

PÄÄTÖS

Nro 188/2021
Dnro ESAVI/16345/2020

16.6.2021

ASIA

Kirkonkylän jätevedenpuhdistamon lupamääräyksessä 2 määrätyn määräajan pidentäminen, Nurmijärvi

HAKIJA

Nurmijärven Vesi
PL 37
01901 Nurmijärvi

LAITOS

Kirkonkylän jätevedenpuhdistamo sijaitsee Nurmijärven kunnassa osoitteessa Aspinniituntie 111, 01900 Nurmijärvi, kiinteistöllä 543-402-2-128.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 5.6.2020.

HAKEMUKSEN PERUSTE

Asia on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 91 §:n perusteella.

Toiminnan lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen nro 72/2004/1, siten kuin sitä on päätöksellä 261/2015/2 muutettu, määräyksessä 2 on edellytetty, että luvan saajan on 30.6.2018 mennessä esitettävä aluehallintovirastolle puhdistamon toiminnan tehostamista koskeva hakemus, jossa on otettava huomioon puhdistamon tulokuormituksen arvioitu lisääntyminen ja lupaehtojen raja-arvot sekä nykyisen purkupaikan sopivuus.

Vaasan hallinto-oikeus on 20.8.2018 antamallaan päätöksellä nro 18/0354/3 osittain hylännyt valituksen ja muuttanut aluehallintoviraston päätöstä muun muassa lupamääräyksessä 2 asetetun määräajan osalta valituksen vireillä olosta johtuneen ajan kulumisen vuoksi. Puhdistamon toiminnan tehostamista koskevan suunnitelman esittämisen uusi määräaika on 30.6.2020.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin kohdan 13 c) perusteella.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Länsi-Suomen ympäristölupavirasto on 20.12.2004 myöntänyt antamallaan päätöksellä nro 72/2004/1 toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan Nurmijärven kunnan kirkonkylän alueella yleiseen viemäriin johdettavien jätevesien ja puhdistamolle toimitettavien sako- ja umpikaivolietteiden käsittelyyn Nurmijärven kirkonkylän jätevedenpuhdistamossa ja jäteveden johtamiseen puhdistamolta Kissanjoaan ja edelleen Vantaanjokeen.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 17.12.2015 antamallaan päätöksellä nro 261/2015/2 tarkastanut Nurmijärven kirkonkylän jätevedenpuhdistamon ympäristöluvan 72/2004/1.

Vaasan hallinto-oikeus on 20.8.2018 antamallaan päätöksellä nro 18/0354/3 muuttanut aluehallintoviraston tarkistamista koskevaa päätöstä muun muassa lupamääräyksessä 2 asetetun määräajan osalta. Muutos on tehty valituksen vireillä olosta johtuneen ajan kulumisen vuoksi.

Voimassa olevassa lupamääräyksessä 2 todetaan seuraavasti:

”Jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamista koskeva hakemus, jossa on otettava huomioon puhdistamon tulokuormituksen arvioitu lisääntyminen ja alla olevat käsittelyn raja-arvot sekä nykyisen purkupaikan sopivuus, on toimitettava aluehallintovirastolle viimeistään 30.6.2020. Käsittelytulosten on täytettävä raja-arvot ammoniumtypen ja kokonaistypen osalta vuosikeskiarvoina ja muiden parametrien osalta neljännesvuosikeskiarvoina laskettuna.”

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Nurmijärven Vesi on tehnyt esisuunnitelman Kirkonkylän jätevedenpuhdistamon korvaamisesta. Esisuunnitelma valmistui keväällä 2019. Esisuunnitelmassa tarkasteltiin kolme mahdollista toteutusvaihtoehtoa, jotka ovat uuden puhdistamon rakentaminen samalle paikalle nykyisen puhdistamon kanssa, jätevesien johtaminen siirtoviemärillä puhdistettavaksi Klaukkalan jätevedenpuhdistamolle ja Klaukkalan puhdistamon laajennus sekä jätevesien johtaminen siirtoviemärillä HSY:n viemäriverkostoon ja edelleen Blominmäen jätevedenpuhdistamoon.

Nurmijärven Vesi on saanut HSY:ltä marraskuussa 2019 alustavan luonnoksen sopimuksesta, jossa sovitaan jätevesien johtamisesta käsittelyyn

Blominmäen jätevedenpuhdistamolle. Kustannusten muodostumisperiaatteet erosivat alun perin esisuunnitelmaa varten saaduista lähtötiedoista, mistä syystä sopimusperiaatteista ja liitospisteestä on käyty jatkokeskustelua HSY:n kanssa. Liitospisteen sijainti ja kustannusten muodostumisperiaatteet saatiin sovittua toukokuussa 2020. Muuttuneiden lähtötietojen takia esisuunnitelmaa on tarpeen päivittää.

Esisuunnitelmaan liittyneiden epäselvyyksien takia päätöstä toteutussuunnitteluun jatkavasta vaihtoehdosta ei ole vielä pystytty tekemään. Esitys toteutussuunnitteluun jatkavasta vaihtoehdosta pyritään viemään Nurmijärven Vesi -liikelaitoksen johtokunnan käsittelyyn syksyllä 2020 ja lopullinen päätös toteutusvaihtoehdosta pyritään tekemään Nurmijärven kunnanvaltuustossa loppuvuodesta 2020.

Jos päätöksen teko etenee suunnitellusti, toteutussuunnittelua tullaan tekemään vuonna 2021. Nurmijärven Veden rakentamishjelmassa varaudutaan alustavasti puhdistamoinvestointiin vuosina 2022–2023.

Kirkonkylän jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamista koskeva hakemus on Nurmijärven Veden näkemyksen mukaan mahdollista tehdä vasta sen jälkeen, kun on päätetty toteutussuunnitteluun siirtyvä vaihtoehto. Hakemuksen tekeminen siten, että huomioitaisiin kaikki kolme mahdollista toteutusvaihtoehtoa ei liene järkevää. Tästä syystä Nurmijärven Vesi pyytää lisää aikaa jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamista koskevan hakemuksen toimittamiseen 30.6.2021 asti.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa ylupa.avi.fi. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Nurmijärven kunnan ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastualueen näkemyksen mukaan lisääjän myöntämiselle 30.6.2021 saakka ei ole estettä.

Nurmijärven kunnan terveydensuojeluviranomainen

Nurmijärven kunnan terveydensuojeluviranomainen on ilmoittanut, ettei sillä ole lausuttavaa asiaan liittyen.

Lausunto on annettu tiedoksi hakijalle.

ALUEHALLINTOVIIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto hyväksyy Nurmijärven Kirkonkylän jätevedenpuhdistamon ympäristölupapäätöksen nro 72/2004/1, siten kuin sen lupamääräyksiä on muutettu päätöksellä nro 261/2015/2, lupamääräyksen 2. määräajan pidentämisen.

Voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräys 2 muutetaan kuulumaan seuraavasti:

”2. Puhdistamolle johdettavat jätevedet ja toimitettavat lietteet on käsiteltävä biologis-kemiallisesti hakemuksessa esitetyllä tai puhdistusteholtaan vähintään sitä vastaavalla tavalla. Käsittelytulosten on täytettävä ammoniumtypen osalta vuosikeskiarvoina ja muiden parametrien osalta neljännesvuosikeskiarvoina laskettuna seuraavat pitoisuuden ja käsittelytehon raja-arvot:

	Enimmäispitoisuus, mg/l	Vähimmäisteho, %
BOD _{7ATU}	10	95
Kokonaisfosfori, P	0,5	95
Ammoniumtyppi	4	-
Kiintoaine	15	-
COD _{Cr}	60	90

Jätevedenkäsittelyssä on pyrittävä mahdollisimman hyvään kokonaistypen poistoon.

Puhdistamon biologisen osan ohittavien jätevesien määrä on pidettävä mahdollisimman vähäisenä ja ne on käsiteltävä kemiallisesti ja selkeyttämällä.

Jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamista koskeva hakemus, jossa on otettava huomioon puhdistamon tulokuormituksen arvioitu lisääntyminen ja alla olevat käsittelyn raja-arvot sekä nykyisen purkupaikan sopivuus, on toimitettava aluehallintovirastolle viimeistään 30.6.2021. Käsittelytulosten on täytettävä raja-arvot ammoniumtypen ja kokonaistypen osalta vuosikeskiarvoina ja muiden parametrien osalta neljännesvuosikeskiarvoina laskettuna.

	Enimmäispitoisuus, mg/l	Vähimmäisteho, %
BOD _{7ATU}	10	95
Kokonaisfosfori, P	0,3	95
Kokonaistyyppi, N	-	70
Ammoniumtyppi	4	-
Kiintoaine	15	-
COD _{Cr}	60	90

Poikkeustilanteet, ohijuoksutukset ja ylivuodot puhdistamolla sekä viemäri-verkostoissa lasketaan mukaan puhdistustulokseen. Mikäli ohijuoksutetun tai ylivuotona johdetun jäteveden laadusta ei ole käytettävissä tutkimustuloksia, laskennassa käytetään jakson keskimääräisestä tulokuormasta ohituspäiväkohtaisesti virtaamien suhteessa määritettyjen ohituskuormien keskiarvoa.

Sakokaivo- ja vastaavien lietteiden vastaanottoa on rajoitettava niin, että puhdistamolla otetaan vastaan lietteitä enintään 20 000 m³ vuodessa.”

RATKAISUN PERUSTELUT

Asia on käsitelty ympäristönsuojelulain 91 §:n mukaisesti määräajan pidentämisenä. Määräajasta on määrätty lainvoimaisen ympäristöluvan lupamääräyksessä 2.

Hakemuksensa perusteella hakija on suunnittelua koskevan lupamääräyksen 2 tultua lainvoimaiseksi aloittanut jätevedenpuhdistamon tehostamista koskevan suunnittelun tarkastelemalla erilaisia toteutusvaihtoehtoja esisuunnitelmassa. Osa tarkastelluista vaihtoehdoista on ollut riippuvaisia kolmannesta osapuolesta. Kolmannen osapuolen kanssa käytyjen tarkentavien neuvottelujen tuloksena on todettu, että esisuunnitelman lähtötietoja on tarpeen muuttaa ja suunnitelmaa päivittää, jonka vuoksi suunnittelu on ollut hakemusta jätettäessä edelleen kesken. Edellä esitetyin syin ympäristöluvan lupamääräyksen 2 noudattaminen annetussa määräajassa on tuottanut luvanhaltijalle hänestä riippumattomista syistä vaikeuksia.

Aluehallintovirasto katsoo, että toiminnan tehostamista koskeva hakemus voidaan toimittaa käsiteltäväksi vasta, kun haettava toteutusvaihtoehto on esisuunnitelman valmistuttua tosiasiallisesti selvillä. Laitoksen toiminnan kehittämisen kannalta on tärkeää tehdä suunnittelutyö huolella. Määräajan lykkäämisestä ei aiheudu merkittävää ympäristön pilaantumisen vaaraa. Määräajan pidentäminen ei ole vastoin ympäristönsuojelulakia, jätelakia tai niiden nojalla annettua asetusta taikka Suomea sitovia kansainvälisiä velvoitteita.

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:n mukaista kevennettyä menettelyä, koska toiminnan tehostamista koskevan hakemuk-

sen toimittamiselle määrätyn määräajan pidentäminen on aluehallintoviraston näkemyksen mukaan merkitykseltään vähäinen eikä tiedoksiantamista näin ollen ole tarvittu.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 91 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 955 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen mukaan jäteveden puhdistamon, jonka jäteveden määrä on asukasvastineluvultaan 4 000–50 000, lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on 9 550 euroa. Yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamisesta peritään maksu, jonka suuruus on 10 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Nurmijärven Vesi
Nurmijärven kunta
Nurmijärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Nurmijärven kunnan terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (<https://ylupa.avi.fi>). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Nurmijärven kunnan verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Reetta Klemetti ja esitellyt ympäristöy-litarkastaja Katja Varantola.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **23.7.2021**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>