



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 240/2021

Dnro ESAVI/14045/2021

17.8.2021

ASIA

Jokioisten tehtaan ympäristölupa, Jokioinen

HAKIJA

Genencor International Oy

PL 13

42301 Jämsänkoski

Y-tunnus: 0761756-2

TOIMINTA

Hakemus koskee biopolymeeritehtaan toimintaa osoitteessa Myllytie 6, 31600 Jokioinen.

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 21.4.2021.

Hakemuksen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n perusteella. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään lain liitteen 1 taulukoissa 1 ja 2, on oltava ympäristölupa.

ASIAN KUVAUS

Genencor International Oy:n Jokioisten tehdas on hakenut glukaanipolymeerin valmistukseen ympäristölupaa ympäristönsuojelulain 27 §:n perusteella. Kyseessä on liukoisen biopolymeerin valmistus sokerista entsyymaattisella bioreaktiolla. Biopolymeerituotetta voidaan hyödyntää toiminnallisena ainesosana mm. pyykinpesuaineissa ja tekstiilien käsittelyaineissa.

Kyseessä on uusi toiminta. Jokioisten tehtaan toiminta on aloitettu vuonna 1899 siirapin valmistuksella. Vuonna 1986 tehtaalla aloitettiin β -amylaasi-entsyymien tuotanto. Siirapin ja tärkkelyksen valmistus lopetettiin vuonna 2010. Vuonna 2019 DuPont (nyk. IFF, International Flavors & Fragrances Inc.) haki Jokioisten tehtaan ympäristöluvan rauettamista (päätös nro 12/2020, dnro ESAVI/16853/2019) ja tehtaan kaikki tuotanto lopetettiin.

Jokioisten tehdasalue sijaitsee teollisuus- ja varastorakennusten kortteli-alueella (T-1) ja sijoittuu hakijan omistamille kiinteistöille 169-402-1-177, 169-402-1-178 ja 169-402-1-17. Asemakaava on Jokioisten kunnanvaltuuston hyväksymä 1989. Lisäksi kiinteistöllä sijaitsee St1 Oy:n bioetanoli-laitos, joka toimii Genencor International Oy:n vuokraamassa tehdasrakennuksessa, sekä Adven Oy:n voimalaitos.

Kyseessä on glukaanipolymeerin valmistus, jossa raaka-aineena käytetään sakkaroosivesiliuosta, ja päätuote on liuosmuotoinen glukaanipolymeeri. Prosessin raaka-aineen käyttö on tuotannon ensivaiheessa vuonna 2024 noin 5 000 t kuiva-ainetta ja vuonna 2026 noin 15 000 t kuiva-ainetta. Prosessin päätuotteen tuotantokapasiteetiksi hakijaa esittää noin 2 000 t kuiva-ainetta vuonna 2024 ja noin 5 000 t kuiva-ainetta vuonna 2026. Sivutuotteena syntyy fruktoosia. Pää- ja sivutuote konsentroidaan ja varastoidaan säiliöissä ja kuljetetaan pois säiliöajoneuvoilla. Itse prosessi on entsyymiaivusteinen. Prosessin liuottimena toimii puhdas vesi. Prosessin apuaineina käytetään piimaata ja pesukemikaaleja, kuten lipeää ja lipeäpohjaisia pesuaineita sekä entsyymejä. Prosessin tarvitsema puhdas vesi otetaan kunnallisesta vesiverkosta. Vesi lämmitetään höyryllä, ja hakija on esittänyt höyryn saatavan toiminta-alueella sijaitsevan Adven Oy:n voimalaitoksesta. Hakija ei ole tunnistanut toiminnalla olevan merkittäviä

haitallisia ympäristövaikutuksia. Toiminnasta ei synny normaalitilanteessa päästöjä vesistöihin, maaperään, pohjaveteen tai ilmaan.

Toiminnassa syntyy jätevesiä arviolta enintään 35 000 m³/a. Jätevedet johdetaan kunnan viemäröinnin kautta Forssan kaupungin jätevedenpuhdistamolle. Prosessijätevesi sisältää pääasiassa hiilihydraatteja. Sen pH on arviolta 10-12. Jäteveden puhdistamolle on esitetty arvioitu jäteveden määrä ja koostumus. Jäteveden BOD/COD-suhde on noin 0,7 eli jäteveden orgaaninen aine on helposti hajoavaa. Prosessissa käytetään hyödyksi syntyviä lämpimiä lauhdevesiä ja muita kierrätettäväksi soveltuvia vesiä. Lauhdelämpö palautetaan ensisijaisesti höyryntuotantoon. Sivuvirran konsentroinnissa syntyvä puhdas vesijae käytetään hyödyksi päätuotteen suodatuksessa. Syntyviä lämpimiä vesivirtoja voidaan lisäksi käyttää pesuvesinä. Tuotannon pesut ovat nk. kiertopesuja, joista viemäroidään vain likaisimman veden osuus. Tehdasalueen sade- ja sulamisvedet johdetaan kolmen eri hulevesiviemärin kautta Loimijokeen. Alue ei ole tulvakartoitettua aluetta eikä merkittävää tai muuta tulvariskialuetta.

Tuotannossa ei muodostu ilmapäästöjä, eikä merkittävässä määrin pölyä. Pölyä voi muodostua lähinnä kuljetusten yhteydessä tieliikenteestä sekä prosessin apuaineiden säkkien purun yhteydessä, joka tapahtuu sisätiloissa. Säkkien purun osalta kyseessä on lähinnä työturvallisuusriski. Pölypäästöt minimoidaan pölyävien kohteiden kohdepoistoilla ja poistoilman pölynpoistolla. Prosessissa ei muodostu hajuhaittoja aiheuttavia kaasuja. Toiminnasta syntyvä liikenne tulee olemaan noin 1-5 ajoneuvoa päivässä (puoliperävaunua tai säiliöautoa).

ASIAN KÄSITTELY

Aluehallintovirasto kutsui vireille tulleessa asiassa koolle lupaneuvottelun toiminnan luvanvaraisuuden ja viranomaistoimivallan selvittämiseksi. Lupaneuvottelu pidettiin 31.5.2021, ja sen yhteydessä aluehallintovirasto kävi läpi vireille tulleessa asiassa kyseeseen tulevat menettelyvaihtoehdot. Lupaneuvottelun 1.6.2021 päivätty ja neuvotteluosapuolien hyväksymä muistio on liitetty hakemusasikirjoihin.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto jättää tutkimatta Genencor International Oy:n Jokioisten tehtaan ympäristölupahakemuksen.

PERUSTELUT

Aluehallintovirasto katsoo, että sillä ei ole toimivaltaa käsitellä hakemusta. Toiminta ei ole hakemuksessa esitettyjen tietojen perusteella ympäristöluvanvaraista toimintaa (ympäristönsuojelulaki 27 §).

Hakemuksessa toiminnan luvanvaraisuuden perusteeksi esitetään tärkkelysjohdannaisia valmistavaa tehdasta. Aluehallintovirasto katsoo, ettei kyseinen kohta vastaa tehtaan toimintaa, koska hakemuksessa kuvatun tuotannon raaka-aineena on sakkaroosi (hiilihydraatin kemiallinen rakenne: disakkaridi). Itse päätuote on jatkojalostettava biopohjainen ja liuosmuodossa oleva polysakkaridi. Päätuote ei ole pinta-aktiivinen aine eikä valmis muovituote. Toiminta on pienimuotoista kemianteollisuutta, jolle on tunnistettu kasvupotentiaali. Aluehallintovirasto on viran puolesta arvioinut myös muiden ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukoiden 1 ja 2 luvanvaraisuuden perusteiden sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin kohtien 1 ja 2 perusteella sitä, onko toiminta luvanvaraista jonkin muun lain kohdan perusteella ja onko aluehallintovirasto siten toimivaltainen viranomaisen käsittelemään hakemuksen. Aluehallintovirasto katsoo, että myöskään muissa lainkohdissa ei tarkoiteta hakemuksessa kuvattua toimintaa.

Aluehallintovirasto toteaa, että hakijan on joka tapauksessa toiminnassaan huomioitava ympäristönsuojelulain ja jätelain velvoitteet ja yleiset periaatteet. Mikäli toiminnasta aiheutuva ympäristön pilaantumisen vaara poikkeaa ennalta arvioidusta tai toiminnan luonne muuttuu hakemuksessa kuvatusta, on toiminnan luvanvaraisuuden tai ilmoituksenvaraisuuden perusteita arvioitava uudelleen.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27 ja 34 §

KÄSITTELYMAKSU

Asian käsittelystä ei peritä maksua.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Genencor International Oy
Jokioisten kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi).

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Jokioisten kunnan verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITTEET

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Anna Laiho ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Anna Karjalainen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Lisätietoja asiasta antaa esittelijä: puh. 029 501 6136, anna.karjalainen@avi.fi

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy 23.9.2021.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).

- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>