



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

## PÄÄTÖS

Nro 287/2021

Dnro ESAVI/22450/2020

23.9.2021

### ASIA

Vaarallisen jätteen kierrätyslaitoksen ympäristöluvan muuttaminen, hakemus jätteeksi luokittelun päättymiseksi sekä toiminnan aloittamislupa, Lahti

### HAKIJA

L&T Teollisuuspalvelut Oy  
Valimotie 27  
00380 Helsinki

Y-tunnus: 3155936-8

### TOIMINTA

Hakemus koskee L&T Teollisuuspalvelut Oy:n (31.12.2020 asti Lassila & Tikanoja Oyj) vaarallisten jätteiden käsittelylaitoksen toimintaa osoitteessa Viilaajankatu 6, 15520 Lahti.

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| ASIA .....                                                   | 1  |
| HAKIJA .....                                                 | 1  |
| TOIMINTA.....                                                | 1  |
| VIREILLETULOTIEDOT.....                                      | 4  |
| Hakemuksen vireilletulo .....                                | 4  |
| Luvan hakemisen peruste .....                                | 4  |
| Toiminnan luvanvaraisuus .....                               | 4  |
| Toimivaltainen lupaviranomainen.....                         | 4  |
| ASIAN KUVAUS .....                                           | 4  |
| Taustatiedot.....                                            | 4  |
| Sijainti.....                                                | 4  |
| Päätökset ja sopimukset .....                                | 4  |
| Hakemuksen mukainen toiminta .....                           | 5  |
| Yleiskuvaus .....                                            | 5  |
| Hyödyntämisprosessin kuvaus .....                            | 6  |
| Johtamisjärjestelmät .....                                   | 10 |
| Jätteeksi luokittelun päättymisen .....                      | 10 |
| Esitys jätteeksi luokittelun päättymisestä .....             | 10 |
| Käyttötarkoitus ja markkinat .....                           | 11 |
| Tekniset laatuvaatimukset.....                               | 11 |
| Terveys- ja ympäristöhaitan kokonaisarviointi.....           | 12 |
| Hakijan esitykset.....                                       | 13 |
| Esitetyt vakuudet.....                                       | 13 |
| ASIAN KÄSITTELY .....                                        | 14 |
| Täydennykset .....                                           | 14 |
| Tiedottaminen .....                                          | 14 |
| Lausunnot.....                                               | 14 |
| Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto.....    | 14 |
| Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto..... | 16 |
| Lahden kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto ..... | 16 |
| Vastine.....                                                 | 16 |
| MERKINNÄT.....                                               | 18 |
| ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU .....                          | 18 |
| Uudet ja muutetut lupamääräykset.....                        | 19 |
| Toiminta.....                                                | 19 |
| Jätteeksi luokittelun päättymisen.....                       | 19 |
| Käyttö- ja vaikutustarkkailu.....                            | 20 |
| Kirjanpito ja raportointi .....                              | 20 |
| Päätöksen täytäntöönpano .....                               | 21 |
| Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta.....       | 21 |
| PERUSTELUT .....                                             | 21 |
| Ratkaisun perustelut .....                                   | 21 |
| Lupamääräysten yksilöidyt perustelut .....                   | 23 |
| Toiminta.....                                                | 23 |

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| Käyttö- ja vaikutustarkkailu.....                                          | 25 |
| Kirjanpito ja raportointi .....                                            | 25 |
| Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevat perustelut..... | 26 |
| VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN.....                        | 26 |
| PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN.....                          | 27 |
| Päätöksen voimassaolo .....                                                | 27 |
| Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen.....                              | 27 |
| SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET .....                                                | 27 |
| KÄSITTELYMAKSU .....                                                       | 27 |
| TIEDOTTAMINEN.....                                                         | 28 |
| Päätös .....                                                               | 28 |
| Päätöksestä tiedottaminen .....                                            | 28 |
| MUUTOKSENHAKU .....                                                        | 28 |
| LIITTEET .....                                                             | 28 |
| ASIAN KÄSITTELIJÄT .....                                                   | 28 |

## VIREILLETULOTIEDOT

### Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 14.8.2020, hakijana Lassila & Tikanoja Oyj. Hakija on 18.12.2020 ilmoittanut toimialojensa yhtiöittämisestä siten, että Lassila & Tikanoja Oyj:n vaarallisten jätteiden liiketoiminta siirtyy kokonaisuudessaan L&T Teollisuuspalvelut Oy:n alaisuuteen 1.1.2021 alkaen.

### Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella.

### Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 d) ja 13 h) perusteella.

### Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

## ASIAN KUVAUS

### Taustatiedot

#### *Sijainti*

L&T Teollisuuspalvelut Oy:n (jäljempänä L&T) laitos sijaitsee Lahdessa Lotilan teollisuusalueella kiinteistöillä 398-20-238-7 (Viilaajankatu 6) ja 398-20-238-4 (Sahaajankatu 3). Kiinteistö 398-20-238-7 on hakijan omistuksessa. Kiinteistön pinta-ala on 5 932 m<sup>2</sup>. Kiinteistön 398-20-238-4 omistaa Lahden kaupunki. L&T:n jätteenkäsittelylaitoksen varsinaiset toiminnot sijaitsevat Viilaajankatu 6:ssa. Sahaajankatu 3:ssa on varaosavarasto sekä L&T:n Liimaajankadun tietoturveysikön tuhottavan materiaalin tuhouslaitteisto. Sahaajankatu 3:ssa toimii myös MBA Autokorjaamo Oy.

#### *Päätökset ja sopimukset*

##### *Voimassa oleva ympäristölupa*

Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä ympäristölupa (Nro 77/2013/1, Dnro ESAVI/32/04.08/2012, 17.4.2013) ja luvan muutospäätös (Nro 23/2016/1, Dnro ESAVI/6644/2015, 28.1.2016), jossa on annettu lupamääräykset 18a ja 19a hajuhaittojen alkuperän selvittämiseksi.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 9.2.2021 (Nro 46/2021, Dnro ESAVI/18446/2020). Päätöksellä on tarkistettu Lahden vaarallisten jätteiden käsittelylaitoksen ympäristölupa 17.4.2013 (Nro 77/2013/1, Dnro ESAVI/32/04.08/2012) ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentissa säädettyjen perusteiden mukaisesti (ns. BAT-tarkistus), muutettu ympäristöluvan lupamääräykset 14, 17, 18 ja 21 ja lisätty lupamääräykset 17.1, 18.1, 18.2 ja 18.3.

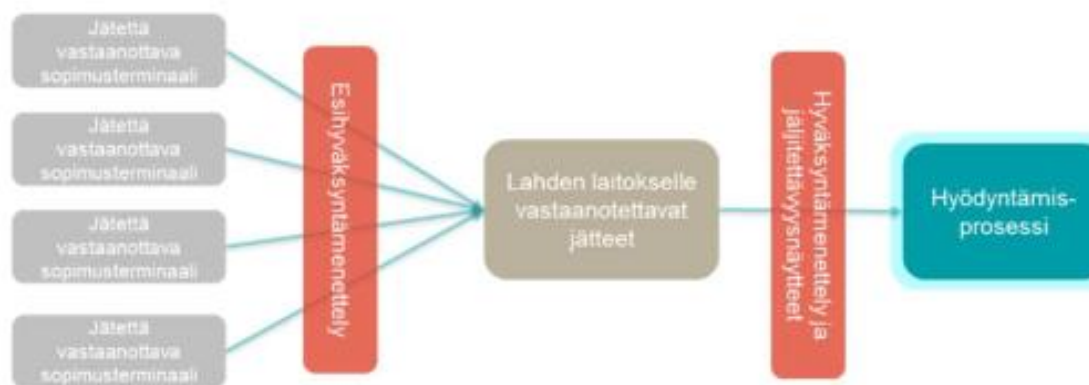
## Hakemuksen mukainen toiminta

### ***Yleiskuvaus***

Laitoksella käsitellään nestemäisiä, pääosin teollisuudessa syntyneitä vaarallisia jätteitä. Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan laitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä happamia ja emäksisiä jakeita 5 000 t/a ja hiilivetyjä sisältäviä nesteitä 27 000 t/a, yhteensä enintään 32 000 t vuodessa ja varastoida käsittelemätöntä ja käsiteltyä jätettä kerrallaan yhteensä enintään 1 300 tonnia, joista öljyä 500 t, happoja Viilaajankadulla 300 t ja Saahaajankadulla 100 t, emäksiä 100 t, hiilivetykontaminoituja vesiä ja seoksia 300 t. Vastaanotettavat jätteet tulevat laitokselle L&T:n jätehuoltoterminaalilta Suomesta esilajiteltuina ja esiluokiteltuina säiliö- ja kappaletavarakuljetuksina.

Käytettäviä prosesseja ovat fysikaalis-kemialliset prosessit, ultrasuodatus ja muu öljyjen käsittely. Laitos suodattaa ja puhdistaa hiilivetytypitoisia jät-vesiä, valmistaa kierrätyspolttoaineita teollisuudelle, neutraloi happamia sekä emäksisiä jätteitä ja saostaa hapoista metalleja. Laitoksen prosessit ovat toiminnassa ympäri vuoden 24 tuntia vuorokaudessa. Tuotantoa harjoitetaan kahdessa vuorossa arkisin klo 6.00–22.00.

L&T hakee laitoksella käsiteltyjen öljyhiilivetytypitoisten nestemäisten jätteiden sekä alkoholipitoisten nestemäisten jätteiden jätteenksi luokittelumisen päättymistä (End of Waste, EoW). Hyödyntämistoimeen liittyvät laitteet ja menetelmät ovat käytössä laitoksella jo entuudestaan. Hyödyntämisprosesseihin liittyvät päästöt, toiminnan tarkkailu ja riskinhallintatoimet on kuvattu toimintaa koskevissa ympäristöluvissa, eivätkä ne muutu jätteenksi luokittelun päättymisen myötä.



Kuva 1. Jätteen vastaanottaminen hyödyntämistöimeen.

### Hyödyntämisprosessin kuvaus

#### *Öljyhiilivetypitoinen nestemäinen jäte L&T Oilmix*

Terminaaleilla tapahtuvan esihyväksyntämenettelyn kautta hyödyntämistöimeen Lahteen saapuvat jäte-erät tarkastetaan vastaanotettaessa aistinvaraisesti ja tarvittaessa pikatestein. Kuormien laadusta ja määrästä pidetään kirjaa toiminnanohjausjärjestelmässä. Kustakin hyödyntämisprosessiin vastaanotetusta erästä otetaan lisäksi 0,4 litran näytteet, jotka varastoidaan kolmen kuukauden ajan. Nämä näytteet toimivat jäljitettävyyssnäytteinä, jotka voidaan analysoida, mikäli myöhemmin todetaan laatupoikkeamia tuotteessa.

Syötejakeiden laadunvalvonnan tavoitteena on ensisijaisesti varmistaa niiden soveltuvuus hyödyntämisprosessiin sekä minimoida syötteiden laatu- vaihtelun vaikutus prosessin toimintaan ja valmiin lopputuotteen laatuun. Hakijan mukaan ennen prosessia tapahtuva laadunvalvonta ei mahdollista oikean kuvan saamista prosessin toimivuudesta, vaan prosessin toimivuutta kuten myös valmiin lopputuotteen laatua voidaan mitata ja varmistaa vain valmiin tuotteen laadunvalvontasuunnitelman mukaisella laadunvalvonnalla.

Hyödyntämisprosessi on integroitu panosprosessi, joka koostuu seuraavista yksikköprosesseista

- esisuodatus
- laskeuttaminen
- suodattaminen
- sekoittaminen

Yksikköprosessit ovat fysikaalisia erotus- ja sekoitusmenetelmiä, eikä prosessissa näin ollen tapahdu aineiden muuntumista tai aineiden välisiä kemiallisia reaktioita. Prosessissa veden ja öljyn erottumista omiksi faaseik-

seen tehostetaan ja säädetään fysikaalisesti lämmittämällä ja kemikaloinnilla (lisäämällä veden ja öljyn erottumista tehostavaa kemikaalia). Lämmitys pienentää nesteiden viskositeettia ja kemikalointi pienentää veden pintajännitystä ennen laskeuttamista. Vuotuinen kemikaalin käyttömäärä on arviolta 8 000 kg.

Hyödyntämisprosessiin (tuotteen valmistusprosessi) syötettäviä jakeita käsitellään samassa kokonaisprosessissa. Panosprosessissa voi eri syötteiden osalta olla eroja prosessin säädössä ja tarvittavien yksikköprosessien lukumäärässä. Prosessissa tavoitellaan öljyfaasin ja vesifaasin erottamista toisistaan mahdollisimman tehokkaasti.

Hakijan arvion mukaan noin 80 % prosessin syötteiden (ts. käsiteltävien jättejakeiden) mahdollisesti sisältämistä epäpuhtauksista kuten raskasmetallit, siirtyy prosessissa vesi- ja/tai kiintoainefaasiin, eikä siten jää hyödyntämisprosessin lopputuotteeseen. Prosessissa syntyvä vesifaasi ja siihen ohjautuneet epäpuhtaudet ohjataan ultrasuodatusprosessiin, jossa epäpuhtaudet poistetaan vesifaasista monivaiheisessa puhdistusprosessissa ennen viemäriin johtamista. Kokonaisprosessissa syntynyt kiintoainefaasirejekt ja nestemäiset rejektit sekä niihin siirtyneet epäpuhtaudet toimitetaan käsiteltäväksi ulkoiseen jätteiden käsittelylaitokseen. Rejektejä ei käytetä tuotevalmistuksessa.

Taulukko 1. Öljyhiilivetypitoisten nesteiden hyödyntämistoimeen vastaanotettavat jätenimikkeet.

| Jäte                                                                                                     | Tunnusnumero | Jätenimike                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Öljynjalostuksen jätteet                                                                                 | 05 01 05*    | Vuotanut öljy                                                               |
| Metallien ja muovien muovauksessa sekä fysikaalisessa ja mekaanisessa pintakäsittelyssä syntyvät jätteet | 12 01 07*    | Mineraalipohjaiset työstö-öljyt, jotka eivät sisällä halogeeneja            |
| Hydrauliöljyjätteet                                                                                      | 13 01 10*    | Mineraalipohjaiset klooraamattomat hydrauliöljyt                            |
|                                                                                                          | 13 01 12*    | Helposti biohajoavat hydrauliöljyt                                          |
|                                                                                                          | 13 01 13*    | Muut hydrauliöljyt                                                          |
| Moottori-, vaihteisto- ja voiteluöljyjätteet                                                             | 13 02 05*    | Mineraalipohjaiset klooraamattomat moottori- ja vaihteisto- ja voiteluöljyt |
|                                                                                                          | 13 02 07*    | Helposti biohajoavat moottori-, vaihteisto- ja voiteluöljyt                 |
|                                                                                                          | 13 02 08*    | Muut moottori-, vaihteisto- ja voiteluöljyt                                 |
| Pilssivedet                                                                                              | 13 04 01*    | Sisävesiliikenteessä syntyvät pilssivedet                                   |
|                                                                                                          | 13 04 02*    | Satamien vastaanottolaitteistoihin kerätyt pilssivedet                      |
|                                                                                                          | 13 04 03*    | Muut vesiliikenteessä syntyvät pilssivedet                                  |
| Öljynerottimien jätteet                                                                                  | 13 05 02*    | Öljynerottimien lietteet                                                    |

|                                                                                                                                  |           |                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                  | 13 05 03* | Keräilyaltaan lietteet                                                                    |
|                                                                                                                                  | 13 05 06* | Öljynerottimien öljy                                                                      |
|                                                                                                                                  | 13 05 07* | Öljynerottimien öljyinen vesi                                                             |
|                                                                                                                                  | 13 05 08* | Hiekanerottimien ja öljynerottimien jäteseokset                                           |
| Polttonestejätteet                                                                                                               | 13 07 01* | Polttoöljy ja dieselöljy                                                                  |
| Kuljetussäiliöiden, varastosäiliöiden ja tynnyrien puhdistuksessa syntyvät jätteet (lukuun ottamatta nimikeryhmiä 05 ja 13)      | 16 07 08* | Öljyä sisältävät jätteet                                                                  |
| Jätteiden fysikaalis-kemiallisessa käsittelyssä (mukaan luettuina krominpoisto, syanidinpoisto ja neutralointi) syntyvät jätteet | 19 02 07* | Öljynerotuksessa syntyvät öljyt ja konsentraatit                                          |
|                                                                                                                                  | 19 02 08* | Palavat nestemäiset jätteet, jotka sisältävät vaarallisia aineita                         |
| Jätevedenpuhdistamoissa syntyvät jätteet, joita ei ole mainittu muualla                                                          | 19 08 08* | Membraanijärjestelmissä syntyvät jätteet, jotka sisältävät raskasmetalleja                |
|                                                                                                                                  | 19 08 10* | Muut kuin nimikkeessä 190809 mainitut, öljyn erotuksessa syntyvät rasvan ja öljyn seokset |
| Yksilöidyt jätelajit                                                                                                             | 20 01 26* | Muut kuin nimikkeessä 20 01 25 mainitut öljyt ja rasvat                                   |

Hakija on 3.9.2021 toimitetussa täydennyksessä esittänyt seuraavat huomiot hyödyntämisprosessiin vastaanotettaviin jätelajeihin:

- 19 02 08\* jätenimikkeellä voidaan vastaanottaa erilaisissa fysikaalisissa ja kemiallisissa jätteenkäsittelyssä syntyviä nimikkeen 19 02 07\* kaltaisia palavia, mutta ei herkästi syttyviä nesteitä, jotka eivät kuitenkaan tule suoraan öljynerotusprosesseista. Näiden jätteiden vastaanotto on harvinaista ja niiden pitoisuus kokonaisuudesta jää alle 1%:in. Syanidia tai kromia käsittelevistä prosesseista ei jätettä vastaanoteta.
- 19 08 08\*-nimike on inhimillisestä erehdyksestä johtuen virheellisesti tullut mukaan hakemukseen. Ao. nimikkeellä olevia jätteitä erityisesti raskasmetalleja erottelevista prosesseista ei vastaanoteta hyödyntämisprosessiin.
- 19 08 10\*-nimikkeellä vastaanotettavien jätteiden (ts. muut kuin nimikkeessä 19 08 09 mainitut, öljyn erotuksessa syntyvät rasvan ja öljyn seokset) osuus kokonaisuudesta on hyvin pieni, alle 1%.
- Taulukossa listatut jakeet ovat nimikkeitä, jotka voidaan vastaanotossa ohjata suoraan syötteeksi L&T Oilmix hyödyntämisprosessiin. Lisäksi hyödyntämisprosessiin ohjataan ultrasuodatusprosessista öljyistä konsentraattia syötteeksi Oilmixin valmistukseen.

Eri erotusvaiheissa muodostuvia öljyjakeita sekoitetaan siten, että tuotteen, L&T Oilmixin, ominaisuudet saadaan säädettyä halutulle tasolle. L&T Oilmix ohjataan laaduntarkkailuun, jonka jälkeen hakija katsoo materiaalin saavuttaneen jätteeksi luokittelun päättymistä koskevat vaatimukset.

Tuote kuljetetaan edelleen säiliöautokuljetuksina asiakkaille. Tuote on käyttövalmis käyttökohteessaan. Suunniteltu L&T Oilmixin valmistusmäärä on 5 000 tonnia vuodessa.

Hyödyntämisprosessissa muodostuvat öljyiset vedet käsitellään ultra-suodatuksella, josta suodatettu neste ohjataan hiekkasuodatuksen ja ioninvaihdon jälkeen viemäritäviin vesien keräilyssäiliöön.

#### *Alkoholipitoinen nestemäinen jäte L&T Arcticmix*

Prosessissa käsitellään alkoholipitoisia nesteitä, kuten jäteglykoleja ja jarrunesteitä. Alkoholipitoisia jätteitä syntyy tyypillisesti ajoneuvojen jarru- ja jäähdytinjärjestelmistä, esimerkiksi glykolia käytetään jäähdytinnesteenä. Alkoholipitoisten nesteiden, kuten jäteglykolin, käsittely koostuu esisuodattuksesta, painovoimaisesta erottelusta ja ultrasuodattuksesta. Tarkoituksena on saada mahdollisimman suuri osa käsiteltävistä jakeista puhdistettua siten, että ne soveltuvat käytettäväksi teollisuuden raaka-aineena. Prosessoitavat jakeet tulevat esihyväksyntämenettelyn mukaisesti esikäsiteltynä ja -luokiteltuina L&T:n vaarallisen jätteen jätehuoltoterminaaleilta. Laatu arvioidaan aistinvaraisesta ja pikatesteillä. Lähtökohtaisesti terminaaleilta ei toimiteta Lahden laitoksen hyödyntämistoimeen jäte-eriä, jotka eivät sovellu L&T Arcticmix -tuotteen raaka-aineeksi. Jätteet vastaanotetaan Lahdessa IBC-konteissa ja säiliökuormina.

Taulukko 2. Alkoholipitoisten nesteiden hyödyntämistoimeen vastaanotettavat jätteet.

| Jätenimike                                                 | Tunnus-numero | Jätteen alkuperä                      |
|------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------|
| Jäätymisenestoaineet, jotka sisältävät vaarallisia aineita | 16 01 14*     | Romuaajoneuvojen käsittely, huoltamot |
| Muut kuin nimikkeessä 160114 mainitut jäätymisenestoaineet | 16 01 15      | Romuaajoneuvojen käsittely, huoltamot |

Hyödyntämistoimeen saapuvat erät tarkistetaan vielä uudelleen aistinvaraisesti ja tarvittaessa pikatestein ennen purkamista varastosäiliöihin. Mahdolliset hylätyt erät toimitetaan jatkokäsittelyyn luvan omaavaan laitokseen. Saapuvien kuormien laadusta ja määrästä pidetään kirjaa toiminnanohjausjärjestelmässä.

Hyödyntämisprosessin ensimmäinen vaihe on esisuodatus ja siirto säiliöön. Tämän jälkeen alkoholipitoiset jätteet ultrasuodatetaan. Ultrasuodatuksessa käytetään yleistä emäksistä pesuainetta lähinnä suodatinkalvojen pesuun ja regenerointiin. Hyödyntämistoimessa ei käytetä muita kemikaleja. L&T Arcticmix ohjataan laaduntarkkailuun, jonka jälkeen hakija katsoo materiaalin saavuttaneen jätteeksi luokittelun päättymistä koskevat vaatimukset.

Valmis glykoliliuos siirretään varastosäiliöön odottamaan pakkausta. Tuotetta valmistetaan normaalisti jatkokäyttäjien tilausten mukaisesti, jolloin

valmista tuotetta on laitoksella vain olemassa olevien tilausten mukainen määrä. Tuote kuljetetaan asiakkaille IBC-pakkauksissa tai asiakkaan toivossa myös säiliöautokuljetuksina. Tuote on sellaisenaan vastaanottajan laatuvaatimusten mukainen ja käyttövalmis käyttötarkoitukseensa.

Ympäristöluvan mukainen vuotuinen hiilivetyjä sisältävien nesteiden vastaanottomäärä on maksimissaan 27 000 tonnia. Hyödyntämistoimeen vastaanotettavat alkoholipitoiset nesteet sisältyvät tähän ympäristöluvan kiintiöön. Glykolipitoisten jätteiden hyödyntämisprosessin teoreettinen maksimikapasiteetti on noin 1 500 tonnia vuodessa. Suurin ympäristöluvan mukainen kertavarastointimäärä hiilivetyjä sisältäville vesille ja seoksille on 300 tonnia, ja hyödyntämistoimessa käsiteltävät jätteet sisältyvät tähän kiintiöön. L&T Arcticmixin arvioitu suurin tuotantomäärä on 1 200 tonnia vuodessa.

### ***Johtamisjärjestelmät***

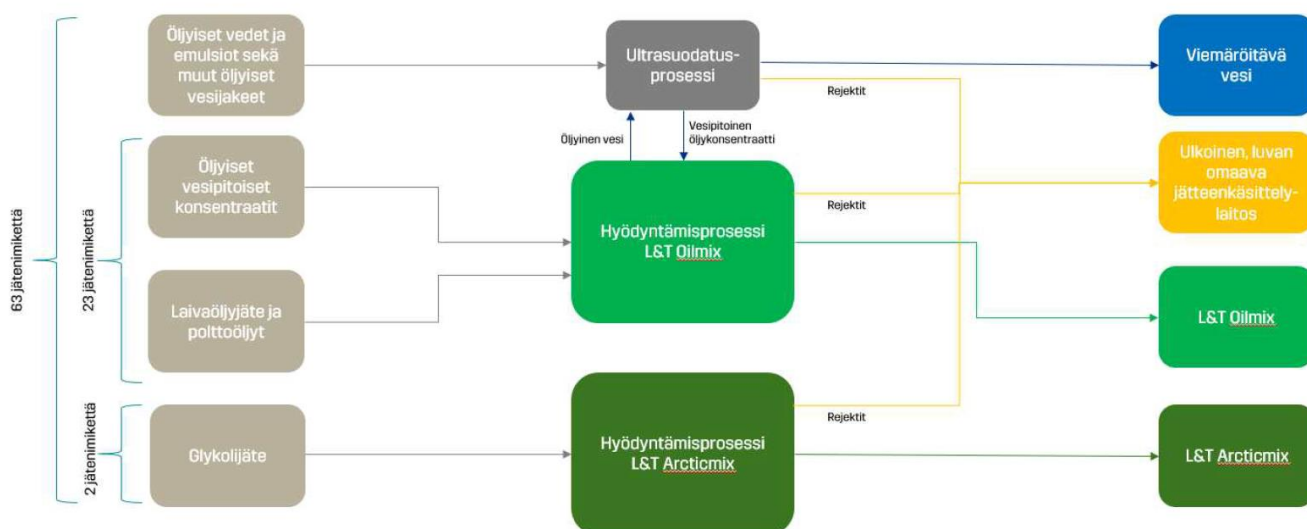
Lassila & Tikanoja Oyj:llä on ISO 14001-standardin mukainen, sertifioitu ympäristönhallintajärjestelmä. Lahden Viilaajankadun toimipisteessä suoritetaan vuosittain yhtiön sisäinen ympäristö- ja turvallisuusauditointi.

## **Jätteen luokittelun päättymisen**

### ***Esitys jätteen luokittelun päättymisestä***

L&T hakee edellä kuvatuissa hyödyntämisprosesseissa valmistettujen L&T Oilmixin ja L&T Arcticmixin jätteen luokittelun päättymistä jätelain (646/2011) 5 §:n 4 momentin mukaisesti.

Hyödyntämisprosessien pääasiallisena tuloksena jätteitä voidaan käyttää hyödylliseen tarkoitukseen joko tuotantolaitoksessa tai yleensä taloudessa korvaamalla muita materiaaleja, kuten hyödyntämistoimen määrittely jätteistä annetun puitedirektiivin (EU) 98/2008 mukaan edellyttää.



Kuva 2. Lahden laitoksen kokonaisprosessi hiilivetypitoisille nesteille.

## Käyttötarkoitus ja markkinat

### L&T Oilmix

Hyödyntämistoimen tuotteena saadaan kierrätysöljytuote, L&T Oilmix, jolle on sovittuna käyttökohde sementtiteollisuuden polttoaineena. Käsitellyn nestemäisen polttoöljyjätteen tuotteistaminen L&T Oilmix-tuotteeksi tarjoaa kiertotalouden mukaisen hyödyntämisreitit jakeille, jotka eivät sovellu jäteöljyn regenerointiprosessiin. Tuote toimitettaisiin sementtiteollisuuteen, Finnsementti Oy:n Paraisten ja Lappeenrannan sementtiuuneihin. Tuotetta ei toimiteta kuluttajakäyttöön.

### L&T Arcticmix

Tuotteelle on sovittuna käyttö raaka-aineena merkintävärejä valmistavassa teollisuudessa. Kierrätysglykolin markkinahinta on huomattavasti alhaisempi kuin neitseellisen glykolin, jolloin kierrätysglykolin käyttö tuotannossa on taloudellisesti kannattavaa.

## Tekniset laatuvaatimukset

### L&T Oilmix

Hakijan mukaan L&T Oilmixin lämpöarvo ja muut ominaisuudet ovat sopivat teollisuudessa käytettävälle kierrätyspolttoaineelle. Lisäksi L&T Oilmix täyttää samaisuusvaatimukset verrattaessa markkinoilla oleviin vastaaviin raskaisiin polttoöljyihin (CAS/EY-numero 68476-33-5 / 270-675-6 ja indeksinumero 649-024-00-9).

L&T Oilmixin keskeisin tuoteominaisuus on tehollinen lämpöarvo, joka määritetään kokoomanäytteistä laitoksen omassa laboratoriossa neljä kertaa vuodessa. Tuote-erät, jotka eivät täytä lämpöarvon kriteeriä, ohjataan uudelleen käsiteltäviksi hyödyntämisprosessissa. Myös tuotteen raskasmetalli- ja PCB-pitoisuuksille on asetettu laatukriteerit laadunhallintasuunnitelmassa. Ulkopuolisessa laboratoriossa analysoidaan kahdesti vuodessa mm. raskasmetallit, PCB, rikkipitoisuus, vesipitoisuus, kokonaissedimentti, lämpöarvo ja päästökerroin.

L&T Oilmixin hakemuksen mukainen käyttö ei hakijan näkemyksen mukaan kuulu harmonisoidun tuotestandardin soveltamisalaan. REACH-asetuksen kannalta L&T Oilmix on alustavan arvion perusteella seos, joka muodostuu sekoittamalla prosessiin otettavista syötteistä ilman kemiallisia reaktioita.

L&T Oilmixin ominaisuudet ja tasalaatuisuus pitkällä aikavälillä varmistetaan laadunhallintasuunnitelman avulla. Tuotteelle laaditaan vaatimuksen mukaisuusilmoitus sekä käyttöturvallisuustiedote.

#### *L&T Arcticmix*

L&T Arcticmixin keskeisin tuoteominaisuus on jäätymispiste. Tuotteen jäätymispiste määritetään jokaisesta valmistuserästä laitoksen omassa laboratoriossa. Lisäksi omavalvontana tuotesäiliöstä otetusta näytteestä tutkitaan öljyhiilivetyjen, haihtuvien aineiden ja raskasmetallien pitoisuus kaksi kertaa vuodessa ulkoisessa, L&T:n ja tuotteen vastaanottajan hyväksymässä laboratoriossa. Mikäli omavalvonnassa tutkitut parametrit eivät täytä vaatimuksia, tuote ohjataan uudelleen käsiteltäväksi hyödyntämisprosessissa.

L&T Arcticmix -tuotetta käytetään teollisessa prosessissa raaka-aineena. Vastaavan käyttötarkoituksen omaavaa tuotetta ei markkinoilla ole yleisesti saatavilla, sillä käyttötarkoitus ei ole sama kuin markkinoilla yleisesti tarjolla olevissa, esimerkiksi jäähdytinnesteinä, käytettävissä glykolituotteissa. L&T Arcticmix korvaa käyttökohteessaan kaupallisten tuotteiden ja veden seosta. Tuote on toimitettaessa käyttövahvuudessaan. L&T Arcticmixin käyttö tunnistetussa markkinasegmentissä ei toiminnanharjoittajan näkemyksen mukaan kuulu harmonisoidun tuotestandardin soveltamisalaan. Tuotteelle laaditaan vaatimuksen mukaisuusilmoitus sekä käyttöturvallisuustiedote. REACH-asetuksen kannalta L&T Arcticmix on alustavan arvion perusteella seos, joka muodostuu sekoittamalla prosessiin otettavista syötteistä ilman kemiallisia reaktioita.

#### ***Terveys- ja ympäristöhaitan kokonaisarviointi***

Hakijan mukaan normaalisti käytettynä L&T Oilmix ja L&T Arcticmix eivät aiheuta vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle enempää kuin markkinoilla olevat muut teknisesti samanlaiset tuotteet.

L&T Oilmixin raskasta polttoöljyä korkeammat kloori-, kromi-, kupari-, sinkki-, lyijy ja tuhkapitoisuudet eivät hakemuksen mukaisessa käytössä aiheuta ympäristö- ja terveysvaikutuksia raskasta polttoöljyä enempää. Esitetyissä käyttökohteissa vastaanottajien ympäristöluvut määrittävät tarkkaan polttoaineiden käytön, sallitut päästötasot ja muut toiminnan ympäristövaikutukset. L&T Oilmixiä ei toimiteta kuluttajakäyttöön. Tuotteiden ominaisuudet ja tasalaatuisuus varmistetaan sekä hyödyntämisprosessien syötteitä että lopputuotteita koskevan laadunvarmistusohjelman avulla.

Sementtiteollisuudessa klinkkerin valmistuksessa L&T Oilmixin runsas hiilivetyisisältö antaa tuotteelle positiivisen energiataseen paljon lämpöenergiaa vaativassa prosessissa. Primaaristen fossiilisten polttoaineiden korvaaminen jättemateriaaleilla sementtiuunissa on sementinvalmistuksen BAT-tekniikoiden mukaista. Kierrätyspolttoaineita valittaessa tärkeintä on varmistaa, ettei klinkkerin laatu kierrätyspolttoaineita käytettäessä oleellisesti muutu. Finnsementin arvion mukaan L&T Oilmix soveltuu erinomaisesti käytettäväksi sementtiuunien polttoaineena. Tuote korvaa kierrätysmarkkinoilla neitseellisiä raaka-aineita, esim. maakaasua, kivihiiltä tai petrokoksia säästäten näin luonnonvaroja ja edesauttaen toiminnan hiilijalanjäljen pienentämistä.

L&T Arcticmix korvaa nykyisessä sovelluskohteessaan kierrätysmarkkinoilla neitseellistä glykolia säästäten näin luonnonvaroja ja edesauttaen kiertotalouteen siirtymistä, toiminnan materiaali- ja energiatehokkuutta ja hiilijalanjäljen pienentämistä. L&T Arcticmixin käytöstä merkintävärien valmistuksessa ei muodostu kiinteitä jätteitä, jätevesipäästöjä tai päästöjä ilmaan.

## Hakijan esitykset

### *Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö*

Toiminnan aloittamiselle haetaan lupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta YSL 199 §:n mukaisesti. Hakijan mukaan mahdollinen valitusprosessi hidastaisi merkittävästi toimivaksi todetun prosessin käyttöönottoa ja aiheuttaisi merkittävää haittaa koko toiminnalle sekä materiaalien tehokkaalle hyödyntämiselle. Toiminnan ympäristövaikutukset on arvioitu toimintaa koskevassa ympäristöluvassa.

Täytäntöönpano ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä toiminta voidaan tarvittaessa palauttaa entiselleen.

### *Esitetyt vakuudet*

#### *Vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemista*

Hakija on esittänyt olevansa valmis asettamaan lupapäätöksessä määrätyn vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen.

## ASIAN KÄSITTELY

### Täydennykset

Hakemusta on täydennetty 30.11.2020, 10.12.2020, 3.9.2021 ja 14.9.2021.

3.9.2021 ja 14.9.2021 toimitetuissa täydennyksissä on tarkennettu hyödyntämisprosessin kuvausta, syötteiden esihyväksyntämenettelyä, hyödyntämistoimeen vastaanotettavia jätejakeita, lopputuotteen laadunhallintaa ja analyysijä sekä L&T Oilmixin valmistusmäärää. Täydennykset on huomioitu päätöksen kertoelmaosassa.

### Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ää. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot ja hakemus osoitteessa <https://ylupa.avi.fi>. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

### Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Lahden kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

#### ***Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto***

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut seuraavaa:

#### **Öljyhiilivetypitoisten nestemäisten jakeiden jätteeksi luokittelun päättyminen**

Hakemuksessa esitetään, että hyödyntämisprosessiin otetaan vastaan jätteitä monista eri jäteryhmistä. Jätedirektiivin mukaan jäteöljy on ensisijaisesti uudistettava tai vaihtoehtoisesti kierrätettävä niin, että lopputulos on ympäristön kannalta sama tai parempi kuin uudistaminen. Ominaisuuksiltaan erilaisia jäteöljyjä ei tule sekoittaa eikä jäteöljyjä tule sekoittaa muunlaisten jätteiden kanssa, jos sekoittaminen haittaa niiden uudistamista tai muita ympäristön kannalta samaan tai parempaan lopputulokseen johtavia kierrätystoimia. Hakemuksessa ei ole esitetty perusteita, miksi laitoksella vastaanotettavat jäteöljyt eivät ole päätyneet uudistamis- tai muihin kierrätysprosesseihin.

Hakemuksessa ei ole esitetty vastaanotettavan jätteen laatukriteereitä. Hakemuksen mukaan laitokselle saapuvat jäte-erät tarkastetaan ainoastaan aistinvaraisesti lukuun ottamatta rautapitoisuuden analysointia. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan L&T Oilmixin valmistusprosessiin vastaanotettaville jätteille tulee laatia laatukriteerit ja vastaanottotarkastus

tulee tehdä aistinvaraista arviointia luotettavammalla menetelmällä. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä vastaanotettavien jätteiden haitallisten aineiden pitoisuuksista ennen kuin jätteet voidaan vastaanottaa käsittelyprosessiin.

Hakemuksessa on esitetty L&T Oilmixin laatukriteerit, mutta hakemuksesta ei käy ilmi, mihin laatukriteerit perustuvat. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan L&T Oilmixin tulee täyttää öljytuotteille asetetut laatukriteerit ja muut mahdolliset vaatimukset. Laatukriteerien perusteet tulee esittää laadunhallintajärjestelmässä. Laadunhallintajärjestelmän tulee olla läpinäkyvä ja aukoton. Laadunhallintajärjestelmässä tulee olla myös selkeästi esitetty mitä standardoituja menetelmiä näytteiden analysointiin käytetään. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen tuotteen laatua ja haitta-ainepitoisuuksia tulee analysoida esitettyä tiheämmin. Päätöksessä tulee antaa tarvittavat laatukriteerit lopputuotteen puhtaudelle asianmukaisen valvonnan varmistamiseksi.

Hakemuksessa on vertailtu L&T Oilmixin ominaisuuksia kahteen markkinoilla olevaan raskaaseen polttoöljyyn. L&T Oilmix eroaa mm. raskasmetallien osalta raskaasta polttoöljystä huomattavasti. Hakemuksessa on kuitenkin todettu, että L&T Oilmix täyttää samaisuusvaatimukset verrattaessa markkinoilla oleviin raskaisiin polttoöljyihin.

Hakemuksen mukaan L&T Oilmix ei aiheuta normaalisti käytettynä vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle enempää kuin markkinoilla olevat muut teknisesti samanlaiset tuotteet. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole esitetty väitteen tueksi riskinarviointia tai muuta perustetta. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan L&T Oilmixin ympäristö- ja terveyshaittoja tulee arvioida riskinarvioinnin perusteella ja haittoja tulee verrata markkinoilla olevien vastaavien neitseellisten tuotteiden haittoihin.

Hakemuksen mukaan hyödyntämistoimesta aiheutuu paikallisesti satunnaisesti hajua. Laitoksen toiminnan aiheuttamasta hajusta on tullut valvontaviranomaiselle vuosien ajan toistuvasti ilmoituksia, joten jätteiden käsittelyssä ja hyödyntämisprosessissa tulee hajupäästöihin kiinnittää erityistä huomiota.

### **Nestemäisen alkoholipitoisen jätteen jätteeksi luokittelun päättyminen**

Hakemuksen mukaan laitokselle hyödyntämisprosessiin vastaanotettavat jätteet tarkastetaan aistinvaraisesti ja lisäksi pH tutkitaan pikatestillä. Vastaanotettaville jätteille ei ole esitetty laatukriteerejä. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan L&T Arcticmixin valmistusprosessiin vastaanotettaville jätteille tulee laatia laatukriteerit ja vastaanottotarkastus tulee tehdä aistinvaraista arviointia luotettavammalla menetelmällä. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä vastaanotettavien jätteiden haitallisten aineiden pitoisuuksista ennen kuin jätteet voidaan vastaanottaa käsittelyprosessiin.

Hakemuksen mukaan L&T Arcticmixia käytetään teollisessa prosessissa raaka-aineena eikä vastaavan käyttötarkoituksen omaavaa tuotetta ole markkinoilla yleisesti saatavilla. Hakemuksessa on esitetty L&T Arcticmixin keskeiset ja muut tuoteominaisuudet sekä niihin liittyvät laatuksiteerit, mutta hakemuksesta ei käy ilmi mihin standardeihin tai vaatimuksiin raja-arvot perustuvat. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan laadunhallintajärjestelmässä tulee esittää perusteet laatuksiteereille. Päätöksessä tulee antaa tarpeelliset kriteerit lopputuotteen puhtaudelle asianmukaisen valvonnan varmistamiseksi.

Hakemuksen mukaan tuote varastoidaan laitoksen tuotesäiliössä ja tuote pakataan IBC-pakkauksiin asiakkaan toivomissa toimituserissä. Laitoksen voimassa olevassa ympäristöluvassa ei ole määräyksiä tuotteiksi valmistettujen kemikaalien varastoinnissa. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan päätöksessä tulee antaa tarvittavat määräykset tuotteeksi luokiteltavan kierrätysglykolin varastointipaikoista ja enimmäisvarastomäärästä. Tuotteen varastointi tulee järjestää niin, että siitä ei aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle.

Hakemuksen mukaan L&T Arcticmix ei normaalisti käytettynä aiheuta vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle enempää kuin neitseellisen glykolin käyttö. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole esitetty väitteen tueksi riskinarviointia tai muuta perustetta. Hämeen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan L&T Arcticmixin ympäristö- ja terveyshaittoja tulee arvioida riskinarvioinnin perusteella ja haittoja tulee verrata neitseellisen glykolin haittoihin.

### ***Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto***

Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on ilmoittanut sähköpostitse 18.1.2021, ettei Lahden ympäristöpalvelut anna asiasta lausuntoa.

### ***Lahden kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto***

Lahden kaupungin terveydensuojeluviranomainen on ilmoittanut sähköpostitse 30.12.2020, ettei sillä ole lausuttavaa asiasta.

## **Vastine**

Aluehallintovirasto on varannut hakijalle mahdollisuuden antaa vastineensa lausuntoihin. Hakija esittää vastineessaan seuraavaa:

### **Hyödyntämisprosessin raaka-aineet ja niiden laatu, L&T Oilmix**

L&T:n liiketoiminta, arvot ja strategia on kytketty kestävästä kiertotalouden ja jätehierarkian periaatteisiin niin, että kaikki käsittelyyn vastaanotettavat jätteet toimitetaan aina korkeimman kierrätysasteen jatkokäsittelyyn/uudistamisprosesseihin. Näin ollen esimerkiksi polttomoottoreista peräisin oleva musta jäteöljy tai kirkas hydraulikkajäteöljy ei päädy tämän hyödyntämisprosessin, jonka lopputuotteena on L&T Oilmix, raaka-aineeksi tai

syötteeksi, sillä niille soveltuu em. korkeamman arvon jalostuskäsittely ja uudistamisprosessi.

Kyseessä olevan hyödyntämisprosessin, jonka lopputuotteena L&T Oilmix syntyy, raaka-aineena (ts. syötepanoksena) käytetään vain niitä öljyisiä jakeita, joita ei voida ominaisuuksiensa mm. vesipitoisuutensa takia enää muissa uudistamis-, jalostus- tai kierrätysprosesseissa hyödyntää. Hyödyntämisprosessiin syötteet tulevat esikäsiteltyinä ja -luokiteltuina L&T:n vaarallisen jätteen jätehuoltoterminaaleilta, joita on Suomessa kymmenen. Lähtökohtaisesti terminaaleilta ei toimiteta Lahden laitoksen hyödyntämistoimeen jäte-eriä/syötteitä, jotka soveltuvat nykyisiin tai korkeamman jalostusteen uudistamis- ja kierrätysprosesseihin. Hyödyntämistoimeen Lahden laitokseen ei myöskään toimiteta mitään sellaisia jäte-eriä, jotka eivät sovellu hyödyntämisprosessin raaka-aineeksi eli ne eivät täytä hyödyntämisprosessin raaka-aineille asetettuja lopputuotelähtöisiä ja muita prosessitekniisiä vaatimuksia.

### **Hyödyntämisprosessin lopputuotteen, L&T Oilmix, laatuvaatimukset**

L&T Oilmixin laadunseurannan periaatteet ja laatuvaatimukset on esitetty erillisessä pitkän aikavälin laadunseurantasuunnitelmassa aiemmin toimitetun hakemuksen liitteessä 10A, joka on laadittu yhteistyössä L&T:n ja tuotteen vastaanottajan/käyttäjätahon, Finnsementin kanssa. Finnsementin tuotantolaitos on ympäristöluvanvarainen laitos, jonka tulee seurata ja raportoida säännöllisesti päästöjään. Tuoteominaisuuksien seuranta ja niihin liittyvät kriteerit esitetään liitteen 10A kappaleessa 4.

Hyödyntämistoimen lopputuotetta L&T Oilmixiä ei toimiteta suoraan markkinoille kuluttajakäyttöön tai muuhun sellaiseen käyttöön, jossa tuotteen valvottu, hallittu ja turvallinen käyttö ei olisi mahdollista. L&T Oilmix on pääominaisuuksiltaan hyvin lähellä markkinoilla olevia raskaita, kaupallisia polttoöljyjä, mutta sen käyttökohteet on tarkasti rajattu, mikä mahdollistaa sen turvallisen käytön pienistä pitoisuuspoikkeuksista huolimatta, toisin kuin käyttökohteiltaan laajempien kaupallisten polttoöljyjen.

### **Hajupäästöt**

Lahden käsittelylaitoksella on suoritettu hajukartoitus vuonna 2016. Hajukartoituksen raportti on hakemuksen liitteenä 17B1. Vuonna 2020 alueella on raportoitu kaksi (2) hajuvalitusta, jotka nekin kohdistuivat yleisesti Lotilan alueen yrityksiin, eivät ainoastaan L&T:n Viilaajankadun laitokseen.

### **Hyödyntämistoimen raaka-aineet ja niiden laatu, L&T Arcticmix**

Kyseessä olevan hyödyntämisprosessin, jonka lopputuotteena L&T Arcticmix syntyy, raaka-aineena (ts. syötepanoksena) käytetään syntypaikkalajiteltua alkoholipitoista jäähdytinnestettä. Prosessoitavat jakeet tulevat esiluokiteltuina L&T:n vaarallisen jätteen jätehuoltoterminaaleilta, joita on Suomessa kymmenen. Terminaaleissa tapahtuvassa esihyväksyntämenettelyssä tarkistetaan aistinvaraisten havaintojen lisäksi myös nesteen pH ja

pakkasenkesto. Lähtökohtaisesti terminaaleilta ei toimiteta Lahden laitoksen hyödyntämistoimeen jäte-eriä/syötteitä, jotka eivät sovellu hyödyntämisprosessin raaka-aineeksi eli ne eivät täytä hyödyntämisprosessin raaka-aineille asetettuja lopputuotelähtöisiä ja muita prosessitekniisiä vaatimuksia.

### **Hyödyntämisprosessin lopputuotteen, L&T Arcticmix, laatuvaatimukset**

L&T Arcticmixin laadunseurannan periaatteet ja laatuvaatimukset on määritetty yhteistyössä L&T:n ja tuotteen vastaanottajan/käyttäjätahon, Envion Oy:n kanssa. L&T Arcticmixiä tullaan käyttämään Envion Oy:n väriainetuoannossa. Tuotetta ei toimiteta kaupalliseen kuluttajakäyttöön tai muuhun sellaiseen käyttöön, jossa tuotteen valvottu, hallittu ja turvallinen käyttö ei olisi mahdollista.

### **Hyödyntämisprosessin lopputuotteen, L&T Arcticmix, varastointi**

L&T Arcticmix tullaan varastoimaan sen ominaisuuksien vaatimalla tavalla TUKES:in ohjeen mukaisesti. L&T Arcticmixin ominaisuuksien mukainen turvallinen varastointi on hyvin yhdenmukaista muun vaarallisen jätteen varastoinnin kanssa.

Valmiin tuotteen astiat tullaan merkitsemään selkein, vaaramerkein ja tuotetarroin sekä varastoimaan erillisissä tiloissa, jotta jätteen ja tuotteen sekoittumismahdollisuutta ei ole.

## **MERKINNÄT**

Aluehallintovirastossa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä L&T Teollisuuspalvelut Oy:n (aik. Lassila & Tikanoja Oyj) Lahden vaarallisten jätteiden käsittelylaitosta koskeva ympäristönsuojelulain 80 § mukainen tarkistamishakemus. Asiassa on annettu päätös 9.2.2021 (Nro 46/2021, Dnro ESAVI/18446/2020).

## **ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU**

Aluehallintovirasto muuttaa L&T Teollisuuspalvelut Oy:n ympäristölupaa Nro 77/2013/1, 17.4.2013 seuraavasti:

Aluehallintovirasto hyväksyy hakemuksen hyödyntämistoimen läpikäyneen

- öljyhiilivetypitoisen nestemäisen jätteen, L&T Oilmix
- alkoholipitoisen nestemäisen jätteen, L&T Arcticmix

jätteeksi luokittelun päättymisestä (EoW).

Aluehallintovirasto lisää laitoksen toimintaa koskevaan ympäristölupaan Nro 77/2013/1, 17.4.2013 lupamääräykset 3.1, 3.2 ja 3.3, 18.4 ja 19.1, poistaa lupamääräyksen 3 ensimmäisen kappaleen sekä muuttaa määräystä 2.

Toiminnassa on noudatettava hakemuksessa esitettyä sekä seuraavia ympäristölupaa täydentäviä lupamääräyksiä.

## Uudet ja muutetut lupamääräykset

Muutokset määräykseen 2 on esitetty *kursiivilla*.

### Toiminta

2. Laitoksella saa varastoida käsittelemätöntä ja käsiteltyä jätettä *sekä tuotteeksi luokiteltuja öljyhiilivetytypitoisia ja alkoholipitoisia nestemäisiä jakeita* kerrallaan yhteensä enintään 1 300 tonnia; joista
  - öljyjä 500 t,
  - happoja Viilaajankadulla 300 t ja Sahaajankadulla 100 t,
  - emäksiä 100 t,
  - *hiilivety- tai alkoholipitoisia vesiä ja seoksia 300 t.*

Laitoksella varastoitavan *vaarallisen jätteen* määrä tulee pyrkiä pitämään mahdollisimman pienenä. Samaa vaarallisen jätteen erää saa varastoida alle yhden vuoden.

3. *[poistettu tekstiä]*

Jätteet tulee toimittaa hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi laitokseen, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseessä olevan jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. Jätteet tulee ensisijaisesti toimittaa hyödynnettäväksi materiaalina ja toissijaisesti energiana.

### Jätteen luokittelun päättymisen

- 3.1. Öljyhiilivetytypitoisen nestemäisen jätteen hyödyntämistoimeen saa vastaanottaa ja käsitellä tämän päätöksen taulukon 1 mukaisia jättejakeita lukuun ottamatta jätenimikettä 19 08 08\*. Lisäksi hyödyntämisprosessissa saa käsitellä laitoksen ultrasuodatusprosessissa syntyvää vesipitoista öljykon-sentraattia.

Alkoholipitoisen nestemäisen jätteen hyödyntämistoimeen saa vastaanottaa ja käsitellä tämän päätöksen taulukon 2 mukaisia jättejakeita.

- 3.2. Hakemuksessa tarkoitettu öljyhiilivetytypitoinen nestemäinen jäte ja alkoholi-pitoinen nestemäinen jäte lakkaavat olemasta jätettä, kun ne laitoksen hyödyntämisprosessin läpikäytyään täyttävät jätelaissa säädetyt arviointi-perusteet ja niiden laatu on varmistettu hakemuksessa esitetyn laadunhal-lintas suunnitelman mukaisesti siten, että jakeet täyttävät niille asetetut laa-tuvaatimukset.

Hyödyntämistoimen läpikäynyttä öljyhiilivetypitoista nestemäistä jätettä saa käyttää hakemuksen mukaisesti ainoastaan sementtiuunien polttoaineena.

Hyödyntämistoimen läpikäynyttä alkoholipitoista nestemäistä jätettä saa käyttää hakemuksen mukaisesti ainoastaan raaka-aineena merkitävärien valmistuksessa.

Hyödyntämistoimen läpikäynyt jäte, joka ei täytä kaikilta osin siltä vaadittuja jätteeksi luokittelun päättymistä koskevia arviointiperusteita ja jota ei voida käyttää tässä päätöksessä hyväksytyssä käyttötarkoituksessa, on luokiteltava edelleen jätteeksi.

3.3 Tuotteen, jonka jätteeksi luokittelu on päättynyt, saattamiseksi markkinoille on laadittava eräkohtaiset vaatimustenmukaisuusilmoitukset, jotka on oltava saatavilla sähköisesti. Vaatimuksenmukaisuusilmoitukseen on sisällytettävä soveltuvin osin seuraavaa:

- Materiaalin tuottajan nimi yhteystietoineen sekä perustiedot materiaalista, kuten tuotteen nimi/kauppanimi ja muut tuotelainsäädännön, kemikaalilainsäädännön tai tuotestandardin vaatimat keskeiset tunnistetiedot.
- Tuote-erien tunnisteet, kuten koostumus, tyyppi ja ominaisuudet sekä tekniset ominaisuustiedot.
- Toimituserän suuruus.
- Käyttöä koskevat ohjeet, kuten käyttöturvallisuustiedote, tuoteseloste, erityisohjeet ja sallitut käyttötarkoitukset.
- Tuottajan vakuutus tietojen oikeellisuudesta ja allekirjoitus.

Materiaalin tuottajan on säilytettävä kopio vaatimustenmukaisuusilmoituksesta ja annettava se tuotteen vastaanottajalle. Lisäksi ilmoitus on esitettävä valvontaviranomaiselle perustellusta pyynnöstä.

### ***Käyttö- ja vaikutustarkkailu***

18.4 Öljyhiilivetypitoisen nestemäisen jätteen ja alkoholipitoisen nestemäisen jätteen hyödyntämistoimintaa koskeva laadunhallinta mukaan lukien tuotteiden laatua koskevat säännölliset mittausmenetelmät (mm. ulkopuoliset laboratorioanalyysit) ja niiden epävarmuudet on päivitettävä kokonaisuudessaan osaksi laitokselle laadittua jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Suunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Päivitetty suunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle 31.11.2021 mennessä. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa päätöksellään muuttaa suunnitelmaa.

### ***Kirjanpito ja raportointi***

19.1 Jätteen hyödyntämistoiminnasta on pidettävä kirjaa ja laadittava siitä vuosittain erillinen raportti liitettäväksi laitoksen vuosiraporttiin. Raportissa on esitettävä vähintään käytetyn jätteen määrä, laatu ja muut tiedot siten kuin

säädetään jätteistä annetussa valtioneuvoston asetuksessa ja hyödyntämistoimessa valmistetun tuotteen määrä.

## Päätöksen täytäntöönpano

### *Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta*

Luvan saaja saa aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta.

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 10 000 euron suuruisen vakuus Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa pankkitalletuksena, pankkitakauksena tai takausvakuutuksena. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (ympäristönsuojelulaki 201 §).

## PERUSTELUT

### Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee vaarallisten jätteiden käsittelylaitoksen prosesseissa syntyvien öljyhiilivetytitoisen nestemäisen jakeen ja alkoholipitoisen nestemäisen jakeen jätteeksi luokittelun päättymistä. Ympäristöluvan haltija on saatanut asian vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin nojalla.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lisäksi aluehallintovirasto on huomionnut Unionin tuomioistuimen tuomion asiassa C-358/11, jossa on ratkaistu vaarallisen jätteen jätteeksi luokitteluksen päättymistä koskeva asia (CCA-liuoksella käsitelty puu). Tuomioistuin toteaa ratkaisun kohdassa 1) mm., että Unionin oikeudessa ei lähtökohtaisesti suljeta pois sitä, että vaarallisena pidettävä jäte voi lakata olemasta direktiivissä 2008/98/EY tarkoitettua jätettä, jos siitä voidaan tehdä hyödyntämistoimen avulla käyttökelpoista vaarantamatta ihmisten terveyttä ja vahingoittamatta ympäristöä.

Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus. Asian ratkaisuun ovat vaikuttaneet lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset. Ratkaisussaan aluehallintovirasto on soveltanut ympäristöministeriön 30.8.2019 julkaisemaa muistiota ”Jätteeksi luokittelun päättymistä koskeva tapauskohtainen päätöksenteko”. Muistion mukaan jätteeksi luokittelun

päättymisen voidaan ratkaista tapauskohtaisella menettelyllä, ellei tiettyä jätettä koskevaa unionin tai kansallisen tasoista säädöstä ole annettu. Tapauskohtaisessa harkinnassa voidaan muistion mukaan käyttää apuna jätelain 5 §:n 4 momentissa säädettyjä arviointiperusteita.

L&T Teollisuuspalvelut Oy:n hakemuksen mukaisille hyödyntämistoimen tuloksena syntyville öljyhiilivetypitoiselle nestemäiselle jakeelle ja alkoholitypitoiselle nestemäiselle jakeelle ei ole annettu yhteisiä jätteeksi luokittelun päättymisen kriteerejä Euroopan unionissa eikä kansallisesti. Edellisen perusteella aluehallintovirasto katsoo, että nyt kysymyksessä oleva asia voidaan ratkaista tällä päätöksellä.

Aluehallintovirasto on asian käsittelyssä huomionut 19. päivänä heinäkuuta 2021 voimaan tulleen lain jätelain muuttamisesta (714/2021), jonka tarkoituksena on mm. edistää kiertotaloutta ja luonnonvarojen käytön kestävyyttä. Lailla jätelain muuttamisesta (714/2021) on mm. kumottu jätelain (646/2011) 5 §:n 2–5 momentit ja lisätty uusi 5 b §. 5 b §:n 3 momentin mukaan ympäristölupaviranomainen voi päättää tapauskohtaisesti jätteeksi luokittelun päättymisestä 1 momentissa säädettyjen edellytysten perusteella, jos tietyn jätteen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista ei säädetä Euroopan unionin lainsäädännössä tai 2 momentin mukaisella valtioneuvoston asetuksella. Päätöksenteossa on tarvittaessa noudatettava, mitä 2 momentissa säädetään, ja otettava huomioon materiaalia koskevat epäpuhtauksien raja-arvot sekä materiaalista mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle. Lain voimaantulosäännösten mukaisesti lain voimaan tullessa vireillä olleet asiat käsitellään lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti.

Aluehallintovirasto muuttaa L&T Teollisuuspalvelut Oy:n voimassa olevaa ympäristölupaa Nro 77/2013/1, Dnro ESAVI/32/04.08/2012, ympäristönsuojelulain 89 § 1 momentin nojalla. Aluehallintovirasto katsoo hakemuksessa riittävän luotettavasti osoitetun, että hakemuksen mukaiset jakeet (öljyhiilivetypitoinen nestemäinen jäte ja alkoholipitoinen nestemäinen jäte) hakemuksessa kuvatun hyödyntämistoimen läpikäytyään täyttävät kaikilta osin jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit, hyötykäytön ympäristö- ja terveysriskit voidaan hallita ja jäte menee aitoon hyötykäyttöön, joten lopputuotteita L&T Oilmix ja L&T Arcticmix ei ole enää pidettävä jätelain 5 §:n 1 momentin mukaisena jätteenä hakemuksen mukaisissa käyttökohteissa. Hyödyntämisprosessiin vastaanotettavat jättejakeet käyvät läpi hyödyntämistoimen, jonka tuloksena syntyvillä lopputuotteilla on selkeä käyttötarkoitus ja markkinat ja tuotteet täyttävät käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset. Käyttötarkoitus on rajattu hakemuksen mukaiseksi.

Riittävällä jäte-erien, käsittelyprosessin ja lopputuotteiden laadunvarmistuksella voidaan taata tuote, jonka tekniset vaatimukset vastaavat käyttötarkoituksen mukaisia neitseellisiä tuotteita ja tuotteen käyttötarkoitukseen tarvittava laatu on riittävä. L&T Arcticmixin valmistukseen käytettävässä syötteessä voi olla epäpuhtautena mm. öljyä, raskasmetalleja ja polttoaineita. Syötteen laadunvalvonnalla varmistutaan siitä, ettei syöte sisällä sellaisia epäpuhtauksia, joita ei kyetä hyödyntämisprosessissa poistamaan

riittävästi. Lisäksi lopputuotteen hiilivety- ja metallipitoisuuksille on laadunhallintasuunnitelmassa asetettu laatukriteerit.

L&T Oilmixille hakija on hakemusasiakirjoissa esittänyt laatua kuvaavien ominaisuuksien ja parametrien vaihteluvälit, jotka perustuvat laitoksella jo useiden vuosien aikana suoritetun, normaaliin jätteenkäsittelyyn liittyvän laadun- ja prosessitarkkailun yhteydessä kerättyyn mittaus- ja analyysidataan. Hakemuksen mukaan laitoksella on jo aiemmin käsitelty vastaavan tyyppisiä jätteitä sekä tuotettu L&T Oilmixin kanssa saman tyyppistä öljyseosta, joten tuotteen laatu tunnetaan hyvin ja tuotteelle yhteistyössä tuotteen vastaanottajan kanssa asetetut laatukriteerit kyetään saavuttamaan. Hakija on lisäksi esittänyt L&T Oilmixin vastaanottajan laatiman asiakirjan, jossa todetaan tuotteen soveltuvan hyvin kierrätyspolttoaineeksi sementtiteollisuuteen. Syötteiden ja lopputuotteen laadunvalvonnalla varmistetaan lopputuotteen laatu käyttökohteessaan.

Kokonaisuutena arvioiden L&T Oilmixin ja L&T Arcticmixin käytöstä aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle tässä päätöksessä hyväksytyissä käyttökohteissa ei ole suurempi kuin vastaavien neitseellisten tuotteiden. Hyödyntämistoimen läpikäyneiden tuotteiden käyttö vastaavien neitseellisten tuotteiden asemesta myös säästää luonnonvaroja ja edistää jätteiden kierrätystavoitteita ja materiaalitehokkuutta. Lupapäätöksen määräyksillä on varmistettu jätteeksi luokittelun päättymistä koskevien arviointiperusteiden täyttyminen.

## **Lupamääräysten yksilöidyt perustelut**

### ***Toiminta***

Määräys 2. Muutos määräykseen on tarpeen, sillä laitoksella varastoidaan jatkossa myös tuotteeksi luokiteltavaa materiaalia. Määräyksessä asetettu jätteiden sekä tuotteeksi luokiteltujen öljyhiilivetytypitoisten ja alkoholipitoisten nestemäisten jakeiden yhteenlaskettu enimmäisvarastointimäärä vastaa alkuperäisen ympäristöluvan sallimaa jätteiden enimmäisvarastointimäärää. Tuotteeksi luokitellut materiaalit luokitellaan kemikaaleina ympäristölle ja/tai terveydelle vaarallisiksi. Tästä johtuen aluehallintovirasto on katsonut, että myös tuotteen varastointimääriä on syytä rajoittaa. Määräyksellä ehkäistään varastoinnista aiheutuvia ympäristöriskejä.

Määräyksessä käytetty termi ”ongelmajäte” on vaihdettu nykyainsäädännön mukaisesti termiin ”vaarallinen jäte”.

### ***Jätteen luokittelun päättymisen***

Määräys 3.1. Hyödyntämistoimeen vastaanotettavat jätejakeet on hyväksytty hakemuksen mukaisesti. Jättemateriaalit, jotka on sallittua toimittaa hyödyntämistoimeen on tarpeen rajata sen varmistamiseksi, että hakemuksessa kuvattu hyödyntämisprosessi kykenee puhdistamaan syötteeseen sen elinkaaren aikana päätyneet epäpuhtaudet, jotka voisivat vaikuttaa

lopputuotteen laatuun tai aiheuttaa riskiä ympäristölle tai ihmisten terveydelle.

Aluehallintovirasto on verrannut L&T:n prosessiin hyödynnettäväksi toimitettavia öljyjakeita ja prosessin lopputuotetta (L&T Oilmix) Skotlannin (SEPA Guidance WST-G-034, 2012; Processed Fuel Oil) ja Pohjois-Irlannin (Northern Ireland Environment Agency 2011; Processed Fuel Oil (PFO); End of waste criteria for the production and use of processed fuel oil from waste lubricating oils) ympäristöviranomaisten laatimiin kierrätysöljyä koskeviin ohjeisiin hyödynnettäväksi soveltuvista öljyjakeista ja lopputuotteen sallituista epäpuhtauksista. L&T:n prosessiin vastaanotettavia jättejakeita, joita ei löydy ko. ohjeiden syöteluetteloista, ovat 05 01 05\* (vuotanut öljy), 16 07 08\* (öljyä sisältävät jätteet kuljetussäiliöiden, varastosäiliöiden ja tynnyrien puhdistuksesta), 19 02 08\* (palavat nestemäiset jätteet, jotka sisältävät vaarallisia aineita), 19 08 08\* (membraanijärjestelmissä syntyvät jätteet, jotka sisältävät raskasmetalleja), 19 08 10\* (muut kuin nimikkeessä 19 08 09 mainitut, öljyn erotuksessa syntyvät rasvan ja öljyn seokset). Aluehallintovirasto on katsonut, että jakeet 05 01 05\* ja 16 07 08\* vastaavat muita syötteenä hyväksytyjä öljyjakeita, joten ne on hyväksytty hakemuksen mukaisesti. Jakeiden 19 02 08\* ja 19 08 10\* osalta hakija on todennut, että molempien jakeiden osuus syötteenä on alle 1 %, joten aluehallintovirasto on katsonut, ettei ko. jakeiden vastaanotto L&T Oilmixin syötteenä vaaranna lopputuotteen laatua tai aiheuta riskiä ympäristölle tai terveydelle. Hakija on ilmoittanut, ettei jätenimikettä 19 08 08\* vastaanoteta hyödyntämisprosessiin, joten sitä ei ole hyväksytty.

Määräys 3.2. Määräyksessä on määrätty vaiheesta, jossa hyödyntämistoimen läpikäyneet materiaalit saavuttavat jätteeksi luokittelun päättymistä koskevat arviointiperusteet. Aluehallintovirasto katsoo, että jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit täyttyvät, kun jättejakeet ovat läpikäyneet hakemuksen mukaisen hyödyntämisprosessin ja materiaalin laatu on varmistettu hakemuksessa esitetyn laadunhallintasuunnitelman mukaisesti.

Tuotteistettujen materiaalien käyttökohteet on hyväksytty hakijan esityksen mukaisesti. Hakemuksessa on arvioitu jätelain 5 §:n 4 momentin mukaisen jätteeksi luokittelun päättymistä koskevien kriteerien täyttymistä ainoastaan esitetyissä käyttökohteissa. Käyttökohteen rajauksella tuotteistetun materiaalin käyttöä voidaan valvoa ja varmistua siitä, ettei tuotteen käytöstä aiheudu vaaraa tai sen uhkaa ympäristölle tai terveydelle.

Lopputuotteen (L&T Oilmix) laadulle hakemuksen mukaisessa laadunhallintasuunnitelmassa asetetut kriteerit eivät kaikilta osin vastaa määräyksen 3.1 perusteluissa kuvatuissa viranomaisohjeissa kierrätysöljyn laadulle asetettuja kriteereitä. Erityisesti lyijyn, vanadiinin, nikkelin, kromin ja kuparin sallitut pitoisuudet (laatukriteerit) L&T Oilmixille ovat korkeita. Edellä mainitut pitoisuudet vanadiinia lukuun ottamatta ovat lisäksi korkeampia kuin vastaavat raskaan polttoöljyn tyypilliset pitoisuudet. Hyödyntämistoimen läpikäyneen materiaalin laatuvaatimukset riippuvat materiaalin suunnitellusta käyttötarkoituksesta ja siihen sovellettavan tuotelainsäädännön

vaatimuksista. Ko. viranomaisohjeissa esitetyt laatuksiteerit koskevat kiertäysöljyn laaja-alaista käyttöä tavanomaisissa tunnistetuissa käytöissä. Koska L&T Oilmixin käyttö on rajattu sementtiuunin polttoaineeksi, aluehallintovirasto katsoo, että laadunhallintasuunnitelmassa esitetyt kriteerit L&T Oilmixin raskasmetallipitoisuuksille voidaan hyväksyä. Kriteereiden mukaisen tuotteen käyttö sementtiuunin polttoaineena ei merkittävästi lisää sementin valmistuksen ilmapäästöjä verrattuna neitseellisiin polttoaineisiin eikä aiheuta muuta vaaraa ympäristölle tai terveydelle.

Aluehallintovirasto on arvioinut myös L&T Arcticmixelle hakijan esittämässä laadunhallintasuunnitelmassa asetettujen laatuksiteereiden riittävyttä. Salittujen epäpuhtauksien määrät ovat tasolla, jotka eivät todennäköisesti CLP-asetuksen (Euroopan parlamentin ja neuvoston kemikaalien luokitusta, merkintöjä ja pakkaamista koskeva asetus 1272/2008, konsolidoitu 10.5.2021) mukaan aiheuta tuotteen luokitusta vaaralliseksi sellaisiin vaaraluokkiin, joihin se ei muutenkin ole luokiteltu (etyleeniglykoli; Acute tox 4, H302; STOT-RE, H373). Aluehallintovirasto pitää esitettyä laadunhallintasuunnitelmaa ja tuotteelle asetettuja laatuksiteereitä riittävinä, jotta tuotetta voidaan käyttää hakemuksen mukaisessa käytössä turvallisesti ympäristö ja terveys huomioiden.

Määräys 3.3. Tuotteiden saattamiseksi markkinoille on laadittava niitä koskevat vaatimuksenmukaisuusilmoitukset, joilla materiaalin tuottaja vakuuttaa, että määritellyt vaatimukset jätteen luokittelun päättymiselle täyttyvät eikä materiaalilla ole enää jäteominaisuuksia. Vaatimustenmukaisuusilmoitus on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle laitoksen ympäristöluvan valvomiseksi.

### ***Käyttö- ja vaikutustarkkailu***

Määräys 18.4. Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi

Toimintaa koskevaa jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa on tämän päätöksen johdosta tarpeen täydentää hyödyntämistoimen läpikäyneiden materiaalien jäteluonteen päättymistä koskevilla tarkennetuilla prosessitiedoilla. Lisäksi suunnitelmassa on esitettävä yksityiskohtaiset tiedot valmistetun tuotteen laadunvalvontaan käytetyistä menetelmistä, jotta voidaan varmistua laadunvalvonnan riittävydestä. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa esittää tarkennuksia suunnitelmassa esitettäviin tietoihin ja muuttaa suunnitelmaa ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaisesti.

### ***Kirjanpito ja raportointi***

Määräys 19.1. Määräys on annettu lupapäätöksen valvonnan kannalta tarpeellisten tuotetta (kemikaaleja) koskevien kirjanpito- ja raportointitietojen

saamiseksi. Ympäristönsuojelulain 172 §:n ja jätelain 122 §:n mukaan valvontaviranomaisilla on oikeus saada toiminnanharjoittajalta valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarvittavia tietoja.

### **Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevat perustelut**

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä hakijan esittämästä perustellusta syystä toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta. Hyödyntämistoimeen toimitettavia jätejakeita vastaan otetaan ja käsitellään laitoksella nykyisen ympäristöluvan mukaisesti. Jäteluokituksen päättämisellä ei ole vaikutusta laitoksen toimintaan tai sen päästöihin. Päätös vaikuttaa lähinnä materiaalien markkinoille saattamiseen. Edellä esitetyn perusteella aluehallintovirasto katsoo, että toiminnan aloittaminen ei aiheuta laitoksella tai sen toimintaympäristössä pysyviä muutoksia eikä tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Hakija on esittänyt olevansa valmis asettamaan lupapäätöksessä määrätyn vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen. Asetettava vakuus on määrätty riittäväksi ympäristön saattamiseksi päästöjen osalta ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen lupamääräyksiä muutetaan. Näin ollen päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

### **VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN**

Hämeen ELY-keskus esittää lausunnossaan, että sekä L&T Oilmixin että L&T Arcticmixin valmistusprosessiin vastaanotettaville jätteille tulee laatia laatukriteerit ja vastaanottotarkastus tulee tehdä aistinvaraista arviointia luotettavammalla menetelmällä. ELY-keskus katsoo lisäksi, että L&T Oilmixin laatua ja haitta-ainepitoisuuksia tulee analysoida esitettyä tiheämmin.

Hakija on esittänyt 3.9.2021 toimitetussa hakemuksen täydennyksessä, että öljyhiilivetytöiden nestemäisten jätteiden hyödyntämisprosessin syötejakeiden laadunvalvonnan tavoitteena on ensisijaisesti varmistaa niiden soveltuvuus hyödyntämisprosessiin sekä näin minimoida mahdollisuuksien mukaan syötteiden laatuvariaation vaikutus prosessin toimintaan ja valmiin lopputuotteen laatuun. Hakijan mukaan ennen prosessia tapahtuva laadunvalvonta ei mahdollista oikean kuvan saamista prosessin toimivuudesta, vaan prosessin toimivuutta, kuten myös valmiin lopputuotteen laatua voidaan mitata ja varmistaa vain valmiin tuotteen laadunvalvontasuunnitelman mukaisella laadunvalvonnalla. Aluehallintovirasto katsoo, että hakemuksessa esitetty syötteiden laadunvalvonta, kun syöteenä käytetään hakemuksen mukaisia jätejakeita ja niiden laatua seurataan aistinvaraisesti ja tarvittaessa pikatestein, on riittävää tasalaatuisen ja laatukriteerit täyttävän lopputuotteen (L&T Oilmix) valmistamiseen. Aluehallintovirasto katsoo lisäksi, että lopputuotteen ominaisuuksien analysointi neljä kertaa vuodessa omavalvontana sekä laajemmin kahdesti vuodessa tuotteen vastaanottajan kanssa sovitun laadunhallintasuunnitelman mukaisesti on riittävä lopputuotteen laadunvarmistukseen.

L&T Arcticmixin osalta hakija toteaa vastineessaan, että terminaaleissa tapahtuvassa syötteen esihyväksyntämenettelyssä tarkistetaan aistinvaraisen havaintojen lisäksi myös nesteen pH ja pakkasenkesto. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan hakijan esittämä vastaanottotarkastus on riittävä, kun huomioidaan, että hyödyntämisprosessiin toimitetaan vain kahta eri jätejätettä rajatusta käytöstä. Lisäksi hyödyntämisprosessi on suunniteltu puhdistamaan syötteissä todennäköisimmin esiintyvät epäpuhtaudet (öljyt, raskasmetallit).

Muilta osin lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

## **PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN**

### **Päätöksen voimassaolo**

Päätös on voimassa toistaiseksi.

### **Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen**

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

## **SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 48–49, 52, 58, 62, 65, 83, 87, 89, 96, 172, 199 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 14 ja 15 §

Jätelaki (646/2011) 5, 8, 12–13, 118–120 ja 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 17, 22, 25 §, liite 4

## **KÄSITTELYMAKSU**

Käsittelymaksu on 3 225 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (1121/2020) mukaisesti. Asetuksen 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on vireillä tämän asetuksen voimaan tullessa, peritään maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan. Hakemuksen vireilletuloaikana voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen

(1244/2018) liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan laitosta tai paikkaa, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 10 750 euroa.

Asetuksen liitteen mukaan lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulaki 89 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Maksu määräytyy seuraavasti:  $0,3 \times 10\,750$  euroa = 3 225 euroa.

## TIEDOTTAMINEN

### Päätös

L&T Teollisuuspalvelut Oy  
Lahden kaupunki  
Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen  
Lahden kaupungin terveydensuojeluviranomainen  
Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES  
Suomen ympäristökeskus

### Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla ([ylupa.avi.fi](http://ylupa.avi.fi)). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Lahden kaupungin verkkosivuilla.

## MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

## LIITTEET

Julkinen laadunhallintasuunnitelma L&T Oilmix  
Julkinen laadunhallintasuunnitelma L&T Arcticmix  
Valitusosoitus

## ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Marjo Pusenius.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

## LAADUNHALLINTASUUNNITELMA, L&T OILMIX

### Näytteenoton suoritus

#### Näytteenoton kohde ja paikka

Näyte otetaan öljyvirtauksesta säiliöauton lastauksen yhteydessä.

#### Näytteenottotiheys

Normaalissa tuotantotilanteessa näyte jokaista laitokselta lähtevää myyntierää lastattaessa.

#### Osanäytteen minimikoko

Yksittäisen pistonäytteen koko on 0,3 litraa.

#### Näyteastia

Näyte kerätään öljynkestävään näytteenottopurkkiin ja pakataan kuljetusta varten tiiviisti.

#### Näytteiden merkintä

Näyteastiaan liimataan valmiiksi tulostettu näytetietoetiketti, josta löytyvät seuraavat tiedot:

L&T Lahti

L&T Oilmix

Näytteenottopäivämäärä/aikaväli, jona näyte on kerätty

Tunnistenumero

Näytteenottajan nimikirjaimet

#### Näytteiden säilytys ja toimitus laboratorioon

Näyte säilytetään huonelämpötilassa alkuperäisessä, suljetussa pakkauksessaan näytteen esikäsittelyn ja analysoinnin aloittamiseen saakka. Analysointi suoritetaan Lukoil Lubricantsin laboratoriossa, pois lukien PCB (SGS:n laboratorio) ja orgaaninen kloridi (Saybolt Finland Oy:n laboratorio).

#### Kokoomanäytteiden valmistus

Myyntieristä otetut keräilynäytteet säilytetään erillisinä näytteinä, kunnes kyseinen toimituskausi umpeutuu. Kokoomanäyte valmistetaan tämän jälkeen. Painotettu kokooma näyte edustaa kaikkia keräilyjakson aikana toimitettuja eriä.

---

## Tutkimukset

L&T Oilmixin tuoteominaisuuksien laadunseurannassa otetaan eräkohtainen kokoomanäyte, josta mitataan seuraavat parametrit:

- Tehollinen lämpöarvo > 20 MJ/kg
- Vesipitoisuus < 30 v/m%

Lisäksi tuotteen omavalvontana tutkitaan seuraavat parametrit kahdesti vuodessa kokoomanäytteistä:

- Raskasmetallit (Cd, Pb, Zn, Cr, Cu, Ni, V, Hg)
- Erillisistä näytteistä (a' 0,5 litraa) PCB-yhdisteet

Tuotteen nykyisen käyttäjän kanssa on lisäksi sovittu seuraava seurantaohjelma ja siihen liittyvät parametrit:

Tammi-maaliskuun kokoomanäyte ja heinä-syyskuun kokoomanäyte:

- Tehollinen lämpöarvo
- Päästökerroin

Tammi-kesäkuun kokoomanäyte ja heinä-joulukuun kokoomanäyte:

- Tiheys
- Rikkipitoisuus
- Kokonaissedimentti
- Tehollinen lämpöarvo
- Kalorimetrinen lämpöarvo
- Päästökerroin
- Leimahduspiste
- Vesipitoisuus
- Viskositeetti
- Metallit (Cd, Pb, Zn, Cr, Cu, Ni, Hg, V, Si, Ca)
- Erillisistä näytteistä (a' 0,5 litraa): PCB ja orgaaninen kloridi

---

## Tutkimukset ja analyysit

### Laatupoikkeamat

Mikäli toimitetuissa erissä todetaan poikkeamia tutkittavien parametrien osalta, tutkitaan tilanne tapauskohtaisesti.

---



## LAADUNHALLINTASUUNNITELMA, L&T ARCTICMIX

### Yleiskuvaus laatuvaatimuksista ja -seurannasta

Tuotettava L&T Arcticmix -alkoholivesiseos ei saa sisältää muuta jätettä tai ainetta siinä määrin taikka sellaisia pitoisuuksia että sen varastointi taikka jatkokäyttö voi aiheuttaa vaaraa terveydelle tai ympäristölle.

L&T Arcticmixin pakkasenkesto määritetään jokaisesta valmistuserästä laitoksen omassa laboratoriossa. Tuotteen haitta-aine ja metallipitoisuudet selvitetään kaksi kertaa vuodessa ulkoisessa, L&T:n ja Envionin yhteisesti hyväksymässä laboratoriossa. Näyte otetaan kahdesti vuodessa Lahden tuotantolaitoksen tuotesäiliöstä. Tutkimustulokset toimitetaan tiedoksi Envion Oy:lle.

### Tuotespeksit

#### L&T Arcticmix, laatu 1

| Parametri                | Raja-arvo      |
|--------------------------|----------------|
| Pakkasenkesto            | Alle -40 °C    |
| Öljyhiilivedyt C10 – C40 | Alle 10 mg/l   |
| TVOC C5 – C10            | Alle 5 mg/l    |
| Arseeni                  | Alle 0,1 mg/l  |
| Elohopea                 | Alle 0,01 mg/l |
| Hopea                    | Alle 0,2 mg/l  |
| Kadmium                  | Alle 0,01 mg/l |
| Kokonaiskromi            | Alle 1,0 mg/l  |
| Kromi VI                 | Alle 0,1 mg/l  |
| Kupari                   | Alle 2,0 mg/l  |
| Lyijy                    | Alle 0,5 mg/l  |

|         |               |
|---------|---------------|
| Nikkeli | Alle 0,5 mg/l |
| Sinkki  | Alle 3,0 mg/l |
| Tina    | Alle 2,0 mg/l |

## L&T Arcticmix, laatu 2

| Parametri                | Raja-arvo      |
|--------------------------|----------------|
| Pakkasenkesto            | -30°C – -40°C  |
| Öljyhiilivedyt C10 – C40 | Alle 10 mg/l   |
| TVOC C5 – C10            | Alle 5 mg/l    |
| Arseeni                  | Alle 0,1 mg/l  |
| Elohopea                 | Alle 0,01 mg/l |
| Hopea                    | Alle 0,2 mg/l  |
| Kadmium                  | Alle 0,01 mg/l |
| Kokonaiskromi            | Alle 1,0 mg/l  |
| Kromi VI                 | Alle 0,1 mg/l  |
| Kupari                   | Alle 2,0 mg/l  |
| Lyijy                    | Alle 0,5 mg/l  |
| Nikkeli                  | Alle 0,5 mg/l  |
| Sinkki                   | Alle 3,0 mg/l  |
| Tina                     | Alle 2,0 mg/l  |

## VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

### Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **1.11.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

### Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

## Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

### **Vaasan hallinto-oikeus**

**Korsholmanpuistikko 43, 4. krs** (käyntiosoite)

**PL 204, 65101 Vaasa** (postiosoite)

sähköposti: [vaasa.hao@oikeus.fi](mailto:vaasa.hao@oikeus.fi)

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>