



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

Itä-Suomi

PÄÄTÖS

Nro 96/2021

Dnro ISAVI/8680/2020

Julkaisupäivä

5.11.2021

ASIA

Kontionsuon pilaantumattomien ylijäämämaiden maankaatopaikan toiminnan olennainen muuttaminen ja uusi kierrätysmateriaalien varastointi- ja käsittelykenttä

HAKIJA

Joensuun kaupunki

PL 59

80101 JOENSUU

Y-tunnus: 0242746-2

TOIMINTA

Hakemus koskee Kontionsuon maankaatopaikan toimintaa osoitteessa Biotie 6, Joensuu.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6800

www.avi.fi/ita

kirjaamo.ita@avi.fi

Mikkelin päätoimipaikka
Raatihuoneenkatu 5, krs. 6
50100 Mikkelä

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
80100 Joensuu

Kuopion toimipaikka
Piispankatu 1
70100 Kuopio

Postiosoite:

PL 2, 13035 AVI

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA	1
VIREILLETULOTIEDOT	5
Hakemuksen vireilletulo	5
Luvan hakemisen peruste	5
Toiminnan luvanvaraisuus	5
Toimivaltainen lupaviranomainen	5
ASIAN KUVAUS	5
Taustatiedot	5
Sijainti	5
Kaavoitus	5
Päätökset ja sopimukset	6
Ympäristövaikutusten arviointi	6
Hakemuksen mukainen toiminta	7
Yleiskuvaus	7
Vastaanotettavat jätteet	8
Jätteiden laadun ja määrän seuranta	8
Maankaatopaikka	9
Kierrätyskenttä	10
Vesien käsittely	12
Toiminta-ajat	13
Polttoaineet	13
Liikenne	13
Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet	13
Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	14
Lähiympäristö	14
Luonnonarvot ja luonnonsuojelu	15
Muinaismuistot ja kulttuuriperintö	15
Maisema	15
Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset	16
Maaperä ja pohjavesi	17
Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset	18
Melu	19
Tarkkailu	19
Käyttötarkkailu	20
Päästötarkkailu	20
Vaikutustarkkailu	20
Tarkkailun laadunvarmistus	21
Kirjanpito ja raportointi	21
Paras käyttökelpoinen tekniikka	21
Hakijan esitykset	21
Esitys lupamääräyksiksi	21
Esitetty aikataulu	23
Esitetyt vakuudet	23
ASIAN KÄSITTELY	24

Täydennykset.....	24
Tiedottaminen	24
Lausunnot	24
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto	24
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto	27
Muistutus.....	28
Vastine	29
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU.....	30
Ympäristölupa	30
Lupamääräykset	31
Toiminta	31
Päästöt pintavesiin	32
Päästöt ilmaan	32
Melu	33
Polttoaineet.....	33
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	34
Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma.....	34
Tarkkailu	34
Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet	35
Kirjanpito ja raportointi.....	36
Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen	37
Vakuus.....	37
Päätöksen täytäntöönpano	38
Korvautuva päätös	38
PERUSTELUT	38
Ratkaisun perustelut	38
Perustellun päätelmän huomioon ottaminen.....	40
Lupamääräysten yleiset perustelut	41
Lupamääräysten yksilöidyt perustelut.....	41
Toiminta	41
Päästöt pintavesiin	42
Päästöt ilmaan ja melu	42
Polttoaineet.....	43
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	43
Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma.....	43
Tarkkailu	43
Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet	45
Kirjanpito ja raportointi.....	45
Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen	45
Vakuus.....	46
VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN.....	47
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN	47
Päätöksen voimassaolo	47
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen	47
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	47
KÄSITTELYMAKSU	47
TIEDOTTAMINEN.....	48

Päätös.....	48
Päätöksestä tiedottaminen.....	48
MUUTOKSENHAKU	49
LIITE	49
ASIAN KÄSITTELIJÄT	49

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 23.11.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella. Maankaatopaikan kokonaislajitysmäärä kasvaa noin kuusinkertaiseksi eli toimintaa laajennetaan olennaisesti.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Itä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin 13 e) kohdan perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Kontiosuon maankaatopaikka sijaitsee Joensuun kaupungin liksenvaaran kaupunginosassa Kontiosuolla kiinteistöllä 167-23-2303-10.

Kaavoitus

Ivontien alueen asemakaavassa, joka on tullut voimaan 14.5.2015, maankaatopaikka sijaitsee jätteenkäsittelyn korttelialueella (EJ-1). Kaavamääräyksen mukaan alueelle saa sijoittaa jätteiden käsittelyalueita ja rakentaa jätehuollon tarvitsemia rakennuksia, rakennelmia ja laitteita.

liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan osayleiskaavassa, joka on tullut voimaan 29.12.2016, maankaatopaikka sijaitsee jätteenkäsittelyalueella (EJ). Biotien itäpuolella on suojaviheraluetta (EV), jonne saa rakentaa meluvalleja, meluaitoja ja muita rakenteita ja istutuksia, jotka suojaavat viereisiä alueita liikenteen ja muun toiminnan aiheuttamilta haitoilta, sekä teollisuus- ja varastoaluetta (T-1). Lisäksi osayleiskaavaan on merkitty kaakkois/itäpuolelle luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (luo).

Luonnonmonimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeällä alueella kaavamääräyksien mukaan ympäristön tilaan vaikuttavia toimenpiteitä suoritettaessa on kiinnitettävä huomiota siihen, ettei alueen luonnonarvoja heikennetä tai vaaranneta. Aluetta on hoidettava siten, että edistetään luonnon monimuotoisuuden ja erityispiirteiden säilymistä. Maankäyttö- ja rakennuslain 41 § ja 43 §:n nojalla määrätään, ettei alueen ympäristöä tai maisemaa oleellisesti muuttavaa toimenpidettä saa suorittaa ilman kaupungin myöntämää maisematyölupaa.

Biotien asemakaavassa, joka on tullut voimaan 15.4.2020, maankaatopaikan koillispuolella on merkinnät teollisuus- ja varastoalueiden korttelialue (T) ja suojaviheralue (EV).

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 21.12.2016 (§ 99) myöntämä ympäristölupa pilaantumattomien ylijäämämaiden maankaatopaikalle (dnro 8766/11.01.00/2016).

Ympäristövaikutusten arviointi

Toimintaa koskeva ympäristövaikutusten arviointimenettely on tehty. Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on yhteysviranomaisena antanut arviointiselostuksesta 25.8.2020 perustellun päätelmän Dnro POKELY/918/2019.

Päätelmän mukaan hankkeen merkittävimpiä ympäristövaikutuksia ovat vaikutukset raskaan liikenteen määrään sekä pöly- ja meluvaikutukset.

Hankkeen pöly- ja meluvaikutukset aiheutuvat osin lisääntyvästä raskaasta liikenteestä. Arviointiselostuksen perusteella pöly- ja meluvaikutukset eivät ylitä annettuja normeja, mutta niiden yleensä koetun häiritsevyyden takia niihin on syytä kiinnittää erityistä huomiota. Kyseiset vaikutukset ovat myös luonteeltaan sellaisia, että niitä on mahdollista ehkäistä tehokkaasti ja nämä vaateet voidaan myös huomioida ympäristölupamenettelyssä. Meluvaikutuksia voidaan rajoittaa tehokkaasti muun muassa toiminta-aikoja rajaamalla.

Kierrätyskentän jatkosuunnittelussa on tarpeen määritellä täsmällisemmin, millaista toimintaa alueelle suunnitellaan.

Hankkeen ja sen mukaisen toiminnan seurannan kuvausta on tarpeen tämentää ympäristölupahakemukseen. Toiminnassa tulee myös varautua ennakolta seurannassa todettujen mahdollisesti pilaantuneiden ja pilaantuneiden maa-ainesten asianmukaiseen selvittämiseen ja toimittamiseen asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Joensuun kaupunki on kaavoittanut Rukkitien ja Ilomantsintien väliselle alueelle meluvallin, joka toteutuessaan ehkäisisi Ilomantsintien lisääntyneen ja jatkossa edelleen lisääntyvän liikenteen aiheuttamia haittoja Rukkitien alueelle ja turvaisi ko. vanhan asuinalueen viihtyisyyttä. Meluvallin rakentaminen olisi myös hankkeesta vastaavan esittämän ensisijaisen tavoitteen ”ohjata ylijäämämaat hyötykäyttöön esimerkiksi meluvallisiin” mukainen toimenpide.

Hulevesien hallintaan on tarpeen kiinnittää erityistä huomiota. Ojaverkoston toimintaa ja kunnossapidon vastuita on tarpeen vielä täsmentää. Toiminnan haitallisia pintavesivaikutuksia tulee ehkäistä riittävillä keinoilla, kuten laskeuttamalla.

Hankkeen jatkosuunnittelussa selvittäisiin mahdollisuudet vaikuttaa suojapuuston säilyttämiseksi tai huomioidaan mahdollisen suojapuuston häviäminen suunnittelemalla ennakolta erilaisia keinoja, esimerkiksi maisemaelementtejä, maisemahaittojen vähentämiseksi.

Riittävällä seurannalla on varmistettava, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Hankkeen toteutusvaiheessa seuranta on tarpeen kulkeutumisreitien hydrologian ja alueelta poisjohdettavan veden laadun sekä melu- ja pölyvaikutusten osalta.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus

Kontiosuon pilaantumattomien ylijäämämaiden maankaatopaikalle on vuonna 2016 myönnetty ympäristölupa 210 000 m³ kokonaislajitysmäärälle ja alle 50 000 tonnin vuotuiselle läjitysmäärälle.

Maankaatopaikan pinta-ala on 3,5 hehtaaria ja ylin läjityskorkeus on +93,00 metriä (N2000). Maankaatopaikan ympäryspenkan rakentaminen aloitettiin joulukuussa vuonna 2017. Läjittäminen on aloitettu ensin vähäisessä määrin vuonna 2018 ja jatkettu vuosina 2019 ja 2020. Alueelle on läjitetty 30.4.2020 mennessä 80 000 tonnia ylijäämämaita.

Nyt haetaan lupaa laajentaa maankaatopaikkaa siten, että alueelle läjitetään pilaantumattomia maa-aineksia yhteensä noin 1 250 000 m³ (2 000 000 tonnia) ja vuosittain enintään 100 000 m³ (150 000 tonnia). Maankaatopaikan täyttöpinta-ala on noin 12 hehtaaria ja koko alueen pinta-ala on 16 hehtaaria. Toiminta-ajan on laskettu olevan noin 15 vuotta keskimääräisellä vuosittaisella läjitysmäärällä.

Joensuun kaupungilla on tarve perustaa riittävän suuri ylijäämämaiden maankaatopaikka, sillä olemassa olevat maankaatopaikat ovat täyttymässä. Pilaantumattomia ylijäämämaita muodostuu kaupungin omista katu- ja yleisten alueiden rakennuskohteista tällä hetkellä 150 000–180 000 m³ vuodessa. Ensisijainen tavoite on ohjata ylijäämämaat hyötykäyttöön esimerkiksi meluvallisiin. Maankaatopaikalle läjitetään ne jakeet,

joille ei löydy hyötykäyttökohdetta. Vuosittainen läjitystarve on noin 80 000 m³ (128 000 t), joka voi kuitenkin vaihdella rakentamistoiminnan voimakkuuden mukaan.

Uutena toimintana haetaan lupaa kierrätyskentälle, jossa vastaanotetaan, varastoidaan ja käsitellään kaupungin omasta infrarakentamisesta ja kaupunkiympäristön kunnossapidosta syntyviä kierrätysmateriaaleja. Lisäksi alueelle voidaan tuoda murskattavaksi/pulveroitavaksi maankaatopaikan rakentamisessa hyödynnettävää betoni- ja tiilijätettä.

Maankaatopaikka koostuu yhdestä täyttömäestä ja sen reunoilla kulkevasta tiestä. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty portilla.

Vastaanotettavat jätteet

Vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet sekä kierrätyskentällä kerrallaan varastoitavien jätteiden enimmäismäärät on esitetty seuraavassa taulukossa:

Jäte	Tunnusnumero (EWC)	m ³ /a, (t/a)	Varasto enintään m ³
Maankaatopaikka			
Pilaantumattomat maa- ja kiviainekset	17 05 04	100 000 (150 000)	-
Kierrätyskenttä			
Puu, kannot	20 02 01	750 (450)	300
Hiekkoitussepele	20 03 03	1 500 (2 000)	1 200
Asfalttimurske	17 03 02	500 (750)	130
Louheet ja kivet	17 05 04	1 500 (2 700)	400
Murske, sora, hiekka, kasvumateriaalit (mm. lehdet)	17 05 04 20 02 01	1000 (1 300)	300
Betoni ja tiili	17 01 01 17 01 02		4 000 (6 000 t)

Maankaatopaikalle läjitetään pilaantumattomia ylijäämämaita (esimerkiksi savi, turve, siltti), joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle alemman ohjearvon (Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista 214/2007) tai joiden sijoituskelpoisuudesta on riippumattoman asiantuntijan lausunto.

Betoni- ja tiilijätteen keskimääräinen varastointimäärä ennen murskausta on pienistä kohteista noin 1 500 tonnia ja suuremmista kohteista 6 000 tonnia. Purkukohteiden betoni- ja tiilijätteen murskaus kuuluu kohteittain purku-urakoihin. Suuria varastointimääriä ei pääse syntymään.

Jätteiden laadun ja määrän seuranta

Maankaatopaikalle tuotavista kuormista pidetään kirjanpitoa, johon merkitään kuorman alkuperä ja tieto ylijäämämaiden laadusta. Alueen portti kertoo tiedot kuormien tuojista. Joensuun kaupunki selvittää etukäteen

rakennustyömaiden maa-aineksen laadun. Maanlajitysalueelle toimitetaan ainoastaan pilaantumattomaksi todettuja maa-aineita. Alueelle toimitetun maa-aineksen laatu tarkistetaan viikoittain aistinvaraisesti.

Maanlajitysalueelle toimitetun maa-aineksen määrä arvioidaan vuosittain säännöllisillä korkeusaseman mittauksilla ja dronekuvauksilla. Lajityskorkeuden lähestyessä maksimikorkeutta, pintaa vaaitaan tarpeen mukaan. Maanlajitysalueella ei ole jatkuvaa valvontaa.

Myös kierrätyskentälle toimitettavien kuormien materiaali-kohtaiset selvitykset hakija tekee etukäteen ja teettää tarvittavat tutkimukset, joiden perusteella selviää materiaalin hyötykäyttöön tarvittavat tiedot. Betoni- ja tiilijätteen osalta noudatetaan Valtioneuvoston asetusta eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (MARA) ja tulevaa MASA-asetusta (Valtioneuvoston asetus maa-ainesjätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa) ja kentälle otetaan vastaan vain asetusten mukaisesti hyväksyttävää materiaalia. Toimitettujen aineiden määrät arvioidaan alueelle tuotujen kuormien perusteella. Alueella olevien aineiden määriä voidaan välillä tarkastella myös muun muassa laserkeilausten avulla.

Jos maankaatopaikalla ja kierrätyskentällä havaitaan sinne kuulumattomia jättejakeita, toimitetaan ne pois alueelta luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Kirjanpitoon ja niistä koottaviin raportteihin kerätään alueelle tuotujen ja sieltä lähtevien määrien lisäksi mahdolliset poikkeamat ja tarkkailuohjelman mukaiset asiat.

Maankaatopaikka

Suunniteltu maanlajitysalue koostuu yhdestä täyttömäestä ja sen reunoilla kulkevasta tiestä. Varsinainen täyttöpinta-ala on 12,0 hehtaaria ja kokonaistäyttötilavuus 1 250 000 m³. Täyttöalueen reunalla kulkeva Biotie toimii työmaatienä.

Täyttösuunnitelma

Maankaatopaikan alueelta on poistettu puusto. Täyttöalueen ympärille rakennetaan massanvaihtokaivanto, joka täytetään välittömästi kitkamailla. Kaivetut turvemaat levitetään reunapenkereen sisäpuolelle.

Lajitysalueen luiskien kaltevuus on 1:3. Täyttöalue rajautuu kolmella sivustalla kulkevan tien ja viereiselle tontille rakennettavan lietteenkäsittelykentän väliselle alueelle. Lakialue rakennetaan 1,0 prosentin kaltevuuteen viettäen Biotien suuntaan. Täyttöalueen huippu tulee tasoon +102,5–103,0 metriä (N2000). Täyttöpaksuus on suurimmillaan noin 21 metriä.

Täyttö tapahtuu kerrospengertäytönä vaakasuorina kerroksina tai kiilapengertäytönä. Täyttöön tuotavat kuormat tyhjennetään valmiin täyttöosan päälle lähelle penkereen reunaa, josta maa- ja kiviaines työnnetään

esimerkiksi puskutraktorilla tai kauhakuormaajalla penkereeseen. Täyttöpenger tasataan ja tiivistetään huolellisesti useaan kertaan päältä ajaen. Tarvittaessa täytön pintaa kostutetaan pölyämisen estämiseksi. Täytön pinta pidetään reunoja kohti kaltevana, jotta alueen valumavedet saadaan johdettua käsittelyyn selkeytysaltaisiin.

Alueen täyttö koostuu pääasiassa erilaisista silttisistä maa-aineksista ja tehdään useassa eri vaiheessa tasaisesti koko alueelle siten, että kerros- tai kiilapenkereen kerrospaksuus on noin kolme metriä. Karkeammat maa-ainekset sijoitetaan alueen reunoille tukipenkereiksi. Huonosti koossapysyvät saviset ja silttiset tai eloperäistä ainesta (humusmaa ja turve) sisältävät massat sijoitetaan karkeampien massojen väliin täyttöalueiden keskivaiheille. Erittäin juokseville maa-aineksille tehdään tarvittaessa erilliset reunapenkereet, ettei hienoainesta kulkeudu reunojiin.

Ensimmäisen kerroksen koko alueen täytön toteutuminen kestää vähintään kolme-neljä vuotta. Tänä aikana täytön alle jäävä turve painuu ja lujittuu. Penkereen lopullisen painuman oletetaan olevan noin 1,5 metriä. Viimeisessä täytössä on kiinnitettävä erityistä huomioita alueen tasaiseen täyttöön. Viimeisessä täytössä ei käytetä juoksevia maa-aineksia.

Maanläjitysalueen käyttö ja täyttyminen riippuvat Joensuun kaupungin vuosittaisen infrarakentamisen määrästä, sen aikatauluista ja rakentamisen aikana kaivettavista massoista.

Vakavuus ja painumat

Läjitystäytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia muutoksia tarkkaillaan säännöllisesti toiminnan aikana ja myös jälkihoidon aikana.

Toiminnan lopettaminen

Maanläjitystoiminnan loputtua alue viimeistellään. Viimeistely käsittää alueen muotoilun lopulliseen muotoon ja maisemoinnin. Löyhä tai muotoilussa löyhtynyt pintamaa tiivistetään. Muotoilussa kiinnitetään huomiota siihen, että alueelle ei jää vettä kerääviä painanteita. Muotoilun jälkeen alueelle levitetään tarvittaessa 200 mm paksuinen hiekkapitoinen ja köyhäravinteinen kasvualusta. Alueelle kylvetään niittyheinä- ja niittysiemenseosta noin 50–100 g/m². Alueelle ei istuteta puita.

Kierrätyskenttä

Maankaatopaikan luoteispäähän sijoitetaan kierrätyskenttä, jonka pinta-ala on kaksi hehtaaria (200 metriä x 100 metriä). Kenttä jaetaan kahteen osaan, joista toinen on varattu rakentamisesta syntyville kierrätysmateriaaleille ja toinen kunnossapidossa syntyville materiaaleille. Jokainen eri kierrätysmateriaali varastoidaan erikseen kullekin varatulla alueella. Kentälle rakennetaan kulkuyhteys Biotieltä.

Kierrätyskentälle vastaanotetaan Joensuun kaupungin infrarakentamisen ja kaupunkiympäristön kunnossapidossa syntyviä kierrätysmateriaaleja; louheet, kivet, asfalttimurske, haketettava puu ja kannot, hiekoitusseveli sekä murske, sora, hiekka ja kasvumateriaalit (muun muassa lehdet). Alueelle ei vastaanoteta yksityisten tai pientuojien maa-aineksia tai kierrätysmateriaaleja. Kierrätettäviä materiaaleja vastaanotetaan välivarastoon ainoastaan se määrä, minkä Joensuun kaupunki pystyy omissa toiminnoissaan hyödyntämään. Kierrätyskentällä välivarastoitavien jätteiden varastointiaika on enintään kolme vuotta.

Kierrätysmateriaalit hyödynnetään infrakohteissa tai läjitysalueen täytöissä (esimerkiksi kiviainekset). Alueella haketetaan tai murskataan polttohaketta, kantoja, lehtiä ja kasvimassaa. Polttohakkeeksi sopimatonta materiaalia käytetään yleisten alueiden rakentamiseen muun muassa kateaineena. Lehti- ja kasvimassasta saatavaa humusta käytetään yleisten alueiden rakentamiseen ja maankaatopaikan viimeistelyyn.

Talteen kerätty hiekoitusseveli kuivataan matalissa aumoissa ja kuivaseulotaan tarvittaessa. Käyttökelpoinen seveli käytetään liikennealueiden liukaudentorjuntaan. Epäpuhtauksia sisältävä sevelimateriaali toimitetaan seulonnan jälkeen vieressä olevalle Puhas Oy:lle.

Kierrätyskenttä voidaan ottaa käyttöön, kun läjitysalueen ensimmäinen täyttövaihe on tehty. Kierrätyskenttä on toiminnassa samanaikaisesti läjitysalueen kanssa, arviolta viiden vuoden ajan. Kenttärakenteen pinta on samassa tasossa, noin +84,5 metriä (N2000). Kierrätyskenttää voidaan täyttää hieman korkeammalle ensimmäisen täyttövaiheen yhteydessä, jolloin toisen vaiheen täyttöön ei jää niin suurta luiskaa ja kierrätyskentän elinkaarta voidaan pidentää. Reunapenkan ja kierrätysalueen kohdalle pyritään käyttämään kantavampia maa-aineksia. Läjitysalueen täytyessä kierrätyskenttä jää pois käytöstä ja alue jää ylijäämämaiden läjitysalueeksi.

Betoni- ja tiilijätteen murskaus ja käyttö

Alueella voidaan murskata maankaatopaikan rakentamisessa ajoväylien pohjana ja tukena käytettävää esilajiteltua betoni- ja tiilijätettä, jossa ei ole mukana betoniterästä tai muuta jätemateriaalia. Ensisijaisesti maankaatopaikan rakentamiseen tuodaan muualla murskattua betoni- ja tiilijätettä.

Murskausta tulee olemaan koko toiminnan aikana alle 50 vuorokautta. Murskauksesta tehdään meluilmotus Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikölle.

Maankaatopaikalla murskattavan/pulveroitavan betonin ja tiilen määrä on vähäinen. Murskaus/pulverointi tullaan suorittamaan nykyaikaisilla välineillä ja melun ja pölyn torjunnalla. Koneiden aiheuttama melu vastaa kiviin vinkoneen melutasoa. Pölyhaitta on vähäinen, koska murskauksen/pulveroinnin tarkoitus on pienentää palakokoa eikä valmistaa murskettä. Murskaus/pulverointi ostetaan palveluna alan yrittäjiltä.

Betoni- ja tiilimurske sijoitetaan aina siten, että murskeen ja ylimmän havaitun pohjavedenpinnan väliin jää vähintään yksi metri. Ajoväylissä käytetään 30–40 cm:n kerrosvahvuuksia. Kantavuutta parannetaan myös karkeimmilla kiviaineksilla betonin ja tiilen joukossa. Betoni- ja tiilimurskaa voidaan käyttää myös läjityspenkereiden tukemiseen täytön yhteydessä, jos karkeampaa kiviainesta ei ole saatavilla.

Puujätteen haketus

Haketettava puu on pääasiassa lähimetsien raivauksista syntyvää risua. Risut haketetaan ja käytetään kuorikkeena virkistysalueiden rakentamiseen. Haketuskelvottomat risut (maa-aineksia sisältäviä) ja kannot murskaataan ja käytetään kuorikkeena viheralueiden rakentamiseen.

Energiahakkeeksi tarkoitettu materiaali haketetaan noin 1,5 vuoden välein, kun puujäte on kuivunut. Jos puujätettä tarvitaan esimerkiksi infran rakentamishankkeissa, murskausta/haketusta tehdään 1–2 vuoden välein.

Vesien käsittely

Pilaantumattomien ylijäämämaiden läjityksestä ja kierrätyskenttätöiminnästä aiheutuu valumavesien mukana lähinnä kiintoaine-, ravinne- ja orgaanisen aineen kuormitusta pintavesiin.

Maankaatopaikka rakennetaan siten, että alueen valumavedet kerätään hallitusti ympärysojilla selkeytysaltaiden kautta purkuojaan. Täyttöalueen luoteispuoleiset vedet kerätään selkeytysaltaaseen 1. Altaasta vedet puretaan suodatinpenkereen läpi Biotien ja läjitysalueen väliseen purkuojaan. Kaakkoispuoleiset vedet kerätään selkeytysaltaaseen 2, josta vedet puretaan suodatinpenkereen läpi samaan Biotien reunassa kulkevaan purkuojaan. Maanlajitysalueita ympäröiviin ojiin ja selkeytysaltaisiin voi tulla myös vettä muualtakin kuin pelkästään läjitysalueelta. Selkeytysaltaan 1 valuma-alue on 10 hehtaaria. Selkeytysaltaan 2 valuma-alue on 12 hehtaaria.

Molempien selkeytysaltaiden pinta-ala on 200 m², syvyys yksi metri ja tilavuus 160 m³. Selkeytysaltaiden päähän rakennetaan suodatinpenger pidättämään hienoaaines. Suodatinpenger rakennetaan karkeasta hiekasta, jonka raekoko on 0,6–2,0 mm ja vedenläpäisevyys $\geq 10^{-3}$ m/s. Suodatinpenkereen yläreunaan asennetaan ylivuotoputki, jonka kautta hulevedet pääsevät tarvittaessa purkautumaan rankkasateen aikana.

Biotien vierellä kulkevasta avo-ojasta vesi laskee Ivontien päässä olevaan Kontiosuonojaan ja edelleen Oksojan kautta liksenjokeen ja siitä edelleen Pielisjokeen.

Selkeytysaltaiden ja purkuojan kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti. Vastaava hoitaja tarkastaa selkeytysaltaiden rakenteiden kunnon vuosittain syksyllä ennen talvikautta ja keväällä sulamiskauden jälkeen. Tällöin tarkistetaan altaiden kunto ja altaiden pohjalle kertyneen lietteen määrä. Lisäksi

altaiden toimivuutta ja riittävyyttä seurataan täyttöalueen täyttötöiden seurannan yhteydessä. Käytännössä alueen hoitaja tekee tätä tarkkailua jokaisella käyntikerrallaan. Erityisesti huomioidaan poikkeavien sääilmiöiden vaikutus altaiden toimintaan, esimerkiksi rankkasateet tai nopeasti sulavat lumimäärät keväällä. Altaiden pohjalle kerääntyvä sakka poistetaan tarvittaessa tai vähintään kerran vuodessa. Laskeutusaltaiden tarkastuksissa tai tarkkailussa havaitut sortumat, tukkeumat ym. toimintaa haittaavat viat korjataan mahdollisimman nopeasti.

Purkuojan kuntoa tarkkaillaan jatkuvasti maankaatopaikan rakentamisen ja läjittämisen yhteydessä sekä selkeytysaltaiden kunnon tarkkailun yhteydessä. Maankaatopaikan ympäristöluvan mukainen toiminta on jo aloitettu ja purkuojan kuntoa on tarkkailtu jatkuvasti maankaatopaikan tukipenkan rakentamisen ja muun työskentelyn yhteydessä. Tarvittaessa ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

Toiminta-ajat

Alueella toimitaan pääsääntöisesti arkipäivisin klo 7–16. Iltaisin tai lauantaisin toimintaa on vain poikkeustilanteissa, kun alueelle tuodaan materiaaleja sellaisesta rakentamiskohteesta, joka poikkeuksellisesti toteutetaan normaalin työajan ulkopuolella. Tällaisia voivat olla esimerkiksi kaukolämpö-, vesijohto- ja viemäriyömaiden maamassat, jotka syntyvät vahinkotilanteiden korjaamisen yhteydessä.

Polttoaineet

Alueella ei pääsääntöisesti varastoida polttoaineita.

Liikenne

Maankaatopaikalle liikennöidään Ilomantsintieltä Ivontielle, jolta käännytään Biotielle. Merkittävin osa kuljetuksista tulee alueelle Ilomantsintietä pitkin valtatie 6 suunnasta.

Kuljetukset tapahtuvat pääosin kuorma-autoilla, vähäisessä määrin liikenneetraktoreilla. Kuljetuksia arvioidaan olevan eniten maaliskuu-kesäkuussa ja elokuu-lokakuussa.

Edestakainen raskaan liikenteen määrä on keskimäärin 45 kuorma-autoa vuorokaudessa, maksimitilanteessa 63 kuorma-autoa.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Maankaatopaikkatoiminnan keskeisimmät ympäristöriskit liittyvät työkoneiden onnettomuustilanteisiin tai jos alueelle tuodaan pilaantuneita ylijäämämaita.

Työkoneiden ja kuljetuskaluston kunnossapidosta huolehditaan ja kaluston mukana pidetään imeytystarvikkeet öljyvuotoa varten. Mahdollisen päästön

leviäminen laajemmalle estetään viipymättä (pilaantuneen maamassan poisto, imeytys tms.). Tarvittaessa maaperästä otetaan näytteitä, jotka analysoidaan, ja poistetaan mahdollinen pilaantunut maa-aines.

Alueella tilapäisesti varastoitavien öljytuotteiden tai polttoaineiden varastosäiliöt ovat kaksoisvaippaisia tai sijoitettuna säiliön tilavuutta vastaavaan katettuun ja tiiviiseen suoja-altaaseen. Säiliöt ovat lukittavia ja varustettuja ylitäytönestolaitteella. Polttonesteiden tankkauspaikka suojataan vettä läpäisemättömällä pinnoitteella tai suojakalvolla.

Maankaatopaikalle tuodut pilaantuneet maa-aineksi poistetaan välittömästi ja toimitetaan hyväksytyyn vastaanottopaikkaan.

Selkeytysaltaan vaurioitumiseen tai riittämättömyys poikkeuksellisessa tilanteessa voisi aiheuttaa riskin kohonneille kiintoainepitoisuuksille purkuojissa. Rankkasateita varten suodatinpenkereen yläreunaan asennetaan ylivuotoputki, jonka kautta hulevedet pääsevät tarvittaessa purkautumaan rankkasateen aikana. Toiminnalla on nimetty vastaava hoitaja, joka tarkkailee selkeytysaltaiden toimivuutta ja riittävyyttä.

Kierrätyskenttätoiminnan keskeisimmät ympäristöriskit liittyvät työkoneiden onnettomuustilanteisiin tai jos kierrätyskentälle tuodaan sinne soveltumattomia kierrätysmateriaaleja. Alueella säilytetään öljynimeytykseen soveltuvaa materiaalia.

Poikkeustilanteet sekä muut havainnot ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet kirjataan ylös. Häiriö- ja poikkeustilanteista ilmoitetaan välittömästi pelastus- ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnanharjoittajalla on omaisuusriskivakuutus ja vastuuvakuutus.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Maankaatopaikka sijaitsee noin neljän kilometrin päässä Joensuun keskustasta, Biotien varrella. Alueelta on linnuntietä noin 430 metriä länsipuolella sijaitsevalle valtatielle 6 ja noin yksi kilometri pohjoispuolella kulkevalle Ilomantsintielle (kantatie 14). Alueen eteläpuolella, noin 600 metrin päässä, kulkee junarata.

Suunnitellulla maankaatopaikan laajennusalueella kasvaa nuoria lehtipuita, pääasiassa koivua ja joukossa on myös mäntyjä. Suurimmalta osalta alueen pinta-alasta puusto on jo poistettu. Alueen rajalla kulkevan Biotien koillispuolella on mäntyvaltaista metsää. Muilta rajoilta alue rajautuu Puhas Oy:n jätekeskuksen toimintoihin ja Joensuun Veden jätevesilietteen kompostointialueeseen.

Kontiosuon alueella on ollut yhdyskuntajätteen kaatopaikkatoimintaa 1950-luvulta saakka.

Kontiosuon alueella on myös teollisuuslaitoksia kuten betonielementtitehdas, jätteenkäsittelylaitos, voimalaitos, asfalttiasema sekä kaluston korjaus- ja huoltopalveluita tarjoava yritys.

Lähin asutus sijaitsee liksenvaaran suunnassa maankaatopaikasta koilliseen ja itään. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 700 metrin päässä ja lähimmät päiväkodit tai koulut noin 1,5 kilometrin päässä.

Luonnonarvot ja luonnonsuojelu

Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat noin kahden kilometrin päässä sijaitseva Karhunmäki (ERA204862) ja noin neljän kilometrin päässä sijaitseva Paritsansuo. Kontiosuon jätekeskuksen ja valtatie 6 välisellä alueella on rauhoitettu luonnonmuistomerkki, Kontiosuon kaarnakuusi.

Maankaatopaikan vedet johdetaan purkuojaan eikä maankaatopaikkatoiminnan vuoksi tehdä maansiirtotöitä tai muita ympäristöä muokkaavia toimenpiteitä maankaatopaikan ulkopuolella. Näin ollen toiminnalla ei nähdä olevan tarkkailtavia vaikutuksia ympäristön luontokohteisiin tai muuhun luonnonympäristöön.

Muinaismuistot ja kulttuuriperintö

Maankaatopaikan vaikutusalueella ei ole muinaismuistolain nojalla suojeltavia kohteita, kulttuuriperintökohteita tai muita historiallisesti arvokkaita kohteita.

Maisema

Maakunnalle tyypillinen luode-kaakko-suuntautuneisuus on nähtävissä alueen maisemarakenteessa. Maankaatopaikka-alueen koillispuolella kohoaa liksenvaara, jonka laki ulottuu korkeimmillaan tasoon +106,4 metriä. Maankaatopaikka-alueen itä/luoteispuolella on Repokallio, jonka huiput kohoavat korkeimmillaan tasoon +110 metriä. Kontiosuon jätteenkäsittelyalueet sijaitsevat metsäisellä suoalueella eivätkä siten näy alueen maisemakuvassa idän ja etelän suunnasta. Kontiosuon jätekeskus näkyy valtatielle 6. Alueen lähimaisemaa hallitsevat itäpuolella Kontiosuon jätekeskuksen toiminnot ja pohjoispuolella voimalaitosalue sekä muut teollisuuslaitokset.

Maisemavaikutukset ovat lähinnä paikallisia maankaatopaikan välittömässä läheisyydessä Kontiosuon alueella. Kontiosuon alueella on jo olemassa olevat Puhas Oy:n jätetäytöt, joten suunnitellun maankaatopaikan täyttömäki ei tule erottumaan maisemassa uutena yksittäisenä täyttömäkenä eikä näin olennaisesti muuta alueen maisemakuvaa.

Suojapuusto on suojattu kaavoituksella. Suojapuusto vaikuttaa täyttömäen ja Puhas Oy:n jätetäyttömäkien näkymiseen maisemassa. Suojapuuston merkitys on tärkeämpi alueen muiden teollisuus- ja jätehuoltotoimintojen ja asutuksen välisenä suojana. Jos suojapuustoa poistetaan, on mahdollista, että maankaatopaikan täyttömäki näkyy myös kauempana maisemassa.

siinä vaiheessa, kun täyttökorkeus alkaa olla huipussaan. Maankaatopaikan toiminnan vuoksi alueen suojapuustoa ei poisteta.

Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset

Pintavesien tila

Lähimmät vesistöt ovat noin kahden kilometrin päässä sijaitseva Iiksenjoki, noin 2,2 km päässä sijaitseva Pielisjoki ja noin kolmen kilometrin päässä sijaitseva Pyhäselkä.

Iiksenjoen kemiallinen tila on hyvä ja ekologinen tila tyydyttävä. Pielisjoki luokitellaan voimakkaasti muutetuksi erittäin suureksi kangasmaiden joeksi, jonka kemiallinen ja ekologinen tila on hyvä.

Oksoja on osa vanhaa Varaslammelle johtanutta Pielisjoen sivuhaaraa. Kontiosuolta siihen liittyvä puro on vanhan Kontiolammen lasku-uoma. Molemmat ovat muuttuneet ihmisen toiminnan ja Karsikon alueen rakentamisen takia. Oksoja on lähinnä hulevesien keräys- ja purkuoja. Oksojan vedenpinnan vaihtelu seuraa Iiksenjoen ja edelleen Pielisjoen vedenpinnan vaihtelua ja huonon virtaaman takia Oksojan ympäristö on rehevä ravinteiden ja kasvillisuuden jäädessä ojaan.

Pyhäselkä (04.321.1.001) on suuri humusjärvi, joka kuuluu Pielisjoki-Pyhäselkä-Orivesi alueeseen. Pyhäselkä on luokiteltu kemialliselta ja ekologiselta tilaltaan hyväksi.

Päästöt laitokselta pintavesiin

Maankaatopaikan ylijäämämaiden läjityksestä ja kierrätyskenttätöinnistä aiheutuu kiintoaine- ja ravinnekuormitusta sekä orgaanisen aineen kuormitusta pintavesiin.

Hakemuksen liitteenä on ”Pintavesien tarkkailutuloksia Kontiosuon alueelta”, jossa on esitetty Puhas Oy:n pintavesitarkkailutuloksia vuosilta 2016–2020 sekä Savon Voima Oy:n Joensuun voimalaitoksen pintavesitarkkailutuloksia Oksojan (JOE5) ja Kontiosuonojan (JOE3) näytepisteiltä vuosina 2000–2020.

Kontiosuon alueella on useita pintavedenlaadun tarkkailupisteitä, joista näytepisteet LAV1 ja LAV2 sijaitsevat maankaatopaikan vieressä. Näytepiste N5 sijaitsee Kontiosuon alueen pohjoisosassa, Ivontien pohjoispuolella.

Näytepisteissä on ollut kiintoaines- sekä muissa mitatuissa pitoisuuksissa vaihtelua. Pitoisuuksien vaihteluun vaikuttavat sääolosuhteiden muutokset ja Kontiosuon alueella tehtävät maanrakennustyöt (viime vuosina esimerkiksi Joensuu Vesi -liikelaitoksen kompostointikentän rakentaminen).

Maankaatopaikan toiminta nykyisen ympäristöluvan mukaisella toiminnalla ei ole aiheuttanut poikkeavia muutoksia alueen pintavesien tarkkailutuloksiin. Oksojan vedenlaatuun vaikuttaa pitkälti Kontiosuonojasta ja lähivälialueelta tulevat vedet ja Kontiosuonojan vedenlaadussa on puolestaan nähtävissä Kontiosuon yhdyskuntajätteen kaatopaikan vaikutus.

Vaikutukset

Maankaatopaikan pintavesivaikutuksien arvioidaan jäävän vähäisiksi. Pintavesivaikutuksia voidaan ehkäistä tehokkaasti laskeutusaltaiden avulla. Maankaatopaikan pintavesivaikutukset jäävät purkureitin alkuosien ojiin, Kontiosuonojaan ja Oksojaan, joihin johdetaan myös Kontiosuon alueen muiden jätteenkäsittelytoimintojen sekä teollisuustoimintojen vedet. Vaikutukset liksenjokeen ja Pielisjokeen jäävät hyvin vähäisiksi. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia vesialueisiin, joita käytetään virkistyskäyttöön tai kalastukseen.

Maankaatopaikalla ei arvioida olevan vaikutuksia Pohjois-Karjalan vesienhoidon toimenpideohjelma 2016–2021 tilatavoitteiden saavuttamiseen.

Maaperä ja pohjavesi

Maaperä

Alueen kallioperä on kiillegneissistä. Maankaatopaikka-alue sijaitsee suon luoteisreunalla. Maankaatopaikan ja lähiympäristön maaperä koostuu pääasiassa rahkaturpeesta, osin saraturpeesta. Alueella tehtyjen kairausten perusteella maaperässä on parin metrin paksuinen turvekerros, jonka alla on silttiä.

Maaperävaikutuksia on erityisesti maankaatopaikan perustamisaikana, jolloin alueelta poistetaan pintamaat. Läjityksen edetessä maaperä tulee painumaan. Toiminnasta ei normaalitilanteessa aiheudu merkittäviä vaikutuksia maa- ja kallioperään.

Pohjavesi

Lähimmät pohjavesialueet ovat noin 5,2 km etäisyydellä sijaitseva Utranharjun 1. luokan pohjavesialue (0727656) ja noin 5,3 km etäisyydellä sijaitseva Kulhon 1. luokan pohjavesialue (0727654).

Kontiosuon alueella muodostuu pohjavettä vähäisiä määriä suon reunaosissa moreenipeitteisillä rinnealueilla. Pohjavesien päävirtaussuunta on vesipintahavaintojen mukaan kaakosta luoteeseen. Hankealuetta lähinnä oleva kiinteistö, joka ei ole liittynyt vesijohtoverkostoon, sijaitsee noin 700 metrin päässä koillisen suunnassa.

Tarkkailu

Kontiosuon alueella on useita pohjavesiputkia, joista Puhas Oy seuraa pohjaveden laatua jatkuvasti. Alueella on havaittu vain vähäistä pohjavesien muodostumista ja tästä syystä pohjavesinäytteet ovat häiriytyneitä ja savisia, pohjaveden antoisuus on ollut huono.

Hakija on suunnitellut uuden pohjavesiputken asentamista maankaato-paikka-alueen pohjoispäätyyn. Maankaatopaikka rajautuu länsi- ja etelärajoiltaan Puhas Oy:n jätekeskuksen toimintoihin ja Joensuun Vesi -liiketoiminnan jätevesilietteen kompostointialueeseen, joten näille puolille maankaatopaikkaa ei voida asentaa pohjavesiputkea. Maankaatopaikan itäisellä rajalla kulkevan Biotien itäpuolella on jo kaksi pohjavesiputkea.

Vaikutukset

Maankaatopaikan vaikutukset pohjaveteen arvioidaan vähäisiksi. Pohjaveden päävirtaussuunta alueella on kaakosta luoteeseen eli eri suuntaan kuin lähin asutus ja vesijohtoverkostoon liittymätön kiinteistö. Lisäksi on huomioitava alueen pitkä historia yhdyskuntajätteen kaatopaikkana ja alueen vähäinen pohjaveden muodostuminen.

Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset

Ilmanlaatu

Merkittävimmät ilman epäpuhtauksien aiheuttajat Joensuussa ovat liikenne, energiantuotanto ja teollisuus. Ilmanlaatuun vaikuttavat paikallisten päästöjen lisäksi myös muualta kulkeutuvat epäpuhtaudet. Typen oksidit ja hiukkaset ovat merkittävimmät ilman epäpuhtaudet.

Paikalliseen ilman laatuun vaikuttavat eniten Puhas Oy:n Kontiosuon jätekeskus, Ilomantsintien liikenne ja Ivontien teollisuuslaitokset. Hetkellisiä hajuhaittoja voivat aiheuttaa Ivontien asfalttiasema, Kontiosuon jätekeskus, puhdistamolietteen kompostointialue ja voimalaitos.

Vallitseva tuulensuunta Kontiosuon alueella on lounaasta.

Päästöt ilmaan

Maankaatopaikan keskeinen vaikutus ilmaan on pöly. Maankaatopaikalla pölyämistä aiheutuu maanrakennustöistä, maamassojen kuormaamisesta ja käsittelystä sekä raskaasta liikenteestä.

Liikenteen aiheuttamia pölypäästöjä voidaan ehkäistä tarvittaessa kastelemalla tiestöä (Biotie). Kontiosuon alueelle liikennöinti tapahtuu asfaltoituja tieosuuksia pitkin Biotielle saakka. Kontiosuon alue sijaitsee keskeisellä paikalla suhteessa merkittävimpiin rakennuskohteisiin, mikä lyhentää kuljetusmatkoja ja näin ollen myös kuljetusten aiheuttamia päästöjä.

Liikenteen ja työkoneiden pakokaasupäästöt aiheuttavat normaaliin raskaan liikenteen liikennöintiin verrattavia ilmapäästöjä. Maankaatopaikan pölypäästöt pysyvät toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä.

Maamassoja ja hienojakoisen aineksen kuormia sekä kierrätyskentällä varastoitavia kierrätysmateriaaleja voidaan tarvittaessa kastella tai peittää pölyämisen ehkäisemiseksi. Kasteluvettä saadaan nopeasti alueen laskeutusaltaista ja ojista.

Päästöjen vaikutukset

Kontiosuon maankaatopaikkatoiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittävää pölyhaittaa tai haittaa ilmanlaadulle lähialueella tai lähimmän asutuksen alueilla. Toiminta ei aiheuta ilmanlaadun ohje- ja raja-arvojen ylityksiä.

Melu

Maankaatopaikan läheisyydessä on useita melua aiheuttavia toimintoja. Maankaatopaikkatoiminnasta aiheutuu melua liikenteestä, kuormien purkamisesta, haketuksesta, murskauksesta ja työkoneiden käytöstä.

Logistiikan optimoinnilla voidaan minimoida kuljetusliikenteen aiheuttamat meluhaitat. Myös ajonopeudet vaikuttavat kuljetusliikenteen aiheuttamaan melutasoon. Suojapuuston säilyttäminen maankaatopaikan ja asutuksen välissä vaimentaa melun leviämistä. Biotien asemakaavassa on varattu alue meluvallin rakentamiselle, jolla voidaan vähentää asemakaava-alueen toiminnasta syntyvän melun leviämistä liksenvaaran asutuksen suuntaan, kun suojapuusto vähenee Biotien asemakaava-alueella.

Maankaatopaikan toiminta tulee omalta osaltaan lisäämään Ilomantsintien raskaan liikenteen määrää. Joensuun kaupunki toteuttaa meluvallin Rukkitien ja Ilomantsintien väliin vuoden 2021 aikana.

Maankaatopaikan toiminta, mahdollinen murskaus ja haketus mukaan lukien, ei aiheuta alueen muista toiminnoista poikkeavaa melua eikä maankaatopaikan läheisyydessä ole asuinkiinteistöjä tai muita häiriintyviä kohteita.

Tarkkailu

Hakemukseen on liitetty tarkkailusuunnitelma sekä jätelain 120 §:n mukainen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma.

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa on esitetty muun muassa käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet, toimet niiden laadun varmistamiseksi, prosessien kuvaus ja käsittelyyn liittyvät mahdolliset häiriö- ja poikkeustilanteet, toiminta häiriö- ja poikkeustilanteissa sekä vastaavat henkilöt.

Käyttötarkkailu

Toiminnalle on nimetty vastaava hoitaja, jonka vastuulla on ylijäämämaiden vastaanotto ja kirjanpito. Maankaatopaikalle tuotavien maa-aineksien laadusta ja niiden soveltuvuudesta maankaatopaikalle varmistutaan jo niiden syntypaikalla.

Maankaatopaikan läjitystäytön etenemistä seurataan ja täytön rakenteita (muun muassa sortumat, painumat, liukumät) tarkkaillaan hankevastaavan toimesta säännöllisesti. Tarvittaessa ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

Päästötarkkailu

Päästöt vesiin

Pintavesinäytteet otetaan Kontiosuon alueen näytteenottopisteistä LAV1 ja LAV2 kaksi kertaa vuodessa, esimerkiksi keväällä ja syksyllä. Vesinäytteistä määritetään pH, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus, väri, kiintoaine, alkaliniteetti, nitraattityppi, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, mineraaliöljyt ja haihtuvat hiilivedyt. Tarkkailun tulokset toimitetaan viipymättä valvovalle viranomaiselle.

Päästöt ilmaan

Ilmapäästöjen erillistä tarkkailua ei pidetä tarpeellisenä. Pölyämistä tarkkaillaan aistinvaraisesti jatkuvasti toiminnan aikana. Jos haitallista pölyämistä havaitaan, ryhdytään viipymättä pölyntorjuntaan.

Maankaatopaikkatoiminnasta ei aiheudu hajua. Samalla alueella toimivien Joensuun vesi -liikelaituksen kompostointialueella ja Puhas Oy:n jätekeskuksen osalta on jo olemassa hajutarkkailu, jota voidaan hyödyntää, jos jotain poikkeavaa alueella havaitaan.

Melu

Alueella työskentelevät koneurakoitsijat tarkkailevat jatkuvasti aistinvaraisesti melua ja pölyä, kun alueelle tuodaan kuormia ja ylijäämämaita käsitellään. Jos toiminnasta havaitaan melu-, pöly- tai muita ilmanlaadun haittoja, ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin haittojen ehkäisemiseksi. Tarvittaessa alueella voidaan mitata melua.

Vaikutustarkkailu

Maankaatopaikan toiminnan vaikutukset pinta- ja pohjavesiin on ainakin osin järkevää toteuttaa yhteistarkkailuna alueen muiden toimijoiden kanssa (Puhas Oy ja Joensuu Vesi -liikelaitos), jotka suorittavat alueella tarkkailua omien tarkkailuohjelmiansa mukaisesti.

Maankaatopaikka-alueen pohjoispäätyyn asennettavasta uudesta pohjavesiputkesta otetaan vesinäyte kaksi kertaa vuodessa keväisin ja syksyisin.

Pohjavesinäytteestä määritetään pH, sähkönjohtavuus, liukoinen happi, sulfaatti, väri, sameus, tyyppi, fosfori, polttoainehiilivedyt ja mineraaliöljyt, lämpötila ja pohjaveden pinnankorkeus. Lisäksi esitetään joka toinen vuosi syysnäytteenotossa määritettäväksi elohopea, sinkki, kupari, kadmium, kromi, lyijy, rauta, arseeni ja nikkeli.

Tarkkailun laadunvarmistus

Pinta- ja pohjavesinäytteiden ottaminen tilataan ulkopuoliselta toimijalta. Näytteet ottaa Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) sertifioima ympäristönäytteenottaja ja näytteet analysoidaan akkreditoidussa laboratoriossa.

Kirjanpito ja raportointi

Toiminnasta pidetään kirjaa. Vuosiraportissa toimitetaan valvontaviranomaiselle ainakin seuraavat tiedot:

- vastaanotettujen maa-ainesten määrä, laatu ja alkuperä
- alueelle tuotujen ja sieltä poistettujen ei hyväksytyjen materiaalien laatu, määrä ja toimituspaikka
- mahdolliset poikkeustilanteet sekä muut havainnot ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet
- tarkkailutulokset.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Hyödyntämiskelvottomille ylijäämämaille ei ole muuta käyttökelpoista käsittelytapaa kuin läjitys. Läjitystoiminnan haitallisia vaikutuksia ympäristöön vähennetään ympäristölupahakemuksessa esitetyin menetelmin. Ensisijainen tavoite on ohjata ylijäämämaat hyötykäyttöön esimerkiksi meluvalleihin. Maankaatopaikalle läjitetään ne jakeet, joille ei löydy hyötykäyttökohdetta.

Hakijan esitykset

Esitys lupamääräyksiksi

1. Alueelle saadaan pysyvästi sijoittaa pilaantumattomia ylijäämämaita (jäteluokka 17 05 04) yhteensä 1 250 000 m³. Maankaatopaikan täyttökorkeus on enintään +103 (N2000). Läjitys ja luiskien kaltevuudet tulee tehdä läjityssuunnitelman mukaisesti. Maankaatopaikan yhteyteen perustetaan kierrätyskenttä. Kierrätyskentällä voidaan välivarastoida seuraavia materiaaleja:

Louheet ja kivet, 1500 m³/a

Asfalttimurske (jäteluokka 17 03 02) 500 m³/a

Haketettava puu/kannot (jäteluokka 20 02 01) 750 m³/a

Hiekoitussepele (jäteluokka 20 03 03) 1500 m³/a

Murske, sora, hiekka, kasvumateriaalit mm. lehdet (jäteluokka 20 02 01) 1000 m³/a

2. Alueelle tulevat kuormat tulee tarkastaa vastaanotettaessa. Tarvittaessa alueelle tuotavasta kuormasta on esitettävä tutkimustulokset ja asiantuntijalausunto jätteen laadusta. Mikäli alueelle tuodaan pilaantuneita maa-aineksia tai muita jätteitä, joiden vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, tulee ne poistaa viipymättä ja toimittaa asianmukaiseen vastaanotuspisteeseen. Asiattomien pääsy alueelle on estettävä lukittavalla portilla.
3. Täyttö on toteutettava siten, että torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen puutteellinen vakavuus ja veden lammikoituminen täyttöalueelle.
4. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa maa- ja kiviaineksia vain valvotusti arkipäivinä (ma-pe) klo 7.00–16.00. Poikkeuksellisista aukioloajoista on pidettävä kirjaa, joka on pyydettäessä esitettävä valvovalle viranomaiselle.
5. Melutaso ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa päivällä klo 7–22 ekvivalenttitasoa (LAeq) 55 dB(A). Melutasoa on tarvittaessa tarkkailtava mittauksin.
6. Toiminta ei saa aiheuttaa kohtuutonta pölyhaittaa. Pölyhaittoja tulee tarvittaessa ehkäistä kastelemalla, peittämällä hienojakoisen aineksen kuormat tai muulla vastaavalla menetelmällä.
7. Maankaatopaikalta kertyvät hulevedet tulee johtaa hallitusti laskeutusaltaiden kautta hakemukseen liitetyn suunnitelmaselostuksen mukaisesti.
8. Alueella tulee toteuttaa pintavesitarkkailua tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Pintavesinäytteet tulee ottaa kaksi kertaa vuodessa näytteenottopisteistä LAV1 ja LAV2. Näytteistä määritetään pH, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus, väri, kiintoaine, alkaliniteetti, nitraattityppi, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, mineraaliöljyt ja haihtuvat hiilivedyt.
9. Alueella tulee toteuttaa pohjavesitarkkailua tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Alueelle asennettavasta pohjavesiputkesta otettava pohjavedenlaatunäyte kaksi kertaa vuodessa keväisin ja syksyisin. Pohjavesinäytteestä tulee määrittää pH, sähkönjohtavuus, happi (liukoinen), sulfaatti, väri, sameus, typpi, fosfori, polttoainehiilivedyt ja mineraaliöljyt, lämpötila ja pohjaveden pinnankorkeus. Lisäksi joka toinen vuosi syysnäytteenotossa tulee määrittää elohopea, sinkki, kupari, kadmium, kromi, lyijy, rauta, arseeni ja nikkeli.
10. Mikäli alueella tilapäisesti varastoidaan öljytuotteita tai polttoaineita, tulee säiliöiden olla kaksoisvaippaisia tai ne tulee sijoittaa säiliön tilavuutta vastaavaan katettuun ja tiiviiseen suoja-altaaseen. Polttoainesäiliöiden tulee olla lukittavia ja varustettuja ylitäytönestolaitteella. Polttonesteiden tankkauspaikka tulee suojata vettä läpäisemättömällä pinnoitteella tai suojakalvolla.

11. Mahdollisiin onnettomuus- tai häiriötilanteisiin tulee varautua. Työko-neiden ja kuljetuskaluston kunnossapidosta tulee huolehtia ja pitää kalus-ton mukana imeytystarvikkeet mahdollista öljyvuotoa varten.

Häiriö- ja poikkeustilanteista, kuten penkan sortumisesta ja poikkeukselli-sista päästöistä ympäristöön, on ilmoitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskuk-selle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

12. Maankaatopaikalla on oltava ajan tasainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Toiminnasta on pidettävä kirjaa ja toimitettava seu-raavat tiedot valvontaviranomaiselle kerran vuodessa:

- vastaanotettujen maa-ainesten määrä, laatu ja alkuperä
- alueelle tuotujen ja sieltä poistettujen ei hyväksytyjen materiaalien laatu, määrä ja toimituspaikka
- mahdolliset poikkeustilanteet sekä muut havainnot ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet
- pinta- ja pohjavesien tarkkailutulokset

13. Toiminnan merkittävistä muutoksista, toiminnan keskeyttämisestä, lo-pettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipy-mättä kirjallisesti Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnan lopettamisesta tulee hyvissä ajoin esittää Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle suunnitelma, joka sisältää vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevat lopettamistoimenpiteet. ELY-keskus voi tarvittaessa antaa toiminnan lopet-tamiseen ja jälkihoitoon liittyviä tarkentavia määräyksiä.

14. Maankaatopaikka tulee maisemoida toiminnan loputtua. Maisemointi käsittää alueen muotoilun ja nurmettamisen.

15. Luvan saajan on asetettava maankaatopaikan toimintaa koskien Poh-jois-Karjalan ELY-keskukselle 30 000 euron vakuus

Esitetty aikataulu

Hakemuksen mukainen toiminta aloitetaan viipymättä mahdollisen ympä-ristöluvan saatua lainvoiman.

Esitetyt vakuudet

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Hakija esittää vakuudeksi 30 000 euroa. Vakuudessa on mukana maan-kaatopaikka ja kierrätyskenttä. Vakuuden määrä on suhteutettu siihen, että alueella ei tulla käsittelemään, varastoimaan tai läjittämään pilaantuneita maa-aineksia eikä myöskään kierrätyskentällä välivarastoitavat materiaalit ole ympäristölle vaarallisia eikä kierrätyskentälle oteta muita kuin edelleen hyötykäyttöön kelpaavia materiaaleja. Maankaatopaikka ja kierrätyskenttä

ovat Joensuun kaupungin omistamalla kiinteistöllä ja vain kaupungin omassa käytössä.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 22.1.2021. Lisäksi hakemusta on täydennetty 20.8.2021 ja 14.9.2021 muun muassa tiedoilla vastaanotettavien jätteiden jätetunnuksista, suojapuustosta ja alueen tarkkailusta. Täydennyksen tiedot on tarpeellisilta osin sisällytetty edellä olevaan kertoelma-osaan.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (<https://ylupa.avi.fi>) 19.2.–29.3.2021. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Joensuun kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Joensuun kaupungilta sekä Joensuun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut muun muassa seuraavaa:

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on 25.8.2020 antanut perustellun päätelmän ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä (YVA-menettely) arvioidun Kontiosuon pilaantumattomien ylijäämämaiden maankaatopaikkahankkeen todennäköisesti merkittävistä ympäristövaikutuksista. Lupaa haetaan YVA-menettelyssä käsitellyn hankevaihtoehdon VE2 (vaihtoehto 2) mukaiselle hankkeelle.

Vesien hallintaan liittyvän ojaverkoston toiminnan ja kunnossapidon vastuisiin ei hakemuksessa ole esitetty edelleenkaan selkeää suunnitelmaa.

Suunnitelmia mahdollisista tulevista meluvalleista tai muista maisemaelementeistä ei hakemuksessa ole esitetty.

Kierrätyskentän toiminta voi aiheuttaa melu- ja pölyhaittoja, joita tulee pyrkiä jo ennakolta ehkäisemään eri keinoin, ja joita koskien on tarpeen antaa määräyksiä ympäristöluvassa. Syntyviä pölyhaittoja voidaan ehkäistä

hakemuksessa esitetyillä ratkaisulla, kuten jätemateriaalien kastelulla tai kasoja peittämällä.

Hakemuksen mukainen kierrätyskentän toiminnan täsmentyminen ei muuta hankkeesta aiheutuvia ympäristövaikutuksia arviointiselostukseen nähden. Hankkeen merkittävimpiä ympäristövaikutuksia ovat edelleen vaikutukset raskaan liikenteen määrään sekä pöly- ja meluvaikutukset. Hankkeen muutoksista aiheutuvat mahdolliset lähinnä meluja pölyvaikutusten lisääntymiset eivät todennäköisesti ole merkittäviä, eikä niillä ole vaikutusta ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta annetun päätelmän sisältöön. Perustellun päätelmän voidaan siis todeta olevan ajantasainen myös esitettyjen hankemuutosten jälkeen.

Maankaatopaikan suunnitelmaselostus

Toiminnan lopettamisen jälkeinen alueen viimeistely on huomioitu suunnitelmassa maankaatopaikan pinnan muotoilun sekä nurmettamisen osalta, mutta muita kaatopaikka-alueella toteutettavia keinoja maisemavaikutusten lieventämiseksi toiminnan aikana ja sen jälkeen ei hakemuksessa ole esitetty. Maisemointia tulisi pyrkiä tekemään mahdollisuuksien mukaan vaiheittain jo toiminnan aikana. Vaiheittaisella maisemoinnilla ehkäistään myös pölyhaittojen syntymistä.

Vesistöön johdettavat päästöt ja niiden tarkkailu

Esitetyt rakenteet ovat riittävät maankaatopaikalla syntyvien vesien käsitteilyyn. Jos ylivuototilanteet osoittautuvat kuitenkin ennalta-arvioitua yleisemmiksi, tulee laskeutusaltaita tarvittaessa syventää ja/tai laajentaa.

ELY-keskus pitää hakemuksessa esitettyjä piirroksia vesien kulkemisreiteistä sekä valuma-alueista melko epätarkkoina sekä tulkinnanvaraa jättävinä, ja pyytää hakijaa täsmentämään vesienjohtamisreittejä. Hakemuksesta jää epäselväksi, onnistuuko maankaatopaikan kuormituksen yksilöiminen ja/tai vuosikuorman laskeminen esitetyn tarkkailun perusteella. ELY-keskus pyytää tarkentamaan hakemusta ja tarkkailuesitystä tältä osin.

Maankaatopaikan toiminnan vaikutuksia pinta- ja pohjavesiin on järkevää toteuttaa ainakin osittain yhteistarkkailuna alueen muiden toimijoiden kanssa (Puhas Oy ja Joensuu Vesi -liikelaitos). Maankaatopaikan tarkkailuohjelmassa esitettyihin näytemäärityksiin tulee lisätä lämpötilan, hapen ja kokonaistypen määritykset, sekä virtaaman mittaus kuormitusarviota ja -laskelmia varten.

Maankaatopaikan (yhteis)tarkkailuvelvoite on syytä ylettää pisteelle N5 ja Oksojaan saakka. ELY-keskus esittää, että maankaatopaikka osallistuu näiden pisteiden osalta tarkkailuun vain LAV1 ja LAV2 tarkkailuajankohtina ja analyysivalikoimalla. Tällöin maankaatopaikan näytteenottoa ja tulosten yhteistarkastelua voidaan tehdä koko purkureitin alkuosalta, johon kuormitusvaikutuksen arvioidaan kohdentuvan. Tulosten niin osoittaessa,

määritettäviä parametrejä voidaan vähentää Pohjois-Karjalan ELY-keskuk-
sen suostumuksella.

Maankaatopaikan vesistövaikutusten arvioidaan ennalta painottuvat aikoi-
hin, jolloin sadanta tai lumen sulaminen ovat suurimmillaan. Monissa
maankaatopaikkojen tarkkailuohjelmissa näytteenotto on määrätty tehtä-
väksi maaliskuussa sekä loka-marraskuussa. Talviaikaisen valunnan
ja maan roudattoman ajan lisääntyessä loka-marraskuulle ajoittuva syys-
näytteenotto voisi olla myös Kontiosuon maankaatopaikalla perusteltua.

Tarkkailusta tehtävässä raportissa on pyrittävä tarkastelemaan eri toimijoi-
den vaikutuksia suhteessa tuloksiin ja niissä tapahtuviin muutoksiin. Myös
kertatulokset tulee esittää lyhyesti lausuttuna. Pinta- ja pohjavesinäytetu-
lokset tulee tallentaa ympäristöhallinnon rekistereihin vähintään vuosittain.
Määräyksissä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle tulee varata mahdollisuus
tarkentaa ja muuttaa tarkkailuohjelmaa. Tarkat piirustukset näytteenotto-
paikan sijainnista sekä kuvaukset näytteenotto- ja virtaamamittausjärjeste-
lyistä on esitettävä ELY-keskukselle ennen toiminnan aloittamista.

Ympäristöluvassa tulee antaa määräys vesienkäsittelyrakenteiden kunnan
tarkkailusta ja tyhjennyksistä. Selkeytysaltaisiin muodostuva liete on pois-
tettava säännöllisesti ja altaiden tyhjennyksistä on pidettävä kirjaa. Hakijan
tulee myös tarvittaessa osallistua alueen ojen kunnossapitoon.

Kierrätyskentän toiminta

Rakentamiseen käytettävien betoni- ja tiilijätteen murskaus kuuluvat olen-
naisesti maankaatopaikan ja kierrätyskentän toimintakokonaisuuteen. Ky-
seisten jättejakeiden murskaus tulisi liittää osaksi lupahakemusta ja ottaa
huomioon lupamääräyksissä. Hakemuksessa esitettyjen jättejakeiden
murskaaminen ei aiheuta merkittävää meluhaittaa, mutta meluhaittojen mi-
nimoimiseksi murskaustoimintaa tulisi tehdä vain maankaatopaikan ja kier-
rätyskentän normaalien aukioloaikojen puitteissa. Materiaaleja murska-
tessa tulee pölyhaitat minimoida esimerkiksi kastelulla murskauksen ai-
kana.

Hakemuksen täydennyksessä hakija on esittänyt, että hiekoitussepeleitä kui-
vaseulotaan ja käyttökelpoinen sepeleitä käytetään liikennealueiden liukkau-
dentorjuntaan. Seulonnan osalta ei kuitenkaan käy ilmi tapahtuuko seu-
lonta kierrätyskentällä ja jos tapahtuu, mitä muille seulonnassa syntyville
jätteille, kuten sepeleiden seassa oleville roskille, tehdään. Seulonnasta tai
muustakaan jätteenkäsittelystä ei saa aiheutua roskaantumista. Mikäli se-
pelin seulonta tapahtuu kentällä, tulee seulontaprosessi kuvata jätteenkä-
sittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa.

Kierrätyskentän toiminnalla edistetään kiertotaloutta ja valtakunnallisen jä-
tesuunnitelman toteutumista, vaikkakin kyseessä olevan kierrätyskentän
toiminta päättyy aikanaan läjitysalueen laajentuessa kyseiselle alueelle.

Ympäristöluvassa tulee määrätä kirjanpidosta myös kierrätyskentälle vastaanotettujen materiaalin määrän, laadun ja alkuperän sekä kierrätyskentältä hyödynnettäviksi toimitettujen jätteiden osalta (määrä ja hyödyntämiskohde), jotta materiaalien kierto voidaan varmistaa. Lisäksi kirjanpitoa tulee edellyttää alueen rakentamisessa käytettävän betoni- ja tiilimurskeen osalta jäte-eräkohtaisesti.

Tarkkailusuunnitelman osalta tulisi asettaa määräys, jonka perusteella valvontaviranomaisella olisi tarvittaessa oikeus muuttaa tarkkailuohjelmaa.

Toiminnalle esitettävä vakuus

Käytännössä vakuuden tarkoituksena on varmistaa toiminnan lakatessa välittömät lopettamis- ja maisemointitoimenpiteet sekä mahdollinen jälkitarkkailu. Jos toiminta keskeytyisi tilanteessa, kun kierrätyskenttä on vielä toiminnassa, tulisi kenttä tyhjentää materiaaleista ennen lopettamistoimia. Maankaatopaikan sulkeminen edellyttää ainakin alueen muotoilun ja peittämisen, mutta vakuutta määrättäessä voi olla tarpeen huomioida myös muut alueelle mahdollisesti tarvittavat maisemointitoimenpiteet.

Jätevakuusoppaassa (Ympäristöhallinnon ohje 5/2012) ei suoranaisesti ole annettu ohjeellisia arvoja maankaatopaikan vakuuskustannuksille. Läjitetty maa-aines on pysyvää jätettä ja sen vakuustarkastelu lienee olevan verrattavissa esimerkiksi ympäristön kannalta haitattoman sivukiven varastointiin käytettävän kaivannaisjätteen jätealueiden vakuuksiin (0,5–3 euroa/m²). Läjitysalueen pinta-ala on noin 12 hehtaaria, jolloin vakuuden tulisi jätevakuusoppaan mukaisten laskelmien mukaan olla suuruudeltaan vähintään $0,5 \text{ €/m}^2 \cdot 12 \text{ ha} = 0,5 \text{ €/m}^2 \cdot 120\,000 \text{ m}^2 = 60\,000 \text{ €}$.

Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Liikenteen osalta olennaisinta on Ilomantsintien liikenne. Maankaatopaikalle suurimmillaankin ohjautuva liikenne on pieni osa Kontiosuon jätekeskukselle tai alueen yrityksiin suuntautuvasta liikenteestä.

Pölyämistä alueella voivat aiheuttaa useammat toimijat. Maankaatopaikan toiminnasta aiheutuva pölyäminen on mahdollista hallita kastelemalla ja pitämällä täyttöalue kunnossa ja suppeana.

Melua aiheuttavaa toimintaa on myös alueella runsaasti. Maankaatopaikan toiminta ei ole merkittävä melulähde esimerkiksi Ivontien varren yrityksiin verrattuna.

Merkittävimmät maisemaan vaikuttavat tekijät alueella ovat Savon Voiman Joensuun voimalaitos ja Puhas Oy:n Kontiosuon jätekeskus. Biotien alueen asemakaavassa liksenvaaran suuntaan on jäämässä myös suojavyöhyke.

Pintavesien kuormitus alueella jakaantuu useamman toimijan kesken. Merkittävin kuormittaja on Kontiosuon jätekeskus. Alueen pintavesien tila on

vuosien kuluessa parantunut, kun kuormitus on vähentynyt Kontiosuon jätekeskuksen suotovesien viemäroinnin ansiosta. Alueella oleva Joensuun Vesi-liikelaitoksen kompostointialueen vedet johdetaan myös jätevesiviemäriin. Pintavesien laatuun vaikuttaa myös Kontiosuon suoalue luontaisen kuormituksen kautta.

Yleisesti Kontiosuon maankaatopaikan vaikutukset eivät ole erotettavissa alueen muista toimijoista.

Toiminnan tarkkailusta on laadittu erillinen tarkkailusuunnitelma. Suunnitelma kattaa maankaatopaikan olennaisimpien ympäristövaikutusten tarkkailun ja niistä raportoinnin. Tarkkailussa voidaan hyödyntää alueen muiden toimijoiden ympäristötarkkailuja.

Muistutus

1. **Väylävirasto** on todennut, että lupahakemuksen ja asiaa koskevan ympäristövaikutusten arvioinnin mukaan maanlajitysalue rakennetaan siten, että alueen valumavedet kerätään hallitusti.

Hankealueen länsipuolella, linnuntietä noin 430 m:n päässä, sijaitsee Imatrantie (vt6) ja pohjoispuolella, noin 1 km:n päässä, Ilomantsintie (kt74). Hankealueen eteläpuolella, noin 600 metrin päässä, kulkee junarata.

Hankealueen hulevesien hallintaan liittyviä toimenpiteitä suunniteltaessa Väylävirasto pyytää kiinnittämään erityistä huomiota alueen hulevesistä rataa ja maanteihin kohdistuviin vaikutuksiin. Hulevesien hallinnan suunnittelussa tulee huomioida valuma-alueen olosuhteet, arvioida muodostuvien hulevesien määrä ja virtaamat, ja nämä huomioon ottaen suunnitella hulevesien kokonaishallinta. Hulevesien hallinnan suunnittelussa tulee huomioida Väyläviraston ohje 5/2013, Teiden ja ratojen kuivatuksen suunnittelu.

Ympäristölupahakemuksessa ja siihen annetussa täydennyksessä on mukana maanlajitysalueen valuma-alueiden osalta vesienhallintasuunnitelma. Vedet kerätään läjitysalueelta ympärysojilla selkeytysaltaiden kautta purkuojaan. Vesienhallintasuunnitelmasta ei käy ilmi vastaanottavan ojan kapasiteetti tai tulvimisherkkyys, eikä suunnitelmassa ole arvioitu ylivuotovesistä aiheutuvia vaikutuksia radalle ja maanteille, kuten tulvariskiä ja rum-pukapasiteettien riittävyyttä.

Edellä mainitussa Väyläviraston kuivatusohjeessa on annettu rankkasademitoitusvirtaaman laskemiseksi toistuvuudelle minimi- ja tavoitearvoja rautateiden ja maanteiden osalta. Rautateiden osalta minimi mitoitussarvo on 1/100 vuodessa toistuva sade. Vesienhallinnan suunnitelmassa mitoitustulisi perustua 1/100 vuodessa toistuvaan sateeseen, jolloin hulevesien vaikutuksia rataa ja maanteihin voitaisiin arvioida ohjeen mukaisesti. Radan ja maanteiden sivuojat on tarkoitettu rakenteiden kuivana pitämiseksi. Mahdollisista tarvittavista toimenpiteistä vesien johtamiseksi radan tai

maantien alitse, kuten rumpujen suurentamisesta, aiheutuvat kustannukset ovat hyödynsaajaperiaatteen mukaisesti hanketoimijan kustannuksia.

Muilta osin Väylävirastolla ei ole huomautettavaa hakemuksesta. Maanteiden osalta lausuu tarkemmin Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen L-vastuualue.

Vastine

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto

Ylijäämämaiden läjittäminen maankaatopaikalle tapahtuu useiden vuosien aikana, joten pintakasvillisuus alkaa kasvaa jo läjitetyillä valmiilla osilla täyttöpenkerettä ja tämä osaltaan lieventää toiminnan maisemavaikutuksia.

Vastuu ojien kunnossapidosta kuuluu jokaiselle toimijalle heidän omien alueidensa osalta Kontiosuon alueella. Kontiosuon maankaatopaikan sadevedet purkautuvat laskeutusaltaiden jälkeen Biotien vierellä kulkevaan avo-ojaan ja siitä Ivontien päässä olevaan Kontiosuon avo-ojaan. Kontiosuon avo-oja muuttuu Ilomantsintien alitettuaan noro-ojan avo-ojaksi liittyen Kannelpuiston ja Oksojanpuiston jälkeen liksenjokeen ja siitä edelleen Pielisjokeen.

Joensuun kaupungin yleisillä alueilla sadevesiverkkoa (avo-ojat, sadevesikaivot) kunnossapitää Joensuun kaupungin kaupunkirakennepalvelut. Ilomantsintieltä liksenjokeen saakka sadevesiä purkava avo-oja sijaitsee kaupungin omistamalla maa-alueella (VL). Sadeveden avo-oja ennen Ilomantsintien alitusta on kiinteistön vuokratontilla, mutta kaupungilla on oikeus suorittaa ojaan huolto- ja kunnostustöitä.

Hakijalla ei ole huomautettavaa Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnossaan esittämiin pintavesitarkkailun näytemääriyksien ja tarkkailupisteiden tarkennuksiin sekä esitettyihin näytteidenottoajankohtiin. Hakijan näkemyksen mukaan näytepisteestä LAV1 pystytään yksilöimään maankaatopaikan kuormitus.

Liukkaudentorjunnassa käytetty sepeli pyritään seulomaan kierrätyskentällä, koska sepeli vaatii kuivattamista matalissa aumoissa ennen seulomista.

Käytetystä sepelimateriaalista otetaan seulonnalla 3–6 mm suuriset sepelijakeet hyötykäyttöön. Saatu sepeli voidaan käyttää talvikauden aluksi liukkaudentorjuntaan. Seulottu sepeli sisältää kosteutta, jolloin pakkaskaudella sitä ei voi käyttää jäätymisen takia. Hienompi ja karkeampi sepelimateriaali sisältää epäpuhtauksia ja toimitetaan seulonnan jälkeen vieressä olevalle Puhas Oy:lle.

Toiminta ei aiheuta roskaantumista alueella.

Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Hakijalla ei ole huomautettavaa Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen antamaan lausuntoon.

Väyläviraston muistutus

Maankaatopaikalta tulevat sadevedet menevät samoja ojastoja pitkin kuin alueen muutkin vedet kohti liksenjokea/Pielisjokea eli kaakkoon eikä niitä ohjata Imatrantien (Vt6 Vt9) eikä Ilomantsin junaradan suuntaan.

Nykyistä maankaatopaikan aluetta sekä suunniteltua laajennusaluetta ympäröivät ojat ovat jo olemassa eikä laajennettu maankaatopaikka tule lisäämään hulevesien määrää niin, että se aiheuttaisi tulvimisriskiä Ilomantsintien alittavassa ojassa. Ylijäämämaiden täyttömäki rakennetaan porrasmaisesti, mikä pienentää valuntaa alemman kerroksen pidättäessä vesiä ja myös kasvillisuuden levitessä alemmille valmiille osille pengertä pidättämään valuntaa.

Kontiosuo ei sijaitse tulvariskialueella eikä maankaatopaikka-alueen lähellä ole vesistöjä. Näin ollen tulvaveden nousun maankaatopaikan läjitysalueelle arvioidaan olevan epätodennäköistä poikkeustilanteessakin.

Vieraslajit

Lisäksi vastineessa on selvitetty miten maankaatopaikkatoiminnassa on huomioitu vieraslajijätettä sisältävien maanmassojen tuonti alueelle.

Joensuun kaupungilla on olemassa oleva vieraslajilinjaus, vieraslajit torjutaan jo niiden esiintymispaikoilla. Maankaatopaikalle ei oteta vastaan vieraslajijätettä sisältäviä maamassoja. Jos kuitenkin havaitaan, että maankaatopaikalle tuoduissa maamassoissa on vieraslajeja, torjutaan ne viipymättä.

Vastineen liitteet

Vastineen liitteenä on maankaatopaikan vesien purkautumisreitti ja päivitetty jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupa

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Joensuun kaupungin Kontiosuon maankaatopaikan toiminnan olennaiselle muutokselle kiinteistöllä 167-23-2303-10.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Toiminta

1. Kontiosuon maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattoman maa- ja kiviainejätteen kaatopaikaksi.
2. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa ja loppusijoittaa Joensuun kaupungin rakennustoiminnasta peräisin olevia pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia (17 05 04).

Maankaatopaikalle sijoitettavan maa-aineksen sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksien on alitettava valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maa-perän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista säädettyt alemmat ohjearvot, tai maa-ainesten sijoituskelpoisuudesta on oltava riippumattoman asiantuntijan lausunto.

Jos maankaatopaikalle otetaan vastaan vieraslajikasvia sisältäviä maa-aineksia, ne on sijoitettava riittävän syväälle kaivantoon ja peitettävä välittömästi. Toiminnassa on huolehdittava, että vieraslajit eivät pääse leviämään ympäristöön.

Maankaatopaikan täyttöalueen pinta-ala saa olla enintään 12 hehtaaria. Alueelle saa läjittää maa-aineksia yhteensä enintään 1 250 000 m³ (2 000 000 tonnia) ja vuosittain enintään 100 000 m³ (150 000 tonnia). Maankaatopaikan luiskakaltevuuden tulee olla 1:3 tai loivempi. Maankaatopaikan ylin korkeus saa olla pintarakenteet mukaan lukien enintään +103 metriä (N2000).

Maankaatopaikan täyttöalue on merkittävä maastoon reunatolpilla. Täytön tulee tapahtua järjestelmällisesti ja esitetyn täyttösuunnitelman mukaisesti.

Maankaatopaikalle tulee rakentaa tukirakenteita tai järjestettävä maa-ainestäytön riittävä vakavuus muutoin sekä hoidettava maa-aineksen loppusijoitustoimintaa siten, että estetään haitta- ja vaaratilanteet, kuten sortumat, läjitysalueen puutteellinen vakavuus ja veden lammikoituminen.

3. Kierrätyskentän alue on oltava selkeästi erotettuna maa-ainesten loppusijoitusalueesta.

Kierrätyskentälle saa ottaa vastaan, varastoida ja käsitellä tämän päätöksen sivulla 8 olevan taulukon mukaisia jätejakeita ja määriä. Jätteiden on oltava peräisin Joensuun kaupungin infrarakentamisesta ja kaupunkiympäristön kunnossapidosta.

Eri jätejakeet on varastoitava selkeästi osoitetussa omassa keräyspaikassa tai varastokasassa siten, etteivät eri jätejakeet sekoitu keskenään. Varastointiaika on pidettävä mahdollisimman lyhyenä. Jätteet on varastoitava ja käsiteltävä niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristöön.

4. Maankaatopaikalle ja kierrätyskentälle tuotavien ylijäämämaiden ja muiden jätteiden laatu ja alkuperä on oltava tiedossa. Tuotavat kuormat on lisäksi tarkastettava aistinvaraisesti (ulkonäkö ja haju). Kuormien alkuperästä, laadusta ja määrästä on pidettävä kirjaa. Jätteiden tuonnin alueelle on oltava valvottua.

Jätteet, joiden vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä päätöksessä, on viipymättä poistettava ja toimitettava laitokselle, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä.

5. Asiaton pääsy alueelle on estettävä lukittavalla portilla tai muulla rakenteellisella keinolla.
6. Maankaatopaikan ja kierrätyskentän toimintaa (mukaan lukien seulonta, haketus ja murskaus) saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7–16, poislukien arkipyhät. Poikkeuksellisissa tilanteissa voidaan maankaatopaikalle tuoda maa-aineksia myös iltaisin tai lauantaisin. Näistä tilanteista on pidettävä kirjaa ja tiedot on liitettävä vuosiraporttiin.
7. Laitoksen hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten on nimettävä vastuuhenkilö ja hänelle sijainen. Vastuuhenkilöiden nimet ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos vastuuhenkilö tai hänen yhteystietonsa muuttuvat, on siitä ilmoitettava edellä mainituille tahoille.

Päästöt pintavesiin

8. Alueen ulkopuolisten valumavesien virtaus maankaatopaikalle on estettävä.

Maankaatopaikalla muodostuvat hulevedet on kerättävä ja johdettava hallitusti suunnitelman mukaisesti selkeytysaltaisiin ennen niiden johtamista purkuojaan. Hulevedet on käsiteltävä ja niiden virtaama tasattava niin, ettei vedestä aiheudu purkualueen liettymistä, vettymistä tai muuta haittaa eikä alueen avo-ojien pintaveden kiintoaine- tai muun kuormituksen haitallista lisääntymistä.

Toiminnanharjoittajan on osallistuttava alueen ojien kunnossapitoon siltä osin kuin tarve johtuu maankaatopaikan vesien johtamisesta.

9. Selkeytysaltaiden valmistumisesta on ilmoitettava kirjallisesti Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle. Valvontaviranomaiselle on varattava mahdollisuus tarkastaa altaat.

Päästöt ilmaan

10. Loppusijoitettavat maa-ainekset on kuljetettava ja läjitettävä siten, että maa-ainesta tai pölyä ei leviä muualle ympäristöön. Tarvittaessa läjitettäviä

maamassoja on kastettava pölyämisen estämiseksi tai pölyäminen on es-tettävä muulla toimivalla tavalla.

Kierrätyskentällä pölyämistä on tarvittaessa vähennettävä esimerkiksi kos-tuttamalla tai peittämällä jätteenä, murskauslaitteistojen ja varastoka-sojen sijoittelulla. Jos laitteistojen pölyntorjuntalaitteet eivät toimi esimer-kiksi laiterikon vuoksi, on toiminta keskeytettävä laitehäiriön ajaksi.

Kuljetus- ja läjityskaluston puhtaudesta on huolehdittava niin, ettei niiden mukana leviä pölyä tai kierrätysmateriaaleja maankaatopaikan eikä kierrä-tyskentän ulkopuolelle. Liikenteestä aiheutuvaa pölyämistä on tarvittaessa ehkäistävä ajoreittejä kastelemalla tai muulla soveltuvalla menetelmällä.

Melu

11. Toiminnasta aiheutuva melutaso, toimintaan liittyvä liikenne ja jätteiden kä-sittely mukaan lukien, ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ul-kona päivällä klo 7–22 ekvivalenttimelutasoa 55 dB. Melutilanteen arvioin-nissa on otettava huomioon myös alueiden muiden lähteiden aiheuttama melutaso. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mit-taus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista raja-arvoon.

Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa mittaautettava toiminnasta aiheutuvat melutasot. Jos melutaso ylittyy, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimen-piteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

Betoni- ja tiilijätteen sekä puujätteen murskaus on toteutettava siten, että voimakkain ääni ei suuntaudu kohti lähimpiä asuintaloja. Melun leviämistä voidaan ehkäistä laitteistojen ja varastokasojen sijoittelulla sekä koteloin-nein ja kumituksin.

Polttoaineet

12. Alueella ei saa varastoida pysyvästi polttoaineita eikä kemikaaleja. Jos alu-eelle tuodaan tilapäisesti polttoaineita tai öljytuotteita, on niiden säiliöiden on oltava kaksoisvaippaisia ja/tai varustettu valuma-altaalla, jonka tilavuus on vähintään 110 prosenttia altaaseen sijoitetun säiliön tilavuudesta. Polt-toainesäiliöt on varustettava vähintään laponestolla ja ylitäytönestimellä. Tankkauslaitteistojen käyttö on oltava estetty, kun alueella ei työskennellä.

Polttoaineen tankkauspaikat on oltava nesteitä läpäisemättömiä (pinnoite, muovikalvo tai muu tiivistysrakenne) ja alueiden ympärillä on oltava ra-kenne, joka rajoittaa vahinkotilanteessa polttoaineen kulkeutumista ympä-ristöön. Polttoaineen tankkauspaikalla on oltava riittävästi imeytysmateriaa-lia saatavilla.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

13. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajitettava ja toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä.

Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

14. Toiminnassa on noudatettava hakemuksen liitteenä olevaa jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Suunnitelmaa on täydennettävä vastaanotettavien jätteiden jätetunnuksilla. Täydennetty suunnitelma on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Suunnitelmaa on tarvittaessa päivitettävä niin, että sen sisältö ja toiminnan kuvaus vastaavat jatkuvasti laitoksen toimintaa. Muutoksista on ilmoitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

Tarkkailu

15. Toiminnanharjoittajan on toimitettava tämän päätöksen määräysten mukaisesti päivitetty tarkkailusuunnitelma Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus voi tarvittaessa muuttaa ja tarkentaa tarkkailua edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, tarkkailun kattavuutta tai lupamääräysten valvottavuutta.

16. Vesien keräys- ja käsittelyrakenteiden sekä ojien kunto ja toimivuus sekä maankaatopaikan haitalliset muutokset, kuten painuminen, sortumat ja eroosio, on tarkastettava vähintään puolivuositain tehtävillä tarkastuksilla. Havaitut viat on korjattava viipymättä. Tarkastuksista ja korjaustoimenpiteistä on pidettävä kirjaa.

Selkeytysaltaiden pohjalle kertyvää lietemäärää on seurattava ja altaat on puhdistettava kiintoaineesta tarvittaessa. Altaasta poistettava kiintoaine on sijoitettava siten, ettei se uudelleen kulkeudu altaaseen.

Täyttöalueen pinta-ala, korkeustaso ja luiskakaltevuus on mitattava tai muutoin selvitettävä vähintään kerran vuodessa.

Uuden pohjavesiputken toimivuus on tarkastettava ainakin vuosittain.

17. Pintaveden näytteenottopisteistä LAV1 ja LAV2 sekä N5 ja Oksojasta on otettava vesinäytteet kaksi kertaa vuodessa, maaliskuussa ja lokamarraskuussa.

Vesinäytteistä on tutkittava lämpötila, pH, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus, väri, kiintoaine, alkaliniteetti, happi,

nitraattityppi, ammoniumtyppi, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, öljyhiilivedyt (C_5-C_{40}) ja haihtuvat hiilivedyt. Lisäksi on mitattava virtaama.

Tulokset lausuntoineen on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle yhden kuukauden kuluessa niiden valmistumisesta.

18. Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle on esitettävä tarkat tiedot pintavesien näytteenottopaikkojen sijainneista sekä kuvaukset näytteenotto- ja virtaamamittausjärjestelyistä ennen toiminnan aloittamista.
19. Pohjaveden laadun tarkkailua varten on maankaatopaikan läheisyyteen asennettava uusi pohjaveden havaintoputki 31.12.2022 mennessä. Suunnitelma putken asentamisesta sijaintitietoineen on toimitettava hyvissä ajoin Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ennen asennustyön aloittamista.

Havaintoputken asennustyön valmistumisesta on ilmoitettava kirjallisesti ELY-keskukselle. Ilmoitukseen on liitettävä mukaan pohjavesiputkikortti.

20. Lupamääräyksessä 19 tarkoitetusta pohjavesiputkesta on otettava vesinäyte kaksi kertaa vuodessa keväisin ja syksyisin. Näytteestä on tutkittava pH, sähkönjohtavuus, happi (liukoinen), sulfaatti, väri, sameus, tyyppi, fosfori, öljyhiilivedyt (C_5-C_{40}), lämpötila ja pohjaveden pinnankorkeus. Lisäksi joka toinen vuosi syysnäytteenotossa on määritettävä elohopea, sinkki, kupari, kadmium, kromi, lyijy, rauta, arseeni ja nikkeli.

Tulokset on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle yhden kuukauden kuluessa niiden valmistumisesta. Vuosiyhteenvedossa on pohjaveden tarkkailutuloksia vertailtava Kontiosuon alueen muiden pohjaveden havaintopisteiden tarkkailutuloksiin.

21. Toiminnanharjoittajan tulee osallistua päästöjensä vaikutusalueen pinta- ja pohjavesivaikutusten sekä melun yhteistarkkailuun tarkkailun järjestäjän kanssa erikseen sovittavalla tavalla.
22. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla hyväksytyillä menetelmillä.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

23. Poikkeavista päästöistä ja muista ympäristöön vaikuttavista vahinko- ja häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Öljyvahingoista on ilmoitettava myös pelastuslaitokselle.

Poikkeuksellisiin tilanteisiin on varauduttava ajan tasalla pidettävällä varautumissuunnitelmalla ja kouluttamalla henkilökunta tällaisten tilanteiden

varalle. Vuotoina ympäristöön päässeet polttoaineet on kerättävä välittömästi talteen. Maankaatopaikalla ja kierrätyskentällä on oltava riittävästi imeytysmateriaalia vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle.

Kirjanpito ja raportointi

24. Maankaatopaikan ja kierrätyskentän toiminnasta on pidettävä kirjaa. Kirjanpitoon on sisällyttävä vähintään vuosittaista raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Alueen rakentamisessa käytettävästä betoni- ja tiilimurskeesta on pidettävä kirjaa jäte-eräkohtaisesti.

25. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuosittain, viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto, joka sisältää ainakin:

- maankaatopaikalle sijoitetun maa-ainesjätteen määrä (t tai m³), laatu, alkuperä ja toimituspäivä
- nykyinen ja jäljellä oleva täyttöala ja täyttötilavuus (m³) sekä jälkihoitettut alueet
- kierrätyskentälle vastaanotettujen jätteiden määrä (t tai m³), jätetunnus, laatu, alkuperä ja toimituspäivä
- hyödynnettäviksi toimitetut jätteet, niiden jätetunnukset, määrä ja hyödyntämiskohde
- kierrätyskentällä vuoden lopussa varastossa olevat jätteet, niiden jätetunnukset ja määrät
- alueelta poistoimitettujen ylijäämämaiden ja muiden jätteiden laatu, määrä ja toimituspaikka
- toiminnassa syntyneet jätteet, niiden jätetunnus, määrä, laatu ja jätteen vastaanottaja
- maankaatopaikan rakentamisessa käytetyn betoni- ja tiilimurskeen määrä käyttökohteittain
- betoni- ja tiilijätteen sekä puujätteen murskauskäärät sekä käyntipäivät ja -ajat
- toiminnassa tapahtuneet poikkeukselliset tilanteet (syy, kesto, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettavat toimenpiteet)
- maankaatopaikka-alueen ojien, vesienhallintajärjestelmien ja muiden rakenteiden huolto- ja korjaustoimenpiteet
- maa- ja kiviainesjätteen sekä betoni- ja tiilijätteen laadunvalvontatulokset
- yhteenveto käyttö- ja vaikutustarkkailutuloksista (ml. laskelma ojaan johdettavien hulevesien aiheuttamasta kuormituksesta kg/a sekä eri toimijoiden vaikutukset tuloksiin ja niissä tapahtuviin muutoksiin).

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään toimivaltaisen valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

Jäteraportoinnin yhteydessä on ilmoitettava niiden valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 mukaiset tunnusnumerot (EWC). Vuosiraportin perusteema olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

26. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin. Toiminnanharjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on kirjallisesti ilmoitettava vaihtumisesta Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.
27. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen maankaatopaikan ja kierrätyskentän lopettamista esitettävä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista.
28. Kun maankaatopaikan täyttötoiminta on päättynyt kokonaan tai osalla alueesta, on alue välittömästi muotoiltava siten, ettei sinne jää vettä kerääviä painanteita sekä luiskattava reunoiltaan ja muotoiltava lakiosaltaan maisemaan ja ympäristöön sopivaksi. Muotoillulle maankaatopaikka-alueelle on kylvettävä tai istutettava tarkoitukseen soveltuva kasvillisuus.

Alue on oltava maisemoitu kahden vuoden kuluessa läjitystoiminnan päättymisestä. Maisemointitöiden valmistumisesta on ilmoitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa valmistumisesta. Valvontaviranomaiselle on varattava mahdollisuus tarkastaa maisemoidut alueet niiden valmistuttua.
29. Toiminnanharjoittaja vastaa maankaatopaikan jälkihoidosta myös toiminnan loputtua. Pohjois-Karjalan ELY-keskus hyväksyy jälkihoitotoimenpiteiden päättämisen toiminnanharjoittajan esityksestä.

Vakuus

30. Toiminnanharjoittajan on asetettava kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen eduksi vakuus maankaatopaikan maisemoinnin, jälkihoidon ja tarkkailun varmistamiseksi sekä kierrätyskentän jätehuollon varmistamiseksi. Vakuuden määrän on oltava seuraava:
 - Maankaatopaikka 60 000 euroa
 - Kierrätyskenttä 10 000 euroa

Vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Pinta-alaan sidottua vakuutta voidaan hakea palautettavaksi tehtyjen sulkemistoimenpiteiden perusteella tai kierrätyskentän toiminnan loputtua aluehallintovirastolta.

Vakuutta voi hakea palautettavaksi koko toiminnan loputtua aluehallintovirastolta sen jälkeen, kun toiminnanharjoittaja on täyttänyt sille säädetyt ja määrätyt velvoitteet.

Päätöksen täytäntöönpano

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Korvautuva päätös

Tämä päätös korvaa lainvoiman saatuaan Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 21.12.2016 (§ 99) myöntämän ympäristöluvan (dnro 8766/11.01.00/2016).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista toiminnan olennaista muuttamista. Olemassa olevaa Kontiosuon maankaatopaikkaa laajennetaan ja sen yhteyteen rakennetaan uusi kierrätyskenttä.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset. Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Maankaatopaikalla on Joensuun kaupungin vuonna 2016 myöntämä ympäristölupa pilaantumattomien ylijäämämaiden maankaatopaikalle. Läjittäminen alueelle on aloitettu vuonna 2018. Nyt läjitysalueen pinta-ala laajenee 3,5 hehtaarista 12 hehtaarin kokoiseksi ja kokonaislajitysmäärä kasvaa noin kuusinkertaiseksi (1 250 000 m³). Vuosittain läjitettävän maa-aineksen määrä vaihtelee, mutta on keskimäärin 80 000 m³ ja enintään 100 000 m³. Toiminta-ajan on laskettu olevan noin 15 vuotta keskimääräisellä vuosittaisella läjitysmäärällä. Maankaatopaikalle otetaan vastaan ja läjitetään vain Joensuun kaupungin omista rakennuskohteista peräisin olevia pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia.

Maankaatopaikan luoteispäähän sijoitetaan kierrätyskenttä, jonka toiminta päättyy hakemuksen mukaan arviolta viiden vuoden päästä. Kierrätyskentällä vastaanotetaan, varastoidaan ja käsitellään Joensuun kaupungin infrarakentamisesta ja kaupunkiympäristön kunnossapidosta peräisin olevia hyödyntämiskelpoisia jätteitä. Kierrätyskentän toiminta on kuitenkin pienimuotoista verrattuna viereisen jätekeskuksen toimintaan. Kierrätyskentän toiminnalla edistetään kiertotaloutta ja valtakunnallisen jätesuunnitelman vuoteen 2023 toteutumista.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, ettei toiminnasta aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Tämän päätöksen mukaisesti muutettunakin toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Toiminta on alueella voimassa olevan kaavan mukaista.

Lähin asutus sijaitsee maankaatopaikasta koilliseen ja itään. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 700 metrin päässä. Maankaatopaikan ja asutuksen välissä on metsää. Hakemuksen mukaan maankaatopaikan toiminnan vuoksi alueen kaavalla suojattua suojapuustoa ei poisteta. Suurimmat maisemaan vaikuttavat tekijät ovat Kontiosuon alueella jätekeskus ja voimalaitos.

Maankaatopaikan ja kierrätyskentän toiminta lisää alueen raskaan liikenteen määrää. Hakemuksen mukaan Joensuun kaupunki rakentaa meluvaliinin Rukkitien ja Ilomantsintien väliin. Liikenteestä ja jätėjakeiden murskaamisesta ei kuitenkaan arvioida aiheutuvan merkittävää eikä Kontiosuon alueen muista toiminnoista poikkeavaa melu- tai pölyhaittaa. Maankaatopaikan vieressä sijaitsee Puhas Oy:n jätekeskus ja Joensuun Veden jätevesilietteen kompostointialue. Lisäksi Kontiosuon alueella on myös erilaisia teollisuuslaitoksia.

Toiminnan laajentumisesta ja sen luonteesta johtuen siitä saattaa aiheutua melu- ja pölyhaittaa ympäristöön. Päätöksessä on annettu määräyksiä näiden haittojen ehkäisemiseksi. Alueella saa toimia normaalitilanteessa arkin klo 7–16, joten tälle ajalle ajoittuu myös maankaatopaikan raskas liikenne sekä suurinta melua aiheuttavat toiminnot kuten murskaus ja hakeutus.

Maankaatopaikalla sijoitettavista pilaantumattomista maa-aineksista ja kierrätyskentällä varastoitavista ja käsiteltävistä jätteistä ei ennalta arvioiden aiheudu maaperän pilaantumista. Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Pohjaveden virtaussuunta on kaakkois-luodesuuntainen ja siten pois päin lähimmästä koillissuunnassa sijaitsevasta kiinteistöstä, jolla on talousvesikaivo.

Maankaatopaikan hulevedet johdetaan ja käsitellään kahdessa selkeytysaltaassa ennen niiden johtamista Biotien varren ojaan. Samaan purkuojaan johdetaan myös muiden Kontiosuon alueen toimintojen vesiä. Toiminnanharjoittaja on veloitettu tarkkailemaan maankaatopaikkatoiminnan

vaikutuksia pinta- ja pohjavesiin, osin yhteistarkkailuna alueen muiden toimijoiden kanssa. Maankaatopaikan läheisyyteen tullaan asentamaan uusi pohjaveden havaintoputki. Toiminta ei vaikeuta Vuoksen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman vuosiksi 2016–2021 ja Pohjois-Karjalan vesienhoidon toimenpideohjelman vuosiksi 2016–2021 tavoitteiden toteuttamista.

Maankaatopaikka-alueen rakentamisessa käytetään pääasiassa muualla murskattua betoni- ja tiilijätettä, mutta sitä voidaan murskata myös kierrätyskentällä. Aluehallintovirasto toteaa rakentamiseen käytettävän betoni- ja tiilijätteen murskauksen kuuluvan olennaisesti maankaatopaikan ja kierrätyskentän toimintakokonaisuuteen, joten päätöksessä on annettu sitä koskevat lupamääräykset.

Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun laitos toimii tämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun laiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Toiminta on mahdollista järjestää siten, että se ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Hakija on esittänyt jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman sekä toiminnan tarkkailusuunnitelman, jotka on hyväksytty määräyksistä ilmenevällä tavalla tarkistettuna.

Perustellun päätelmän huomioon ottaminen

Hakemukseen on liitetty ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukainen arviointiselostus ja yhteysviranomaisen 25.8.2020 siitä laatima perusteltu päätelmä. Pohjois-Karjalan ELY-keskus on todennut lausunnossaan, että perustellun päätelmän voidaan todeta olevan ajantasainen myös esitettyjen hankemuutosten jälkeen.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä on tarkasteltu kolmea eri toteutusvaihtoehtoa, joista hakemuksen mukainen toiminta vastaa vaihtoehtoa 2. Päätelmän mukaan hankkeen merkittävimpiä ympäristövaikutuksia ovat vaikutukset raskaan liikenteen määrään sekä melu- ja pölyvaikutukset. Perustellussa päätelmässä esitetyt muut huomiot ja ohjeet jatkokäsittelyyn koskivat kierrätyskentän toimintaa, hankkeen ja sen toiminnan seurannan kuvausta, pöly- ja meluhaittoja, ojaverkoston toimintaa ja kunnossapidon vastuita, pintavesivaikutusten lieventämistoimenpiteitä ja maise-mavaikutuksia.

Toiminnan melu- ja pölyvaikutukset, mukaan lukien raskaasta liikenteestä ja jätteiden käsittelytoiminnasta aiheutuvat päästöt, on otettu huomioon päätöksen lupamääräyksiä annettaessa. Joensuun kaupunki toteuttaa meluvallin Rukkitien ja Ilomantsintien väliin vuoden 2021 aikana.

Kierrätyskentän toimintaa on tarkennettu hakemuksen liitteenä olevassa jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa. Päätöksessä on annettu määräyksiä koskien kierrätyskentällä tapahtuvaa jätteiden varastointia ja käsittelyä sekä jätekirjanpitoa. Pintavesien osalta hakemusta on täydennetty selvityksellä purkureitistä, vesienkäsittelyjärjestelmän ja purkuojan tarkkailusta ja kunnossapidosta. Toiminnanharjoittaja on veloitettu osallistumaan purkuojan kunnossapitoon. Kaavassa suojeltua suojapuus-toa ei poisteta maankaatopaikan takia.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski sekä lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Jätteen käsittelyä ja raportointia koskevat määräykset ovat jätelain ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) mukaisia.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Toiminta

Lupamääräykset 1–7. Maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattoman maa- ja kiviaineksen kaatopaikaksi. Pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia ovat massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) annettujen alempien ohjearvojen. Maankaatopaikan toiminnassa on tarpeen huolehtia, etteivät vieraslajit kuten lupiini, jättipalsami, jättiputki ja kurtitulehtiruusu, pääse leviämään maamassojen mukana maankaatopaikan alueelle tai sen ympäristöön.

Maankaatopaikan pinta-ala, kokonaistäyttötilavuus, ylin täyttökorkeus sekä vuosittain vastaanotettava maa-ainesmäärä on hyväksytty hakemuksessa esitetysti. Vuosittain läjitettävä määrä on keskimäärin 80 000 m³, mutta se voi vaihdella, ollen kuitenkin enintään 100 000 m³. Maankaatopaikalle läjitetään maa-aineksia, joille ei löydy hyötykäyttökohdetta.

Täyttö on edellytetty toteutettavan suunnitelmallisesti niin, että siitä ei aiheudu ympäristöhaittaa eikä vaaratilanteita. Täyttöalueen rajaaminen reunalopilla sekä kierrätyskentän selkeä erottaminen täyttöalueesta ovat

tarpeen. Aluerajausten on oltava selvät alueelle kuormia tuoville ja siellä työskenteleville.

Jätelain 15 §:n mukaisesti lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä erillään etusijajärjestyksen toteuttamiseksi. Kierrätyskentällä jätteiden varastointi ja käsittely on tarpeen tehdä suunnitellusti, jotta erilaatuiset jätteet eivät sekoitu keskenään ja mahdollisimman suuri osa jätteistä voitaisiin hyödyntää, ja ettei jätteitä kulkeudu tuulen tai hulevesien mukana ympäristöön.

Hakemuksen mukaan alueelle tuotavien maa- ja kiviainesten laatu ja kelpoisuus maankaatopaikalle selvitetään jo ennen niiden tuontia alueelle, ja sinne sekä kierrätyskentälle tuodaan vain kaupungin omassa toiminnassa syntyviä jätteitä. Alueelle tulevien kuormien valvonta ja tarkastaminen ovat kuitenkin tarpeen, jotta varmistutaan siitä, että maankaatopaikalle ei sijoiteta pilaantuneita maita eikä jätteitä, eikä kierrätyskentälle tuoda sinne kuulumattomia jätejakeita. Kirjanpidolla pystytään seuraamaan alueelle tuotavien ylijäämämaiden ja muiden jätteiden alkuperää, laatua ja määrää.

Alueen portin pitäminen kiinni estää luvattomien kuormien tuomisen alueelle.

Maankaatopaikan ja kierrätyskentän toiminta-aikoja koskeva määräys on hakemuksessa esitetyn mukainen. Arkipyhänä ei alueella kuitenkaan saa olla toimintaa. Poikkeustapauksien, kuten kaukolämpö-, vesijohto- tai viemäriputkien rikkoutumisen yhteydessä syntyvien maamassojen tuonti maankaatopaikalle on sallittua myös iltaisin ja lauantaisin.

Jätelain 141 §:n mukaisesti jätteenkäsittelylaitoksella on oltava nimettynä vastuuhenkilö. Toiminnasta vastaavan henkilön ja hänen sijaisensa päivitetty yhteystiedot ovat tarpeellisia nopean tiedonkulun varmistamiseksi laitoksen ja valvontaviranomaisen välillä erityisesti poikkeustilanteissa.

Päästöt pintavesiin

Lupamääräykset 8 ja 9 on annettu pintavesiin kohdistuvan kuormituksen vähentämiseksi ja hulevesistä aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Hulevesien johtaminen ja käsittely on hyväksytty hakemuksessa esitetysti. Selkeytsalaiden valmistumisesta on tarpeen ilmoittaa valvontaviranomaiselle, jotta voidaan tarkastaa rakenteiden asianmukaisuus.

Selkeytsalaiden ja purkuojan kunnossapidosta on määrätty lupamääräyksessä 16.

Päästöt ilmaan ja melu

Lupamääräykset 10 ja 11 on annettu eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:ssä tarkoitetun naapureille aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen välttämiseksi. Maa-ainesten läjityksestä ja jätteiden käsittelystä (seulonta, murskaus, haketus) sekä lisääntyvästä raskaasta liikenteestä alueella

saattaa aiheutua pöly- ja meluhaittaa ympäristöön. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 700 metrin päässä.

Pöly- ja meluhaittoja on tarpeen ehkäistä suunnitelmallisesti käyttäen pölyn- ja meluntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Meluhaittaa voidaan ehkäistä laitteistojen suojauksilla ja sijoittelulla alueella sekä suuntaamalla melu pois päin kohteista. Ajoreittien ja jätteiden kustuttaminen tarvittaessa vähentävät toiminnassa syntyvän pölyn leviämistä ympäristöön.

Melutason ohjearvo on melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukainen. Ennalta arvioiden toiminnan meluhaitta on torjuttavissa työtavoilla. Toiminnanharjoittaja on kuitenkin velvoitettu mittaamaan toiminnan melutaso tarvittaessa. Lupamääräyksellä 21 toiminnanharjoittaja on velvoitettu osallistumaan melun yhteistarkkailuun.

Polttoaineet

Lupamääräys 12. Ympäristönsuojelulain 16 §:ssä ja 17 §:ssä säädetään maaperän ja pohjaveden pilaamiskiellosta. Hakemuksen mukaan alueella voidaan tilapäisesti varastoida toiminnassa tarvittavia polttoaineita ja öljytuotteita. Niiden varastointia ja tankkausalueen pohjarakennetta koskeva määräys on tarpeen, jotta voidaan ehkäistä aineiden pääsy maaperään ja siitä aiheutuva maaperän ja/tai pohjaveden pilaantuminen.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Lupamääräys 13 on annettu jätteiden hyötykäyttöön ohjaamisen ja asianmukaisen käsittelyn varmistamiseksi sekä alueen roskaantumisen estämiseksi.

Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Lupamääräys 14. Jätelain 120 §:ssä säädetään jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman noudattamisesta, jonka yksityiskohtaisesta sisällöstä on tarkemmin määrätty jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 25 §:ssä. Hakemuksessa esitettyyn jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan on tarpeen lisätä käsiteltäväksi hyväksyttävien jätteiden valtioneuvoston asetuksen jätteistä liitteen 4 mukaiset jätetunnukset, ja toimittaa täydennetty versio valvontaviranomaisille. Suunnitelma on tarpeen pitää ajan tasalla.

Tarkkailu

Lupamääräykset 15–22 on annettu toiminnan valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnan aiheuttamista päästöistä ja ympäristövaikutuksista. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset muun muassa toiminnan käyttö- ja päästötarkkailusta.

Tarkkailusuunnitelmaa on tarpeen täydentää tässä päätöksessä määrättyllä tavalla ja toimittaa päivitetty versio annettuun määräaikaan mennessä valvontaviranomaiselle valvonnan toteuttamiseksi. Koska laitoksella on sekä tarkkailusuunnitelma että jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, tarvittaessa tarkkailusuunnitelma voidaan yhdistää seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan.

Valvontaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa tarkkailua tarkkailutulosten tai muiden vastaavien syiden perusteella.

Vesienkäsittelyjärjestelmien ja rakenteiden kunnan säännöllinen tarkkailu on olennainen osa maankaatopaikan valvontaa. Havaitut viat on tarpeen korjata viipymättä, jotta estetään maankaatopaikalta kertyvien vesien pääsy käsittelemättöminä ympäristöön.

Selkeytysaltaiden kunnossapidolla varmistetaan altain suunniteltu toiminta ja pohjalietteen tyhjennyksillä ehkäistään kiintoaineen kulkeutumista purkuojaan aiheuttamaan vesistön pilaantumista. Veden tulee kulkeutua pois alueelta suunniteltua reittiä pitkin.

Pintavesien tarkkailu on hyväksytty pääosin hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Pintavesien tarkkailua on täydennetty Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnossa esitetysti lisäämällä tarkkailupisteet N5 ja Oksoja (JOE5) sekä lämpötilan, hapen ja kokonaistypen määrittäykset ja virtaaman mittaus. Näytteenottoajankohdiksi on tarkennettu lausunnon mukaisesti maaliskuuhuhtikuu ja loka-marraskuu, jolloin voidaan arvioida sadannan tai lumen sulamisen olevan suurimmillaan. Toiminnanharjoittaja on vastineessaan hyväksynyt valvontaviranomaisen esittämät muutokset pintavesien tarkkailuun.

Maankaatopaikka sijaitsee alueella, jossa on useita ympäristövaikutuksia aiheuttavia toimintoja. Niiden vaikutuksia on tarkoituksenmukaista seurata yhteistarkkailulla.

Maankaatopaikan pintavesien tarkkailua voidaan toteuttaa ainakin osittain yhteistarkkailuna alueen muiden toimijoiden kanssa. Tarkkailupisteiden N5 ja Oksoja (JOE5) osalta toiminnanharjoittajan on tarpeen osallistua tarkkailuun vain LAV1 ja LAV2 tarkkailuajankohtina ja analyysivalikoimalla. Tällöin maankaatopaikan näytteenottoa ja tulosten yhteistarkastelua voidaan tehdä koko purkureitin alkuosalta.

Samaan purkuojaan johdetaan myös muiden Kontiosuon alueen toimintojen vesiä, mutta vastineen mukaan näytepisteestä LAV1 pystytään yksilöimään maankaatopaikan kuormitus. Hakemuksesta ei selviä pintavesien näytteenottopisteiden tarkka sijainti eikä siinä ole esitetty miten näytteenotto ja virtaamamittaus toteutetaan, joten valvontaviranomaiselle on tarpeen toimittaa näistä tarkat tiedot valvontaa varten.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Kontiosuon alueella on useita

pohjavesiputkia, joista viereinen jätekeskus seuraa pohjaveden laatua jatkuvasti. Nämä pohjavesiputket sijaitsevat kuitenkin etäämpänä maankaatopaikasta, joten maankaatopaikan vaikutustarkkailua varten on tarpeen perustaa uusi pohjaveden havaintoputki. Hakemuksen mukaan uusi pohjavesiputki tullaan asentamaan maankaatopaikan pohjoispuolelle. Asentamiselle on annettu määräaika. Valvontaviranomaiselle on tarpeen toimittaa suunnitelma putken asentamisesta, jotta voidaan varmistua tarkkailupisteen edustavuudesta, sekä asennuksen jälkeen valmistumisilmoitus valvonnan toteuttamiseksi.

Pohjavesitarkkailu on hyväksytty hakemuksessa esitetyn mukaisena. Pohjaveden tarkkailu uudesta pohjavesiputkesta katsotaan riittäväksi. Tarkkailutuloksia on tarpeen verrata Kontiosuon alueen muiden pohjaveden havaintoputkien tarkkailutuloksiin, jotta voidaan arvioida maankaatopaikan mahdollisia vaikutuksia pohjaveden laatuun. Pohjavesiputken toimivuuden tarkkailulla varmistetaan vesinäytteenoton edustavuus.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

Lupamääräys 23 on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi, välittömän torjunnan onnistumiseksi ja viranomaisten tiedon saannin varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 15 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi.

Kirjanpito ja raportointi

Kirjanpitoa ja raportointia koskevat lupamääräykset 24 ja 25 ovat tarpeen, jotta toiminnanharjoittaja ja viranomaiset ovat selvillä maankaatopaikalle sijoitetuista maa- ja kiviainesten määristä, rakentamisessa hyödynnetyn betoni- ja tiilimurskeen määristä ja käyttökohteista sekä kierrätyskentällä varastoitavista ja käsiteltävistä jätteistä ja niiden eteenpäin toimittamisesta. Saatujen tietojen perusteella voidaan seurata luvassa annettujen määräysten noudattamista.

Toiminnassa käsiteltävien jätteiden kirjapidosta ja siihen merkittävistä tiedoista on määrätty valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) 22 §:ssä.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

Lupamääräykset 26–29. Valvontaviranomaiselle on tarpeen ilmoittaa ympäristönsuojelulain 170 §:n mukaisesti toiminnassa tapahtuvista muutoksista, jotta niitä voidaan seurata ja valvoa sekä tarvittaessa arvioida muutoksen merkittävyys ympäristövaikutusten kannalta.

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 13 §:n mukaan jätteen käsittelylaitos tai -paikka tai sen osa on jätteen vastaanoton lakatua viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudun jätelain 13 §:ssä tarkoitettua haittaa tai vaaraa. Ympäristönsuojeluasetuksen 16 §:n mukaan lupapäätöksessä on määrättävä kaatopaikan käytöstä poistamista ja jälkihoitoa koskevista toimista.

Toiminnanharjoittaja on velvoitettu toimittamaan suunnitelma toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista valvontaviranomaiselle. Jos lopettamissuunnitelman takia on tarpeen antaa ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaisia lisämääräyksiä, valvontaviranomainen voi siirtää suunnitelman lupaviranomaisen käsiteltäväksi.

Maisemoinnilla maankaatopaikka sopeutetaan ympäristöön. Suunnitelmallinen jälkihoito ja maankaatopaikan tarkastaminen maisemoinnin valmistuttua ovat tarpeen, jotta käytöstä poistetusta maankaatopaikasta ei aiheudu maiseman rumentumista tai muuta ympäristöhaittaa, kuten poikkeavaa pintavesikuormitusta.

Vakuus

Lupamääräys 30. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoimintaa harjoittavalta on vaadittava riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Lain 60 §:n mukaisesti vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi. Kaatopaikan vakuutta on lisäksi edellytetty kerrytettävän siten, että vakuuden määrä vastaa koko ajan mahdollisimman hyvin niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen ja jälkihoito arviointihetkellä aiheuttaisivat. Lain 61 §:ssä on säädetty vakuuden asettamisesta ja voimassaolosta.

Hakija on esittänyt maankaatopaikan ja kierrätyskentän toiminnalle yhteensä 30 000 euron vakuutta. Hakemuksessa ei ole esitetty kustannuslaskelmaa eikä eritelty vakuussummaa maankaatopaikan ja kierrätyskentän kesken.

Kustannuksia aiheutuu maankaatopaikan sulkemisesta. Maankaatopaikan osalta vakuus on asetettava alueen asianmukaisen muotoilun ja peittämisen sekä jälkihoidon varmistamiseksi.

Jätevakuusoppaassa (Ympäristöhallinnon ohje 5/2012) esitetyistä ohjeellisista arvioista pinta-alaperusteisten vakuuksien määrästä maankaatopaikan vakuutta voidaan verrata ympäristön kannalta haitattoman kaivannaisjätteen jätealueen (0,5–3 euroa/m²) tai pysyvän jätteen kaatopaikan (0,5–15 euroa/m²) ohjeellisiin arvoihin. Maankaatopaikan sulkemisen vakuudeksi on määrätty 0,5 euroa/m². Läjitysalueen pinta-ala on noin 12 hehtaaria, jolloin vakuudeksi tulee 0,5 euroa/m² x 120 000 m² = 60 000 euroa.

Aluehallintovirasto on arvioinut kierrätyskentällä varastossa olevien jätteiden toimittamiseksi asianmukaiseen käsittelyyn riittävän 10 000 euroa.

Vakuuden määrittelyn lähtökohtana on ollut kierrätyskentällä oleva jätteen enimmäismäärä poislukien pilaantumattomat maa- ja kiviainekset.

Vakuudet sisältävät arvonlisäveron (24 %). Vakuuteen voi hakea muutosta aluehallintovirastolta.

VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Väyläviraston muistutus: Aluehallintovirasto viittaa hakijan vastineessaan esittämään. Maankaatopaikalta tulevat hulevedet johdetaan kohti liksenjokea ja Pielisjokea. Niitä ei ohjata Imatrantien eikä junaradan suuntaan. Laajennettu maankaatopaikka ei tule lisäämään hulevesien määrää niin, että se aiheuttaisi tulvimisriskiä Ilomantsintien alittavassa ojassa.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 11, 12, 14–17, 27, 29, 48–49, 51–53, 58–64, 66, 83, 87, 94, 170, 198 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1, 14, 15, 16 ja 20 §

Jätelaki (646/2011) 8, 12, 13, 15, 15 b, 28–29, 72, 118, 119, 120 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 12–13, 20, 22, 25 §, liite 4

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 6 945 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan yli 100 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettua maankaatopaikkaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 11 940 euroa.

Asetuksen liitteen mukaan toiminnan olennaista muuttamista (ympäristönsuojelulaki 29 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Jos jonkin toiminnan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, maksu on 50 prosenttia asianomaisen viranomaisen muutoin vastaavan asian käsittelystä perimästä maksusta. Tämän hakemuksen vireille tullessa voimassa on ollut Joensuun kaupungin 11.12.2019 hyväksymä ympäristölupaviranomaisen taksa, joka on tullut voimaan 1.1.2020. Taksan mukaan hakemuksen mukaisesta jätteen käsittelytoiminnasta (kierrätyskenttä) perittävä maksu on 1 950 euroa.

Lupamaksu muodostuu seuraavasti

- Maankaatopaikka (luvan olennainen muuttaminen) $0,5 \times 11\,940$ euroa = 5 970 euroa
- Kierrätyskenttä (kunnan viranomaisen taksa) $0,5 \times 1\,950$ euroa = 975 euroa.

Yhteensä 6 945 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija
Joensuun kaupunki
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Joensuun kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Ilmoitus päätöksestä lähetetään niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (<https://ylupa.avi.fi>). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Joensuun kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen ja käsittelymaksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Raili Pärjälä ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Tiina Kamula. Asian käsittelyyn on osallistunut projektipäällikkö Elina Lavikainen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksu-laissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitus-ajan päättymistä. Valitusaika päättyy pvm. **13.12.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää

valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihde: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ISAVI/8680/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/8680/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Lavikainen Elina 25.10.2021 14:32

Esittelijä Kamula Tiina 25.10.2021 14:41

Ratkaisija Pärjälä Raili 02.11.2021 07:56