



Aluehallintovirasto

Ympäristöluvut

PÄÄTÖS

Nro 185/2021

Dnro ESAVI/28317/2020

16.6.2021

ASIA

Lannoitetehtaan ympäristöluvan muuttaminen, Kotka

HAKIJA

BioA Oy, konkurssissa
c/o Itäinen & Ojantakanen Asianajotoimisto Oy
Konkurssipesän hoitaja Leif Itäinen
Fabianinkatu 9 A
00130 HELSINKI

Y-tunnus: 2831942-7

TOIMINTA

Hakemus koskee metsälannoitteen valmistamista BioA Oy:n lannoitetehtaassa osoitteessa Kuitukatu 4, 48900 Kotka.

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 7.10.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohtien 13 f) ja 14 e) perusteella (Merkintä: 1.1.2021 alkaen 14 d).

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 14 a) kohdan perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Laitos sijoittuu noin 3,5 km etäisyydelle Kotkan keskustasta Sunilan teollisuusalueelle. Tehdas sijaitsee kiinteistöllä 285-37-1-6, jonka omistaa Kotkan Varastointi ja Jakelu Oy.

Kiinteistöllä toimivat lisäksi Kotkan Energia, Lassila & Tikanoja, Jalotakka, Kotkan Varastointi ja Jakelu ja Quattro Service. Samalla kiinteistöllä sijaitsee myös seuratalo Pirtti.

Kaavoitus

Alueen asemakaavassa kiinteistö ja sen lähialueet on määritetty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Kaavakartta on vahvistettu vuonna 1988.

Kiinteistö kuuluu direktiivin 96/82/EY eli ns. Seveso II -direktiivin mukaisen Sunilan tehtaan 1 km konsultointivyöhykkeelle. Alue kuuluu Kotkan kansalliseen kaupunkipuistoon.

Päätökset ja sopimukset*Voimassa oleva ympäristölupa*

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 3.2.2020 myöntämä ympäristölupa (Nro 26/2020, Dnro (ESAVI/19561/2019).

Muut päätökset ja sopimukset

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 12.3.2020 antama päätös koeluonteisesta toiminnasta metsälannoitteen valmistukselle (ESAVI/5091/2020), jota on muutettu 24.4.2020 (ESAVI/10548/2020) lisäämällä koeluonteiseen toimintaan NPK-lannoitteen valmistus. Etelä-Suomen aluehallintovirasto myönsi 17.7.2020 koetoiminnalle jatkoaikaa päätöksellä Nro 283/2020 (ESAVI/18896/2020) 31.12.2020 saakka.

Ruokavirasto on merkinnyt 12.3.2019 BioA Oy:n lannoitevalmistelain (539/2006) mukaiseen valvontarekisteriin.

Hakemuksen mukainen toiminta***Yleiskuvaus***

BioA Oy:n laitoksella valmistetaan ureasta ja tuhkasta lannoitteita. Laitoksen tuotantokapasiteetti ei nouse muutoksen seurauksena. Laitos toimii seitsemän päivää viikossa ympäri vuorokauden.

Haettu muutos

Toimintaa laajennetaan kattamaan useita orgaanisia ja mahdollisesti epäorgaanisia pääravinnelannoitteita sekä muita kansallisen lannoitteiden tyyppinimiluettelon mukaisia lannoitteita, kuten sivu- ja hivenravinnelannoitteita. Laitoksella käytetään ureaa ja tuhkaa raaka-aineena, joten myös erilaisten tuhkalannoitteiden valmistus on osa laitoksen toimintaa.

Lupaa haetaan raaka-aineena käytettävän tuhkan vastaanottamiseksi mistä vain, kun tuhkan laatu täyttää lannoitteelle asetetut kriteerit. Lannoitetuotteen valmistukseen sopiva tuhka ei saa sisältää kovin paljon raskasmetalleja tai muita haitta-aineita. Tällaista tuhkaa tuotetaan Suomessa useissa paikoissa, joten tuhkan toimitusta ei tule rajoittaa tiettyyn laitokseen.

Raaka-aineena on käytetty UPM-Kymmene Oyj:n Kaipolan laitoksella syntyvää puun, turpeen ja lietteen poltosta syntyvää lento- ja pohjatuhkaa, jotka luokitellaan tavanomaiseksi jätteeksi. Muutoshakemuksen mukaisella tuhalla tarkoitetaan kaikkea tuhkaa, mitä voidaan käyttää lannoitteen raaka-aineena. Käytännössä tämä tarkoittaa puun ja turpeen polton tuhkaa, sillä muussa tuhkassa raskasmetallipitoisuudet ovat yleensä niin suuria, ettei tuhkaa voida käyttää lannoitteena.

Raaka-aineet ja varastointi

Voimassa olevan ympäristöluvan mukainen lannoitteiden raaka-aineiden arvioitu kulutus vuosittain on seuraava:

urea	22 500 t
tuhka	13 000 t
pinnoiteaine	80 t
kaliumkloridi	1 600 t
kalsiumoksidi	2 000 t
talkki	200 t

Urea tuodaan laitokselle autokuljetuksella ja puretaan pneumaattisesti siloon. Siilosta urea puretaan joko prosessiin tai suoraan pakkauskoneelle. Ureaa varastoidaan 110 m³ ja 80 m³ siilossa yhteensä 190 m³.

Tuhkaa varastoidaan enintään 200 m³, kahdessa tiiviissä 125 m³:n siloissa, joihin se puretaan säiliöautosta pneumaattisesti. Silojen ylitäyttö on estetty erillisellä ylärajalla ja automaatiolla.

Pinnoite (polymeeri) tuodaan laitokselle 1 m³ kemikaalikonteissa ja varastoidaan sisätiloissa. Pinnoiteainetta ei luokitella vaaralliseksi.

Lisäksi raaka-aineena voidaan käyttää erilaisia fosfaatteja ja sulfaatteja kuten kaliumsulfaatti, kalsiumfosfaatti, monokalsiumfosfaatti sekä lingosulfonyaatti. Kaikki raaka-aineet säilytetään niille soveltuvissa säiliöissä. Kaikki laitoksen kemikaalit varastoidaan sisätiloissa ja prosessit ovat sisällä. Raaka-aineena käytettävää tuhkaa varastoidaan ulkosiilossa, mutta sen varastointiolosuhteet eivät muutu uusien lannoitetuotteiden valmistuksen myötä.

Tuotanto ja tuotteet

Kaikkien laitoksella valmistettavien lannoitteiden valmistusprosessi sijoittuu samaan prosessitilaan, missä vuoden 2020 aikana on valmistettu NK-lannoitetta. Prosessissa käytetään pääosin samaa laitteistoa.

Prosessiin kuuluu urean vastaanotto ja purku → pelletointi ja pinnoitus → rakeistus → seulonta ja pakkaus. Kyseessä on panosprosessi. Toiminta tapahtuu tuhkan purkua lukuun ottamatta sisätiloissa.

Tuotantoa kehitetään jatkuvasti, joten laitteita uusitaan tarvittaessa. Laitoksella valmistetaan tulevaisuudessa erityyppisiä lannoitteita. Kaikki lannoitteet ovat kansallisen tyyppinimiluettelon mukaisia.

Lannoitteiden kokonaisvalmistuskapasiteetti on 40 000 t eli ei muutu lupamuutoksen myötä. Myöskään valmiin tuotteen maksimivarastomäärä ei muutu nykyisestä.

Vedenotto

Vettä otetaan Kotkan kaupungin vesijohtoverkosta. Vedenkäytön intensiivisyys pysyy lähtökohtaisesti myös samalla tasolla eli vettä käytetään noin 50 litraa yhtä lannoitetonnia kohden. Vedenkäyttö voi kuitenkin muuttua riippuen laitoksella tuotettavista lannoitevalmisteista.

Ilmaan johdettavien päästöjen puhdistaminen

Voimassa olevassa ympäristöluvassa ulos johdettava poistoilma on määrätty käsiteltäväksi erotinlaitteistolla.

Kemikaalit

Lannoitteiden valmistuksessa käytetään pääosin samoja kemikaaleja kuin ennen lupamuutosta. Kaikkia kemikaaleja ei varastoida samanaikaisesti maksimimääriä. Laitoksella on tietty määrä siloja, joita käytetään tuotteiden varastointiin. Samassa siilossa siis varastoidaan eri kemikaalia riippuen tuotettavasta lannoitteesta.

Kaikki kemikaalit on varastoituna laitoksen sisätiloissa asianmukaisissa säiliöissä ja tarvittaessa suoja-altailla varustettuna. Kaikki vaaralliset kemikaalit ovat kiinteitä, joten vuodon riskiä ympäristöön ei ole. Laitoksella ei varastoida vaarallisia nestemäisiä kemikaaleja eikä polttoaineita.

Uusista vaaraluokitelluista kemikaaleista ja niiden varastoinnista ilmoitetaan pelastusviranomaiselle, joka valvoo BioA:n toimintaa. Jos toiminnalle haetaan myöhemmin lupa Tukesilta kemikaalien suhdeluvun ylittäessä luparajan, ilmoitukset uusista kemikaaleista ja päivitetty kemikaaliluettelo toimitetaan Tukesille.

Energian kulutus ja käytön tehokkuus

Uusien lannoitteiden valmistuksella ei ole vaikutusta toiminnan energiankäytön tehokkuuteen. Energiaa kuluu jonkin verran enemmän, sillä prosessi on käynnissä useammin, kun valmistettavia tuotteita on enemmän.

Liikenne

Liikennejärjestelyt eivät muutu toiminnan muutoksen seurauksena.

Johtamisjärjestelmät

Toiminnalla ei ole sertifioitua ympäristöasioiden hallintajärjestelmää. BioA on ottamassa käyttöön ISO 14 001 -järjestelmää lähivuosien aikana, kun toiminta kehittyy.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Toiminnalla ei ole vaikutuksia ympäristöön tai ihmisiin. Toiminnasta ei synny päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Toiminnalla ei ole vaikutuksia luontoarvoihin tai luonnonsuojelualueisiin.

Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset

Toiminnasta ei synny päästöjä vesistöön muuten kuin poikkeustilanteessa, jossa kemikaalia päätyy onnettomuuden seurauksena hulevesiin. Onnettomuustilanteet ja niihin varautuminen käydään läpi ennaltavarautumissuunnitelmassa.

Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset

Laitoksen ainoa vaikutus ympäristöön on pölypäästö poistoputkista. Pölypäästöjä syntyy tulevaisuudessa vähemmän, sillä laitoksella otetaan käyttöön sumutin, joka sitoo pölyä ja estää sen pääsyä ympäristöön. Päästöt eivät kasva toiminnan muutoksen myötä, sillä tuhkan käyttömäärä ei muutu.

Hiukkas- eli pölypäästöt ilmaan ovat hiukkasmittauksen perusteella vähäisiä. BioA Oy:n Kotkan tehtaalla mitattiin 27.10.2020 kahden pölynpoiston poistoilman hiukkas- ja ammoniakkipitoisuudet. Tehdas toimi mittausten aikana tavanomaisella tuotannon edellyttämällä tavalla. Arvoja verrattiin ympäristölupapäätöksen Nro 26/2020, ESAVI/19561/2016 hiukkaspäästöjen raja-arvoon 10 mg/m³n. Molemmissa kohteissa pitoisuudet alittivat raja-arvon.

Melu

Toiminnasta ei synny melua tai tärinää prosessitilojen ulkopuolelle. Liikenne voi aiheuttaa hieman melua, mutta sen määrä ei merkittävästi muutu aikaisemmasta.

Maaperä ja pohjavesi

Toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesistöön, maaperään tai pohjavesiin.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

Toiminnasta syntyy pieniä määriä mm. toimistojätettä, muovijätettä ja rakennusjätettä. Laitoksen toiminta on ollut käynnissä vasta lyhyen aikaa, eikä jätteiden vuosimäärästä ole vielä arviota. Syntyvien jätteiden tyypit tai määrät eivät merkittävästi muutu muutoksen seurauksena.

Tarkkailu

Käyttötarkkailu

Toiminnan käyttötarkkailuun ei ehdoteta muutoksia. Uudet lannoitetuotteet otetaan mukaan raportoinnin piiriin.

Tuhkan toimittaja valvoo vastaanotettavan tuhkan laatua. Tuhkasta toimitetaan säännöllisesti laadunvalvontaraportti BioA:lle, jossa esitetään tuhkan pitoisuudet ja soveltuvuus lannoitekäyttöön. Jos on epäily, että tietty erä ei täyttäisi laatukriteerejä, sitä ei toimiteta BioA:lle.

BioA valvoo omien tuotteidensa laatua. Jos valmistuksessa on käytetty laadultaan liian heikkoa tuhkaa, se näkyy laadunvalvonnassa eikä tällaista tuotetta saateta markkinoille. BioA:n laadunvalvontaprosessi on kuvattu Ruokavirastolle toimitetussa omavalvontasuunnitelmassa. Omavalvontasuunnitelmaa päivitetään aina, kun laitoksella aloitetaan valmistamaan uuden tyyppinimen mukaista lannoitetta.

Päästötarkkailu

Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailu

Toiminnan päästötarkkailuksi on nykyisessä ympäristölupapäätöksessä veloitettu pölypäästöjen tarkkailu viiden vuoden välein, mikäli pitoisuudet eivät ensimmäisessä tarkkailussa (syksyllä 2020) ylitä 10 mg/m³n. Uusien lannoitetuotteiden valmistus ei vaikuta syntyvän pölyn määrään, sillä niiden valmistuksella käytetään samaa tuhkaa kuin NK-lannoitteen valmistuksessa. Pölytarkkailua ei ehdoteta muutettavaksi, vaan se tehdään viiden vuoden välein.

Pölypäästön mittauksen tekee ulkopuolinen yritys. Menetelmät ja laadunvarmistus kuvataan tarkkailusuunnitelmassa, joka toimitetaan ELY-keskukselle ennen mittauksia.

Häiriötilanteet

Toiminnan ympäristöriskit eivät muutu aikaisemmasta toiminnasta. Laitoksella laadittiin ympäristöriskien arviointi 16.9.2020. Arvioinnissa tunnistettiin ja arvioitiin jokainen riski ja niiden merkittävyys. Riskienarvioinnin pohjalta laadittiin varautumissuunnitelma, jonka avulla BioA varautuu ja ennaltaehkäisee riskejä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Toiminnassa pyritään soveltamaan alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Prosessikehitys on jatkuvasti käynnissä ja prosessiin pyritään löytämään yhä tehokkaampia ratkaisuja.

Ympäristön kannalta paras käytäntö on, että laitosalueelle vastaanotettavat ja prosessissa muodostuvat jätteet hyödynnetään prosessissa mahdollisimman tehokkaasti. Prosessissa käytettävät raaka-aineet tai kemikaalit eivät ole ympäristövaarallisia, joten ne eivät aiheuta pilaantumisen vaaraa. Ympäristön kannalta paras käytäntö on kuitenkin välttää kaikkinaisen ylimääräisen materiaalien ja aineiden päätymistä ympäristöön. Laitoksen prosessitilat ja varastot on eristetty ympäristöstä niin, ettei vuotoja ympäristöön pääse muodostumaan. Toiminnassa mahdollisesti muodostuvat jätteet toimitetaan asianmukaisille jätteenkäsittelijöille.

Hakijan esitykset

Esitys lupamääräyksiksi

Ehdotus lupamääräykseksi: "Toiminnassa saa vastaanottaa ja käsitellä tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavia lento- ja pohjatuhkia (jätenimikkeet 10 01 01 ja 10 01 03) 13 000 t vuodessa ja tuottaa lannoitevalmistetta 40 000 t vuodessa."

Esitetyt vakuudet

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus,

Laitoksella varastoitavan tuhkan maksimimäärä ei muutu, joten muutosta jätevakuuteen ei ehdoteta.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 13.10.2020. Hiukkasmittausraportti on toimitettu 5.5.2021.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla osoitteessa <https://ylupa.avi.fi> 23.10.–30.11.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Kotkan kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kotkan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta ja Ruokavirastolta.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Valvontaviranomaiselle 7.10.2020 toimitetussa ennaltavaraautumissuunnitelmassa on huomioitu BioA:n tuleva toiminta ja uudentyypisten lannoite-tuotteiden valmistus. Hakemuksen mukainen toiminnan muutos ei oleellisesti muuta nykyisen ympäristöluvan mukaista toimintaa. Koetoiminnan loppuraportin (8.5.2020) mukaan toiminnasta ei synny ympäristövaikutuksia, jotka kulkeutuisivat kiinteistön ulkopuolelle. Tuhka puretaan pneumaattisesti siiloon eikä sitä pääse ympäristöön. Se ei myöskään kulkeudu sisältä takaisin ulkoilmaan, sillä laitoksella on toimiva pölynpoisto. Tuhkaa on kertaluontoisesti päätynt ulkosiilon alle vikatilanteessa. Tämän jälkeen siilolle on lisätty alahuone, joka estää tuhkan pääsyn ympäristöön vastavassa vikatilanteessa.

Laitoksella ei varastoida raaka-aineita ulkona niin, että tuuli tai sadevedet aiheuttaisivat raaka-aineiden kulkeutumista. Hulevesien mukana ei ympäristöön pääse BioA:n toiminnasta peräisin olevia haitallisia aineita. Toiminta ei tuota merkittävää ympäristömelua. Toiminnasta ei ole koetoiminnan aikana saatu meluvalituksia eikä melun ole havaittu kantautuvan kiinteistön ulkopuolelle. Nykyisen ympäristöluvan mukaiset päästömittaukset on tehty 27.10.2020, jolloin mitattiin kahden pölynpoiston poistoilman hiukkas- ja ammoniakkipitoisuudet. Tehdas toimi mittausten aikana tavanomaisella tuotannon edellyttämällä tavalla. Arvoja verrattiin ympäristölupapäätöksen hiukkaspäästöjen raja-arvoon 10 mg/m³n. Molemmissa kohteissa pitoisuudet alittivat raja-arvon. BioA:n toiminta on uusi, ja kohteelle ei ole vielä tehty määräaikaistarkastusta. Valvontaviranomaisen tietoon ei ole tullut kohteelta häiriö- tai yleisöilmoituksia. Hakemuksen perusteella toiminnan ympäristövaikutukset eivät muutu oleellisesti nykyiseen ympäristöluvan mukaiseen toimintaan verrattuna. Kaakkois-Suomen ELY-keskus ei näe estettä ympäristöluvan muuttamiselle.

Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Luvan muutoshakemuksen käsittelyssä on syytä kiinnittää huomiota seuraavaan:

1) Hakemuksessa sanotaan, että lannoitteiden valmistuksessa käytettäviä aineita varastoidaan sisätiloissa. Ennaltavaraautumissuunnitelmassa sivu 5 todetaan, että "Lannoitetuotannon keskeisimmät raaka-aineet ovat tuhka, poltettu kalkki, kaliumkloridi ja urea, joita säilytetään siiloissa. Urean siilot ovat sisätiloissa, muut ulkona.

Tuhkaa, poltettua kalkkia ja kaliumkloridia ei säilötä kaikkia ulkosiiloissa samanaikaisesti." Sivulla 8 sanotaan: "Laitoksella varastoidaan yhteensä 18 kemikaalia, jos tuhka ja lopputuote lasketaan mukaan. Kaikkia kemikaaleja ei varastoida samanaikaisesti. Kaikki kemikaalit ulkosiiloja (tuhka, poltettu kalkki, kaliumkloridi) lukuun ottamatta varastoidaan sisätiloissa." Säilytetäänkö tuotteen valmistuksessa käytettäviä aineita ulkona vai sisällä, siiloissa?

Kemikaalien käyttö- ja varastointipaikat tulee olla selkeästi merkittyjä ja ne tulee sijoittaa niin, että kemikaalit eivät poikkeustilanteessakaan pääse pölyämään tai leviämään pihalle tai ympäristöön.

2) Lopputuotteen ja jätteiden varastoinnista sanotaan ennaltavarautumissuunnitelmassa seuraavaa: "Lopputuotetta varastoidaan sisävarastossa, jonne se kuljetetaan heti säkityksen jälkeen. Myös epäkuranttia tuotetta varastoidaan sisävarastossa ja satunnaisesti ulkotiloissa."

Kotkan ympäristönsuojelun palveluyksiköllä on ympäristölupakohde samalla kiinteistöllä, ja säkkiin pakattua -ilmeisesti epäkuranttia - tuotetta, on säkkeihin pakattuna kaupungin lupakohteen läheisyydessä. Osa säkeistä on rikki ja lannoitetta on valunut maahan. Lopputuotteen (myös epäkurantin valmisteen) varastointiin tulee kiinnittää huomioita, että sitä ei pääse ympäristöön. Vaikka tuote ei ole ympäristölle vaarallinen, se lienee kuitenkin liukeneva ja rehevöittävä, koska sitä käytetään lannoitteena.

Kotkan ympäristönsuojelun palveluyksikkö ei ole vastaanottanut valituksia tehtaan toiminnasta eikä näe estettä toiminnan muuttamiselle

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Vastine

Toiminnanharjoittaja ei ole jättänyt vastinetta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristöluvan muuttaminen

Aluehallintovirasto muuttaa BioA Oy:n lannoitetehtaan toimintaa koskevan ympäristöluvan Nro 26/2020 lupamääräyksen 1 kuulumaan seuraavasti (muutos kursivoituna):

Muutettu lupamääräys

Toiminta

1. Toiminnassa saa vastaanottaa ja käsitellä tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavia *tämän päätöksen kertoelmaosassa tarkoitettuja* lento- ja pohjatuhkia (jätenimikkeet 10 01 01 ja 10 01 03) *enintään* 13 000 t vuodessa ja tuottaa lannoitevalmistetta 40 000 t vuodessa. Laitoksella saa varastoida käsittelyyn tulevaa tuhkua kerrallaan enintään 200 m³ (320 t).

Toiminnanharjoittajan on nimettävä toiminnasta vastaava henkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttö ja käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varaten. Henkilön yhteystiedot on

ilmoitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan ympäristönsuojelun palveluyksikölle.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

PERUSTELUT

Ympäristöluvan ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaista toiminnan muuttamista/lupamääräyksen muuttamista. Lupa on haetaan raaka-aineena käytettävän tuhkan vastaanottamiseksi mistä vain, kun tuhkan laatu täyttää lannoitteelle asetetut kriteerit. Hakemuksen mukaan tällaista tuhkaa tuotetaan Suomessa useissa paikoissa, joten tuhkan toimitusta ei tule rajoittaa tiettyyn laitokseen.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi.

Aluehallintovirasto toteaa haetun toiminnan muutoksen olevan lähinnä tekninen, eikä muutos ennalta arvioiden lisää toiminnan päästöjä ympäristöön. Vastaanotettava tuhka olisi hakemuksen mukaan lainvoimaisessa ympäristöluvassa hyväksytyn kaltaista. Hakemuksen ja lainvoimaisen ympäristöluvan mukaisesti toimien sekä päätösten lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Luvan myöntämiselle ei siten ollut ympäristönsuojelulain 49 §:n estettä.

Lupamääräyksen yksilöidyt perustelut

Toiminta

Lupamääräys 1

Lupamääräystä on muutettu hakemuksen mukaisesti. Lannoitteen valmistamiseen sopivaa lento- ja pohjatuhkaa voidaan ottaa vastaan polttolaitoksista, joiden tuhka täyttää raaka-aineena käytettävän tuhkan

laatuvaatimukset, ja siitä valmistetut lannoitevalmisteet alittavat haitallisten aineiden pitoisuudet. Hakemuksen mukaan tuhkan toimittaja valvoo vastaanotettavan tuhkan laatua. Tuhkasta toimitetaan säännöllisesti laadunvalvontaraportti BioA:lle. Raportissa esitetään tuhkan pitoisuudet ja soveltuvuus lannoitekäyttöön. Kyseessä on tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltu tuhka.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa sen perusteluissa ilmenevällä tavalla. Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoon aluehallintovirasto toteaa, että raaka-aineiden ja kemikaalien varastoinnista on määrätty voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksessä 4, minkä vuoksi asiasta ei ole määrätty tässä päätöksessä. Lupamääräyksessä 4 todetaan mm. että, tuotteet, raaka-aineet, tuhka ja urea on varastoitava kuivissa, tiiviissä siiloissa, suljetuissa pakkauksissa tai sisätiloissa niin, että niiden leviäminen ympäristöön estetään. Varastojen materiaalin on kestävä varastoitavia raaka-aineita.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 48–49, 89, 96 ja 198 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Jätelaki (646/2011) 8, 9 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 955 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (1121/2020) 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on vireillä tämän asetuksen voimaan tullessa, peritään maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan muuta kuin edellä tarkoitettua kasvi- tai eläinperäistä raaka-ainetta käyttävää elintarvikkeiden tai rehujen käsittely- ja jalostuslaitosta (15–25 htp) koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 9 550 euroa.

Asetuksen liitteen mukaan yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamista koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 10 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

BioA Oy, konkurssissa, c/o Itäinen & Ojantakanen Asianajotoimisto Oy
Kotkan kaupunki
Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kotkan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Ruokavirasto
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kotkan kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Jaakko Heinolainen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Eeva Jokikokko.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy 23.7.2021.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).

- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>