



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 404/2021

Dnro ESAVI/19810/2020

15.12.2021

ASIA

Kymijärvi II -voimalaitoksen ympäristöluvan lupamääräyksen 2 muuttaminen, Lahti

HAKIJA

Lahti Energia Oy
PL 93
15140 Lahti

Y-tunnus: 0804747-1

TOIMINTA

Hakemus koskee Kymijärvi II -voimalaitoksen toimintaa osoitteessa Voimakatu 16, Lahti.

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA.....	1
VIREILLETULOTIEDOT.....	3
Hakemuksen vireilletulo	3
Luvan hakemisen peruste	3
Toiminnan luvanvaraisuus	3
Toimivaltainen lupaviranomainen.....	3
ASIAN KUVAUS	3
Taustatiedot.....	3
Sijainti.....	3
Päätökset ja sopimukset	3
Hakemus luvan muuttamiseksi.....	4
Päästöt ja vaikutusarvio	5
Päästöt ilmaan.....	5
Päästöt vesistöön.....	7
Päästöt maaperään.....	7
Melu	7
ASIAN KÄSITTELY	7
Täydennykset	7
Tiedottaminen	7
Lausunnot.....	8
Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto	8
Vastine.....	9
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	9
Ympäristöluvan muuttaminen.....	9
Lupamääräykset	9
RATKAISUN PERUSTELUT	10
Lupamääräysten yleiset perustelut.....	11
Lupamääräysten yksilöidyt perustelut	12
VASTAUS LAUSUNNOSSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN.....	12
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO	12
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	12
KÄSITTELYMAKSU	12
TIEDOTTAMINEN.....	13
Päätös	13
Päätöksestä tiedottaminen.....	13
MUUTOKSENHAKU	13
LIITE	13
ASIAN KÄSITTELIJÄT	13

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 10.7.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n 1 momentin perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 a) mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Toiminta sijaitsee kiinteistöllä 398-15-489-12, jonka omistaa Lahti Energia Oy.

Päätökset ja sopimukset

Asian käsittelyn kannalta keskeiset päätökset ja lupamääräys 2

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 23.5.2018 antama päätös nro 80/2018/1 koskien Kymijärvi II -voimalaitoksen toimintaa. Päätöksen lupamääräys 2 kuuluu seuraavasti:

- "2. Kaasutusvoimalaitoksella voidaan käyttää enintään noin 250 000 tonnia vuodessa hakemuksen mukaista kierrätyspolttoainetta (tunnusnumero 19 12 10) ja kierrätyspuuta (tunnusnumero 17 02 01). Tarvittaessa voidaan käyttää myös puuta, viljaperäistä biomassaa, agrobiomassaa, edellisiin laadultaan ja ominaisuuksiltaan verrattavissa olevaa muuta puu- tai kasvipерäistä polttoainetta, maakaasua ja kevyttä polttoöljyä. Turvetta saa käyttää, jos muuta polttoainetta ei ole kohtuudella saatavilla. Turpeen käytön aloittamisesta on ilmoitettava Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään viikkoa ennen käytön aloittamista.

Kaasutusvoimalaitoksella ei saa käyttää materiaali kierrätykseen tai uusiokäyttöön kerättyjä jätteitä, ellei niiden laatu ole varastointivirheiden tai muun syyn vuoksi käynyt tarkoitukseensa sopimattomaksi. Mikäli laitokselle tuodaan jätettä, jonka kaasutusta ei ole sallittu, on se viipymättä palautettava haltijalle tai toimitettava paikkaan, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa kyseisen jätteen vastaanottoon ja käsittelyyn.”

Hämeen ympäristökeskuksen 4.11.2005 antama ympäristölupapäätös nro YLO/lup/167/05, joka koskee Kymijärvi II -voimalaitoksen toimintaa. Päätöksestä tehdyistä valituksista Vaasan hallinto-oikeus on 11.7.2006 antamallaan päätöksellä nro 06/0190/3 lisännyt uuden lupamääräyksen 7 a ja muuttanut lupamääräykset 14 ja 16. Hallinto-oikeuden päätöksestä tehdyistä valituksista Korkein hallinto-oikeus on 27.4.2007 antanut päätöksen taltionumero 1138.

Hakemus luvan muuttamiseksi

Lahti Energia Oy hakee muutosta Kymijärvi II -voimalaitoksen ympäristöluvan nro 80/2018/1 lupamääräykseen 2 siten, että kaasutusvoimalaitoksella voidaan käyttää kierrätyspolttoaineita enintään 300 000 tonnia vuodessa.

Lupamääräystä on tarpeen muuttaa, koska laitoksella käytettävä polttoaineseos on muuttunut siten, että nykyisin polttoaine sisältää enemmän kierrätyspuuta kuin kierrätyspolttoainetta. Laitos on alun perin suunniteltu käytettäväksi 100 % kierrätyspolttoaineella, mutta nykyisin kierrätyspuun osuus polttoaineseoksesta on noin 60 %. Polttoaineen käytön kasvu johtuu kierrätyspuun pienemmästä energiamäärästä verrattuna kierrätyspolttoaineseen. Lisäksi polttoainemuutoksen myötä laitoksen käytettävyys on parantunut ja siten huoltoihin tarvittavat laitoksen seisonta-ajat ovat lyhentyneet.

Kymijärvi II -kaasutusvoimalaitos toimii tällä hetkellä peruskuormalaitoksena Lahden alueen kaukolämmön tuotannossa. Lupamääräyksen muutoshakemuksessa olevalla polttoainemäärän lisäyksellä varmistetaan, että laitoksella pystytään tuottamaan riittävä määrä kaukolämpöä myös nykyisessä tilanteessa, jossa polttoaineen lämpöarvo on aiempaa pienempi.

Laitoksen yleiskuvaus

Kymijärvi II -voimalaitos on vuonna 2012 käyttöönotettu kaasutusvoimalaitos. Laitoksen polttoaineteho on 160 MW, kaukolämpöteho 90 MW ja sähköteho 50 MW. Kymijärvi II toimii Lahden alueen kaukolämmön tuotannon peruskuormalaitoksena. Kaasutusvoimalaitos tuottaa vuosittain sähköä noin 140 GWh ja kaukolämpöä noin 550 GWh. Määrät ovat vuosien 2017–2020 keskiarvoja. Kaasutuslaitoksella kaasutetaan kierrätyspolttoainetta, kierrätyspuuta ja teollisuuden purkupuuta. Kymijärvi II -voimalaitoksen käyttämä kierrätyspolttoaine koostuu mm. purkupuusta ja rakennusjätepuusta sekä hyötykäyttöön kelpaamattomasta muovi-, puu-, kangas- ja pakkausjätteestä. Polttoaine tuodaan Kymijärven voimalaitokselle valmiina. Käynnistys- ja tukipolttoaineena käytetään maakaasua.

Laitoskokonaisuus koostuu polttoaineen vastaanotosta ja varastoinnista, polttoaineen kaasutuksesta ja kaasutetun polttoaineen puhdistuksesta sekä polttolaitososasta, johon kuuluvat kaasukattila, savukaasujen puhdistusyksikkö sekä höyryturbiini. Kaasukattilan typenoksideja vähennetään katalyyttisesti (SCR). Savukaasujen happamat yhdisteet erotetaan savukaasuista sitomalla ne ensin natriumbikarbonaattiin ja suodattamalla ne letkusuotimella. Samalla savukaasuista erotetaan myös tuhkaa. Apuaineena voidaan käyttää myös aktiivihieletä. Puhdistetut savukaasut johdetaan 78 metriä korkeaan piippuun.

Päästöt ja vaikutusarvio

Päästöt ilmaan

Hakemuksen mukaan polttoaineen määrän lisääminen 250 000 tonnista 300 000 tonniin ei vaikuta haitallisia ympäristövaikutuksia lisäävästi. Hakija perustelee käsitystään seuraavasti:

- 1) kaasutettavan muovin määrä on vähentynyt, kun kierrätyspolttoaineen (SRF) määrää on vähennetty ja kierrätyspuun määrää on lisätty, jolloin fossiilisen polttoaineen määrä on pienentynyt;
- 2) kun laitoksen käytettävyyks on parantanut kierrätyspuuosuuden lisäyksen myötä, ovat huoltoihin tarvittavat laitoksen seisonta-ajat lyhentyneet, samalla maakaasun käyttö laitoksella on vähentynyt;
- 3) maakaasun käyttö myös Lahti Energian varalaitoksilla on pienentynyt, koska em. laitoksia ei ole tarvinnut käynnistää korvaamaan seisokissa olevan Kymijärvi II -laitoksen tuotantoa;
- 4) alkuvaiheen päästöraja-arvojen ylitykset ovat vähentyneet merkittävästi laitoksen käytettävyyden parannuttua;
- 5) kokonaispäästöt Kymijärven voimalaitosalueelta ovat pienentyneet merkittävästi Kymijärvi I -laitoksen alasajon jälkeen. Yhteenveto voimalaitosalueen päästöistä ilmaan vuosina 2012–2020 on esitetty seuraavassa taulukossa. Vuosien 2019 ja 2020 päästöissä voidaan todeta erityisesti kivihiihikattilan käytöstä poistaminen (Kymijärvi I -laitoksen alasajo).

Päästö	Yksikkö	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Hiukkaset	t/a	39	29	9	29	21	13	32	16	0,12
NO _x	t/a	1 323	1 436	1 282	1 136	1 218	1 055	1 257	889	552
SO ₂	t/a	1 177	1 314	884	659	827	656	762	360	110
CO	t/a	149	278	159	98	72	81	104	27	0,3
HCl	t/a	3,4	8,5	16	16,5	8	13	20	20	10
TOC	t/a	0,8	0,9	0,75	0,5	1,4	1,3	1,2	1	0,6

Kymijärvi II -voimalaitokselta ulkoilmaan johdetut savukaasupäästöt vuosina 2016 ja 2020 on esitetty seuraavassa taulukossa.

Päästö	Yksikkö	2016	2020
Hiukkaset	t/a	0,5	0,1
NO _x	t/a	440	436
SO ₂	t/a	100	106
CO	t/a	0,3	0,2
HCl	t/a	8	10
TOC	t/a	1	0,6
NH ₃	t/a	-	0,01
HF	kg/a	300	346
PCDD/F	kg/a	0	0
Cd + Tl	kg/a	2	0,4
Hg	kg/a	0,6	0,2
Metallit	kg/a	14	16

Seuraavassa taulukossa on esitetty vuosipäästöt laskettuna Kymijärvi II -voimalaitoksen toimintaa koskevan voimassa olevan ympäristöluvan mukaisilla päästöraja-arvoilla. Esitys kuvaa kaikissa neljässä tarkastelussa laitoksen enimmäispäästöjä. Todellisuudessa vuosipäästöt ovat merkittävästi alhaisempia. Käytännössä voimassa olevan luvan sallima enimmäisvuosipäästö määrä on tarkastelun 1 mukainen.

Tarkastelu 1 perustuu tilanteeseen jossa 100 % polttoaineesta koostuu SRF:stä ja tarkastelussa 2 100 % polttoaineesta on kierrätys-/purkupuuta. Nämä kuvaavat voimassa olevan ympäristöluvan tilannetta.

Tarkastelu 3 kuvaa tilannetta, jossa polttoainesekoitus on nykytilanteen mukainen ja enimmäispolttoainemäärä on 300 000 tonnia vuodessa. Laskennassa on oletettu kierrätyspolttoaineen (SRF) määräksi 40 % ja kierrätys-/purkupuun osuudeksi 60 % polttoainejakaumasta.

Tarkastelu 4 kuvaa tilannetta, jossa enimmäispolttoainemäärä on 300 000 tonnia vuodessa ja polttoainejakaumaa on painotettu enemmän kierrätys-/purkupuun suuntaan, koska tulevaisuudessa on nähtävissä kierrätyspuun määrän osuuden kasvaminen. Kierrätys-/purkupuun osuus on 80 % ja kierrätyspolttoaineen 20 %.

Päästö	Yksikkö	Tarkastelu 1	Tarkastelu 2	Tarkastelu 3	Tarkastelu 4
SO ₂	t/a	82	68	88	85
NO ₂	t/a	330	271	353	339
Hiukkaset	t/a	17	14	18	17
HCl	t/a	17	14	18	17
HF	t/a	1,7	1,4	1,8	1,7

TVOC	t/a	17	14	18	17
CO	t/a	83	68	88	85
Metallit (Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Mn, Ni, V)	t/a	0,8	0,7	0,9	0,9
Cd + Tl	kg/a	82	68	88	85
Hg	kg/a	82	68	88	85
PCDD/F	mg/a	165	135	177	170

Päästöt vesistöön

Laitoksen vedenkäyttöön, jäähdytysveden- tai jätevesimäärään tai niiden sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksiin ei aiheudu muutoksia polttoaineen määrän korotuksen myötä. Polttoainemäärän korotus ei lisää laitoksen tuotantoa, jolloin laitoksen jäähdytystarve kasvaisi.

Päästöt maaperään

Laitosalue on asfaltoitu ja sadevedet johdetaan sadevesikaivoihin. Laitoksella käytettävät kemikaalit säilytetään asianmukaisesti kemikaaliluvassa edellytetyllä tavalla. Polttoainemäärän korotus ei lisää riskiä maaperäpäästöihin.

Melu

Polttoaine määrän korotus ei vaikuta laitoksen toimintaan siten, että melu lisääntyisi. Polttoainemäärän lisäys kasvattaa polttoainekuljetuksien määrää. 50 000 tonnin lisäys polttoainemäärässä tarkoittaa enimmillään neljän kuorman lisäystä vuorokaudessa. Tämä kuvaa enimmäismäärää. Todellisuudessa määrä on pienempi, koska osa polttoaineesta siirretään viereiseltä Ekoparkin alueelta kuljettimilla suoraan voimalaitokselle. Voimassa olevassa ympäristöluvassa on arvioitu, että laitoksen toimintaan liittyvää raskasta liikennettä aiheutuu 50 edestakaisen ajosuoritteen verran vuorokaudessa.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 25.9.2020.

Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ää. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa ylupa.avi.fi. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on mm. todennut seuraavaa:

Kymijärven jätteenpolttolaitoksen polttoainemäärän kasvattaminen 250 000:sta 300 000 tonniin on sellainen ympäristönsuojelulain 29 §:n mukainen muutos, joka edellyttää ympäristöluvan muuttamista. Laitoksen ympäristöluvan (nro 80/2018/1, 23.5.2018) lupamääräystä 2 voidaan muuttaa hakemuksen mukaisesti.

Polttoainemäärän kasvattaminen vaikuttaa laitoksen lähes kaikkiin osalualueisiin. Tämän vuoksi lupaharkinnassa on syytä samalla arvioida vähintäänkin ympäristöluvan päästöraja-arvojen ja tarkkailun ajantasaisuus. Lupamääräyksiin on tehtävä tarvittavat muutokset. Harkinnassa on otettava huomioon toimialaa koskevat BAT-päätelmät. Jätteenpolttolaitosten BAT-päätelmät on julkaistu 3.12.2019. Toiminnanharjoittajan kanssa on tarkasteltu BAT-päätelmien toteutumisesta kyseessä olevassa laitoksessa ja todettu, että pääosa päätelmien vaatimuksista täyttyy jo nyt laitoksella. Osa päätelmistä ei sovellu lainkaan Kymijärven laitoksen kokonaisuuteen. Kuitenkin ilmapäästöjen tarkkailussa (BAT 4) elohopean osalta lienee täydennystarpeita. Samoin toimenpiteitä vaatinee laitoksen OTNOC tilanteiden tarkkailu ja hallinta (BAT 5 ja 18). Ilmapäästöjen osalta tarkistusta vaativat HCl:n ja SO₂:n päästötasot (BAT 28), NO_x:n päästötasot (BAT 29) ja elohopean päästötasot (BAT 31).

Keskeisinä kysymyksinä laitoksen käytön kannalta ilmeisesti olisivat NO_x:n ja SO₂:n päätelmien päästötasojen saavuttaminen, koska BAT:n mukaisiin päästötasoihin pääseminen edellyttäisi laitoksessa kemikaalien käytön lisäämistä, mikä kasvattaisi laitoksen käytön kustannuksia. Laitoksessa typenoksideja vähennetään ammoniakkiuiskutuksella ja rikkidioksidia natriumbikarbonaatin avulla. Käytettävissä ei ole laskelmaa siitä, miten kemikaalikustannukset muuttuisivat päästötasojen kiristyessä.

Koska toiminnanharjoittaja ei ole lupahakemuksessaan tarkastellut laitoksen kokonaistilannetta, toiminnanharjoittajalle on syytä varata mahdollisuus täydentää hakemustaan ja esittää näkemyksensä parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta päästöjen rajoittamisessa ja tarkkailussa. Samalla toiminnanharjoittajalla tarjoutuisi mahdollisuus esittää perusteita mahdollisen BAT-poikkeuksen hakemiselle, jos toiminnanharjoittaja arvioisi päästövähennystoimenpiteiden johtavan kohtuuttoman korkeisiin kustannuksiin.

Vastine

Lahti Energia Oy on teettänyt polttoainemuutoksen aiheuttamista ympäristövaikutuksista erillisen selvityksen, joka on toimitettu vastineen yhteydessä. Selvityksen perusteella Lahti Energia Oy toteaa vastineenaan, että toiminnanharjoittajan näkemyksen mukaan lupamääräyksen 2 muuttaminen voidaan käsitellä kyseisen lupamääräyksen muuttamisena hakemuksen mukaisesti.

Lisäksi toiminnanharjoittaja toteaa, että ympäristölupapäätöksessä (nro 80/2018/1) Etelä-Suomen aluehallintovirasto on linjannut seuraavasti: ”Kaasutusvoimalaitos muodostaa toiminnallisen kokonaisuuden Kymijärvi I ja rakennettavan Kymijärvi III -voimalaitoksien kanssa. Kymijärvi I ja III -voimalaitokset kuuluvat suurten polttolaitosten päätelmien soveltamisalaan ja kaasutusvoimalaitos jätteenpolton päätelmien soveltamisalaan. Kaikilla voimalaitoksilla tuotetaan energiaa polttamalla. Edellisen perusteella aluehallintovirasto katsoo, että kyseessä teollisuuden päästöistä annetun direktiivin (2010/75/EU) 3 artiklan 3) kohdan mukainen yksi laitospäästökokonaisuus, jonka pääasiallinen toiminta on suuret polttolaitokset (polttoainneiden polttaminen laitoksissa, joiden nimellinen kokonaislämpöteho on 50 MW tai enemmän).” Tämän perusteella toiminnanharjoittaja katsoo, että Kymijärvi II -laitoksella BAT-päätelmät tulee huomioida lupa-asian käsittelyssä vasta siinä vaiheessa, kun päätelmät seuraavan kerran annetaan pääasialliselle toiminnalle eli suurille polttolaitoksille.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristöluvan muuttaminen

Aluehallintovirasto muuttaa Lahti Energia Oy:n Kymijärvi II -voimalaitoksen toimintaa koskevan päätöksen nro 80/2018/1 lupamääräyksen 2 jäljempänä esitettävällä tavalla. Muutos on esitetty alleviivattuna.

Lupamääräykset

2. Kaasutusvoimalaitoksella voidaan käyttää enintään noin 300 000 tonnia vuodessa hakemuksen mukaista kierrätyspolttoainetta (tunnusnumero 19 12 10) ja kierrätyspuuta (tunnusnumero 17 02 01). Tarvittaessa voidaan käyttää myös puuta, viljaperäistä biomassaa, agrobiomassaa, edellisiin laadultaan ja ominaisuuksiltaan verrattavissa olevaa muuta puu- tai kasvipäristä polttoainetta, maakaasua ja kevyttä polttoöljyä. Turvetta saa käyttää, jos muuta polttoainetta ei ole kohtuudella saatavilla. Turpeen käytön aloittamisesta on ilmoitettava Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään viikkoa ennen käytön aloittamista.

Kaasutusvoimalaitoksella ei saa käyttää materiaali-kierrätykseen tai uusiokäyttöön kerättyjä jätteitä, ellei niiden laatu ole varastointivirheiden tai muun syyn vuoksi käynyt tarkoitukseensa sopimattomaksi. Mikäli

laitokselle tuodaan jätettä, jonka kaasutusta ei ole sallittu, on se viipymättä palautettava haltijalle tai toimitettava paikkaan, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa kyseisen jätteen vastaanottoon ja käsittelyyn.

RATKAISUN PERUSTELUT

Asiassa on kyse ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesta yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamisesta. Asian käsittelyssä on noudatettu ympäristönsuojelulain 96 §:ää. Asia koskee vain hakijan etua seuraavassa esitetyin perustein, jolloin enempi tiedoksiantaminen ja tiedottaminen ei ole ollut tarpeen.

Kaasutusvoimalaitoksella (Kymijärvi II) sekä Kymijärvi I ja III -voimalaitoksilla on sellainen ympäristönsuojelulain 41 §:n mukainen tekninen ja toiminnallinen yhteys, että niiden ympäristövaikutuksia on tarpeen tarkastella yhdessä. Laitokset muodostavat myös ympäristönsuojelulain 5 §:n kohdan 3 mukaisen teknisen ja toiminnallisen kiinteän kokonaisuuden. Laitoksilla on mm. yhteinen vesienkäsittely ja yhteisiä toimintoja liittyen kaukolämmön tuottamiseen ja toimittamiseen. Hakemuksen mukaan Kymijärvi I -voimalaitoksen toiminta (kivihiilen poltto) on keskeytetty toistaiseksi vuonna 2019.

Aluehallintovirasto viittaa hakemukseen ja vastineeseen ja katsoo, että toiminnan muutos, kun kierrätyspolttoaineiden käytön määrä Kymijärvi II -voimalaitoksella kasvaa 250 000 tonnista enintään noin 300 000 tonniin vuodessa, ei aiheuta yksinään tai yhdessä alueen muiden ympäristöluvanvaraisten toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä kuvattua sellaista kielteistä seurausta, jonka vuoksi ympäristöluvan myöntämisen edellytykset on tarpeen tutkia uudestaan. Esitettyä toiminnan muutosta ei voida pitää ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisena toiminnan olennaisena muutoksena.

Asian ratkaisussa on otettu huomioon erityisesti hakemuksessa, hakemuksen täydennyksessä ja ELY-keskuksen lausuntoon annetussa vastineessa esitetyt seikat koskien toiminnan muutoksesta aiheutuvia päästöjä ja niiden vaikutuksia. Lisäksi on otettu huomioon kaasutuslaitoksen toiminnalle aikaisemmin myönnetty ympäristölupa nro YLO/lup/167/05, jonka mukaan kaasutuslaitoksessa voitiin käyttää esikäsiteltyä REF I, REF II, REF III ja RDF-kierrätyspolttoainetta sekä rakennus-, purku- ja teollisuuden puujätettä enimmillään 300 000 tonnia vuodessa. Luvan nro YLO/lup/167/05 myöntämisen edellytyksiä tutkittaessa kaasutuslaitoksen ulkoilmaan johdettavat savukaasupäästöt arvioitiin tuolloin haitallisemmiksi kuin nykyisen kaasutuslaitoksen toiminnan aiheuttamat savukaasupäästöt. Aluehallintovirasto tarkisti päätöksellään nro 80/2018/1 edellä mainitun päätöksen lupamääräykset, jolloin kierrätyspolttoaineiden enimmäismäärä rajattiin aikaisemmin määrätyn 300 000 tonnin sijaan 250 000 tonniin vuodessa hakemuksen mukaisesti. Päätöksen perusteluista voidaan todeta, että määrää ei rajoitettu parhaan käyttökelpoisen tekniikan tai ympäristön tilassa tapahtuneiden muutosten tai ympäristölainsäädännössä ympäristöluvan

tarkistamismenettelylle asetettujen vaatimusten perusteella vaan hakijan esityksestä.

Ottaen huomioon vireille tullessa hakemuksessa ja asian käsittelyn aikana toimitetuissa asiakirjoissa esitetty toiminnan kuvaus, laskennalliset arviot päästöistä ja vaikutuksista sekä alueen ympäristöluvanvaraisten toimintojen muutokset ja niiden vaikutukset kokonaispäästöihin ja ympäristövaikutuksiin, ja aluehallintoviraston käytettävissä olevat tiedot ympäristön tilan kehityksestä ympäristöluvan nro YLO/lup/167/05 myöntämisen jälkeen, ei tässä päätöksessä annetun lupamääräyksen 2 mukainen toiminnan harjoittaminen aiheuta sellaisia ympäristönsuojelulaissa, erityisesti sen 29 §:ssä tarkoitettuja kielteisiä seurauksia, joiden vuoksi toiminnan muutosta olisi pidettävä olennaisena. Toiminnan muutoksella ei ole myöskään muita sellaisia merkittäviä vaikutuksia, joiden vuoksi lupaa tulisi muuttaa muilta osin. Esitetty polttoaineen määrän muutos ei aiheuta muutoksia laitoksen päästöihin siten, että olisi tarpeen muuttaa päästöjen rajoittamista koskevia lupamääräyksiä esimerkiksi parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimusten perusteella.

Päätöksen nro 80/2018/1 mukaan kyseessä on ympäristönsuojelulain 108 §:n kohdan 1) mukainen jätteenpolttolaitos, johon kuuluvat 108 §:n 3 momentin mukaan sekä kaasutusprosessi että sitä seuraava polttoprosessi. Euroopan komissio on julkaissut jätteenpolton parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevat päätelmät 3.12.2019 (Euroopan parlamentin ja neuvoston antaman direktiivin 2010/75/EU mukaisten jätteenpolton parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta koskeva komission täytäntöönpanopäätös, (EU) 2019/2010). Päätöksessä nro 80/2018/1 on luvan tarkistamista koskevassa kohdassa todettu: "Kun komissio on julkaissut päätöksen laitoksen pääasiallista toimintaa (LCP) koskevista päätelmistä, toiminnanharjoittajan on toimitettava kuuden kuukauden kuluessa Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen." Tässä asiassa ei ole kyse toiminnan olennaisesta muutoksesta tai ympäristönsuojelulain 81 §:n mukaisesta ympäristöluvan tarkistamismenettelystä, joten tällä päätöksellä aluehallintovirasto ei tarkista Kymijärvi II -voimalaitoksen toimintaa koskevaa lupaa ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentissa säädettyjen perusteiden tai toiminnan olennaista muutosta koskevan lupaharkinnan mukaisesti.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräystä muutettaessa on otettu huomioon erityisesti laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja

haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 2. Päätöksen nro 80/2018/1 lupamääräystä 2 on muutettu siten, että kierrätyspolttoaineita saa polttaa enintään 300 000 tonnia vuodessa. Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 17 §:n mukaan ympäristöluvassa on oltava muun muassa lupamääräykset poltettavaksi hyväksytyn jätteen lajista jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:ssä tarkoitetun luettelon mukaisesti sekä näiden jätteiden suurimmista sallituista polttomääristä ja laitoksen suurimmasta sallitusta polttokapasiteetista. Määräyksen perusteet on muutoin esitetty edellä mainitun päätöksen perusteluissa. Näin määrättyä laitoksen toimintaedellytykset alueen kaukolämmön turvaamiseksi paranevat vaikuttamatta kuitenkaan voimassa olevan luvan myöntämisen edellytyksiin, joiden perusteella lupa on myönnetty.

VASTAUS LAUSUNNOSSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon asian ratkaisussa ja sen perusteluissa ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 52 ja 89 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 2 507 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään valtioneuvoston asetuksen aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 (1121/2020) mukaisesti maksu asetuksen voimaan tullessa olleiden säännösten mukaan. Hakemuksen vireilläätuloaikana voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja

2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan jätteenpolttolaitoksen toimintaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 25 070 euroa. Jos kysymys on yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamisesta, maksun suuruus on 10 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta. Tällöin maksun suuruus on $0,1 \times 25\,070 = 2\,507$ euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Lahti Energia Oy
Lahden kaupunki
Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Lahden kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Lahden kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvos Teemu Lehikoinen ja ympäristöneuvos Jaakko Hämäläinen. Asian on esitellyt Hämäläinen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **21.1.2022**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>