatahon toimesta, kaatopaikka-asetuksessa vaadittujen standardien mukaisesti. Jätteen kaatopaikkakelpoisuusdokumentteja säilytetään vähintään kolme vuotta.

Vastaanotettavat jätteet ovat metallinmurskauksen kevytjakeita Tahkoluodon kierrätyslaitokselta. Jätteet vastaanotetaan alueelle, jonka pohjarakenne on vaarallisen jätteen kaatopaikkavaatimusten mukainen. Alueelle tuotavat jätteet punnitaan vaa'alla, jossa määrät, laadut ja päivämäärät kirjataan sähköiseen järjestelmään ja kuormista laaditaan rahtikirjat. Saapuvat erät tarkistetaan aistinvaraisesti.

Käsittelyprosessin kuvaus mukaan lukien selvitys käsittelyyn liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä käsittelyvaiheista

Kaatopaikka-alueen toiminnot ovat: Jätteen vastaanotto, jätteen välivarastointi, jätteen läjitys, jätteen seulonta sekä kaatopaikan suotovesien käsittely. Vastaanotettavien jätteiden määrästä, laadusta ja alkuperästä (tuottajasta) pidetään kirjaa.

Alueelle tuotavat jätteet tarkistetaan aistinvaraisesti ja ne ohjataan joko varastokentälle (seulottavat tai käsittelyä odottavat) tai loppusijoituspaikalle. Välivarastoituja jätteitä seulotaan, jolloin osa materiaalista saadaan toimitettua hyötykäyttöön. Loppusijoitettavat materiaalit tiivistetään koneellisesti tukevaksi täytöksi.

Kaatopaikan suotovedet kerätään ja johdetaan kahteen tasausaltaaseen. Altaista vedet pumpataan suodatuskentälle, jossa vedet käsitellään imeytämällä ne turvesuodattimen läpi. Suodatettu vesi johdetaan luonnonojaan.

Mahdollisia häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteita ovat mm. työkoneiden öljytai polttoainevuodot, tulipalo tai materiaalikasan kyteminen, rankkasade/tulva ja työtaturmat. Kaikki häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteet raportoidaan, käsitellään ja korjaavat toimenpiteet tehdään turvallisuus- ja ympäristöjärjestelmän (ISO14001 ja OH-SAS18001) vaatimusten mukaisesti. Paikoihin on varauduttu omalla liikuteltavalla sammutusvaunulla, jonka vesipumppu toimii polttomootorilla. Sammutusvettä voidaan ottaa vedenkäsittelyjärjestelmän altaista. Polttoainevalumiin on varauduttu imeytysaineella.

Toimet päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämiseksi

Kaatopaikalle sijoitettavan jätteen laatua tarkkaillaan valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) liitteen 3 mukaisesti.

Toiminnassa syntyvät jätteet hyödynnetään omassa toiminnassa kaatopaikalla tai toimitetaan asianmukaiset luvat omaaviin vastaanottopaikkoihin ja/tai käsittelylaitoksiin. Kaikki lähtevät toimitukset punnitaan ja lähetyksistä kirjoitetaan rahtikirja. Mikäli jätteitä viedään ulkomaille, noudatetaan jätteen siirtoasetusta.

Kaatopaikan täyttöä, materiaalmääriä ja tilavuutta seurataan ja tilannepäivitykset dokumentoidaan. Täytön painumista ja vakautta seurataan päivittäisen toiminnan yhteydessä.

Peittoonkorven kaatopaikan kuormitusta ja vaikutuksia vesistöön tarkkailaan velvoitetarkkailuna. Vesistö tarkkailua hoidetaan kaikkien Peittoonkorven alueen kaatopaikkojen yhteistarkkailuna. Kuormitustarkkailua tehdään luvan mukaisesti. Kaatopaikkakaasun koostumusta määritetään joka toinen vuosi.

Roskaantumista ehkäistään kuljettamalla jätekuormat peitettynä. Alue on osin verkkoaidattu, jolla estetään irtoroskien leviäminen. Pölyämistä vältetään tiivistämällä materiaali penkkaan. Kaatopaikan ensimmäisenä täytetty osa on peitetty maa-aineksella.

Vesitarkkailujen tulokset ja muut mittaustulokset ja ympäristölupaehtojen mukaiset tiedot, vastaanotettujen ja syntyvien jätteiden määrät ja toimituspaikat sekä poikkeamatilanteet raportoidaan vuosittain valvovalle ympäristöviranomaiselle. Ympäristötarkkailun vuosiraportissa esitetään ympäristöluvan edellyttämät asiat.

Päästöt kirjataan sisäiseen raportointijärjestelmään poikkeamana. Poikkeama tutkitaan ja ehkäisevät toimenpiteet suoritetaan. Merkittävät poikkeustilanteet ilmoitetaan myös ympäristöviranomaisille VAHTI-tietokannan kautta tai muulla tavoin.

Toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet

Mahdollisia poikkeuksellisia tilanteita ovat tulipalo tai materiaalikasan kytminen, tulva/rankkasade (suotovesien ylivaluminen puhdistamattomana), koneiden ja laitteiden öljyvuodot (maaperän ja pohjaveden pilaantumisriski) sekä työtapaturmat. Riskejä pyritään pienentämään mm. systemaattisella ja säännöllisellä kaatopaikan hoidolla ja tarkkailulla, estämällä asiattomien henkilöiden pääsy alueelle, ennakkoivalla kone- ja laitehuollolla, varaamalla alueelle imeytysaineita ja ensisammutusvälineistöä sekä käyttämällä tarkoituksenmukaisia työmenetelmiä ja noudattamalla varovaisuutta.

Toimet käsittelyssä syntyvien jätteiden laadun selvittämiseksi

Kaatopaikan toiminnoissa syntyvien jätteiden laatu tunnetaan. Jäte on peräisin pääosin omasta toiminnasta Tahkoluodon kierrätyslaitokselta, jossa käsitellään yhdyskunnista ja teollisuudesta peräisin olevaa metallipitoista

jätettä. Peittoonkorven kaatopaikalle toimitetaan murskauksen jälkeisiä kevyt- ja hienojakeita.

Loppusijoitettavista jakeista tehdään kelpoisuusanalyysyjä tarvittaessa tai vähintään kerran vuodessa. Kaatopaikkatoiminnasta syntyy jätettä lähinnä vain suotovesien käsittelystä, kun suodatinaineena toiminut turveseos vaihdetaan.

Käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmät ja –paikat

Loppusijoitustoiminnan lisäksi, Peittoonkorven kaatopaikalla on Tahkoluodon murskaimen kevytjätteen välivarastotoimintaa, jossa jätettä varastoinnin lisäksi käsitellään seulomalla. Seulontajäte toimitetaan muualle hyödynnettäväksi. Toiminnasta on tehty erillinen suunnitelma, jonka Varsinais-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt. Käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittely- ja/tai hyödyntämispaikat raportoidaan säännöllisesti valvovalle ympäristöviranomaiselle.

Käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämiseen

Kaatopaikan vastaava hoitaja on nimetty ja hänen tietonsa on ilmoitettu valvovalle viranomaiselle. Alueen valvojina toimivat Tahkoluodon organisaation tuotantoesimiehet. Alueen päivittäisiä toimia hoitaa urakoitsija.

Vastuuhenkilöt perehdytetään työhön ja turvallisuus- ja ympäristöjärjestelmään. Stena Recycling Oy järjestää lisäksi turvallisuus- ja ympäristökoulutusta henkilökunnalleen.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Kaatopaikalla tapahtuvissa pienissä tulipaloissa alkusammutus tehdään kaivinkoneella hajottamalla palopesäke tai tukahduttamalla palo peitemaalla tai sammutusvaahdolla tai sammuttamalla vedellä. Suurista tulipaloista ilmoitetaan välittömästi aluehälytyskeskukseen. Kaikista tulipaloista ilmoitetaan valvontaviranomaisille.

VAKUUS

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on määrätty (määräys 29), että luvansaajan on kaatopaikan olemassa olevalle läjitysalueelle (2 hehtaaria) ja laajennuksen ensimmäiselle vaiheelle (1 hehtaari) asetettava yhteensä 790 000 euron (500 000 + 290 000 euroa) vakuus, jota jatkossa on korotettava käyttöönotettujen pinta-alojen suhteessa, siten, että vakuudeksi tulee 290 000 euroa/hehtaari. Vakuudella katetaan kaatopaikan sulkemis- ja jälkihoitotoimenpiteitä. Vakuudesta tulee varata 50 000 euron osuus jälkihoitovaiheen tarkkailua ja seurantaa varten.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty 4.11., 4.12. ja 14.12.2015 mm. jätelain 120 §:n mukaisella suunnitelmalla jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä, vakuuslaskelmatiedoilla sekä vesipäästöjen yhteenvetoraportilla.

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti kuuluttamalla Porin kaupungin ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla 15.9.–15.10.2015. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusajan Porin kaupungin Palvelupiste Porinassa. Hakemuksesta ei ole ollut tarpeen antaa erityistiedoksiantoja.

Hakemuksen kuulutus ja hakemustiedot on julkaistu aluehallintoviraston lupatietopalvelussa.

Laitoskäynti

Kaatopaikka-alueelle on tehty laitoskäynti ja lupahakemuksesta on neuvoteltu esitettyjen tietojen tarkentamiseksi 11.11.2015. Neuvottelumuistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaisesti pyydetty lausunnot Varsinais-Suomen elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelta sekä Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ja terveydensuojeluviranomaiselta

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 13.11.2015 antamassaan lausunnossa todennut seuraavaa:

Hakija esittää Peittoonkorven kaatopaikalle loppusijoitettavan, prosessoitun autonpaloittelujätteen (SLF) hienoineksen kokonaisorgaanisen hiilen (TOC) liukoisuusraja-arvojen korottamista säädetyistä kolmikertaiseksi.

Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 34 §:n sekä asetuksen liitteiden perusteella vaaralliseksi luokiteltavan jätteen TOC:n raja-arvon korottaminen kolminkertaiseksi on mahdollista luotettavan terveys- ja ympäristövaikutusarvioinnin perusteella. Vaaralliselle jätteelle asetuksessa säädetyn DOC-pitoisuuden raja-arvon (1000 mg/kg) korottaminen ei ole mahdollista. Hakemuksessa esitettyjen tutkimustulosten perusteella liuenneen DOC:n pitoisuudet eivät aseta rajoitteita TOC-raja-arvon korottamiselle.

Suurella todennäköisyydellä syynä korkeisiin TOC-pitoisuuksiin ovat pääosin murskatussa aineksessa olevat muovi, kumi-, ja tekstiiliainekset. Hakemuksessa ei ole esitetty arviota voidaanko SLF-hienoaineksen jatkoprosessoinnilla päästä alhaisempiin TOC:n pitoisuuksiin, mutta ilmeisesti tämä olisi teknis-taloudellisesti hyvin hankalaa.

Hakemuksen liitteenä on Ramboll Finland Oy:n laatimia kaatopaikkakelpoisuusarviointiraportteja testituloksineen. Tulosten perusteella kokonaisorganaisen hiilen pitoisuus vaihtelee 4,6–14 m-%:n välillä. Kaatopaikkakelpoisuuden arvioimiseksi otettujen näytteiden edustavuutta, näytteenoton riippumattomuutta tai näytteenottajien pätevyyttä ei hakemusasiakirjojen perusteella ole ainakaan uusimpien tutkimusten osalta mahdollista arvioida. Johtopäätökset liukoisuuksien osalta tulisi tehdä ensisijaisesti läpivirtaustestin, joka kuvaa paremmin vaikutuksia pidemmällä aikavälillä, tulosten perusteella.

Hakemuksen liitteenä on Ramboll Finland Oy:n laatimat 28.6.2011 ja 20.8.2015 päivätyt riskinarviointiraportit, joissa on tarkasteltu TOC-raja-arvon korottamisen vaikutuksia. Uudemman riskinarvioinnin johtopäätöksissä todetaan, ettei TOC-raja-arvon korottamisesta aiheudu ympäristö- tai terveysriskiä tai riskiä kaatopaikan rakenteelliselle toiminnalle.

ELY-keskuksen lausunto TOC raja-arvon korottamishakemuksesta

ELY-keskus on antanut Stena Recycling Oy:n vastaavanlaisesta hakemuksesta 11.4.2012 päivätyn lausunnon. Lausunnossa esitetty tilanne hienoaineksen muiden käsittelyvaihtoehtojen ja suotovesien yhteiskäsittelyn osalta ei ole muuttunut, joten vuonna 2012 annetussa lausunnossa esitetyt kannanotot pitävät edelleen paikkansa. Jätteen laatu ei ole muuttunut oleellisesti vuonna 2011 arvioidusta tilanteesta ja vuonna 2015 laaditussa riskinarviossa on päädytty samanlaisiin johtopäätöksiin kun vuoden 2011 riskinarviossa.

ELY-keskuksen mielestä Stena Recycling Oy:n Peittoonkorven kaatopaikalle sijoitettavan fluffin hienoaineksen TOC-pitoisuuden raja-arvo voidaan korottaa kolminkertaiseksi hakemuksessa esitetyn mukaisesti.

ELY-keskuksen lausunto jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta

Hakija on esittänyt Peittoonkorven kaatopaikan toimintaa koskevan jätelain 120 §:n mukaisen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman, jonka sisältövaatimuksesta on säädetty valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) 25 §:ssä.

Suunnitelma täyttää otsikkotasolla jäteasetuksen vaatimukset. ELY-keskus esittää, että suunnitelman käsittelyssä otetaan kuitenkin huomioon seuraavat näkökohdat:

Kohta 1. Kaatopaikan laajennusalueiden pohjarakenteet on määrätty ympäristöluvan 12 §:ssä toteutettavaksi rakenteella, jossa kuivatuskerrosmateriaalina on rengasrouhe. Kaatopaikalla tapahtuneiden tulipalojen vuoksi rengasrouhetta ei jatkossa tulisi käyttää pohjarakenteen kuivatuskerroksessa. Rengasrouheen hyödyntämismahdollisuudet pintarakenteen kuivatuskerroksessa valvontaviranomainen arvioi hakijan esittämien suunnitelmien hyväksymisen yhteydessä.

Kohta 2. Jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden varmistamiseksi otettavien näytteiden otossa on varmistettava näytteenoton riippumattomuus valtioneuvoston kaatopaikka-asetuksen 22 §:n mukaisesti.

Kohta 3. Turvesuodattimen tarkkailu ja huolto, mukaan lukien turvesuodattinjätteen käsittely olisi syytä esittää suunnitelmassa.

Kohta 4. Suunnitelmassa ei ole esitetty riittävällä tavalla miten tulipaloihin varaudutaan ja millä toimenpiteillä niitä pyritään estämään. Tulipaloja on raportoitu tapahtuneen yhteensä 7 kpl vuosina 2009–2015.

Porin kaupungin ympäristöjohtaja toteaa 22.9.2015 antamassaan lausunnossa, että Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa Stena Recycling Oy:n hakemuksesta TOC-raja-arvon korottamiseksi 18 m-% Peittoonkorven vaarallisen jätteen kaatopaikalle sijoitettavan SLF-hienoaineksen osalta. Toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, mikäli kyseessä oleva jäte sijoitetaan niin, että tarvittaessa se on luotettavasti poistettavissa kaatopaikalta.

Porin kaupungin terveystarkastaja katsoo 14.10.2015 antamassaan lausunnossa, että kaatopaikalle sijoitettavan SLF-hienoainesjätteen TOC -raja-arvon korottamiseksi ei ole huomautettavaa, koska jätteen liukoinen orgaaninen aines (DOC) täyttää ongelmajätteen kaatopaikalle asetetun raja-arvon.

Kaatopaikka-alueen jätevesienkäsittelyssä tulee käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Tarkkailutulosten perusteella/tarvittaessa jätevesien käsittelyä tulee tehostaa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai esitetty mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu hallintolain 34 §:n mukaisesti mahdollisuus vastineen jättämiseen annettujen lausuntojen johdosta. Hakija on ilmoittanut, että sillä ei ole huomautettavaa lausuntoihin.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Stena Recycling Oy:lle ympäristöluvan toiminnan hakemuksen mukaiseen muuttamiseen muuttaen määräystä 1 ja lisäsen määräykset 23b ja 29a. Lupa myönnetään määräyksistä ilmenevällä tavalla rajattuna. Samalla aluehallintovirasto hyväksyy esitetyn jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman.

Lupa myönnetään edellyttäen, että seuraavia lupamääräyksiä noudatetaan ja muutoin toimitaan hakemuksessa esitetyllä ja Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 4.12.2009 myöntämässä ympäristöluvassa 103 YLO, LOS-2009-Y-385–111 sekä Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.6.2012 muuttamassa ympäristöluvassa Nro 101/2012/1, ESAVI/751/04.08/2010, määrättyllä tavalla.

Muutetut ja lisätyt määräykset kuuluvat seuraavasti:

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1. Kaatopaikka luokitellaan laajennusalueen osalta vaarallisten jätteiden kaatopaikaksi ja sinne saa sijoittaa pysyvästi hakemuksessa esitettyjä hakijan omassa murskaustoiminnassa syntyviä jättejakeita, jotka voidaan hyväksyä valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) esitettyjen periaatteiden mukaan kyseisen jätteen kaatopaikalle.

Lisäksi kaatopaikalle saa sijoittaa em. jätteitä teknisiltä ominaisuuksiltaan ja ympäristövaikutuksiltaan vastaavia jätteitä. Suunnitelma kyseisten jätteiden läjityksestä ja selvitys niiden alkuperästä ja kaatopaikkakelpoisuudesta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tiedoksi viimeistään kolme kuukautta ennen läjityksen aloittamista. Valvontaviranomainen voi kieltää jätteiden läjityksen, mikäli niiden katsotaan olevan soveltumattomia läjitysalueelle.

Tämän lisäksi kaatopaikalle saa 1.2.2020 saakka erityisjätteenä muista jätteistä erilliseen osastoon sijoittaa luvan haltijan omassa toiminnassa syntyvää SLF-hienoaainesta (0-9 mm), jonka orgaanisen hiilen kokonaismäärä on enintään 18 % laskettuna kuiva-ainetta kohti. Jätteen liukoisen orgaanisen hiilen määrä (DOC) saa olla enintään 1000 mg/l uuttosuhteessa L/S =10 l/kg. Mikäli poikkeusta haetaan kyseisen määräajan jälkeen, toiminnanharjoittajan tulee esittää toimivaltaiselle lupaviranomaiselle tiedot SLF-hienoaainesta koskevista vaihtoehtoisista käsittelymenetelmistä ja käsittelykustannuksista.

Kaatopaikalle erityisjätteenä sijoitettu karkeaa ainesta sisältävä ns. sekalainen SLF-jäte (fluffi) on 1.2.2020 mennessä kuljetettava pois kaatopaikalta tai käsiteltävä niin, että siitä erotetaan kaatopaikalle sijoitettavaksi vain ns. SLF-hienoaaines (0-9 mm), jonka soveltuvuus kaatopaikalle täyttää tässä päätöksessä annetut vaatimukset.

- 23b. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa esittämänsä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Suunnitelmaan on täydennettävä tarkennetut tiedot jätteen kaatopaikkakelpoisuuden määrittämiseen liittyvästä näytteenoton riippumattomuudesta sekä kaikkien kaatopaikalle sijoitettavien jättejakeiden seurannasta (perusmäärittelyjen ja vastaavuustestien tiheys, kuvaus näytteenotosta, analysoitavat parametrit, näytteenoton ja tutkimusten suorittaja sekä raportointitapa) turvesuodattimen toiminnan tarkkailusta, huollosta ja turvesuodattinjätteen käsittelystä sekä tulipaloihin varautumisesta. Mikäli toiminnassa tapahtuu muutoksia, on suunnitelma arvioitava ja tarkistettava vastaamaan muutettua toimintaa. Tämän päätöksen mukaisesti tarkistettu suunnitelma on toimitettava 30.4.2016 mennessä valtion valvontaviranomaiselle, joka voi tarvittaessa muuttaa suunnitelmaa.
- 29a. Luvanhaltijan on asetettava jätteen välivarastointitoimintaa varten 3 miljoonan euron vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus on asetettava Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen eduksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuuden tulee olla voimassa toistaiseksi.

Luvanhaltijan esityksestä ja sen mukaisesti kun valvonnallisesti todetaan, että välivarastoitavan jätteen määrää kaatopaikka-alueella on vähennetty tai välivarasto on poistunut käytöstä, voidaan lupaviranomaisen päätöksellä vakuuden määrää muuttaa tai vakuus palauttaa.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Aluehallintovirasto katsoo, että hakemuksessa on esitetty riittävät perusteet SLF-hienoaineksen (0-9 mm) sijoittamiseksi kaatopaikalle toistaiseksi. Esitettyjen seurantatulosten mukaan kyseisen jätteen orgaanisen aineksen pitoisuus (TOC) on vaihdellut välillä 4,6–14 %, ollen viime vuosina laskusuunnassa. Tämä osoittaa, että käsittelyä parantamalla saattaa olla mahdollista vähentää kaatopaikalle sijoitettavan jätteen orgaanisen aineen pitoisuutta. Tämän vuoksi lupa on annettu määräaikaista.

Hakemuksessa on esitetty orgaanisen aineksen pitoisuusrajan korotusta myös muille SLF-hienoainesta "vastaaville" jättejakeille. Näitä jättejakeita ei kuitenkaan ole yksilöity eikä niiden osalta ole esitetty tarkempia tietoja muista käsittelymahdollisuuksista eikä riskinarviota, minkä vuoksi aluehallintovirasto ei ole voinut hyväksyä hakemusta näiltä osin. Orgaanisen hiilen

kokonaismäärän raja-arvon korotus koskee vain SLF-hienoainesta (0-9 mm).

Hakemuksen mukaisesti toimien ja annetut lupamääräykset huomioon ottaen laitoksen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Toiminta on kaavan mukaista. Jätteiden läjitystoiminta on rajattu jätteiden käsittelyä koskevan BREF-asiakirjan ulkopuolelle, mutta esimerkiksi kaatopaikalla muodostuvien jätevesien käsittely voidaan katsoa vastaavan asiakirjassa esitettyä parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että laitoksen toiminnan muutoksesta, kun toimitaan tämän päätöksen mukaisesti, ei aiheudu yksinään tai yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Toiminnan muutos ei heikennä Kokemäenjoen-Saaristomeren Selkämeren- vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman tavoitteita. Hakemuksen mukainen toiminta ei ole ristiriidassa Etelä- ja Länsi-Suomen jätesuunnitelmassa vuoteen 2020 esitettyjen teollisuusjätteitä koskevien tavoitteiden kanssa.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti otettu huomioon toiminnan luonne, alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Annetut lupamääräykset on rajoitettu koskemaan hakemuksessa esitettyä yksilöidyn jätteen sijoittamista vaarallisen jätteen kaatopaikalle, toimintaa koskevia vakuusjärjestelyä sekä jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämistä. Toiminnassa ja sen tarkkailussa ei muilta osin ole tapahtunut sellaisia muutoksia jotka edellyttäisivät lupamääräysten muuttamista tai määräysten lisäämistä.

Määräyksen 1. muutos perustuu valtioneuvoston ympäristönsuojelusta annetun asetuksen 16 §:ssä esitettyyn vaatimukseen kaatopaikan ympäristöluvassa annettavista määräyksistä. Määräys sisältää kaatopaikan valvonnan kannalta tarpeellisia vaatimuksia.

Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 34 §:n mukaan lupaviranomainen voi kaatopaikan ja sen ympäristön ominaisuudet huomioon ottaen yksilöidyn jätteen osalta tapauskohtaisesti päättää, että vaarallisen jätteen kaatopaikalle hyväksyttävän jätteen raja-arvoja voidaan korottaa enintään kolminkertaisiksi huomioiden saman asetuksen liitteessä 3 esitetyt jätettä koskevat muut vaatimukset. Päättös voidaan myöntää, jos kaatopaikan pitäjä kaatopaikan terveys- ja ympäristövaikutusten kokonaisarvioinnin perusteella luotettavasti osoittaa, etteivät korkeammat raja-arvot lisää kaatopaikkaveden tai muiden päästöjen aiheuttamaa vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Orgaanisen aineen pitoisuusvaatimusta lievennettäessä on otettu huomioon SLF-hienoaineksen sisältämän orgaanisen aineksen määrä ja sen vaihtelu. Tutkimusten perusteella SLF-hienoaineksesta liukenevan orgaanisen aineksen määrä alittaa Valtioneuvoston asetuksessa kaatopaikoista (331/2013) säädetyn raja-arvon 1000 mg/kg uuttosuhteessa L/S = 10 l/kg.

Hakemuksessa esitetyn kaatopaikan terveys- ja ympäristövaikutusten kokonaisarvion (riskitarkastelu) perusteella jätteen sijoittamisesta ei aiheudu merkittäviä kulkeutumis-, ympäristö ja terveysriskejä eikä ekologisia tai rakenteellisia riskejä.

SLF-hienoaineksen käsittelylle ei nykytilanteessa ole vielä esitetty sellaisia vaihtoehtoisia teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoisia käsittelymenetelmiä, joilla voitaisiin korvata kyseiseen jätteen kaatopaikkasijoittamista. SLF-hienoaineksella on alhainen lämpöarvo, jolloin sen polttaminen vastaa lähinnä jätelain etusijajärjestyksen mukaista jätteen loppukäsittelyä.

Kaatopaikalle jo sijoitettu sekalainen SLF-jäte eli ns. fluffijäte on hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaan mahdollista käsitellä niin, että siitä erotellaan orgaanista ainesta sisältävää karkeampaa jätejätettä, ja näin pienennetään kaatopaikalle sijoitettavan jätteen määrää. Jäte on itsesytyvää, ja kaatopaikalla on sijoituksen aikana ollut useita tulipaloja. Näin ollen on tärkeää, että jäte käsitellään haitattomampaan muotoon ja hyödynnetään energiana niin hyvin kuin mahdollista.

Määräys 23b. Jätelain (646/2011) 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä.

Esitettyä suunnitelmaa on tarpeen täydentää siten, että siitä riittävän yksityiskohtaisesti ilmenevät jäteasetuksen (179/2012) 25:ssä edellytetyt tiedot. Valvontaviranomaisen tulee suunnitelman perusteella voida todeta, että jätteiden seuranta tehdään valtioneuvoston kaatopaikoista annetun asetuksen (331/2013) mukaisesti, minkä vuoksi suunnitelmaa on myös tältä osin tarkennettava esitetyllä tavalla.

Jätelain 120 §:n 2 momentin mukaan, jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava

ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Suunnitelmaa on tällöin noudatettava ilmoituksen mukaisena ilman, että valvontaviranomaisen on tehtävä sen johdosta erillistä suunnitelman tarkistamispäätöstä.

Kun suunnitelmaa on täydennetty tämän määräyksen mukaisesti, sisältää se valtioneuvoston asetuksessa jätteistä (179/2012) 25 §:ssä esitetyt vaatimukset.

Jätelain 120 §:n 2 momentin mukaan, jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Suunnitelmaa on tällöin noudatettava ilmoituksen mukaisena ilman, että valvontaviranomaisen on tehtävä sen johdosta erillistä suunnitelman tarkistamispäätöstä.

Valvontaviranomainen voi pyytää suunnitelmaa tarkistettavaksi tai muuttaa sitä ympäristönsuojelulain (527/2014) 62 §:n nojalla, jos suunnitelma ei vastaa jätelain ja jäteasetuksen 25 §:n vaatimuksia. Lupaviranomainen voi muuttaa suunnitelmaa vireille tulevan ympäristöluvan muutoshakemuksen johdosta annettavassa lupapäätöksessä.

Määräys 29a. Aluehallintovirasto on ympäristönsuojelulain 235 §:n mukaisesti tarkistanut toiminnan vakuutta koskevan lupamääräyksen. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Jätteen välivarastointitoimintaa varten on määrätty erillinen vakuus, koska voimassa olevat vakuusjärjestelyt koskevat pääsääntöisesti kaatopaikan sulkemis- ja seurantatoimenpiteitä. Välivarastointitoiminnalle määrätyn vakuuden voidaan katsoa olevan riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi. Vakuuden arvo on laskettu vastaamaan välivarastossa olevan karkean SLF-jätefraktion käsittely- ja kuljetuskustannuksia. Kaatopaikka-toiminnalle määrätyn vakuuden voidaan katsoa olevan riittävä kattamaan ympäristönsuojelulain 60 §:ssä erityisesti kaatopaikalle vaaditut jälkitoimet.

Vakuuden määrän arvioimisessa on osin sovellettu ympäristöhallinnon jätevakuusopasta (5/2012).

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset ja huomautukset on otettu huomioon lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

KORVAUTUVAT PÄÄTÖKSET

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 4.12.2009 myöntämässä ympäristöluvassa Nro 103 YLO, LOS-2009-Y-385-111 ja Etelä-Suomen aluehallinto-

viraston 4.6.2012 myöntämässä ympäristöluvan muutoksessa Nro 101/2012/1, ESAVI/751/04.08/2010 annetut määräykset korvautuvat ja täydentyvät tässä päätöksessä annetuista määräyksistä ilmenevällä tavalla.

Tämä päätös ei muulta osin korvaa voimassa olevia lupia.

LUVAN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava ympäristölupa. (YSL 29 §)

Ympäristönsuojelulain 82 §:ssä tarkoitettu perustilaselvitys tulee toimittaa laitosta koskevan seuraavan ympäristönsuojelulain 29 §:n tai 89 §:n tarkoitaman hakemuksen liitteenä.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan jälkeen, jos päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 198 §).

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto määrää, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen. (YSL 199 §)

Vaasan hallinto-oikeus voi valituksesta kumota tai muuttaa määräyksen tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §).

Perustelut

Hakemuksen mukaiselle toiminnalle ei ole ympäristönsuojelullisia esteitä, eikä toiminnan aloittaminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Annetuissa lausunnoissa ei ole esitetty esteitä toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta. Toimintaa varten asetettu ympäristölupapäätöksen (Nro 103 YLO, LOS-2009-Y-385-111) mukainen vakuus sekä tässä pää-

töksessä väliavarastointitoiminnalle määrätty lisävaraus on tässä erityistapauksessa katsottu riittäviksi siinäkin tilanteessa, että päätös kumoutuisi tai täytäntöönpano kiellettäisiin.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-7, 11, 12, 14–17, 20, 27, 29, 34, 39, 40, 42–44, 48, 49, 51–53, 58, 60–62, 70, 82, 83–85, 87, 89, 96, 140, 190, 191, 198, 199, 201, 205, 235 § ja liite 1

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1, 3, 4, 6, 11–16, 23 § ja liite 1

Jätelaki (646/2011) 6, 8, 12, 13, 118–120 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 3, 4, 25 § sekä liitteet 3 ja 4

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 4824 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Käsittelymaksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla annetun aluehallintoviraston maksuja koskevan valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) mukaisesti. Asetuksen liitteinä olevan maksutaulukon mukaan ympäristölupahakemuksen, joka koskee vaarallisen jätteen kaatopaikkaa, käsittelystä perittävä maksu on 16 080 euroa. Lupamääräysten muuttamisesta koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Stena Recycling Oy
Äyritie 8 C
01510 Vantaa

Jäljennös päätöksestä

Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Porin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ympäristö ja luonnonvarat –vastuualue (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Porin kaupungin ilmoitustaululla.

Päätös julkaistaan aluehallintoviraston internetsivuilla osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liite

Valitusosoitus

Marja-Terttu Parsama

Fredrik Klingstedt

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Marja-Terttu Parsama ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Fredrik Klingstedt

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **27.1.2016**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristön-suojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.