



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

Itä-Suomi

PÄÄTÖS

Nro 93/2021

Dnro ISAVI/384/2020

6.10.2021

ASIA

Cemagro Oy:n lannoitetehtaan ympäristölupa ja toiminnan aloittamislupa,
Tohmajärvi

HAKIJA

Cemagro Oy
Suurlohjankatu 14
08100 Lohja

Y-tunnus: 2172614-2

TOIMINTA

Hakemus koskee lannoitetehtaan toimintaa osoitteessa Teollisuustie 5,
82675 Niirala.

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA.....	1
VIREILLETULOTIEDOT	5
Hakemuksen vireilletulo	5
Luvan hakemisen peruste	5
Toiminnan luvanvaraisuus	5
Toimivaltainen lupaviranomainen.....	5
ASIAN KUVAUS	5
Taustatiedot	5
Sijainti	5
Kaavoitus	6
Päätökset ja sopimukset.....	7
Hakemuksen mukainen toiminta	7
Tuotanto ja tuotteet.....	7
Prosessi	7
Toiminta-ajat	7
Raaka-aineet ja kemikaalit	7
Polttoaineet.....	8
Liikenne	8
Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet	8
Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	10
Lähiympäristö	10
Luonnonarvot ja luonnonsuojelu	10
Muinaismuistot ja kulttuuriperintö	11
Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset.....	11
Muualle käsittelyyn johdettavat jätevedet.....	11
Maaperä ja pohjavesi	12
Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset	12
Toiminnasta aiheutuva melu ja värinä.....	13
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	13
Tarkkailu	14
Käyttötarkkailu	14
Päästö- ja vaikutustarkkailu	14
Paras käyttökelpoinen tekniikka	14
Yleiskuvaus.....	14
Tekniikat, toimenpiteet ja niiden päävaihtoehdot	14
Hakijan esitykset.....	15
Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö.....	15
Vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemista.....	15
ASIAN KÄSITTELY	15
Täydennykset	15
Tiedottaminen	15
Lausunnot.....	16
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.....	16
Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen	19
Tohmajärven kunnan terveydensuojeluviranomainen.....	19

Järvi-Suomen kalatalouspalvelut.....	19
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes	19
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos.....	20
Muistutus	20
Vastine.....	20
Tarkastus	21
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	21
Ympäristölupa.....	21
Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta	21
Lupamääräykset	21
Päästöt ilmaan	21
Varastointi.....	22
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	22
Tarkkailu	22
Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet	23
Kirjanpito ja raportointi	24
Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen	25
PERUSTELUT	25
Ratkaisun perustelut	25
Lupamääräysten yleiset perustelut.....	26
Lupamääräysten yksilöidyt perustelut	26
Päästöt ilmaan	26
Varastointi.....	26
Toiminnassa muodostuvat jätteet.....	27
Tarkkailu	27
Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet	27
Kirjanpito ja raportointi	28
Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen	28
Perustelut toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta	28
VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN.....	29
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN.....	29
Päätöksen voimassaolo	29
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen.....	29
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	29
KÄSITTELYMAKSU	29
TIEDOTTAMINEN.....	30
Päätös	30
Päätöksestä tiedottaminen	30
MUUTOKSENHAKU	30
LIITE	31
ASIAN KÄSITTELIJÄT	31
VALITUSOSOITUS	32

Toimi näin	32
Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy pvm. 12.11.2021	32
Lähetä valitus hallinto-oikeuteen	33

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 14.1.2020.

Luvan hakemisen peruste

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava ympäristölupa. Hakemuksessa kuvattu lannoitetehtäjä on ympäristöluvanvarainen toiminta ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 14 d) mukaan.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 14 d) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Itä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 § 2 momentin 14 a) kohdan perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Laitos sijoittuu Tohmajärven Niiralassa kiinteistöllä 848-424-4-118 seuraaviin terminaali- ja hallirakennuksiin, joissa on tilaa yhteensä 15 500 neliötä:

- Toimisto
- A-halli, raide sivulla
- B-halli, raide sivulla
- C-halli, kupolihalli
- D-halli, kaksi sisäraidetta, mahdollisuus jakaa halli osiin
- H-halli, kemikaalivarasto ja pelastusyksikkö.

Laitoksen laitteistot ja tuotantoon sekä varastointiin liittyvät toiminnot on sijoitettu D-hallin sisään. Tyhjät tuotepakkaukset ja kuormalavat säilytetään A-, B- tai C-hallissa. Nestemäiset kemikaalit varastoidaan H-hallissa. Toimistotilat ovat prosessi- ja varastotiloista erillään omassa rakennuksessa.

Valmistuotteet varastoidaan valmistuotevarastossa tuotetyypeittäin omilla alueillaan.

Tohmajärven yrityspuisto Oy omistaa laitoskiinteistöstä 20 prosenttia ja Cemagro Oy 80 prosenttia.

Kaavoitus

Niirala, korttelin 22 asemakaavan muutos on hyväksytty 26.4.2021. Asemakaavassa toiminta sijoittuu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle, jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem).

Asemakaavamääräyksen mukaan tonttikohtaiset hulevesisuunnitelmat on esitettävä rakennusluvan yhteydessä. Alueen hulevesiä on viivästettävä ja tarvittaessa käsiteltävä.

Laitosalueen ympäristöä koskeva Niiralan asemakaavan viimeisin voimassa oleva muutos ja laajennus on hyväksytty Tohmajärven kunnanvaltuustossa 15.6.2015. Eteläpuolella rautatien ja Rajantien takana on maatielöjen talouskeskusten korttelialue (AM), palvelurakennusten korttelialue (P), liike- ja toimistorakennusten sekä ympäristöhäiriöitä tuottamattomien teollisuusrakennusten korttelialue (KTY).

Itäpuolella on asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue (AL) ja lännessä teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue. Tonttikohtaiset hulevesisuunnitelmat on esitettävä rakennusluvan yhteydessä. Asemakaavotusta varten alueelle on tehty luontotyypiselvitys.

Laitoksen pohjoispuolen asemakaavan muutos on vuodelta 2012. Pohjoispuolella on lähivirkistysalue (VL) Jänisjoen varrella, asuinpientalojen korttelialue (AP) ja matkailua palvelevien rakennusten korttelialue (RM).

Osayleiskaavan mukaan aluetta tulee kehittää rajanylityspaikkana. Erityisesti on osoitettu merkittävät työpaikka-aluevaraukset sekä laajenemisalueita teollisuudelle. Kaupalliset palvelut sijoittuvat valtatie eteläpuolelle kuten voimassa olevassa asemakaavassa, mutta osayleiskaavassa hieman laajempaan.

Tohmajärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt 22.2.2021 Niiralan osayleiskaavan muutoksen, joka koskee suunnitellun lannoitetehtaan sijaintipaikkaa. Muutetussa osayleiskaavassa laitos sijoittuu teollisuus- ja varastoalueelle, jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem).

Maakuntakaavan tavoitteiden mukaan aluetta tulee kehittää rajanylityspaikkana sekä työpaikka-alueena. Lisäksi alue on osa taajaman kehittämissen kohdealuetta.

Päätökset ja sopimukset

Laitoskiinteistön kauppakirja on päivätty 14.6.2019.

Niiralan terminaalien tuotantojätteiden vastaanotto- ja jatkokäsittelysopimus 13.8.2021.

Hakemuksen mukainen toiminta

Tuotanto ja tuotteet

Tuotevalikoimaan kuuluvat kemialliset moniravinnelannoitteet suur- säkeissä. Alustavan arvion mukaan vuosittainen lannoitetuotanto on 60 000–80 000 tonnia. Laitoksen kapasiteetti on 100 000 tonnia lannoitteita vuodessa.

Lannoitteet pitävät sisällään kolmea kasvin pääravinnetta: typpeä (N), fosforia (P) ja kaliumia (K). Tyypillisiä lisä- tai sivuravinteita ovat kalsium (Ca), rikki (S) ja magnesium (Mg).

Prosessi

Lannoitteet valmistetaan sekoittamalla raaka-aineet mekaanisesti sekä ruiskuttamalla nestemäiset lisäaineet.

Saapuva raaka-aine puretaan tuotantolaitoksen sisällä altapurkupaikalla, josta se johdetaan hihnakuljettimin laakasiiloihin. Tuotantoprosessin ja pakkauksen jälkeen tuotteet varastoidaan tuotantolaitoksen sisällä olevassa valmistuotevarastossa. Tästä varastosta lastataan autot lähtevälle tavaralle. Myös lastaus tapahtuu sisätiloissa.

Toiminta-ajat

Tuotannon on tarkoitus toimia arkisin ympäri vuorokauden tai tuotteiden kysynnän mukaan. Kesä–heinäkuussa tuotantolaitoksella pidetään noin yhden kuukauden mittainen tuotantolaitteiston, varastotilojen sekä kiinteistön huoltokatko.

Raaka-aineet ja kemikaalit

Valtioneuvoston asetuksen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 21.5.2015/685 mukaan laitos on toimintaperiaatelaitos, jolloin on haettava lupaa Tukesilta sekä laadittava toimintaperiaateasiakirja.

Raaka-aineita ovat:

- typpi (kalsiumammoniumnitraatti ja urea), käyttö 15 000 tonnia vuodessa,
- fosfori (monoammoniumfosfaatti), 1 000 tonnia vuodessa,
- kalium (kaliumsuola ja kaliumsulfaatti), 4 000 tonnia vuodessa,

- NPK - ja NK-lannoitteet, 40 000 tonnia vuodessa ja
- hivenaineliuos.

Kaikki kemikaalit säilytetään niille soveltuvissa säiliöissä.

Nestemäiset kemikaalit varastoidaan erillisessä lämpimässä hallissa, jossa on kynnystykset ja yhteys viemäriin suljettu. Suurin varastoitava määrä on 10 kuutiometriä. Tuotantotiloissa on kaksi IBC-säiliötä, joilla on erilliset valuma-altaat (1 000 litraa).

Kiinteässä muodossa olevat raaka-aineet varastoidaan laakasiiloissa tai suursäkeissä. Valmiin lannoitteen varastointi tapahtuu 500 kilogramman suursäkeissä. Molemmat varastoidaan samassa hallissa. Raaka-aineita ja valmiita lannoitteita on varastossa yhteensä enintään 10 500 tonnia. Valmis tuote siirtyy varastosta suoraan kuljetukseen asiakkaille.

Normaaleissa käyttöolosuhteissa tuotannon prosesseissa käytettävistä kemikaaleista ei ole vaaraa tai haittaa ihmisille tai ympäristölle.

Polttoaineet

Kiinteistöllä käytetään polttoöljyä ja biodieseliä trukkien sekä etu- ja kauha-kuormaajien polttoaineina. Suurin varastoitava määrä on 5 000 litraa. Polttoainesäiliö sijaitsee A-hallin läheisyydessä. Säiliö on kaksivaippainen ja se sijaitsee varoaltaassa.

Liikenne

Hakija on arvioinut, että laitokselle on enintään 16 raskaan ajoneuvon käyntiä vuorokaudessa. Keskimäärin käyntejä on neljä vuorokaudessa. Veturi siirtää vaunuja D-halliin ja sieltä pois neljästä kuuteen tuntiin päivässä. Tästä ajasta kaksi tuntia on hidasajoa ja joitakin kiihdytyksiä. Juna- ja kuorma-autoliikennettä voi olla klo 6 ja 22 välisenä aikana.

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Omavalvontasuunnitelmassa, riskienhallintasuunnitelmassa, sisäisessä pelastussuunnitelmassa ja kemikaaliturvallisuuslupahakemuksessa on kuvattu toiminnan riskejä ja toimia poikkeustilanteissa. Toiminnan häiriötilanteita ovat esimerkiksi sähkökatkokset, laitteiston rikkoutuminen, raaka-aineiden kulkeutuminen ympäristöön, pakkausrikot, tulipalot sekä suuronnettomuudet.

Kiinteistöllä käsitellään pääosin vaarattomiksi luokiteltuja lannoitevalmisteita. Suurimman suuronnettomuusriskin omaavat ammoniumnitraattipitoiset lannoitevalmisteet.

Näiden kemikaalien vaarallisuus perustuu niiden ominaisuuksiin onnettomuustilanteissa kuten tulipalossa. Ammoniumnitraattipitoiset lannoitevalmisteet ovat hapettavia, joten ne kiihdyttävät palamisreaktioita. Myös

vaarallisten kaasujen (typenoksidit, fosfori ja ammoniakki) muodostuminen on mahdollista. Kiinteistöllä käytettävät ammoniumnitraattipitoiset lannoitevalmisteet on valittu siten, että niiden valmistuksessa on keskitytty korkeaan räjähdyskestävyyteen. Tämän takia valmisteille on kaikille myönnetty räjähtämättömyystodistus. Todistus saa olla enintään kuusi kuukautta vanha, minkä jälkeen todistus on uusittava. Näiden valmisteiden räjähtämiseen tarvitaan erittäin suuri määrä energiaa. Liekki, kipinä tai kitka eivät voi aiheuttaa tuotteiden räjähtämistä.

Vaarallisten kemikaalien käytölle laaditaan käyttö- ja huolto-ohjeet. Näissä ohjeissa otetaan huomioon myös mahdolliset poikkeus- ja vaaratilanteet.

Kemikaalien pääsy ympäristöön

Raaka-aineen pääseminen ympäristöön voi aiheuttaa rehevöitymistä. Yrityksen päivittäinen prosessien valvonta ja käyttötarkkailu ehkäisee tilanteita, joissa kemikaaleja voi päästä ympäristöön. Prosessi on suunniteltu siten, että kemikaaleja käsitellään ainoastaan suljetuissa sisätiloissa.

Onnettomuustilanteen sattuessa (esim. junavaunu kaatuu ja raaka-ainetta pääsee maahan) mahdollisia ympäristöhaittoja ehkäistään harjaamalla/puhdistamalla alue välittömästi ennen raaka-aineen imeytymistä maaperään. Haittavaikutuksia maaperään ehkäisee myös pihan asfalttipinta.

Onnettomuustilanteessa henkilökunta ja/tai pelastuslaitoksen henkilöstö suojaa sadevesikaivot niin, ettei viemäriin ja vesistöön pääse valumaan kemikaaleja ja/tai sammutusvesiä.

Ensisijaisesti tehdasalueella olevat sadevesikaivot suljetaan sulkulevyillä ja -matoilla, jotka sijaitsevat sadevesiviemäreiden lähistöllä. Kaikki kaivot on mahdollista sulkea maanpinnan tasosta. Pelastuslaitos varmistaa myös sadevesiviemärien poistoputken paineellistetulla sulkutulpalla. Sen paikka on merkitty näkyvästi maastoon.

Tulipalo

Sammutusvedessä voi olla liuenneita lannoitteita tai lannoiteraaka-aineita sekä palossa muodostuneita aineita. Tulipalon sammutuksen yhteydessä tuleva mahdollinen sammutusvesi otetaan talteen sulkemalla piha-alueen viemärit ja patoamalla vesi piha-alueelle.

Sadevesikaivot suljetaan maanpinnan tasosta samoin kuin edellä kuvatuissa muissa onnettomuustilanteissa.

Pinta-ala, johon vesi kerätään, on arvioitu olevan noin 5 600 neliometriä. Piha-alueen kallistusten avulla on arvioitu, että vettä saadaan kerättyä keskimäärin 10 senttimetrin kerros, jolloin alueelle mahtuisi noin 560 kuutiometriä vettä. Kerätty vesi voidaan imeä pihalta urakoitsijoiden imuau-toilla. Imetyt nesteet viedään suoraan jatkokäsittelyyn tai ns. vaunujen

altapurkupaikalle, jota voidaan käyttää suoja-altaana. Altapurkupaikan tilavuus on noin 170 kuutiometriä.

Patovallin tekoon tai sammutusveden imeyttämiseen on mahdollista käyttää myös läheiseltä varastolta saatavaa turvetta/haketta, jolloin piha-alueelle saadaan otettua talteen suurempi määrä sammutusvettä.

Hakija laatii sammutusjätevesien hallintasuunnitelman osana sisäistä pelastussuunnitelmaa tai osana laitoksen YSL 15 §:n mukaista ennaltavarautumissuunnitelmaa.

Poikkeamista tehdään ilmoitus viranomaisille.

Tuholaisten torjunta

Laitoksella esiintyvät tuhoeläimet ovat todennäköisimmin lintuja tai jyrsijöitä. Jyrsijöitä voidaan torjua ansoilla. Torjunta on ulkoistettu omavalvontasuunnitelman mukaisesti. Yritys käy joka vuosi tekemässä laitoksella tarkistuksen.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Lähin asuinrakennus on 50 metrin päässä D-hallista luoteeseen. Eteläpuolella on maatila noin 150 metrin päässä ja kaakossa rajavartioasema 350 metrin päässä. Pohjoispuolella Teollisuustien takana on majoitusalan yritys, johon on matkaa noin 100 metriä.

Laitokselta on etäisyyttä Jänisjokeen alle 100 metriä. Teollisuustie on laitoksen ja joen välissä. Jänisjoen varressa on luonnoltaan melko koskemattomia ja luontoarvoiltaan merkityksellisiä alueita. Jänisjoella kulkee melontareitti ja kaava-alueen halkaisee pohjois-eteläsuunnassa moottorikelkkareitti. Molemmat reitit on merkitty maakuntakaavaan. Jänisjokivarteen on osoitettu sekä asemakaavassa, että osayleiskaavassa virkistysalueita. Eri-tyisesti asemakaavassa on lähdetty siitä, että rannassa olevat rakennuspaikat eivät rajoitu rantaan, vaan sinne on jätetty noin 30 metrin viherkaistale.

Toiminnalla ei ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen, ihmisten terveyteen, luontoon, luonnonsuojeluarvoihin ja rakennettuun ympäristöön. Toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen tai vesistöihin. Toiminnasta ei aiheudu ilmaan sellaisia päästöjä, jotka vaikuttaisivat alueen ilmanlaatuun tai ympäristön tilaan. Toiminnasta ei aiheudu merkittäviä melupäästöjä tai tärinää.

Luonnonarvot ja luonnonsuojelu

Vuonna 2015 kaavoitusta varten tehdyssä selvityksessä on esitetty Niiralan kaavamuutosalueen huomionarvoisimmat luontokohteet.

Lähimmät Natura-alueet ovat Värtsilän laakso (FI0700025) ja Värtsilän laakson luontokokonaisuus (FI0700004). Ne sijaitsevat 2–3 km:n etäisyydellä laitosalueesta.

Cemagro Oy:n normaalitoiminnasta ei aiheudu vaikutuksia luontoon, luonnonsuojeluarvoihin eikä rakennettuun ympäristöön. Poikkeustilanteen, kuten suuren tulipalon yhteydessä, rakennettu ympäristö voi vaurioitua paikallisesti. Mahdolliset vaikutukset rajautuvat todennäköisesti kiinteistön alueelle.

Muinaismuistot ja kulttuuriperintö

Alueella ei ole muinaismuistolain nojalla suojeltavia kohteita, kulttuuriperintökohteita tai muita historiallisesti arvokkaita kohteita.

Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset

Pintavesien tila

Jänisjoki saa alkunsa Tuupovaarasta, Ilomantsista ja Enon Aittojärvestä. Joki virtaa Tohmajärven ja Värtsilän läpi Venäjän rajalle. Venäjällä Jänisjoki virtaa Jänisjärven läpi Laatokkaan.

Vuoksen vesienhoitoalueen vesimuodostumien luokittelun mukaan Jänisjoki on voimakkaasti muutettu. Sen ekologinen tila on hyvä.

Luonnonvaraisista kalalajeista joessa esiintyvät ahven, hauki, made, siika ja särki. Vesistöstä saadaan myös lahnaa, kuhaa ja säynettä.

Päästöt laitokselta pintavesiin ja niiden vaikutukset

Prosessista ei tule jätevesiä.

Alueen hulevedet purkautuvat valtatie ja radan alittavien rumpujen kautta pääosin Jänisjoen suuntaan. Vähäisessä määrin pintavaluntaa tapahtuu maastokallistusten mukaan myös etelään viettäviin ojastoihin. Hulevesien laatu on pääosin hyvä. Tarkempaa hulevesiselvitystä ei ole laadittu.

Suunnitellulla toiminnalla ei ole vaikutusta vesistöön. Hankkeella ei ole vaikutuksia vesistön/vesialueen pohjan ja sedimentin laatuun ja muihin ominaisuuksiin.

Hakijan arvion mukaan hankkeella ei ole vaikutuksia kalastoon ja kalastukseen.

Muualle käsittelyyn johdettavat jätevedet

Sosiaalitulojen jätevedet johdetaan kunnalliseen viemäriverkkoon.

Maaperä ja pohjavesi

Lähimmät luokitellut pohjavesialueet Varolanvaara ja Musko-Kaurila sijaitsevat 2–5 kilometrin etäisyydellä laitosalueesta.

Laitoksen piha-alue ja kemikaalien käsittelypaikka on pinnoitettu. Tuotantolaitoksen pihalla on asfalttipinta, sekä toimistorakennuksen edustalla olevalla paikoitusalueella on murskepinta. Yrityksen toiminnoista varastointi sekä kuljetus (vastaanotto sekä lähetys) tapahtuu pinnoitetulla asfalttialueella sekä sisätiloissa pinnoitetulla alustalla. Päälystämättömälle pinnalle on mahdollista sijoittaa autojen pysäköintialue ja alue voi toimia myös huleveden imeytysalueena.

Laitoksen normaalista toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset

Pölyn pääsemistä ympäristöön ehkäistään käsittelemällä raaka-aineet hallitiloissa koko prosessin ajan. Raaka-ainekuljetuksessa ei synny haitallisia päästöjä ilmaan. Laitokselle tulevat lannoitteiden raaka-aineet kuljetetaan suljetuissa irtovaunuissa.

Mahdollisia päästöjä piha-alueilta ehkäistään riittävällä puhdistuksella ja kunnossapidolla. Raskas raideliikenne saattaa osaltaan edistää pölyn leviämistä. Toiminnasta ei arvioida syntyvän hajua laitosalueen ulkopuolelle.

Hallissa on painovoimainen ilmanvaihto. Rakennuksen katolla tai seinustoille ei ole puhaltimia tai pölysuodattimia. Laitokselle tehdyn pölymallinnuksen mukaan ulkona PM10-vuorokausiohjearvoon ($70 \mu\text{g}/\text{m}^3$) verrannollinen pitoisuuslisä laitoksen toiminnasta on korkeimmillaan $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Pölymallinnus on esitetty ympäristölupahakemuksen liitteenä.

Raaka-aineet aiheuttavat hyvin vähäistä pölyämistä ja hiukkaspäästöjä ilmaan varastoitaessa sekä lannoitteiden sekoittamisessa ja säkittämisessä. Vähäinen pöly kerätään tuotantotiloista lakaisemalla.

Terminaaliin on suunniteltu ja tilattu erillinen pölynpoistojärjestelmä, jonka pääasiallinen käyttötarkoitus on parantaa tuotteiden fyysistä laatua poistaen mahdolliset pölykertymät. Pölynpoistopisteet tulevat sijaitsemaan purkulaitteiston sekä pakkauslaitteiston yhteydessä. Pöly johdetaan kiinteää imuputkistoa käyttäen erilliseen, terminaalin ulkopuolella sijaitsevaan konttiin, jossa se pakataan muovisäkkeihin.

Poistoilma suodatetaan seuraavasti ennen ulkoilmaan johtamista:

- Esisuodatus M-luokan tähtisuodattimella, polyesteri-PTFE-pinnoituksella (teflon). Suodatinpinta-ala on 12 neliömetriä. Suodatusteho on 99,9 prosenttia.

- Hienosuodatus Hepa H14 -luokan suodattimella. Suodatinpinta-ala on 10,3 neliömetriä ja suodatusteho 99,995 prosenttia. Tätä suodatusta käytetään, mikäli imuysikön poistoilma palautetaan sisätilaan.

Leijuvan pölyn hallintaan terminaalissa voidaan lisäksi hankkia tarvittaessa käyttöön siirrettäviä ilmanpuhdistimia.

Toiminnalla ei ole arvioida olevan vaikutuksia ilmanlaatuun.

Toiminnasta aiheutuva melu ja värinä

Alue on teollisuuden käytössä, joten käytännön vaikutusta herkille kohteille ei synny. Toiminnan liikenne on raaka-aine- ja tuotekuljetuksia. Raskas junaliikenne aiheuttaa vähäistä värinää ja melua alueella.

Melumallinnuksen mukaan keskiäänitaso alittaa yleisesti käytössä olevat melutason ohjearvot, vaikka yksittäiset, impulssimaiset kolahdukset otettaisiin korjauksella huomioon melutasossa.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Toiminnassa syntyy vuosittain seuraavia jätteitä:

- Epäkurantit tuote-erät, 16 03 epäkurantit tuotteiden valmistuserät ja käyttämättömät tuotteet sekä rikkoutuneista pakkauksista vuotaneet tuotteet ja hopper-siilojen pohjalle kertynyt raaka-aine (120 tonnia)
 - 16 03 04 muut kuin nimikkeessä 16 03 03 mainitut epäorgaaniset jätteet
- Sisätilojen ja junanvaunujen puhdistuksesta syntyvät jätteet, 06 10 typpikemikaalien valmistuksessa, sekoituksessa, jakelussa ja käytössä sekä typen kemiallisissa prosesseissa ja lannoitteiden valmistuksessa syntyvät jätteet, 12 tonnia
 - 06 10 99 jätteet, joita ei ole mainittu muualla

Kaikki edellä mainitut jätteet kootaan siivoussiiloon ja toimitetaan jätealan laitokseen hyödynnettäväksi.

Lisäksi toiminnassa muodostuu yhdyskuntajätettä työntekijöiden sosiaaliloista sekä siivouksesta.

Raaka-ainekuljetuksiin käytetyt junavaunut puhdistetaan mekaanisesti ja paineilmalla. Mahdolliset puhdistusjätteet siirretään niille osoitettuun laaka-siiloon hihnakuljettimin.

Tarkkailu

Käyttötarkkailu

Laitoksen toimintaa tarkkaillaan päivittäin. Tarkkailuun kuuluvat esimerkiksi melu, kemikaalien varastointi ja pölyäminen. Kuukausittaiseen tarkkailuun kuuluvat raaka-aine-erien laatu ja syntyvät jätteet.

Saapuvan ja lähtevän tavaran laaduntarkkailu tapahtuu omavalvontasuunnitelman mukaisesti. Jokaisesta tuotantoerästä otetaan näytteet ja ne arkistoidaan tulevia laaduntarkkailutoimenpiteitä varten. Tuotantojärjestelmän pakkauspuolella määrää valvoo tietokoneohjattu vaakajärjestelmä. Sekä vastaanotettavien raaka-aineiden että lähetettävien valmistuotteiden määrät kirjataan tuotannonohjausjärjestelmään. Laitoksen omavalvontasuunnitelmaan tullaan päivittämään junavaunujen puhdistustoimenpiteet.

Poikkeamat sekä kaikki tarpeelliset tiedot ilmoitetaan viranomaisille.

Päästö- ja vaikutustarkkailu

Hakija arvioi, että normaalitoiminnasta ei synny päästöjä. Toiminnan päästöjä tai vaikutuksia ei toistaiseksi tarkkailla. Tarkkailu voidaan aloittaa tarvittaessa.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Yleiskuvaus

Laitoksen toimintaan liittyviä velvoittavia BAT-päätelmiä ei ole vielä julkaistu. Päätelmät ovat sitovia vain suurille toimijoille (ns. direktiivilaitoksille). Päätelmät eivät täten velvoita Cemagro Oy:n toimintaa, mutta toiminta noudattaa päätelmien pääperiaatteita eli ympäristövaikutukset pyritään pitämään vähäisinä.

Tekniikat, toimenpiteet ja niiden päävaihtoehdot

Ympäristön kannalta paras käytäntö on, että laitosalueelle vastaanotettavat ja prosessissa muodostuvat jätteet hyödynnetään prosessissa mahdollisimman tehokkaasti. Prosessissa käytettävät raaka-aineet tai kemikaalit eivät ole ympäristövaarallisia, joten ne eivät aiheuta pilaantumisen vaaraa. Toiminnassa mahdollisesti muodostuvat jätteet toimitetaan asianmukaisille jätteenkäsittelijöille.

Laitoksen toiminnassa ei synny suoria ristikkäisvaikutuksia, koska toiminnasta ei synny päästöjä.

Hakijan esitykset

Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö

Cemagro Oy pyytää lupaa aloittaa toiminta jo ennen varsinaisen ympäristöluvan lainvoimaisuutta. Toiminnan aloittaminen käsittää materiaalien kuljetusta ja varastointia, materiaalien käsittelyä sekä pakkaamista uudessa tuotantolaitoksessa. Tämä varmistaisi uuden tuotantolaitoksen toimivuuden sekä laitekannan soveltuvuuden testaamisen ja nopeuttaa merkittävästi varsinaisen toiminnan aloittamista, kunnes ympäristölupa saa lainvoiman.

Toiminnan aloittaminen turvaa yrityksen tuotannollisen toiminnan jatkumisen mahdollisimman pienellä taloudellisella riskillä. Laitoksen tuotanto siirretään kokonaisuudessaan Virosta Suomeen, Tohmajärvelle Niiralan teollisuusalueelle. Toiminnan aloittaminen ei aiheuta ympäristöriskiä, eikä myöskään tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemista

Hakija esittää, että lupaviranomainen määrää vakuuden suuruuden.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 14.8., 28.8. ja 29.9.2020. Täydennykseen 17.2.2021 on sisällynyt Turvatekniikan keskukselle toimitettu kemikaaliturvallisuuslupahakemus ja sen liitteet. Vastineessaan (1.4.2021) hakija on täydentänyt hakemusta seuraavilla tiedoilla: hulevesiselvitys, sammutusvesien hallinta, tehdasalueen ajantasainen asemapiirros, tietoja jätteistä, tuholaitosten torjunta, junanvaunujen puhdistus, alueen kaavoituslänne, alustava suunnitelma pölynpoistosta ja poistoilman käsittelystä sekä esitys toiminnan aloittamisen euromääräiseksi vakuudeksi.

Täydennyksessä 25.8.2021 hakija on toimittanut uudet melu- ja pölymallinnukset, D-hallin alueen huleveden valuma-aluekartan, piha-alueen hulevesikaivojen sijaintikartan, jätteiden toimitussopimuksen, kuvauksen toiminnassa syntyvistä vaarallisista jätteistä ja päivityksen laitoksen toiminta-ai-kaan.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (<https://ylupa.avi.fi>) 13.1.–19.2.2021. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Tohmajärven kunnan verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Koti-Karjala -lehdessä 13.1.2021.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Tohmajärven kunnalta sekä, Tohmajärven kunnan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta. Lisäksi lausunto on pyydetty Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselta, Turvallisuus- ja kemikaalivirastolta (TUKES), Väylävirastolta ja Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Järvi-Suomen kalatalouspalveluilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut mm. seuraavaa:

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on lausunut alueella samanaikaisesti vireillä olevasta Niiralan osayleiskaavamuutosluonnoksesta ja Niiralan asemakaava-alueen korttelia 22 koskevasta asemakaavamuutosluonnoksesta 10.12.2020 sekä lausunut kaavan valmisteluaineistosta 11.11.2020. ELY-keskus viittaa näiltä osin lausumaansa ja on liittänyt lausunnot oheen.

Olemassa oleva kaava ei mahdollista suuronnettomuusvaaraa aiheuttavaa toimintaa. Kaavamuutosehdotuksissa sekä alueen osayleiskaavamerkinnäksi että asemakaavamerkinnäksi tulisi T/Kem. Jo tehdyt selvitykset ja lähiaikoina valmistuvat lisäselvitykset ovat kaavoittajan käytössä, jolloin kaava-asiakirjoja voidaan täydentää lupaprosesseihin vaadittujen selvitysten osin.

Vastuu riittävistä kaavaselvityksistä on kunnalla. Ympäristön kannalta suurimmat toiminnan riskit liittyvät normaalitilanteessa raaka-aineiden ympäristöön kulkeutumiseen, pölyämiseen sekä hulevesiin ja poikkeustilanteissa sammutusvesiin sekä muihin poikkeuksellisiin päästöihin. Raaka-aineiden ympäristöön kulkeutumiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota ja tätä tulee ehkäistä parhain mahdollisin käytännöin sekä siivouksen että käytössä olevien teknisten ratkaisujen avulla.

Tukesin lupahakemuksessa siivouksen osalta esitetyt täsmennykset (mm. koneiden mukana leviävien tuotteiden osalta) ovat toiminnan ympäristövaikutusten kannalta merkittäviä yksityiskohtia. Huolelliseen siivoukseen panostamalla voidaan ehkäistä merkittävästi aineiden ympäristöön kulkeutumista. Erityisesti talvella pölyämisen estäminen on tärkeää, kun pihalle kulkeutuvaa raaka-ainepölyä ei pystytä poistamaan lumen seasta. Pihalle kulkeutuva lannoiteaine/pöly kulkeutuu laitosalueen hulevesien/sulamisvesien mukana suoraan Jänisjokeen, joten toiminnassa tulee kiinnittää tähän erityistä huomiota laitoksen sijoituessa ympäristöllisesti herkälle alueelle vesistön välittömään läheisyyteen.

Sisäpölyämisen leviämistä vähentävä imukalusto tulee asentaa, mikäli sisätiloissa tapahtuu ympäristön ja terveyden kannalta merkittävää

pölyämistä ja/tai kulkeutumista. ELY-keskukselle on hyvä antaa määräyksissä mahdollisuus pölytarkkailun teettämiseen tarpeen vaatiessa.

Asfalttipäälysteisen kentällä sadevesikaivot ja putkitettu sadevesilinja purkavat Jänisjokeen. Hulevesien laatu on tarpeen selvittää kahden vuoden kuluttua luvan lainvoimaiseksi tulemisesta. Kertaluontoisen tarkkailun lisäksi ELY-keskukselle olisi hyvä antaa määräyksissä mahdollisuus teettää hulevesitarkkailua perustelluista syistä tarpeen mukaan.

Lisäksi ELY-keskus esittää laadittavaksi kiinteistökohtaista hulevesienhallinnan suunnitelmaa, jossa huomioidaan samalla myös kiinteistökohtainen sammutusjätevesien hallintasuunnitelma. Esityksen taustana viittaamme osayleiskaavan hulevesiselvitykseen, jossa pidetään hulevesien hallinnan parantamista tarpeellisena mm. vesiensuojelullisista syistä (mm. mahdollisten lika-aineiden kulkeutuminen, eroosion ehkäiseminen, luontoarvot).

Suunnitelman teko olisi perusteltua myös onnettomuustilanteissa tapahtuvaa kaivojen sulkemista sekä vesien varastoinnista/keräilyä ajatellen. Osa kiinteistön vesienkulkeutumis suunnista jää hieman epäselväksi hakemusta aineistosta. Tukesin lupahakemuksen liite 7 ensimmäisessä piirustuksessa käy ilmi, että ratojen välillä D-hallin eteläpuolella on radan varressa oja ja piirustuksessa lukee ”entinen rumpu radan ali”.

Tukesin lupahakemuksessa esitetyissä rakennuskuvista näkyy tontilla paljon vanhoja sekä uusia kaivoja. Sammutusjätevesien hallinnasta on tehty lähiaikoina kaksi raporttia: Sammutusjätevesien hallinta ja niiden ympäristövaikutukset (Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen raportteja 8/2018) sekä Kemikaalivuotojen ja sammutusjätevesien hallinta -opas (Tukes 2019).

Tukesin valvomien laajamittaisten laitosten sammutusjätevesien hallintasuunnitelma on osa sisäistä pelastussuunnitelmaa. Tukesin vaatimusten lisäksi vaatimus sammutusjätevesien hallintasuunnitelman laatimisesta voi olla kirjattu myös laitoksen ympäristölupaan, jolloin suunnitelma toimitetaan myös valvovalle ympäristönsuojeluviranomaiselle. Sammutusjätevesien hallintasuunnitelma voi olla osa ympäristönsuojelulain 15 §:n tarkoittamaa ennaltavaraautumissuunnitelmaa.

Tukesille jätetystä lupahakemuksesta sammutusjätevesistä esiin käyvät selvennykset kuvaavat onnettomuustilannetoimintaa huomattavasti ympäristölupahakemuksesta kattavammin, ja vastaavat ympäristölupahakemuksesta jääneisiin kysymyksiin mm. sammutusveden määrään ja varastointisuunnitelmaan liittyen.

ELY-keskus esittää huolensa riittävän nopeasta kaivojen sulkemisesta sekä räjähdysvaaraa aiheuttavan poikkeustilanteen sammutusjätevesien hallinnasta poikkeuksellisissa tilanteissa (onko kaikki kaivot mahdollista sulkea, mikäli merkittävä räjähdysriski?).

ELY-keskus haluaa kiinnittää huomiota siihen, että alue sijaitsee rajavesistön läheisyydessä. Se tuo oman huomioonotettavuutensa poikkeuksellisten tilanteiden ja päästöjen näkökulmasta. Suuronnettomuuden vaaraa aiheuttavassa toiminnassa ennaltavarautuminen ja yhteistyö pelastusviranomaisen sekä muiden viranomaisten kanssa on ensiarvoisen tärkeää ympäristöriskien hallitsemiseksi. Sammutusvesihuollon riittävyys sekä sammutusvesien asianmukainen käsittely ja hallinta on turvattava etukäteissuunnittelulla.

Normaalitoiminnoista ei aiheudu rajavesistöön kohdistuvaa riskiä, mutta suuronnettomuusvaaraa aiheuttavasta poikkeustilanteesta poikkeuksellisia päästöjä voi aiheutua myös rajavesistöön. Tästä syystä ELY-keskus esittää, että aluehallintovirasto toimittaa ympäristölupapäätöksen myös rajavesikomissiolle tiedoksi.

ELY-keskus on lausunut Liikenneviraston lausuntopyynnöstä Niiralan VAK-ratapihan turvallisuus selvityksestä ja sisäisestä pelastussuunnitelmasta 19.11.2018 sekä Väyläviraston Niiralan ratapiha-alueen maanrakentamistöiden aikaisesta ympäristötekniestä toimintaohjeesta 11.11.2020. Lausunnot on toimitettu liitteinä.

Jänisjoen läheisyydessä toimittaessa ympäristönsuojelun kannalta on tärkeää, että ympäristöllisesti herkillä alueilla kemikaalien vuotojen hallinta toteutetaan tehokkaammin ja luotettavammin kuin niin sanotussa tavallisessa kohteessa. Tämän on katsottu tarkoittavan kaksinkertaisen suojauksen vaatimusta siten, että ensisijainen ja toissijainen suojaus muodostavat aukottomat, toisistaan riippumattomat suojauskokonaisuudet. Suositus tulee ”Kooste vuotojenhallinnan hyvistä käytännöistä ympäristönsuojelun kannalta” - oppaasta (Raportteja 7/2018, Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus).

Tukesin lupahakemuksesta käy ilmi nestemäisten lannoitteiden IBC-säiliöiden erillinen suoja-allas tuotantotiloissa, kynnystys ja umpikaivo varastointitiloissa sekä polttonestesäiliön valuma-allas.

Melumallinnetut keskiäänitasot ovat niin alhaiset, että tulokset ovat alle ohjearvon, vaikka tuloksiin tehtäisiin impulssimaisuus- tai kapeakaistaisuuskorjaus.

Pölymallinnuksessa liikenteen pitoisuuslisät todettiin pieniksi. Veturi siirtää enintään kolme vaunua kerrallaan sisään halliin ja päivän maksimipurkukapasiteetti on kahdeksan vaunua. Vaunuissa irtona saapuvan raaka-aineiden altapurku tapahtuu vaunu kerrallaan. ELY-keskus pyytää täydentämään hakemukseen, onko junanvaunuja tarpeen puhdistaa purkamisen jälkeen ja onko tähän tarpeen antaa jotain määräyksiä.

ELY-keskukselle esitettyjen aineistojen pohjalta jää epäselväksi, minne epäkurantit uudelleen käyttöön kelpaamattomat tuotteet tullaan toimittamaan jätteeksi ja muodostaako Tukesin lupahakemuksessa esitetty siivoussiilon sisältö myös käyttöön kelpaamatonta jätettä.

Omavalvontasuunnitelmassa on mainittu myös mahdollisten tuhoeläinten ennaltaehkäisy ja yhteistyö Anticimex Oy:n kanssa. Lupahakemuksesta ei käy ilmi, mitä tuhoeläimiä ennaltavarautuminen erityisesti koskee ja voisiko näistä aiheutua merkittävääkin haittaa/riskiä toiminnalle.

Toiminnanharjoittaja on esittänyt, että toiminnan aloittaminen ei aiheuta ympäristöriskiä, eikä myöskään tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminnan aloittaminen turvaa yrityksen tuotannollisen toiminnan jatkumisen mahdollisimman pienellä taloudellisella riskillä. Toiminnan aloittaminen käsittää materiaalien kuljetusta ja varastointia, materiaalien käsittelyä sekä pakkaamista uudessa tuotantolaitoksessa. Tämä varmistaisi uuden tuotantolaitoksen toimivuuden sekä laitekannan soveltuvuuden testaamisen ja nopeuttaa merkittävästi varsinaisen toiminnan aloittamista, kunnes ympäristölupa saa lainvoiman. Vakuutena toimii kiinteistö ja tuotantolaitteisto.

Lupa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta voidaan myöntää, kun kaavaedellytykset täyttyvät, Tukes on antanut toiminnalle tarvittavat luvat sekä hyväksynyt ja lausunnossa edellä esitetyt asiat on otettu huomioon.

Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa Cemagro Oy:n lannoitetehtaan ympäristölupahakemukseen ja toiminnanaloittamislupa.

Tohmajärven kunnan terveydensuojeluviranomainen

Pohjois-Karjalan Ympäristöterveydellä ei ole huomautettavaa hakemukseen tai toiminnanaloittamislupa.

Järvi-Suomen kalatalouspalvelut

Yleistä kalatalousetua valvovana viranomaisena Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on tutkinut hakemuksen ja arvioi, että ympäristöluvan ja toiminnanaloittamisluvan myöntämiselle ei ole estettä. Hankkeen ei oleteta aiheuttavan sellaisia muutoksia lähivesistöjen nykytilaan, joka edellyttäisi kompensatiota kalakantoihin tai kalastukseen kohdistuviin haittoihin.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes

Lannoitetehdas aikoo käyttää raaka-aineenaan myös ammoniumnitraattipohjaisia lannoitteita, joiden vuoksi kohde tulee olemaan Tukesin valvonnassa oleva, vaarallisia kemikaaleja laajamittaisesti käsittelevä ja varastoiva kohde. Tukeisiin on jätetty lupahakemus em. asiaan liittyen 14.8.2020.

Lupakäsittelyn yhteydessä toiminnan laatuun ja laajuuteen otetaan tarkemmin kantaa, ja tarvittaessa toiminnalle asetetaan ehtoja esimerkiksi onnettomuuksiin varautumiseen liittyen.

Tukesin näkemyksen mukaan kohteen merkittävin onnettomuusvaara aiheutuu varastoitavista hapettavista ammoniumnitraattilannoitteista, joilla on tulipaloa voimistava vaikutus. Toiminnan aiheuttamia vaikutuksia ympäristöön mahdollisessa onnettomuustilanteessa ei voida vielä tässä vaiheessa tarkemmin arvioida, koska Tukes ei ole käsiteltävänä olevan lupahakemuksen yhteydessä saanut riittäviä tietoja toiminnasta.

Pohjois-Karjalan pelastuslaitos

Alueella samanaikaisesti vireillä olevaan kaavamuutokseen pelastuslaitos on lausunut aiemmin (lausunto 10821/2.11.2020). Lausunnossa on kiinnitetty huomiota alueen vesihuoltojärjestelyyn. Pelastuslaitos viittaa näiltä osin aiemmin lausumaansa ja on liittänyt lausunnon oheen.

Sammutusvesien hallinta kyseisellä paikalla ei ole tehtävissä pelastuslaitoksen tavanomaisin torjuntatoimenpitein, mikä johtuu suuresta korkeuserosta alapuoliseen vesistöön nähden. Sammutusvesien hallinta vaatii etukäiteissuunnittelua ja varautumista laitoksen toiminnassa.

Pelastuslaitos on aloittanut yhteistoiminnan Cemagro Oy:n toimintaan varautumiseksi ja onnettomuusuhkiin tarvittavien valmiuksien luomiseksi. Pelastuslaitos ja Cemagro Oy ovat neuvotelleet suojelutoiminnan tehostamisesta alueella mm. yhteistoiminnan ja paloaseman sijoituspaikan keinoin.

Muistutus

██████████ on todennut, että ei hyväksy eikä tule hyväksymäänkään apulantatehdasta Värtsilän Niiralaan. Paikka on parhaalla paikalla Niiralan keskustassa, ysitien ja Jänisjoen välissä. Lähellä on muun muassa rajavartiorakennuksia. Muistuttajalla on kotimökki ja metsää lähistöllä.

Vastine

Muistutukseen hakija vastaa, että suunniteltava toiminta on osayleiskaaavan mukaista toimintaa. Alueen asemakaavamuutos on parhaillaan meneillään. Hakija on suunnitellut toiminnot siten, että merkittävää ympäristöhaittaa ei aiheudu.

Hakija on 14.8.2020 jättänyt TUKESille toimintaa koskevan kemikaalilupahakemuksen, jota on täydennetty 9.2.2021. Kemikaalilupahakemuksessa on esitetty toiminta onnettomuustilanteissa sekä toiminnan riskinarviointi.

Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselle hakija vastaa sammutusvesien hallinnasta seuraavaa:

Sammutusjätevesien johtamisesta on laadittu suunnitelma laitoksen kemikaalilupahakemusta varten. Se on kuvattu vastineessa ja kirjattu edellä riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet -kohtaan.

Tarkastus

Aluehallintovirasto on 23.6.2021 tehnyt asian käsittelyyn liittyvän tarkastuksen, jolla tutustuttiin laitosalueeseen. Muistio on liitetty hakemusasiakirjoihin. Tarkastuksella todettiin muun muassa seuraavaa: Alueelle sijoittuu pelastuslaitoksen yksikkö. Raaka-aineet ovat raemaisia ja valmiiksi pintakäsiteltäviä, mikä vähentää pölyämistä. Myös varastoon kertyvä kosteus estää pölyämistä. Jos raaka-aineeseen pääsee vettä, rae hajoaa ja voi kuivua pölyksi. Tuotantohallin ulkoseinään on kiinnitettynä magneettimattoja, joilla voi peittää sadevesikaivot tarvittaessa.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupa

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Cemagro Oy:n lannoitetehtaan toiminnalle Tohmajärven Niiralassa kiinteistöllä 848-424-4-118.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Itä-Suomen aluehallintovirasto myöntää Cemagro Oy:lle luvan aloittaa hakemuksen mukainen lannoitetehtaan toiminta muutoksenhausta huolimatta tätä lupapäätöstä noudattaen.

Luvan saajan on asetettava 5 000 euron suuruinen vakuus Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Lupamääräykset

Päästöt ilmaan

1. Toiminta tulee järjestää ja hoitaa niin, että hiukkaspäästöt ovat mahdollisimman vähäiset. Tuotantotilojen poistoilma on suodatettava pölyhaittojen ehkäisemiseksi vähintään hakemuksessa esitetyllä tehokkuudella. Suodatin tulee huoltaa säännöllisesti, ettei häiriöpäästöjä muodostu.

Varastointi

2. Polttoaineet, kemikaalit ja jätteet on varastoitava ja käsiteltävä laitosalueella niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa tai maaperän tai pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa, pölyvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle. Lannoitteiden raaka-aineet tulee varastoida sisätiloissa. Laitoksen lähiympäristö ja kuljetusreitit laitosalueella tulee pitää puhtaana.
3. Laitosalue ja siihen välittömästi liittyvät liikennöintialueet on asfaltoitava. Pintarakenteen kuntoa on tarkkailtava ja havaitut vauriot on korjattava viivytyksettä.
4. Polttoaineet on varastoitava kyseisen polttoaineen varastointiin hyväksytyssä tiiviiseen suoja-altaaseen sijoitetussa säiliössä. Suoja-altaan tilavuus on oltava vähintään 1,1 kertaa säiliön suurin käytettävissä oleva nestetilavuus. Säiliö on varustettava ylitäytönestimellä.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

5. Laitoksen jätehuolto on suunniteltava ja järjestettävä niin, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Eri jätelajeille on oltava laitosalueella lajittelun mahdollistavat säilytystilat ja -astiat.
6. Hyödyntämiskelpoinen jäte tulee toimittaa ensisijaisesti uudelleenkäyttöön ja toissijaisesti materiaalina kierrätykseen. Kierrätykseen kelpaamaton jäte on toimitettava muuhun hyötykäyttöön ja jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Kierrätykseen, hyödynnettäväksi tai loppukäsittelyyn menevät jätteet saa toimittaa vain sellaisille vastaanottajille, joilla on lupa ko. jätteiden vastaanottoon ja käsittelyyn. Jätteet saa antaa kuljetettavaksi sellaiselle toimijalle, jolla on hyväksyntä kuljettaa ko. jätteitä.
7. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet on pidettävä erillään muista jätteistä. Niitä ei saa sekoittaa keskenään eikä muihin jätteisiin. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa lukitussa ja katetussa tilassa, jossa on allastettu nestetiivis lattia.

Vaaralliset jätteet tulee toimittaa hyväksytyyn vastaanottoaikkaan vähintään kerran vuodessa. Niistä on laadittava siirtoasiakirja, joka on säilytettävä vähintään kolme vuotta.

Tarkkailu

8. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava laitoksen toiminnan käyttö- ja päästötarkkailusta. Tarkkailu tulee järjestää siten, että poikkeustilanteet havaitaan viipymättä.

Henkilökunta on perehdytettävä laitoksen toiminnan seurantaan ja tarkkailuun.

9. Valvontaviranomainen voi edellyttää, että laitoksen hulevesien laatu määritetään.

Hiukkassuodattimen jälkeinen päästö tulee määrittää kertaalleen mittauksin laitoksen normaalitoiminnan aikana. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa edellyttää lisämittauksia. Mittaussuunnitelmat tulee esittää kuukausi ennen mittauksia Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

10. Hyödynnettäväksi toimitettavien jätteiden laatu on selvitettävä niiden vastaanottajan edellyttämällä tavalla. Jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden arvioinnit ja testaukset on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 4 luvun arviointimenettelyn mukaisesti ja liitteen 2 mukaisilla menetelmillä.
11. Toiminnanharjoittajan on toimitettava tämän päätöksen mukaisesti laadittu tarkkailusuunnitelma toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle tiedoksi kuuden kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Suunnitelman tulee sisältää ainakin hiukkaspäästöjen ja jätteiden tarkkailu. Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla. Valvontaviranomainen voi muuttaa ja tarkentaa tarkkailusuunnitelmaa edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta.
12. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla tarkkailusuunnitelmassa hyväksytyillä menetelmillä.

Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät, niiden mittausepävarmuudet, mittausten laadunvarmistus sekä arvio tulosten edustavuudesta.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

13. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä laitoksen toiminnasta aiheutuvista ympäristöriskeistä ja varauduttava niihin ennalta. Ympäristöriskiselvitys ja varautumissuunnitelma sekä sammutusvesien hallintasuunnitelma on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuuden kuukauden kuluttua tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Laitoksen ympäristöriskiselvitys ja varautumissuunnitelma on pidettävä ajantasaisena.

Muut laitosta koskevat pelastussuunnitelmat, vaarojen arvioinnit ja muut onnettomuustilanteita koskevat selvitykset on pyydettyäessä toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

14. Poikkeustilanteiden varalta on oltava varautumissuunnitelma ja ajantasaiset kirjalliset toimintaohjeet, jotka koskevat ympäristöhaittojen ehkäisemistä ja rajoittamista sekä tiedottamista ympäristö- ja pelastusviranomaisille. Henkilöstölle tulee olla säännöllisesti koulutusta ympäristöhaittojen torjuntaan.

15. Häiriö- tai poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytystä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Öljyvahingoista tulee ilmoittaa myös pelastuslaitokselle. Lähialueelle terveysvaaraa aiheuttavista päästöistä on ilmoitettava vaara-alueella asuville ja työskenteleville.
16. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia ja sadevesikaivojen peittomattoja helposti saatavilla. Vuotoina ympäristöön päässeet kemikaalit, polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.
17. Laitoksella tulee olla ympäristövastaava sekä hänelle yksi tai useampi sijainen. Ympäristövastaavan tulee tuntea laitoksen toiminta, laitosta koskevat ympäristönsuojelusäännökset ja -määräykset sekä laitoksessa käsiteltävien kemikaalien ominaisuudet, laitoksen päästöt, jätteet sekä ympäristövahinkojen torjunta.

Ympäristövastaavan nimeämisestä ja henkilömuutoksista on ilmoitettava kirjallisesti Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kirjanpito ja raportointi

18. Laitoksen toiminnasta tulee pitää kirjaa. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositain, viimeistään tarkkailuvuotta seuravan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenvedo, joka sisältää ainakin:
 - Tuotantomäärät ja -ajat
 - käytetyt poltto- ja raaka-aineet (t/a, m³/a)
 - toiminnassa syntyneet jätteet (jätenimike, jätenumero, laatu, määrä, ominaismäärä (t/tuotetonni), varastointitapa, toimituspaikka)
 - ajat, jolloin poistoilmansuodatin on ollut poissa toiminnasta
 - ympäristönsuojelun kannalta merkittävät häiriötilanteet ja onnettomuudet (syy, kesto aika ja päästö), niistä aiheutuneet seuraamukset ja toimenpiteet, joihin tapahtuman vuoksi on ryhdytty
 - kemikaalien varastotilojen ja suoja-aitaiden ym. tarkastus-, huolto- ja korjaustoimenpiteet
 - merkittävät seisokit ja huoltotoimenpiteet
 - vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat ympäristönsuojeluun ja energiatehokkuuteen liittyvät toimenpiteet
 - suunnitteilla olevat muutokset laitoksessa ja sen toiminnassa
 - laitoksen toiminnan tarkkailua koskevat raportit.

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti tietojärjestelmiin toimivaltaisen valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

19. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin. Toiminnan harjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on kirjallisesti ilmoitettava vaihtumisesta toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle.
20. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä toimivaltaiselle lupaviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminna ja lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta.

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee uuden lannoitetehtaan toimintaa. Ympäristölupaa on tullut hakea ympäristönsuojelulain 27 §:n nojalla.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Toiminnan sijaintipaikka on asemakaavassa varattu merkittävän, vaarallisia kemikalleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem) alueeksi. Toiminta on asemakaavan mukaista.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säästösten vaatimukset.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Toiminta ei ennalta arvioiden aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Palo- ja räjähdysriskien takia laitosalueelle sijoitetaan pelastuslaitoksen yksikkö.

Tuotantotilojen pölyävistä kohteista poistettava ilma käsitellään suodattamalla ennen ulos johtamista. Raaka-aine- ja lopputuotejätteet toimitetaan kierrätykseen hyödynnettäväksi. Nestemäisten kemikaalien käyttö on vähäistä. Ne varastoidaan allastetussa tilassa.

Laitoksesta ei johdeta jätevesiä Jänisjokeen. Poikkeustilanteissa pilaantumisen vaaraa aiheuttavan veden pääsy laitoksen piha-alueelta Jänisjokeen voidaan estää sulkemalla sadevesikaivot.

Toiminta ei vaaranna Vuoksen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2016–2021 asetettuja tavoitteita. Jänisjoen alajuoksu on keskisuuri turvemaiden joki, joka on rakenteellisesti voimakkaasti muutettu. Jänisjoessa on neljä voimalaitosta. Tämän takia joen hydro-morfologinen tila on huono. Veden laadun perusteella joen ekologinen tila on hyvä.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja vesistön läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun laitos toimii tämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Päästöt ilmaan

Määräys 1. Tuotantotiloista prosessin pölyävistä kohdista kootaan huuville poistoilma johdettavaksi suodattimelle ja edelleen ulos. Johdettavan ilman hiukkaspitoisuuden tulee olla riittävän alhainen, ettei siitä aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa tai yleisen viihtyvyyden vähenemistä.

Varastointi

Määräykset 2.–4. Kemikaalien sekä polttonesteiden varastoinnista ja käsittelystä on annettu maaperän ja pohja- ja pintavesien suojelemiseksi. Varastoinnissa tulee kiinnittää huomiota tiiviisiin suojarakenteisiin sekä

viemäröntien suojauksiin siten, että mahdollisten vuoto- tai muiden häiriötilanteiden aikana suoja-altaisiin tai lattialle päässeet vuodot voidaan kerätä talteen ja käsitellä hallitusti. Säännöllinen säiliöiden ja muiden varastointirakenteiden tarkkailu niiden kuntotason seuraamiseksi ja vuotojen havaitsemiseksi on tarpeen. Säiliöiden ja muiden rakenteiden kunnon heikentymiseen on edellytetty puututtavan viipymättä. Tarkastuksista ja huolloista tehdään merkintä kirjanpitoon. Laitosta valvoo kemikaalilainsäädännön nojalla Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES).

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Määräykset 5.–7. on annettu jätteiden hyvän käsittelyn varmistamiseksi ja jätelain ja -asetuksen noudattamiseksi. Jätelain yleisten huolehtimisvelvoitusten mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän ja ettei jätteestä aiheudu merkityksellistä haittaa tai vaikeutta jätehuollon järjestämiselle eikä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Vaarallisia jätteitä koskevat määräykset on annettu sen varmistamiseksi, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä palovaaraa. Vaarallisten jätteiden asianmukainen merkintä, kirjanpito, varastointi ja käsittely pienentävät terveydelle ja ympäristölle aiheutuvaa riskiä.

Tarkkailu

Määräykset 8.–12. Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Luvassa on annettava tarpeelliset määräykset mm. päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten tarkkailusta. Lisäksi on annettava tarpeelliset määräykset jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta. Valvovat viranomaiset tarvitsevat ajantasaisen tarkkailusuunnitelman valvontaa varten.

Tarkkailua ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi ja toiminnan valvomiseksi sekä toiminnan ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten minimoimiseksi. Tarkkailu on esitettävä riittävän yksityiskohtaisena kokonaisuutena erillisessä tarkkailusuunnitelmassa.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

Häiriö- ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset 13.–17. ovat tarpeen terveydelle ja ympäristölle aiheutuvien haittojen minimoimiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. Ympäristönsuojelulain 15 § velvoittaa toiminnanharjoittajan varautumaan ennakolta toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi.

Varautumissuunnitelman tulee sisältää ainakin hulevesien hallinta rankkasateen aikana sekä toimet sammutusvesien pidättämiseksi alueella, hiukkassuodattimen toimintahäiriöt ja tuhoeläinten torjunta. Piha-alueella,

etenkin rata-alueella, voi olla voimakkaasti vesistöä rehevöittäviä lannoitteiden raaka-aineita, jotka voivat kulkeutua vesistöön poikkeustilanteessa hule- tai sammutusvesien mukana.

Ilmoitus- ja toimintavelvoitteet on annettu välittömän torjunnan onnistumiseksi, viranomaisten ja lähiasukkaiden tiedon saannin varmistamiseksi ja valvonnan tehostamiseksi. Esimerkiksi kemikaalien ja polttonesteiden varastoinnin ja käsittelyn ympäristöriskit ja niihin varautuminen tulee olla valvojalla tiedossa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksella ja Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella tulee olla ajantasainen tieto laitoksen varautumisesta ympäristö- tai terveyshaittoja aiheuttaviin onnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin.

Kirjanpito ja raportointi

Kirjanpitoa ja raportointia koskeva määräys 18. on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. Viranomaisella on ympäristönsuojelulain ja jätelain perusteella oikeus saada säännösten ja määräysten valvontaa ja muiden tehtävien hoitoa varten tarpeelliset tiedot toiminnanharjoittajalta. Kemikaalitiedot on mahdollista raportoida Kemidigissä ja muut tiedot pääosin ympäristönsuojelun tietojärjestelmässä.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

Määräykset 19. ja 20. Toiminnan muutoksista tai keskeytyksistä on ilmoitettava valvonnasta vastaaville viranomaisille. Muutoksista ilmoittaminen on tarpeen erityisesti luvan ja tarkkailujen muutostarpeiden arvioimiseksi.

Ennen toiminnan lopettamista on hyvissä ajoin tarpeen esittää suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelutoimista, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä tarkkailun järjestämisestä.

Perustelut toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta hakijan esittämästä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhausta hyödyttömäksi. Luvan hakija on esittänyt perustellun syyn toiminnan aloittamislualle.

Hakemuksen mukaan toiminta on välttämätöntä päästä aloittamaan mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, että voidaan varmistaa laitteistojen toimivuuden testaaminen ja liiketoiminnan jatkuminen.

Toiminnan aloittaminen käsittää materiaalien kuljetusta ja varastointia, materiaalien käsittelyä sekä pakkaamista uudessa tuotantolaitoksessa.

Laitoksen alueelle ei rakenneta uusia rakennuksia hakemuksen mukaisen toiminnan aloittamisen yhteydessä. Lannoitteiden valmistusta varten käyttöön otettavat laitteet ja rakenteet voidaan tarvittaessa purkaa. Toiminnan aloittaminen ei tee näin muutoksenhakua hyödyttömäksi. Täytäntöönpano-oikeuden myöntämiselle ei ole ympäristönsuojelulain perusteella estettä.

Aluehallintovirasto on määrittänyt asetettavan vakuuden suuruuden. Vakuus on riittävä ympäristön saattamiseksi ennalleen, mikäli lupapäätös kumotaan tai sen lupamääräyksiä muutetaan.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Aluehallintovirasto on tulkinnut 800 metrin päässä tai sitä lähempänä olevien kiinteistöjen sijaitsevan lannoitetehtaan läheisyydessä. Muistuttajan kiinteistö ei kiinteistötietojärjestelmän mukaan sijaitse mainitulla etäisyydellä. Kiinteistölle ei ennalta arvioiden aiheudu haittoja lannoitetehtaan toiminnasta. Rajavartiolaitos ei ole vastustanut hanketta.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17, 19, 20, 27, 48, 49, 51–53, 58, 62, 66, 83, 87, 94, 199 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011) 8, 12–13, 15, 16–17, 28–29, 72, 118 ja 119–121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 7–9, 17, 20, 24 §, liite 4

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 7 160 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan hakemuksen mukaista lannoitetehtästä koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 7 160 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Cemagro Oy
 Tohmajärven kunta
 Tohmajärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
 Tohmajärven kunnan terveydensuojeluviranomainen
 Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, kalatalousviranomainen
 Tohmajärven kunnan kaavoitusviranomainen
 Väylävirasto, tieosasto/rautatieosasto
 Turvatekniikan keskus
 Suomalais-venäläinen rajavesistökommisio
 Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Ilmoitus päätöksestä lähetetään niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (<https://ylupa.avi.fi>). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Tohmajärven kunnan verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Koti-Karjala -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen ja käsittelymaksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Ympäristönsuojelulain 190 §:n 1 momentti
 Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 6 §

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Tiina Ristola ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Raili Pärjälä.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy pvm. **12.11.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO, YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE

puh. 029 501 6800

www.avi.fi/ita

kirjaamo.ita@avi.fi

Postiosoite:

PL 2, 13035 AVI

Mikkelin päätoimipaikka
Raatihuoneenkatu 5, 6. krs
50100 Mikkel

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
80100 Joensuu

Kuopion toimipaikka
Piispankatu 1
70100 Kuopio

Liite

- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittää luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuussa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ISAVI/384/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/384/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pärjälä Raili 30.09.2021 10:14

Ratkaisija Ristola Tiina 30.09.2021 10:23